

---

# 土地综合整治效益分析

---

——以河南省为例

---

Benefits Analysis of Comprehensive Land Integration  
—A Case Study of Henan Province

主 编：王建国

副主编：王新涛 左 雯



经济管理出版社  
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

# 前 言

开展土地综合整治，对坚守耕地红线、保障国家粮食安全，提高农业效率、推进农业现代化，破解土地问题、科学推进新型城镇化，加快经济发展方式转变、推动科学发展，促进生态文明建设具有重要的战略意义。

一方面，我国人口多、人均耕地少、耕地后备资源不足、人地矛盾突出。随着经济的发展、人口的增加、工业化和城镇化的日益加剧，对土地资源的需求也与日俱增；另一方面，农村建设用地低效利用、闲置浪费问题十分严重，超标准占地、一户多宅、“空心村”等现象大量存在，造成了城市建设用地供需紧张和农村建设用地粗放、浪费同时并存的局面。因此，如何在保证经济快速发展占用大量耕地资源的前提下实现耕地资源总量的动态平衡成为了制约经济社会发展的一大难题。

河南是国家粮食生产核心区，肩负着国家粮食安全的重任，必须坚守耕地红线，而河南正处于工业化、城镇化加速推进阶段，建设用地需求量巨大，年度计划用地指标远远不能满足需要。为了破解这一矛盾，河南于2009年制定了“千村整治”实施方案，统筹部署全省土地综合整治试点工作，重点将城乡接合部、产业集聚区附近亟须搬迁建设的村庄及现状散乱、整治潜力大、生产生活环境亟须改善的村庄作为重点进行整治。通过土地综合整治，整合了农村低效利用或未利用的农业用地，缓和了城市发展占地与耕地保护之间的矛盾，提高了保障发展的能力；盘活了农村闲置的土地资源，增加了有效耕地面积，促进了耕地保护；促进了农村土地流转和农村产业发展、农民居住条件和生活环境改善，取得了明显的成效。

本书以河南为例，对土地综合整治进行综合效益评价研究，包括对社会、经济、生态效益的评价。通过对土地综合整治的成果进行分析及讨论，

全面评估河南土地综合整治的具体成效，深入分析土地综合整治工作中存在的制约因素，为今后的土地综合整治实践工作提供科学的分析和判断依据，并提出正确的理论指导，以期更好地开展土地综合整治的工作。通过这一科学决策的实施，增加耕地数量，提高耕地质量，实现规划确定的耕地保有量的目标，最终使人、土地、环境成为和谐的统一体，取得土地综合整治的最佳综合效益，推动河南土地综合整治事业健康、高效、可持续发展，为全国土地综合整治提供思路和经验，促进国民经济最终发展目标和社会最终发展目标的统一，更好地实现城乡统筹发展。

本书由王建国研究员等著。参与撰稿的有：王建国（第一章）、郭小燕（第十一章）、王新涛（第五章）、左雯（第二、第四、第六、第七、第九章）、李建华（第三、第十章）、郭志远（第七章）、吴旭晓（第八章）。由王建国研究员拟定大纲并通稿，王新涛、左雯同志承担了本书出版的联络工作和书稿的编辑处理工作。

在本书付梓之际，要深深感谢河南省社会科学院办公室、科研处、财务处的热心帮助，感谢经济管理出版社的大力支持，感谢经济管理出版社申桂萍老师的竭力帮助，感谢所有鼓励、支持、帮助本书撰写出版的领导和同志们。

作者

2015年10月

# 目 录

第一章 河南土地综合整治的背景和意义 .....	1
一、坚守耕地红线、保障国家粮食安全的重要举措 .....	1
二、提高农业效率、推进农业现代化的重要手段 .....	6
三、破解土地问题、科学推进新型城镇化的根本途径 .....	10
四、加快经济发展方式转变、推动科学发展的重要“抓手” .....	14
五、促进生态文明建设、打造“美丽河南”的重要内容 .....	18
第二章 河南土地综合整治的理论基础和政策基础 .....	24
一、相关概念辨析 .....	24
二、土地综合整治的主要内容和特点 .....	26
三、国内外土地综合整治研究进展 .....	30
四、土地综合整治的理论依据和研究方法 .....	40
第三章 省内外土地综合整治的经验启示和政策借鉴 .....	46
一、国外典型地区土地综合整治的案例分析 .....	46
二、国内典型地区土地综合整治的案例分析 .....	50
三、省内典型地区土地综合整治的案例分析 .....	54
四、省内外土地综合整治典型案例的经验和启示 .....	58
五、河南土地综合整治可参照的政策 .....	62

<b>第四章 河南土地综合整治的历史回顾和现状分析</b> .....	65
一、国家土地综合整治的发展历程 .....	65
二、河南土地综合整治的阶段考察 .....	69
三、河南土地综合整治的试点实践 .....	75
四、河南土地综合整治的现状分析 .....	80
<b>第五章 河南土地综合整治的经济效益分析评价</b> .....	84
一、实现土地价值增值，实现政府、集体和农民增收 .....	84
二、大幅提升土地产出效率，提高粮食产量 .....	87
三、增加房地产开发用地，促进房地产经济健康发展 .....	88
四、增加工业用地，促进工业结构优化，扩大工业产出 .....	89
五、增加服务业用地，促进服务业发展 .....	91
六、推进农业转移人口进城落户，拉动投资、消费增长 .....	93
七、增加非农产业就业岗位，促进农业转移人口增收 .....	94
八、促进农业规模经营，提高农业产业化水平 .....	95
九、优化建设用地结构，促进经济结构调整 .....	96
<b>第六章 河南土地综合整治的社会效益分析评价</b> .....	99
一、进一步强化以城带乡、以工促农机制，推进城乡统筹、 城乡一体化发展 .....	99
二、推动农村基础设施和公共服务设施完善，改善农民 生活环境 .....	101
三、改善农业生产条件，提高农业现代化水平 .....	103
四、加快农业人口集聚集中，推动农村社会全面进步 .....	104
五、加快搬迁扶贫开发步伐，推进农村贫困人口尽快脱贫 .....	106
六、明晰土地产权，加快形成城乡统一土地市场 .....	108
七、稳定粮食生产土地面积，保障国家粮食安全 .....	109
八、有效增加建设用地，促进城镇化可持续发展 .....	112

<b>第七章 河南土地综合整治的生态效益分析评价</b> .....	114
一、提高耕地质量, 增强耕地可持续发展能力 .....	114
二、加快土地利用方式转变, 实现土地节约集约利用 .....	116
三、增加城镇生态用地, 改善人居环境 .....	118
四、促进乡村空间重构, 美化田园景色 .....	119
五、增强土地综合承载能力, 促进国土空间优化开发 .....	121
六、大幅度降低农村污染, 改善农村生态环境 .....	123
七、扩大有机农产品的生产和供给, 丰富城乡居民生活 .....	124
八、减少烟尘污染, 改善大气质量 .....	126
九、加大小流域治理, 减少水土流失 .....	127
十、加快农村生态环境保护, 建设美丽乡村 .....	128
<b>第八章 河南土地综合整治的综合效益分析评价</b> .....	130
一、土地综合整治成效评价方法和原则 .....	131
二、土地综合整治成效评价模型的构建 .....	139
三、河南土地综合整治成效评价与分析 .....	146
<b>第九章 河南土地综合整治的影响因素和存在的问题</b> .....	161
一、河南土地综合整治的影响因素 .....	161
二、河南土地综合整治实施过程中存在的主要问题 .....	167
<b>第十章 提高河南土地综合整治效应的着力点</b> .....	174
一、以土地资源节约集约利用为方向, 大力推进土地综合整治, 优化土地资源配​​置 .....	174
二、以严格保护耕地为目标, 加快建设高标准基本农田, 稳定提高 粮食综合生产能力 .....	177
三、以增强建设用地保障能力为核心, 积极开展城镇和工矿建设 用地整治, 促进“四化”同步发展 .....	179

四、以切实保护农民利益为前提，建立合理的土地增值收益分配机制，稳妥推进农村建设用地整治 .....	181
五、以统筹城乡一体为方向，明确差异化整治措施，加快新型城镇化进程 .....	184
六、以提高生态环境质量为支撑，大力实施复耕还田，建设“美丽河南” .....	186
七、以加快村落整治为关键，全面推进村庄规划建设，协调推进美丽乡村和新型城镇化建设 .....	189
<b>第十一章 提高河南土地综合整治效应的对策建议 .....</b>	<b>191</b>
一、加强组织领导 .....	191
二、加大资金保障 .....	194
三、加强规划引导 .....	196
四、强化项目管理 .....	199
五、强化人才和科技保障 .....	201
六、保障农民权益 .....	204
七、完善相关政策制度 .....	206
八、加大舆论宣传 .....	209
<b>参考文献 .....</b>	<b>212</b>

# 第一章 河南土地综合整治的背景和意义

土地综合整治是指在一定的区域内，按照土地利用总体规划确定的目标和用途，采取行政、经济、法律和工程技术等手段，对土地利用结构及布局进行调整和改造，增加有效的耕地面积，提高土地的利用率和产出率，促进耕地规模经营、人口集中居住、产业集聚发展并改善生态环境。土地综合整治对坚守耕地红线、保障国家粮食安全、提高农业效率、推进农业现代化、破解土地问题、科学推进新型城镇化、加快经济发展方式转变、推动科学发展、促进生态文明建设、打造“美丽河南”具有重要的战略意义。

## 一、坚守耕地红线、保障国家粮食安全的重要举措

### （一）坚守耕地红线是保障国家粮食安全的重要基础

土地是民生之本、发展之基。在我国这个发展中的人口大国，土地问题始终是现代化进程中一个带有全局性、战略性的重大问题。土地问题中最为重要的是耕地问题。我国耕地资源稀缺，在不到世界 10% 的耕地上，承载着世界 20% 以上的人口。我国人均耕地面积不到世界平均水平的一半，人多地少的矛盾极为尖锐和突出，有限的耕地资源还在减少。耕地后备资源也严重不足，60% 以上分布在水源缺乏或者水土流失，土地沙化、盐碱化严重的地区，通过开发补充耕地的潜力十分有限。耕地资源短缺，已经成为制约

经济社会可持续发展的重要因素。今后一个相当长的时期内我国人口将继续增加，人地矛盾将更加突出。

坚守耕地红线是保障国家粮食安全的基础。国以民为本，民以食为天。13亿多人口的吃饭问题，始终是我国头等重要的大事。粮食生产的基础是耕地。保证国家粮食安全，最根本的是要保护耕地。2013年我国粮食总产量迈上12000亿斤的新台阶，实现了“十连增”，主要农产品供给连续增加，但农产品需求增长的速度更快，供求关系一直处于紧平衡状态。近些年，不少农产品都需要靠进口来弥补缺口，这导致我国农产品国际贸易由过去的顺差转为逆差并呈快速增加态势，部分重要农产品自给率不断下降，其中粮食自给率已低于90%。2004年我国农产品贸易逆差为46.5亿美元，2008年突破100亿美元，2010年突破200亿美元，2011年突破300亿美元，2012年突破400亿美元，2013年突破500亿美元。2013年全国农产品进口增加5.7%，其中谷物净进口1358万吨，增长4.8%；大豆进口6337.5万吨，增长8.5%。根据净进口量和当年全国单产水平测算，2013年我国粮棉油糖四大产品净进口量相当于8.62亿亩耕地面积的产出量，比2000年增加5倍。

我国仍处于工业化、城镇化快速推进阶段，随着人口总量增长、城镇人口比重上升、居民收入水平提高和农产品的工业及能源用途拓展，全社会对农产品数量、质量、品种的需求将进一步提升，保障农产品总量平衡、结构平衡和质量安全的压力越来越大。粮食是一种特殊商品，消费稳定，而生产波动大，自然风险和市场风险相互交织。各主要国家为保护自身利益，在粮食国内市场和国际市场之间，都建有不同形式的“防护墙”，都将促进国内市场稳定作为重要政策目标，将粮食风险推向国际市场。因此，我们必须把保障国家粮食安全放在更加突出的位置，坚持主要依靠自己的力量解决好吃饭问题，牢牢地将饭碗端在自己手上，统筹谋划新形势下的国家粮食安全战略，始终把握粮食安全的主动权。做到这一点，要构筑稳固牢靠的国家粮食安全保障体系，就必须牢牢坚守18亿亩耕地保护红线。

## （二）河南在保障国家粮食安全方面肩负重任

河南是中国的农业大省，也是粮食生产大省，在保障全国粮食安全生产方面起到了至关重要的作用。2014年，面对播期严重干旱、冬季气温偏高、春季病虫害暴发态势明显等不利因素，全省8110万亩小麦生产获得空前丰收，产量空前提高，质量空前提升，产量达到667.76亿斤，实现“十二连增”。河南人均耕地只有1亩多，不但解决了1亿人的吃饭问题，还年年调出400亿斤原粮及制成品，为保障国家粮食安全做出了重大贡献。

国家和河南历来都对粮食生产高度重视。时任总书记胡锦涛在讲话中指出：“能不能保障国家的粮食安全，河南的同志肩上是有责任的。”时任总理温家宝连续九年九次到河南，每次视察的都是粮食生产。2014年5月，习近平总书记视察河南时指出，粮食安全要警钟长鸣，粮食生产要高度重视，“三农”工作要常抓不懈。河南的粮食产量占全国的1/10，小麦产量超过1/4，地位举足轻重。粮食生产这个优势、这张“王牌”任何时候都不能丢。要立足打造全国粮食生产核心区这一目标任务，着力提高粮食生产能力，努力在高基点上实现粮食生产新突破。

河南省委、省政府坚决贯彻落实国家粮食安全战略，始终把维护粮食安全、口粮绝对安全作为基本政治责任扛在肩上，把粮食生产作为河南的一张“王牌”、一大优势着力培育，努力在高基点上实现粮食新突破。省委书记郭庚茂反复强调：“河南作为农业大省和全国重要的粮食主产区，确保粮食稳产增产、为保障国家粮食安全做贡献是必须肩负的政治责任。中国人吃饭要靠自己，河南人吃饭更要靠自己。”

建设国家粮食生产核心区和建设中原经济区是河南三大国家战略中的两个。其中，粮食核心区建设作为河南“三化”协调、“四化”同步科学发展的前提，其在中原经济区、郑州航空港经济综合试验区中的基础地位无可替代。2010年，河南发布《关于河南粮食生产核心区建设规划的实施意见》，规划到2020年，粮食生产用地稳定在7500万亩，粮食生产能力达到1300亿斤，成为全国重要的粮食生产稳定增长的核心区、体制机制创新的试验区、农村经济社会全面发展的示范区。

2011年10月，国务院出台《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》，在确定中原经济区诸多定位时，把“国家重要的粮食生产和现代农业基地”放在首位，明确提出，集中力量建设粮食生产核心区，推进高标准农田建设，保障国家粮食安全；加快发展现代农业产业化集群，推进全国重要的畜产品生产和加工基地建设，提高农业专业化、规模化、标准化、集约化水平，建成全国新型农业现代化先行区。这既是河南的庄严承诺，也是河南的政治责任。

### （三）耕地资源匮乏制约河南持续提高粮食生产能力

据第二次河南土地调查数据显示，南阳、驻马店、周口、信阳、商丘五市的耕地面积较大，占全省耕地总面积的比重合计达54.02%，粮食产量合计占全省粮食总产量的58%。但是，全省耕地保护形势仍十分严峻，人均耕地少、耕地后备资源不足的基本省情没有改变。

对农业大省来说，耕地是宝。调查数据显示，河南耕地主要分布在平原和丘陵地区。2013年底，全省平原区耕地8537万亩，丘陵区耕地2572万亩，分别占耕地总量的69.47%和20.93%。山区耕地1179万亩，占耕地总量的9.60%。耕地中有灌溉设施的为8057万亩，占65.57%。全省粮食产量实现“十一连增”，是在实际保有的耕地基础上实现的。河南以占全国6.05%的耕地生产出全国10.15%的粮食。

综合考虑现有耕地数量、质量和人口增长、发展用地需求等因素，河南必须继续坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线不动摇。目前，河南耕地面积居全国第三，但人均耕地面积则从1996年的1.33亩下降到2009年的1.23亩，低于全国人均1.52亩的水平，更低于世界人均3.38亩的水平。人均耕地的逐年下降，主要因素是人口增加。与此同时，适宜开垦的耕地后备资源日趋减少，目前郑州、许昌、漯河、商丘等市的耕地后备资源已近枯竭。同时，适宜开垦的耕地后备资源日趋减少，农村建设用地拆旧复垦难度越来越大，占补平衡将愈加困难。必须毫不动摇地坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线和粮食安全底线。

此外，改造中低产田也是河南持续提高粮食生产能力的关键。当前，河

南仍有中低产田 6200 多万亩，按照 20 年来每改造 1 亩中低产田，平均新增粮食综合生产能力 167 公斤测算，在现有农业生产水平下，全省现有中低产田蕴藏着 200 多亿斤粮食综合生产能力，亟须加快中低产田改造和高标准农田建设步伐，稳定提高粮食综合生产能力，支持河南为保障国家粮食安全做出新的贡献。

#### （四）开展土地综合整治是坚守耕地红线、保障国家粮食安全的重要举措

由上述分析可知，河南坚守耕地保护红线、保障国家粮食安全具有重要意义。然而，耕地资源的匮乏，以及耕地质量不高成为重要的制约因素。因此，大力开展土地综合整治、增加耕地面积、提高耕地质量，是河南坚守耕地红线、持续提高粮食综合生产能力，为保障国家粮食安全做出更大贡献的重要举措。

土地综合整治通过土地平整等能够增加有效耕地面积。土地是农业生产之本，又是不可再生资源。在土地平整工程中通过将废弃地表土剥离、外运腐殖土和深松等工序，使之变成土壤肥沃的标准良田，同时将零星的耕地通过工程措施使之集中连片。通过土地的综合整治，建成大面积、连片高标准农田，能够增加耕地面积，保证全省耕地总量动态平衡，缓解人地矛盾，提高粮食产量，为经济的发展奠定基础。

土地综合整治通过农田水利工程的实施能够进一步节约耕种成本，提高耕地的抗灾能力。农田水利工程的实施，能够收到节地节水、高效率、降低生产成本的效果，有效地提高土地利用率。同时，也能够提高耕地的抗灾能力，改善耕地质量，提高粮食品质，促使传统低效农业向现代高效农业转变。此外，土地综合整治通过田间道路工程的建设有利于改善农村交通的现状，改变传统的耕作方式，提高机械化水平，推进农业产业化经营。

## 二、提高农业效率、推进农业现代化的重要手段

### (一) 提高农业效率是推进农业现代化的重要方面

农业是人类生存的基础，是国民经济其他部门赖以生存和发展的前提。农业现代化是用现代工业成果装备农业，用现代科技改造农业，用现代科学管理方法管理农业，用现代社会化服务体系服务农业，用现代科学文化知识武装农民，实现传统农业向现代农业转变的过程；也是大幅度提高农业劳动生产率、提高农产品市场竞争力、增加农民收入的有效途径。大力推进农业现代化建设，既是新阶段农业发展的基本规律和趋向，也是全面建成小康社会和生产力发展的必然要求。

当前河南农业农村发展正处于转折、转型期，农业还是经济发展的薄弱环节，是新型工业化、城镇化、农业现代化、信息化“四化”同步的“短腿”；农村还是全面建成小康社会的“短板”。打造“富强河南”、“文明河南”、“平安河南”、“美丽河南”和推进社会主义民主政治制度建设、加强党的执政能力制度建设，实现中原崛起、河南振兴、富民强省，到2020年与全国同步全面建成小康社会，难点在农村。必须把“三农”工作放在更加重要的位置抓紧抓好，大力推进农业现代化，确保粮食稳产增产、农业提质增效、农民持续增收、农村和谐稳定。

提高农业生产效率是推进农业现代化的重要方面和根本标志。农业的产业本质是经济再生产与自然再生产相交织的过程。自然风险高、市场风险高、经济效益低等农业的本质特点决定了农业的弱势性。主要表现为：农业人口收入与消费的弱势；农业人口科学文化素质的弱势；农业人口组织化程度低，权益保障性较差；农业利益严重流失；农业在基础设施领域的弱势等。此外，农业人口在医疗卫生、社会保障体系等方面无法享有国民待遇，与非农业人口存在较大差距。可见，农业的弱势性决定了农业生产效率低下，这也是制约农业现代化的主要因素，亟须提高农业资源使用效率和生产

效率，推进农业现代化。

## （二）河南农业效率低下，农业现代化道路任重道远

近年来，河南抓住国家构建支农、惠农政策体系的机遇，认真贯彻执行中央各项支农、惠农政策，坚持不懈抓好“三农”工作，深入开展粮食稳定增产行动，积极推进粮食生产核心区建设，深入推进高标准粮田“百千万工程”和农业产业化集群培育工程，加快推进中低产田改造，大力实施大中型灌区改造和小型农田水利建设，全面提高农业物质技术装备水平，着力构建现代农业产业体系，现代农业建设取得明显成效，农业现代化水平大大提高。

一是粮食产量连年增长。河南不断巩固并提高粮食综合生产能力，粮食等主要农产品产量连年增长、粮食播种面积逐年提高、粮食单产不断提高，为保障国家粮食安全、支撑地方发展做出了重要贡献。二是农业物质技术装备条件显著改善。进入 21 世纪以来，随着政府支持农业政策力度的逐年加大，投入资金的不断增多，农业先进生产要素的全面进入，农业物质技术装备条件大大改善。农用机械总动力、农田有效灌溉面积、化肥使用量、农村用电量、农药使用量和农用塑料薄膜使用量大幅度增加，农业生产方式由人力畜力为主转入以机械作业为主的新阶段。三是农业规模化经营水平不断提高。近年来，随着农村劳动力大量外出务工，农业从业人员不断减少，农村土地流转加快，农业规模化主体不断涌现，农业规模化经营水平明显提高。四是农民合作组织加快发展。长期以来，河南一直把培育农民专业合作社作为提高农民组织化程度的重要“抓手”。全省在工商部门登记注册的各类农民专业合作社位居全国第四位。合作领域不断拓宽，合作层次不断提升，经营范围覆盖整个农业，涉及种养、加工和社会化服务。五是农业社会化服务体系不断完善。河南积极推动服务模式创新，初步形成了以政府公益性服务机构为主导、合作社和农业产业化龙头企业共同参与的多元化发展格局，其中农业公共服务系统得到显著加强。

同时，无论从现实情况看，还是从长期趋势看，河南农业仍存在资源紧缺、劳动生产率不高、竞争力不强、比较效益较低的突出问题。一是经营规

模太小，致使农业生产率低下。河南人均耕地 1.23 亩，不足全国平均水平的 80%，不及世界平均水平的 20%、美国的 1/230，而人均产出更不及世界平均水平的 1/70、美国的 1/80，农业劳动生产率的低下，直接造成农业生产成本偏高，在国际市场上失去了竞争力，而且农户超小型的经营规模，地块零散，限制了先进技术的采用，尤其对“规模性技术”的采用会产生严重阻碍，如机械技术、生物技术、化学除草技术、病虫害综合防治技术和中低产田改造技术等现代农业技术，农户根本无法单独采用。二是农田水利设施薄弱。主要表现为水利设施年久失修，老化严重；部分工程标准低、质量差，利用率低；重建轻管，毁坏严重等。三是农业生产技术和手段落后，造成农业产量低、农产品品质差，在市场上缺乏竞争力。许多农产品由于不符合国际标准和农药残留量高，即使低价也难以卖出。四是农户经营分散，组织化程度低。主要表现为合作社的组织规模偏小，经济实力弱，带动能力有限，既不利于农户从事专业化商品生产，也不利于农户对新技术的采用。五是农业产业化经营仍有差距。农业产业化与先进省份相比，还有较大差距，企业规模小，产业链条短，导致农业综合效益低下，不利于增加农民收入和提升农业自我发展的能力。

由上述分析可知，由于种种原因，河南农业生产效率还比较低，推进农业现代化的道路仍然任重道远。

### （三）土地综合整治是河南提高农业效率、推进农业现代化的重要手段

农村土地整治是根据规划对“田、水、路、林、村”进行综合治理，增加耕地面积、提高耕地质量、改善生产条件和修复受损生态的土地利用活动，是提高农村土地产出与效益的重要途径，是破解农业现代化制约因素的重要手段，对于巩固国家粮食安全基础、改善农业基础设施条件、提高生产要素利用效率和搭建统筹城乡发展平台具有重要意义。

土地综合整治能够促进农业的集约化、规模化、机械化、产业化。由于农村土地大多奇零不整、田间道路窄、地块规模小、农田水利配套设施建设不完善，通过土地综合整治，可以调整土地利用结构，完善农田水利设施建

设、生产道路建设、防护林建设、盐碱地治理等，增强农业抵御自然灾害的能力。各项水利工程建设能够使排灌渠网相连，设施配套齐全，蓄水量增加，防洪能力增强，基本农田旱能灌、涝能排，提高粮食综合生产能力。从而优化土地结构，改善土地的基础设施条件，为土地的规模经营奠定基础，加快农业现代化发展步伐。

土地综合整治能够提高农业效率，增加农民收入，提升农民生活水平。土地综合整治能够增加有效耕地面积，提高耕地利用率和生产率，进而增加农民收入。在土地整理过程中，融土地开发、水利、交通、环保、居住等工程于一体，结合现代农业园区等专项建设标准，做好农田水利设施建设，在增加耕地的同时又能改善土地质量和农业基础设施条件，提高农业机械化耕作水平。此外，通过土地综合整治、田间道及生产路相通联网、道路等级提高、农民购置农用机械增加，农业机械化耕作水平得以大大提高。同时农村交通运输畅通，城镇公交车在农村设站，农用物资运得进，农产品运得出，加快农村物流发展。

土地综合整治能够实现现代化村容、村貌、村洁。土地综合整治能够优化农业资源环境。土地综合整治在增加耕地面积、提高耕地利用率和产出率的同时，能够有效地改善农民的居住环境。如在具备条件的地区对新型农村社区进行统一规划，对新农村的村容村貌进行统一规划，重视环境的建设，最终改善农村生产和居住环境，通过新农村建设，吸引农民向聚集区居住，农村社区基础设施建设配套齐全后，村容村貌将大大改变，从而改善农村生活和居住环境，提高农民生活质量。同时，通过农民集中居住，可以把布局分散、数量很大、使用效率很低的农民宅基地集中起来，统一整理复耕还田。整理复垦后的土地，会大大超过小城镇建设所占用的耕地，确保耕地不减少，实现土地使用集约化。

### 三、破解土地问题、科学推进新型城镇化的 根本途径

#### (一) 科学推进新型城镇化是当前河南面临的重要任务

城镇化是现代化的必由之路。城镇化是伴随工业化发展，非农产业在城镇集聚，农村人口向城镇集中的自然历史过程，是资源高度集约化配置的过程，是人类社会发展的客观趋势，是现代化建设的核心内容。站在新的起点上，走中国特色、科学发展的新型城镇化道路，是解决农业、农村、农民问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支撑，是扩大内需和促进产业升级的重要“抓手”，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

科学推进新型城镇化是实现中原崛起、河南振兴、富民强省的必然选择。河南是农业大省、人口大省、发展中大省，正处于全面建成小康社会的决定性阶段，处于爬坡过坎、攻坚转型的关键时期，城镇化水平低、质量不高仍然是河南经济社会发展诸多矛盾的症结所在。科学推进新型城镇化具有牵一发而动全身的综合带动作用，有利于推动粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大国家战略规划深入实施，加快先进制造业大省、高成长服务业大省、现代农业大省建设，让人民群众更好、更公平地享受到改革发展成果，打造“富强河南”；有利于促进生产方式、生活方式以及价值观念的转变，传承中原历史文化，提高社会文明程度，打造“文明河南”；有利于解决大量农民工在城乡之间钟摆式流动带来的社会矛盾和风险，提高社会治理水平，促进社会和谐稳定，打造“平安河南”；有利于促进产业和人口在空间布局上合理集中，推动节约集约发展和生态保护，提高可持续发展能力，打造“美丽河南”。我们要实现社会主义现代化，加快中原崛起、河南振兴、富民强省，就必须走新型城镇化道路，较好地完成这个历史任务。