

LABOR EMPLOYMENT RESEARCH BEYOND THE CENTURY
—THE PRACTICE AND PROSPECT OF REFORM
IN ZHEJIANG PROVINCE

跨世纪劳动就业研究

—— 浙江的改革实践与展望

总 编	卢文舸	
副总编	侯玉琪	韩春根
主 编	金汝斌	赖存理
副主编	沈雪芬	陈诗达



中国劳动社会保障出版社

CHINA LABOR AND SOCIAL SECURITY PRESS

LABOR EMPLOYMENT RESEARCH BEYOND THE CENTURY
—THE PRACTICE AND PROSPECT OF REFORM
IN ZHEJIANG PROVINCE

跨世纪劳动就业研究

—— 浙江的改革实践与展望

总 编	卢文舸	
副总编	侯玉琪	韩春根
主 编	金汝斌	赖存理
副主编	沈雪芬	陈诗达

中国劳动社会保障出版社

CHINA LABOR AND SOCIAL SECURITY PRESS

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

跨世纪劳动就业研究/金汝斌,赖存理主编. —

北京:中国劳动社会保障出版社,1999.6

ISBN 7-5045-2381-X

I. 跨… I. ①金… ②赖… II. 就业—研究
—浙江 IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 13489 号

跨世纪劳动就业研究

——浙江的改革实践与展望

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街1号 邮政编码:100029)

出版人:唐云岐

金太阳印刷公司印刷

850×1168毫米 大32开本 17.65印张

450千字 印数:5000册

1999年6月第1版 1999年6月第1次印刷

定价:30.00元

序

人口众多和劳动力相对过剩是今后较长时期内中国的基本国情，也是政府在经济社会发展决策时首先必须考虑的问题。随着传统计划经济体制向市场经济体制加速转变，企业改革，尤其是国有企业改革的深化，一部份职工将从企业中下岗分流出来；农村工业化进程的加快和农业集约化经营的发展，也将使大量剩余劳动力从农业生产中转移出来；加上人口自然增长的劳动力，当前和今后一个时期将面临着巨大的就业压力。妥善解决好劳动就业问题，对于加速改革进程、促进经济社会可持续发展，保持社会稳定，具有十分重要的意义。

浙江是一个人口较多、土地资源又较为紧缺的省份。改革开放以来，在党中央、国务院的正确领导下，依靠各级政府及劳动部门的努力工作和全省人民的创造性实践，在解决劳动就业与经济增长、社会发展问题上，作了一些有益的探索，保持了经济的较快增长和社会的稳定。及时总结这方面的经验，研究解决存在问题的对策，是非常必要的。

浙江省劳动厅和浙江省社会科学院组织精干力量,历经一年多时间,在大量调查研究的基础上,合作完成的《跨世纪劳动就业研究——浙江的改革实践与展望》一书,充分运用现代劳动经济学分析方法,结合国情、省情,紧紧抓住经济发展与劳动就业关系这一主线,对浙江省劳动就业总量、结构、劳动力素质等重大问题作了全面分析,对劳动力流动、劳动就业保障、再就业工程、劳动就业体制改革等现实问题的思考,具有较好的参考价值 and 实践指导意义。

我相信,《跨世纪劳动就业研究——浙江的改革实践与展望》的编辑出版,对于各地借鉴国内外成功的经验和做法,更好地解决劳动就业问题,促进国民经济稳定、健康发展,必将起到积极的作用。

浙江省省长 **柴松岳**

一九九九年五月于杭州

前 言

进入 20 世纪 90 年代以来,由于国际经济形势的变化,劳动就业问题逐渐突出,成为各国人民关注和政府要致力解决的重大经济社会问题。我国由于人口众多,经济相对不发达,社会保障的覆盖面不广,加上正处于从工业化初期向工业化中期过渡的产业升级阶段,又处于从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变过程之中,因此,劳动就业问题相对突出,已成为深化改革亟需解决的深层次问题之一。

从 1993 年到 1998 年,全国城镇登记失业率从 2.6% 上升到 3.2%, 上升 0.6 个百分点;城镇登记失业人数从 420 万人增加为 600 万人左右,增加约 180 万人。在经济持续增长的同时,如何通过深化劳动就业制度改革,优化配置人力资源,促进就业增长,缓解就业压力,成为各地经济社会发展中迫切需要解决的重大问题。为此,浙江省社会科学院和省劳动厅、省劳动学会 1998 年组织力量,成立课题组,专门就这一重大课题进行攻关研究。

在近一年时间里,课题组详细分析、研究了浙江劳动就业的相关资料,多次深入全省各地劳动力市场和下岗职工中调查,并召开座谈会、研讨会等。在详细掌握了全省劳动就业改革实践大量资料的基础上,对全省经济社会和人口的特点、劳动就业发展情况以及这两者之间内在联系进行了定性定量相结合的分析、研究,并以劳动就业与经济社会发展的内在联系为主线,分别展开了对浙江的再就业工程、劳动力流动、劳动力培训、劳动就业保障、温州的市场化就业模式、浙江劳动就业与国外、国内周边地区以及本省内不同地区的比较等专项研究,最后,对浙江

跨世纪劳动就业问题进行了理论思考,揭示了浙江劳动就业面临的压力和发展趋势,并提出了发展浙江跨世纪劳动就业的政策建议。为了使研究成果为更多部门及研究人士所运用,决定以《跨世纪劳动就业研究——浙江的改革实践和展望》为书名公开出版。

全书共分9章、30节,并附有内容丰富、资料翔实的附录。

第一章主要对浙江省改革开放以来经济社会和人口发展的特点进行了理论性概括,并对其间劳动就业方面的改革实践进行了简要回顾,同时通过对浙江经济发展与就业增长关系的定量分析,计算出浙江经济就业增长弹性的变化,从而揭示出浙江近年来就业增长和变化的若干特点。文中分别对浙江在全国经济社会发展中的地位、浙江社会发展的总体特点、经济发展的特点、经济结构的特点、人口发展的基本特点和改革开放前的劳动就业制度、改革开放以来的劳动就业制度改革及其成效、浙江就业增长弹性、就业增长和变动特点进行了从定量到定性的详细分析,为研究浙江当前就业状况及发展趋势提供了翔实可靠的经济社会背景资料。尤其是文中提到的浙江改革开放以来经济发展迅速,已从工业化初期过渡到中期,成为经济大省;乡镇企业异军突起,贡献卓著;个体私营经济成为全省经济发展的新亮点;专业市场带动区域经济发展以及经济结构中“轻、小、集、个、加”之特点,已经并将继续对浙江就业状况变动发生深刻的影响。

第二章着重对浙江下岗职工产生的经济社会背景、下岗职工群体分析进行了描述性的概括,并紧密联系实际对浙江实施再就业工程的经验与问题进行了总结,在此基础上对全省进一步实施再就业工程提出了对策和建议。文中通过对全省五个地、市数百名下岗职工的问卷调查所进行的下岗职工群体分析,均为首次公开发表的第一手资料,内容丰富翔实,具体而生动,对于研究我国下岗职工状况及他们的愿望和要求,进一步更好地

实施再就业工程具有重要参考价值。

劳动力流动多是浙江的重要特色。第三章主要对浙江劳动力流动的特点及其成因、劳动力供需状况、劳动力流动的成本与收益等进行了具体分析,并对浙江劳动力流动的管理原则、具体措施等进行了概括和总结,具有较强的实证研究性质。具体分析了浙江劳动力流动规模不断扩大,增长迅速;流动的比率较高,频率加快;流动的空间扩大,流出超过流入;流动的方式多样,市场调节功能增强;流动主体的男性化、年轻化、智能化趋势明显这五大特点,对本世纪末、下世纪初全省劳动力供需状况尤其是农村劳动力转移的趋势作了具体的量化分析。其中,尤其是对劳动力流动的直接收益、间接收益、心理收益,企业成本与企业收益,社会成本与社会收益的研究,以及对浙江流动劳动力管理的总结和分析,富有创意,给人以启迪。

劳动力培训是目前我国劳动就业中较为薄弱的环节。第四章广泛收集了资料,首次对全省劳动力素质的总现状以及分城乡、分行业状况进行了量化的比较和分析,使人们对浙江全省劳动力的素质结构可以有较为全面、具体的认识。在此基础上,具体描述和分析了浙江劳动力就业前培训和在职培训,总结了全省在这方面的做法及其成效,并对今后的劳动力培训进行了展望。如何通过劳动力培训提高劳动力素质,实施科教兴国战略,确实大有文章可做。

失业保险、养老保险、医疗保险等社会保障和劳动争议处理,是劳动就业保障的重要内容,也是百姓关注的热点。第五章重点对浙江省这些问题的现状、特点、问题和发展趋势进行研究,并结合浙江实际对劳动就业权益保障提出了设想。这一章内容的政策性很强,因作者均为实际工作的领导和专家,故内容翔实生动,对相关政策的理解体会和分析也格外深刻,可操作性强。

温州的市场化就业模式究竟是什么,是在怎么样的社会背

景下形成的,其特色有哪些?这就是第六章所要回答的主要问题。温州市劳动局的有关撰写人士对上述问题进行理性思考,资料具体生动,其分析论证也引人注目。他们首先对富有魅力的温州市场化就业模式的形成背景和特点进行了概述,使人们对这一就业模式及其形成和特点有深刻印象。然后分别对温州的再就业工程、劳动力市场以及个体私营经济发展,即温州的市场化就业模式之三个有机联系的重要组成部分进行了总结和分析研究。以上内容对于人们理解温州的市场化就业模式,借鉴温州经验具有重要意义。为什么温州人在实施再就业工程时会“不言下岗言转岗,不找市长找市场,不恋旧业创新业,不求包揽求保障”?温州劳动力市场的发展历程和现状,职业中介服务的特点,市场化就业培训和社会化技能鉴定的发展,今后的发展思路怎样?……这些均可在全章的论述中找到答案。

有比较才会有鉴别。第七章运用大量数据资料,分别对浙江劳动就业的现状与国外和国内周边地区,以及省内不同类型地区的劳动就业进行了比较。尽管这些比较是粗线条的,也仅仅是一种新的尝试,但是其内容新颖,论述有据,会使人饶有兴趣,颇受启迪。

第八章是全书中理论色彩较浓的一章,主要是对跨世纪劳动就业问题进行理论思考。其重点一是对我国目前劳动力市场的双重二元结构进行深入剖析,揭示其形成的经济社会原因,指出其弊端;二是对我国劳动就业制度的形成、特点及其改革创新的历程进行描述,突出论述了其所取得的成效,指出了其发展方向,并提出了相关建议;三是结合浙江实际,提出“就业优先应成为我国跨世纪劳动就业的战略选择”,并进行了论证。本章的特点是运用古今中外资料进行比较,视野开阔,思维活跃,概括性强,观点鲜明,具有较强的理性思维之特征。

第九章结合目前浙江劳动就业的现状,运用大量数据分析,概括出浙江跨世纪劳动就业的特点和面临的六大压力,总结出

其发展的十大趋势,同时,为全省在经济发展的同时实现就业增长,缓解就业压力提出了具体而可操作的政策建议。

附录的内容丰富翔实,信息量大,是本书的重要特点之一,既介绍了国外劳动就业的一般思路 and 做法,又分地区择其特色描述了全球 40 个国家促进就业的措施和对策。另外,还列表说明了浙江和全国就业的若干情况,并全面介绍了杭州市和宁波市实施再就业工程的典型经验。这些资料颇为难得,对解决我国跨世纪劳动就业问题有重要的参考价值。

总的来说,全书是浙江省劳动部门的现职领导与专家学者众多人士合作调查、研究的重要成果,是一本理论联系实际的研究性专著,同时又带有极强的时代性、实践性和实证性。其视野开阔,信息量大,资料全面系统,内容生动具体,观点鲜明,力图反映浙江劳动就业领域改革实践及其成效,并对本世纪末下世纪初浙江劳动就业发展进行展望。

劳动就业问题是世界各地所面临的普遍性、长期性的问题。我们希望,通过对浙江这方面改革实践的研究,能对其他地区有所参考。当然,由于是集体研究的成果,由多人分别撰稿,然后讨论综合,再分别执笔,受编者编著水平、学识、时间、精力以及资料等局限,全书难免有重复、遗漏或不妥之处。敬请谅解并批评指正。

浙江省“跨世纪劳动就业研究”课题组

一九九九年五月

目 录

前 言

第一章 浙江的社会经济特点和劳动就业发展	(1)
第一节 社会经济和人口的特点	(1)
第二节 劳动就业发展简况	(25)
第三节 就业增长分析	(37)
第二章 浙江的再就业工程	(72)
第一节 下岗职工产生的社会经济背景	(72)
第二节 下岗职工群体分析	(75)
第三节 实施再就业工程的经验与问题	(88)
第四节 进一步实施再就业工程的对策和建议	(102)
第三章 浙江的劳动力流动	(116)
第一节 劳动力流动的特点及其成因	(116)
第二节 劳动力供需分析	(133)
第三节 劳动力流动的成本与收益	(155)
第四节 劳动力流动的管理	(168)
第四章 浙江的劳动力培训	(177)
第一节 劳动力素质现状	(177)
第二节 劳动力的就业前培训	(198)
第三节 劳动力在职培训	(211)

第五章 浙江的劳动就业保障	(225)
第一节 劳动就业保障的现状和问题	(225)
第二节 劳动争议及其处理的现状、特点和发展趋势	(248)
第三节 劳动就业权益保障的展望	(261)
第六章 浙江温州的市场化就业模式	(277)
第一节 温州市场化就业模式的形成背景和特点	(277)
第二节 温州市场化就业模式中的再就业工程	(296)
第三节 温州市场化就业模式中的劳动力市场	(304)
第四节 温州个体私营经济对就业的贡献	(315)
第七章 劳动就业的比较研究	(326)
第一节 浙江劳动就业和国外的比较	(326)
第二节 浙江劳动就业与周边地区的比较	(341)
第三节 浙江省内不同地区劳动就业的比较	(354)
第八章 跨世纪劳动就业问题的理论思考	(368)
第一节 中国劳动力市场的双重二元结构	(368)
第二节 中国劳动就业制度创新	(384)
第三节 就业优先的战略选择	(395)

第九章 浙江跨世纪劳动就业发展的特点、趋势和政策建议	(413)
第一节 跨世纪劳动就业的特点	(413)
第二节 浙江劳动就业面临的压力和发展趋势	(422)
第三节 促进浙江劳动就业的政策建议	(443)
附录	(461)
一、国外劳动就业和再就业的一般思路和做法	(461)
二、全球 40 个发达和发展中国家促进就业的措施及对策	(473)
(一) 欧洲、北美洲国家采取的措施及对策	(473)
(二) 亚洲、南美洲国家采取的措施及对策	(507)
(三) 非洲国家采取的措施及对策	(520)
三、浙江和全国劳动就业相关资料	(533)
四、实施再就业工程的典型经验	(541)
1、杭州市实施再就业工程的经验	(541)
2、宁波市的再就业体系建设	(547)
后记	(553)

第一章 浙江的社会经济特点和劳动就业发展

就业问题与社会经济发展密切相关,是必须长期关注和着力解决好的大问题。要解决浙江的就业问题,就应该对浙江社会经济和人口的特点、浙江劳动就业发展简况等进行定性和定量分析,从而做到胸中有数,制定对策。为此,特结合浙江社会经济和人口等特点,对浙江就业状况进行分析。

第一节 社会经济和人口的特点

一、浙江在全国的地位

浙江是我国东南沿海省份,面积 10.18 万平方公里,占全国 1.1%;人口 4422 万,占全国 3.4%。其各项主要指标与全国比较如表 1-1。

表 1-1 浙江与全国主要经济社会发展指标总量比较(1997 年)

指 标	全 国	浙 江	浙江在全国的比重(%)
从业人员数(万人)	69600	2620	3.8
#职工人数(万人)	14668	482	3.3
城镇失业人数(万人)	570.0	18.8	3.3
城镇登记失业率(%)	3.1	3.0	
国内生产总值(亿元)	74772	4638	6.2
全社会固定资产投资(亿元)	24941	1695	6.8
实际利用外资(亿美元)	644	15	2.3
耕地面积(千公顷)	94971	1612	1.7
工业总产值(亿元)	113733	10380	9.1

指 标	全 国	浙 江	浙江在全国的比重(%)
农业总产值(亿元)	24588	1005	4.1
乡镇企业增加值(亿元)	20740	1912	9.2
财政收入(亿元)	8651	341	3.9
社会消费品零售总额(亿元)	27299	1757	6.4
邮电业务总量(亿元)	1773	113	6.4
出口总额(亿美元)	1827	111	6.1
专任教师数(万人)	1038.5	30.0	2.9

资料来源:根据《浙江统计年鉴》(1998)、《中国统计年鉴》(1998)相关资料整理。

根据表 1-1 及相关资料,可以得出以下基本结论:

1、浙江地域面积较小,但人口相对较多,且较为密集

全省面积为全国的 1.1%,但人口却占全国的 3.4%,人口密度为 432 人/平方公里,为全国 127 人/平方公里的 3.4 倍,是全国人口较为密集的地区之一。

2、人力资源较为丰富,但物质资源相对稀缺

全省人均耕地 0.037 公顷,为全国 0.08 公顷的 46%;人均活立木总蓄积量 2.88 立方米,为全国 8.88 立方米的 32%;人均铁矿石保有储量 1.5 吨,仅为全国 38.9 吨的 4%;人均煤保有储量 2.7 吨,为全国 817.7 吨的 0.3%;其他物质资源也相对稀缺。然而,1997 年浙江劳动力资源占全国 3.64%,从业人员占全国 3.8%,分别比人口占全国比例高 0.24 和 0.4 个百分点,说明浙江的人力资源相对丰富。

3、经济发展较快,人民生活较为富裕

1997 年国内生产总值占全国 6.2%,全社会固定资产投资占全国 6.8%,工业总产值占全国 9.1%,财政收入占 3.9%,社会消费品零售总额占 6.4%,均高于人口占全国比重,说明浙江经济发展水平比全国平均水平要高,经济相对较为发达。国内生产总值 1978 年浙

江为 124 亿元,居全国第 12 位,1997 年为 4638 亿元,跃升为第 4 位;人均国内生产总值 1980 年为第 10 位,1997 年升为第 3 位;职工工资水平从第 23 位上升为第 5 位;城镇居民人均生活费收入从第 9 位上升为第 4 位;农民人均纯收入从第 8 位上升为第 2 位;工业总产值从第 14 位上升为第 4 位;外贸总额从第 13 位上升为第 6 位;地方财政收入从第 12 位提高为第 2 位。可见,经济发展迅速,居民相对较富裕,已从物质资源小省发展为全国的经济大省。

4、农村发展相对较快,尤其乡镇企业较为发达

1997 年浙江农业总产值占全国 4.1%,乡镇企业增加值占 9.2%,分别高出人口占全国比例 0.5 及 5.8 个百分点,说明浙江农村经济发展高于全国平均水平,而其中乡镇企业的发展尤为突出。

5、经济的外向性突出,信息相对较为发达

1997 年,浙江出口总额占全国 6.1%,高于人口占全国比例 2.7 个百分点,说明浙江经济的外向性较强,这与当地位于东南沿海,对外开放较早、较多密切相关。另外,如以电话普及率以及人均邮电业务量表示地区的信息化水平。1997 年浙江电话用户占全国的 6.8%;邮电业务总量为 113 亿元,占全国 1773 亿元的 6.4%;分别比人口占全国比例高 3.4 和 3 个百分点,意味着浙江的信息相对较为发达。

6、教育资源相对不足

如,浙江的专任教师 1997 年为 30 万人,占全国 1038.5 万人的 2.9%,低于人口比例,说明教育资源与全国相比较为不足。

7、历史悠久,人文荟萃

浙江是河姆渡文化的起源地,经济发展的历史悠久,人才辈出,且近代善于经商及巧于工计的商贾巧匠众多,在全国占有重要地位。民国时期,大地理学家丁文江先生曾对我国古代众多的历史人物之地域分布进行过深入研究,对五千多个历史人物进行分布统计(见表 1-2)。由表可见,浙江自古以来在人才方面就在全国占有重要位置,这与浙江历史上社会生活较为安定、富庶,经济文化相对发达直接有关。

表 1-2 中国历史人物的地域分布

名次	省名	人数	%	名次	省名	人数	%
1	河南	912	15.81	11	四川	263	4.56
2	河北	619	10.70	12	湖北	156	2.70
3	浙江	528	9.15	13	甘肃	145	2.50
4	陕西	505	8.75	14	广东	60	1.04
5	江苏	505	8.75	15	湖南	55	0.95
6	山东	477	8.27	16	广西	22	0.38
7	山西	422	7.32	17	云南	14	0.24
8	江西	378	6.55	18	贵州	11	0.19
9	安徽	338	5.86	19	其他	81	1.40
10	福建	278	4.82		总计	5769	100

资料来源：范业强等主编：《寻求发展的社会》第 356 页，华夏出版社 1987 年版。

在表 1-2 中，我国历史人物 5769 名中浙江省有 528 名，占 9.15%，位居全国第 3 位，说明浙江历史上人文资源较丰富。

二、浙江社会发展的总体特点

在表 1-3 中，我们以 20 项指标对浙江与全国的社会发展水平进行比较，表 1-4~7 中，又从几个主要方面反映出近年浙江社会的发展水平，从而说明了浙江社会发展的总体特点。