


# 政府工作报告汇编 ( 1954—2017 ) 下卷

本书编写组 / 编

 中国言实出版社

---

# 目 录

## 下 卷

### 1990 年政府工作报告

为我国政治经济和社会的进一步稳定发展而奋斗  
——1990 年 3 月 20 日在第七届全国人民代表大会

- 第三次会议上 ..... 国务院总理 李 鹏 (785)
- 一、一九八九年的回顾 ..... (785)
- 二、一九九〇年的国内工作 ..... (795)
- 三、关于国际形势和外交工作 ..... (819)

### 1991 年政府工作报告

关于 1990 年国民经济和社会发展规划执行情况  
与 1991 年计划草案的报告

——1991 年 3 月 26 日在第七届全国人民代表大会

- 第四次会议上 ..... 国务委员兼国家计划委员会主任 邹家华 (826)
- 一、1990 年计划的执行情况 ..... (826)
- 二、1991 年计划的主要目标和任务 ..... (831)
- 三、以提高经济效益为中心，全面完成 1991 年计划 ..... (841)

## 1992年政府工作报告

——1992年3月20日在第七届全国人民代表大会

|                               |           |       |
|-------------------------------|-----------|-------|
| 第五次会议上 .....                  | 国务院总理 李 鹏 | (847) |
| 一、1991年国内工作的回顾 .....          |           | (847) |
| 二、抓紧有利时机，加快经济发展 .....         |           | (852) |
| 三、加快改革步伐，扩大对外开放 .....         |           | (858) |
| 四、为经济建设和改革开放创造更好的社会政治环境 ..... |           | (862) |
| 五、积极推进祖国和平统一大业 .....          |           | (867) |
| 六、关于国际形势和外交工作 .....           |           | (868) |

## 1993年政府工作报告

——1993年3月15日在第八届全国人民代表大会

|                             |           |       |
|-----------------------------|-----------|-------|
| 第一次会议上 .....                | 国务院总理 李 鹏 | (872) |
| 一、改革开放和现代化建设取得伟大成就的五年 ..... |           | (872) |
| 二、争取国民经济再上一个新台阶 .....       |           | (878) |
| 三、加快建立社会主义市场经济体制的改革步伐 ..... |           | (885) |
| 四、认真进行行政管理体制和政府机构改革 .....   |           | (889) |
| 五、以经济建设为中心促进社会全面进步 .....    |           | (891) |
| 六、积极推进祖国和平统一大业 .....        |           | (896) |
| 七、关于我国的外交工作 .....           |           | (897) |

## 1994年政府工作报告

——1994年3月10日在第八届全国人民代表大会

|                                   |           |       |
|-----------------------------------|-----------|-------|
| 第二次会议上 .....                      | 国务院总理 李 鹏 | (902) |
| 一、1993年国内工作的回顾和1994年工作的基本方针 ..... |           | (902) |
| 二、保持国民经济持续快速健康发展 .....            |           | (906) |
| 三、加快建立社会主义市场经济体制 .....            |           | (911) |
| 四、发展科技教育文化事业 .....                |           | (915) |
| 五、加强社会主义民主和法制建设 .....             |           | (919) |

六、积极促进祖国和平统一 ..... (922)

七、关于外交工作 ..... (923)

## 1995 年政府工作报告

——1995 年 3 月 5 日在第八届全国人民代表大会

第三次会议上 ..... 国务院总理 李 鹏 (926)

一、1994 年国内工作的回顾 ..... (926)

二、促进国民经济持续、快速、健康发展 ..... (930)

三、以国有企业为重点深化经济体制改革 ..... (936)

四、发展科技教育文化和卫生体育事业 ..... (939)

五、为改革和发展创造良好的社会环境 ..... (943)

六、积极促进祖国和平统一大业 ..... (947)

七、关于外交工作 ..... (948)

## 1996 年政府工作报告

关于国民经济和社会发展“九五”计划  
和 2010 年远景目标纲要的报告

——1996 年 3 月 5 日在第八届全国人民代表大会

第四次会议上 ..... 国务院总理 李 鹏 (951)

一、“八五”时期国民经济和社会发展的回顾 ..... (952)

二、今后十五年的奋斗目标和指导方针 ..... (955)

三、促进国民经济持续、快速、健康发展 ..... (959)

四、以企业改革为中心积极推进经济体制改革 ..... (964)

五、实施科教兴国战略和可持续发展战略 ..... (968)

六、加强精神文明和民主法制建设 ..... (970)

七、积极促进祖国和平统一大业 ..... (974)

八、关于国际形势和外交工作 ..... (976)

九、努力做好 1996 年的工作，为“九五”创造一个良好开端... (978)

## 1997 年政府工作报告

——1997 年 3 月 1 日在第八届全国人民代表大会

- 第五次会议上 ..... 国务院总理 李 鹏（981）
- 一、1996 年国内工作的回顾 .....（981）
- 二、保持国民经济发展的良好势头 .....（986）
- 三、在国有企业改革方面迈出更大的步伐 .....（991）
- 四、积极发展科技教育文化和各项社会事业 .....（996）
- 五、巩固和发展团结稳定的社会政治局面 .....（999）
- 六、确保香港政权的顺利交接与平稳过渡，推进祖国统一大业（1002）
- 七、关于外交工作 .....（1004）

## 1998 年政府工作报告

——1998 年 3 月 5 日在第九届全国人民代表大会

- 第一次会议上 ..... 国务院总理 李 鹏（1007）
- 一、关于过去五年的政府工作 .....（1007）
- 二、关于 1998 年政府工作的建议 .....（1017）
- 三、关于国际形势和外交工作 .....（1030）

## 1999 年政府工作报告

——1999 年 3 月 5 日在第九届全国人民代表大会

- 第二次会议上 ..... 国务院总理 朱镕基（1033）
- 一、1998 年工作回顾和 1999 年工作的总体要求 .....（1033）
- 二、继续扩大内需和实施积极的财政政策 .....（1038）
- 三、促进农业和农村经济全面发展 .....（1041）
- 四、大力推进国有企业改革 .....（1043）
- 五、认真做好金融工作，防范和化解金融风险 .....（1046）
- 六、千方百计扩大出口和有效利用外资 .....（1047）
- 七、实施科教兴国战略和可持续发展战略 .....（1048）
- 八、贯彻依法治国方略，建设廉洁、勤政、务实、高效政府 ...（1051）

- 九、努力促进祖国和平统一大业 ..... (1054)
- 十、关于国际形势和外交工作 ..... (1055)

## 2000 年政府工作报告

——2000 年 3 月 5 日在第九届全国人民代表大会

- 第三次会议上 ..... 国务院总理 朱镕基 (1058)
- 一、1999 年国内工作回顾 ..... (1058)
- 二、坚持实行扩大内需的方针 ..... (1062)
- 三、大力推进经济结构的战略性调整 ..... (1065)
- 四、继续推进改革, 全面加强管理 ..... (1068)
- 五、加快科技、教育发展, 加强精神文明建设 ..... (1071)
- 六、进一步扩大对外开放 ..... (1073)
- 七、搞好社会保障体系建设, 维护社会稳定 ..... (1075)
- 八、从严治政, 加强政府自身建设 ..... (1077)
- 九、促进祖国和平统一大业 ..... (1080)
- 十、关于外交工作 ..... (1080)

## 2001 年政府工作报告

——2001 年 3 月 5 日在第九届全国人民代表大会

- 第四次会议上 ..... 国务院总理 朱镕基 (1083)
- 一、“九五”时期国民经济和社会发展的回顾 ..... (1083)
- 二、“十五”期间的奋斗目标和指导方针 ..... (1088)
- 三、加强农业基础地位, 努力增加农民收入 ..... (1090)
- 四、大力推进产业结构优化升级 ..... (1093)
- 五、实施西部大开发, 促进地区协调发展 ..... (1095)
- 六、落实科教兴国战略, 大力开发人才资源 ..... (1096)
- 七、进一步深化改革和扩大对外开放 ..... (1098)
- 八、不断改善人民生活, 完善社会保障制度 ..... (1101)
- 九、继续实施可持续发展战略 ..... (1103)

- 十、加强精神文明和民主法制建设，加强国防建设 ……………（1104）

## 2002 年政府工作报告

——2002 年 3 月 5 日在第九届全国人民代表大会

第五次会议上 …………… 国务院总理 朱镕基（1108）

一、扩大和培育内需，促进经济较快增长 ……………（1112）

二、加快农业和农村经济发展，努力增加农民收入 ……………（1115）

三、积极推进经济结构调整和经济体制改革 ……………（1118）

四、适应加入世贸组织新形势，全面提高对外开放水平 ……………（1120）

五、继续大力整顿和规范市场经济秩序 ……………（1122）

六、实施科教兴国战略和可持续发展战略，加强精神文明建设 ……（1124）

七、进一步转变政府职能，加强政风建设 ……………（1126）

八、进一步做好外交工作 ……………（1130）

## 2003 年政府工作报告

——2003 年 3 月 5 日在第十届全国人民代表大会

第一次会议上 …………… 国务院总理 朱镕基（1132）

一、过去五年政府工作的回顾 ……………（1132）

二、对今年政府工作的建议 ……………（1157）

## 2004 年政府工作报告

——2004 年 3 月 5 日在第十届全国人民代表大会

第二次会议上 …………… 国务院总理 温家宝（1167）

一、一年来工作回顾 ……………（1167）

二、2004 年主要任务 ……………（1174）

三、加强政府自身建设 ……………（1188）

## 2005 年政府工作报告

——2005 年 3 月 5 日在第十届全国人民代表大会

第三次会议上 …………… 国务院总理 温家宝（1194）

一、过去一年工作回顾 ……………（1194）

- 二、2005 年工作总体部署 ..... (1203)
- 三、继续保持经济平稳较快发展 ..... (1204)
- 四、大力推进经济体制改革和对外开放 ..... (1210)
- 五、积极发展社会事业和建设和谐社会 ..... (1213)
- 六、加强行政能力建设和政风建设 ..... (1218)
- 七、坚持和平发展道路与独立自主的和平外交政策 ..... (1221)

## 2006 年政府工作报告

——2006 年 3 月 5 日在第十届全国人民代表大会

- 第四次会议上 ..... 国务院总理 温家宝 (1224)
- 一、去年工作回顾 ..... (1224)
  - 二、今年主要任务 ..... (1230)
  - 三、关于《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(草案)》  
的说明 ..... (1248)

## 2007 年政府工作报告

——2007 年 3 月 5 日在第十届全国人民代表大会

- 第五次会议上 ..... 国务院总理 温家宝 (1256)
- 一、2006 年工作回顾 ..... (1256)
  - 二、2007 年工作总体部署 ..... (1264)
  - 三、促进经济又好又快发展 ..... (1266)
  - 四、推进社会主义和谐社会建设 ..... (1274)
  - 五、深化改革和扩大开放 ..... (1281)
  - 六、加强政府自身改革和建设 ..... (1283)

## 2008 年政府工作报告

——2008 年 3 月 5 日在第十一届全国人民代表大会

- 第一次会议上 ..... 国务院总理 温家宝 (1288)
- 一、过去五年工作回顾 ..... (1288)
  - 二、2008 年主要任务 ..... (1303)

## 2009 年政府工作报告

——2009 年 3 月 5 日在第十一届全国人民代表大会

- 第二次会议上 ..... 国务院总理 温家宝（1325）
- 一、2008 年工作回顾 ..... （1325）
- 二、2009 年工作总体部署 ..... （1332）
- 三、2009 年主要任务 ..... （1334）

## 2010 年政府工作报告

——2010 年 3 月 5 日在第十一届全国人民代表大会

- 第三次会议上 ..... 国务院总理 温家宝（1355）
- 一、2009 年工作回顾 ..... （1355）
- 二、2010 年主要任务 ..... （1362）

## 2011 年政府工作报告

——2011 年 3 月 5 日在第十一届全国人民代表大会

- 第四次会议上 ..... 国务院总理 温家宝（1387）
- 一、“十一五”时期国民经济和社会发展的回顾 ..... （1387）
- 二、“十二五”时期的主要目标和任务 ..... （1395）
- 三、2011 年的工作 ..... （1399）

## 2012 年政府工作报告

——2012 年 3 月 5 日在第十一届全国人民代表大会

- 第五次会议上 ..... 国务院总理 温家宝（1418）
- 一、2011 年工作回顾 ..... （1418）
- 二、2012 年工作总体部署 ..... （1426）
- 三、2012 年主要任务 ..... （1430）

## 2013 年政府工作报告

——2013 年 3 月 5 日在第十二届全国人民代表大会

- 第一次会议上 ..... 国务院总理 温家宝（1449）
- 一、过去五年工作回顾 ..... （1449）

- 二、今年经济社会发展的总体要求、主要预期目标和宏观经济政策 ..... (1460)
- 三、对今年政府工作的建议 ..... (1464)

## 2014 年政府工作报告

- 2014 年 3 月 5 日在第十二届全国人民代表大会第二次会议上 ..... 国务院总理 李克强 (1473)
- 一、2013 年工作回顾 ..... (1473)
- 二、2014 年工作总体部署 ..... (1480)
- 三、2014 年重点工作 ..... (1483)

## 2015 年政府工作报告

- 2015 年 3 月 5 日在第十二届全国人民代表大会第三次会议上 ..... 国务院总理 李克强 (1500)
- 一、2014 年工作回顾 ..... (1500)
- 二、2015 年工作总体部署 ..... (1507)
- 三、把改革开放扎实推向纵深 ..... (1511)
- 四、协调推动经济稳定增长和结构优化 ..... (1515)
- 五、持续推进民生改善和社会建设 ..... (1520)
- 六、切实加强政府自身建设 ..... (1524)

## 2016 年政府工作报告

- 2016 年 3 月 5 日在第十二届全国人民代表大会第四次会议上 ..... 国务院总理 李克强 (1529)
- 一、2015 年工作回顾 ..... (1529)
- 二、“十三五”时期主要目标任务和重大举措 ..... (1537)
- 三、2016 年重点工作 ..... (1541)

## 2017 年政府工作报告

- 2017 年 3 月 5 日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上 ..... 国务院总理 李克强 (1561)

---

|                     |        |
|---------------------|--------|
| 一、2016年工作回顾 .....   | (1561) |
| 二、2017年工作总体部署 ..... | (1568) |
| 三、2017年重点工作任务 ..... | (1572) |

---

# 1990年政府工作报告

## 为我国政治经济和社会的进一步稳定发展而奋斗

——1990年3月20日在第七届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 李 鹏

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议。

### 一、一九八九年的回顾

在中华人民共和国的史册上，1989年是很不寻常的一年。在这一年里，我国各族人民经历了惊心动魄的斗争和严峻的考验，战胜了重重困难，在拥有11亿人口的中国巩固和发展了社会主义阵地，取得了历史性的伟大胜利。

我们在去年取得的胜利和成绩，集中表现在三个方面：一是，

制止了动乱和平息了反革命暴乱；二是，治理整顿和深化改革取得了比较明显的成效；三是，政治思想战线出现了新的转机。这些胜利和成绩，对于提高人们的认识，振奋民族精神，保证我们的国家沿着社会主义道路继续前进，无疑具有极为重要的意义和极为深远的影响。

去年春夏之交，极少数人利用学潮，掀起了一场有组织、有计划、有预谋的政治动乱，进而在首都北京发展成为反革命暴乱。这场风波的实质，是资产阶级自由化和四项基本原则的尖锐对立，是渗透与反渗透、颠覆与反颠覆、和平演变与反和平演变的激烈斗争。国内外敌对势力制造这场风波的目的，就是要推翻中国共产党的领导，颠覆社会主义制度，使中国变成资产阶级共和国，变成资本主义发达国家的附庸。在国家和民族面临生死存亡的紧要关头，以邓小平同志为代表的老一辈无产阶级革命家力挽狂澜，发挥了中流砥柱的重要作用。英雄的中国人民解放军、武警部队和公安干警，在全国各族人民支持下，为平息动乱暴乱作出了巨大贡献。在这里，让我们再一次向他们表示崇高的敬意！

中国平息动乱暴乱的胜利，粉碎了国际反共反华势力妄想颠覆中国合法政府和社会主义制度的图谋，保卫了一百多年来无数革命先烈和志士仁人为中华民族的生存和解放进行斗争的成果，保卫了半个多世纪以来新民主主义革命、社会主义革命的成果，保卫了四十年来社会主义建设和十年来改革开放的成果，避免了我国一次政治、经济的大破坏和历史的大倒退。社会主义的中华人民共和国，经过血与火的考验，依然以独立自主、自力更生、改革开放、蓬勃向上的姿态，展现在世界人民的面前。这场斗争胜利的伟大意义，无论在国内还是在国际上，都必将随着历史的推移而越来越清楚地

展现出来。

平息暴乱之后，由于社会秩序迅速恢复正常，首都部分地区戒严在两个多月前已经解除。现在，全国政治稳定，经济稳定，社会稳定。事实证明，中国共产党和中国政府为平息动乱暴乱所采取的决策和措施是正确的，是符合全国各族人民的共同意愿和根本利益的，是经得起历史检验的。

去年那场风波，对于治理整顿和深化改革是很大的干扰，给我国经济造成了相当大的损失。但是，经过全国工人、农民、知识分子和社会各界人士的艰苦奋斗，共同努力，治理整顿在很困难的条件下仍然取得了比较好的成绩，国民经济正在向好的方向发展，充分表明了我国人民团结奋战的坚强意志和社会主义制度的强大生命力。

——严重影响经济稳定发展的通货膨胀得到控制，社会总需求大于总供给的矛盾趋于缓和。去年全年零售物价总水平比上年上升百分之十七点八，上涨幅度低于上年，虽然没有实现明显低于上年的要求，但是涨势逐月减弱，从去年10月开始上涨幅度已持续五个月降到一位数以内。现在商品供应情况比较好，市场物价基本稳定，这同1988年发生的抢购风潮形成了明显的对比。去年全社会固定资产投资共完成4000亿元，比上年减少近500亿元。扣除物价上涨因素，实际压缩规模更大一些。消费基金增长过快的势头得到抑制。城乡储蓄增加1334亿元，比上年增长百分之三十五，这既是人民对国家经济建设的有力支援，也是对政府经济政策信任的表现。货币投放大幅度减少，贷款规模得到控制，金融状况有了好转。

——经济结构调整开始起步。在加强总量控制的同时，通过调整投资结构和贷款结构，压缩了一批楼堂馆所，压缩了一批高消耗、

低水平、重复生产的一般加工工业，以及助长高消费和超前消费产品的生产和建设，加强了农业、能源、重要原材料、交通、通讯等基础产业的生产和建设。不少地方和企业根据市场需求变化情况，主动调整产品结构，努力增加适销对路产品的生产，取得了一定的效果。

——流通领域的混乱现象得到初步治理，清理整顿公司有了进展。截至今年2月底，全国已撤并公司7万多个，占公司总数的百分之二十四点五。党政机关办的各种公司绝大多数已经撤销或者同机关脱钩，机关干部在公司兼职或任职的问题已基本解决。在清理整顿公司中，查处违法违纪案件9万多件，收缴罚款和没收款共2.8亿元。流通领域公司盲目发展的状况得到控制。在整顿经济秩序中，共查处各类经济违法违章案件85万件，上缴国家财政的罚款和没收款共11亿元。经过全国税收、审计、财务、物价检查，共查出各类违纪金额一百几十亿元。各地区和有关部门对市场秩序进行整顿，逐步健全市场法规，加强了市场管理。

——国民经济保持了一定的增长速度，有效供给继续增加。1989年国民生产总值15677亿元，比上年增长百分之三点九。国民收入13000亿元，比上年增长百分之三点七。农业总产值6550亿元，比上年增长百分之三点三。粮食总产量40745万吨，达到历史最高水平。工业总产值21880亿元，比上年增长百分之八点三。一些关系国计民生的重要产品，保持了良好的发展势头。钢产量突破6000万吨，达到6124万吨。化肥（折纯）产量1855万吨，比上年增长百分之六点六。煤炭产量突破10亿吨大关，达到10.4亿吨。发电量5820亿千瓦小时，比上年增长百分之六点七。多年来能源工业增长和整个工业发展很不适应的矛盾有所缓解。

——重点建设取得了新的成绩。去年共建成投产大中型基本建设项目57个，限额以上重点技术改造项目25个。新增加的重要生产能力有：发电装机容量902万千瓦，原煤开采2495万吨，洗煤1870万吨，原油开采1705万吨，铁路复线318公里，公路3002公里，港口吞吐能力4885万吨，新增市内电话105万门。

——对外贸易和经济技术交流继续发展。去年进出口总额达到1116亿美元，比上年增长百分之八点六。其中，出口为525亿美元，增长百分之十点五。全国实际利用外资100.6亿美元，批准外商直接投资项目5779个。(1)(2)经济特区和沿海开放地区，在发展外向型经济方面取得了新的进展。去年，我国国际旅游业遇到很大困难，但经过努力，正在逐步恢复中，全年仍创汇18亿美元。国家外汇储备有所增加，国际收支情况有了改善。

——在治理整顿和深化改革中，我国科技、教育、文化、卫生、体育和国防建设等项事业获得了新的发展。去年，经国家批准的自然科学奖60项，科学技术进步奖504项，发明奖150项，星火奖123项。一些领域的科技成果接近或达到国际先进水平。教育事业在稳定发展中注意提高质量，调整结构，加强了思想品德教育。各项文化事业继续发展，城乡医疗卫生条件有所改善。体育事业取得了比较好的成绩。人民解放军进一步加强革命化、现代化、正规化建设，在保卫祖国安全、维护社会安定和支援国家建设等方面作出了新的贡献。

特别令人高兴的是，经过对动乱暴乱经验教训的总结，政治思想战线出现了新的转机。前几年资产阶级自由化思潮泛滥，不仅没有得到应有的批驳和抵制，甚至还受到纵容和支持。去年下半年以来，这种状况已经得到扭转。前几年思想政治工作受到削弱，现在

重新得到重视，一些行之有效的思想教育制度和办法得到恢复和改进。前几年由于放松廉政建设，用公款请客送礼、大吃大喝、奢侈浪费和以权谋私等不正之风滋长蔓延，有些甚至违法乱纪、行贿受贿、贪赃枉法，严重损害了国家和人民的利益，败坏了共产党和人民政府的声誉。去年下半年以来，中共中央和国务院下决心惩治腐败，努力保持为政清廉，为此采取了许多切实措施，特别是抓了广大群众普遍关心的七件事，使廉政建设有了一个好的开端。前几年重视物质文明建设是对的，但忽视了精神文明建设，出现了一手硬、一手软的情况，社会上各种歪风邪气上升，建国以来已经绝迹的一些丑恶现象重新出现。去年下半年以来，加强了爱国主义、集体主义和社会主义的思想教育，大力表彰劳动模范和先进工作者的事迹，开展学雷锋学赖宁的活动，发扬了社会主义正气。与此同时，认真开展“扫黄”和除“六害”，初步遏制了社会丑恶现象的蔓延。在打击刑事犯罪和经济犯罪方面也做了大量工作。去年共破获各类刑事犯罪案件110万多起，其中重大案件27万多起。到各级检察、司法和监察机关投案自首的经济犯罪分子53771名，涉及犯罪金额5.11亿元。现在，一批大案要案有的已经公布，有的正在积极查处之中。

当前，我们的国家在前进中还存在着许多的问题和困难。在经济方面，多年积累下来的产业结构失调、经济体制和运行机制不合理、经济效益差等深层次问题还远远没有解决，在治理整顿中又出现了市场销售疲软、工业增长速度回落过猛、停产半停产企业增加等新的矛盾和问题。旧矛盾和新矛盾相互交织，更增加了问题和困难的严重程度，增加了解决问题和克服困难的艰巨性、复杂性。廉政建设虽然取得了一些进展，但在某些单位和部分干部中仍然存在