

SHANGANNING BIANQU ZHENGFU WENJIAN XUANBIAN

文件选编

陕甘宁边区政府

第一辑

陕西省档案馆
陕西省社会科学院 编

陕西出版传媒集团
陕西人民教育出版社

责任编辑：巩长卿

封面设计：姬 荣



ISBN 978-7-5450-2943-7



9 787545 029437 >

定价：60.00元

SHANGANNING BIANQU ZHENGFU WENJIAN XUANBIAN 文件选编

陕甘宁边区政府 第一辑

陕西省档案馆

陕西省社会科学院

编

陕西出版传媒集团
陕西人民教育出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

陕甘宁边区政府文件选编. 第一辑 / 陕西省档案馆,
陕西省社会科学院编. — 西安 : 陕西人民教育出版社,
2013. 11

ISBN 978-7-5450-2943-7

I. ①陕… II. ①陕… ②陕… III. ①陕甘宁抗日
根据地—文件—汇编—1937~1939 IV. ①K269. 506

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第266667号

陕甘宁边区政府文件选编 (第一辑)

编 者 陕西省档案馆 陕西省社会科学院
出版发行 陕西出版传媒集团 陕西人民教育出版社
(西安市丈八五路58号 邮编: 710077)

印 刷 中煤地西安地图制印有限公司
开 本 787mm×1092mm 16开 22.25印张
字 数 470千字
版 次 2013年11月第1版 2013年11月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5450-2943-7
定 价 60.00元

编辑说明

陕甘宁边区是全国较早的革命根据地之一，是中央红军长征的落脚点，在抗日战争、解放战争中，是党中央指挥全国革命的大本营。陕甘宁边区政府在党中央的领导下，带领边区人民与日本帝国主义、国民党顽固派进行了艰苦卓绝的斗争，对支援抗日战争、解放战争做出了伟大的贡献。

为了向社会各方面提供研究陕甘宁边区的翔实可靠的史料，由陕西省档案馆和陕西省社会科学院联合编纂了大型史料性丛书《陕甘宁边区政府文件选编》，共15辑，约450万字。

《陕甘宁边区政府文件选编》收入1937年9月至1950年1月以陕甘宁边区政府名义形成的重要文电。除少数不宜公布和史料性价值不大的文电未入选外，尽量做到了系统完整。所选文电一般都是全文收录，仅对某些附件根据需要进行了节录。

本书所选材料绝大多数来源于陕西省档案馆馆藏陕甘宁边区政府档案，个别文电是从其他档案资料中补充的。在编纂时，按年代并结合史料的多少进行分辑，各辑史料以日期先后为序排列。

陕甘宁边区时期的语言习惯，和今天比较起来，已经有了不小的差异。在编辑加工过程中，我们尽可能保持档案文献的历史原貌，只是对一些错字别字漏字进行了必要的处理，对一些简称根据情况做了补全；个别文字或标点，在当时人们习惯于那样使用，拿今天的眼光来看就错了，针对这种情况，我们则尽量依现行语言规范做了修订。纠正错别字用（）；增补漏字用〈〉；衍文或颠倒字在文内直接做了更正；残缺、污损及脱落字句经考证恢复的写在□内；不能辨明的字用相应数的□代之，超过五个字的则用□……代之并在（）加以说明；有疑问的字句在该字句后加（？）以示存疑；对无标点或未分段的文电，直接加上标点并进行了分段；对标点和分段不正确的直接做了纠正；原标题不确切或无标题的，编者修改或补拟了标题，并在其右上角加“*”标志；电报代日在其后（）内注明为编者查证。

由于战争的影响，陕甘宁边区政府的档案史料不够完整，加之我们水平有限，本书的缺点和错误在所难免，恳望读者朋友批评指正。

编者

2013.11

《陕甘宁边区政府文件选编》编辑部

主 编：王建领

副主编：李乃斌 王展志

编 辑：张素慧 李忠全 王自成 胡民新 张 莘

郭 林 刘陆军 赵万吉 胡 媛 张若筠

王立成 张文峰 邱小艳 李 艳 杨凯雯

李 晓 罗维央 尹 恒 张一诺

审 稿：苏 盈 赵 越 高再斌

原丁卯 郭汾珏 唐铨娣

序 言

《陕甘宁边区政府文件选编》与读者见面了，这是一件很有意义的事情。陕西省档案馆要我为《陕甘宁边区政府文件选编》作序，我感到盛情难却。因为我一直在陕甘宁边区政府担任领导职务，曾经协助林伯渠同志主持过工作，对此负有义不容辞的责任。

陕甘宁边区是在第二次国内革命战争时期，由刘志丹、谢子长等同志领导的陕甘边区和陕北革命根据地的基础上形成和发展起来的。早在二十世纪三十年代前期，两个地区的党组织就领导这里的人民，开展了武装革命和创立根据地的斗争。从一九三三年至一九三五年先后建立了陕甘边区和陕北苏区，并建立了红二十六军和红二十七军。在革命斗争中，两地区的党组织和红军相互配合，相互支援，最后在刘志丹、谢子长等同志的领导下，于一九三五年二月成立了中共西北工作委员会和西北革命军事委员会，统一了西北革命根据地和西北红军的领导。红二十六军和红二十七军在刘志丹等同志的领导和直接指挥下，粉碎了陕甘宁晋四省敌人对陕甘边区的第四次“围剿”和对陕北苏区的第二次“围剿”，消灭了大量敌人，解放了安定、延长、延川、安塞、保安、靖边六座县城，使两块革命根据地连成一片，苏区和红军都有很大的发展。同年九月中旬，红二十五军转战到达陕北，与红二十六军、红二十七军会合，组编成红十五军团。在延安与甘泉之间的劳山和榆林桥战役中消灭了进行第三次反革命“围剿”的部分敌军，取得了重大胜利。

一九三五年九、十月间，王明“左”倾路线的执行者在苏区内进行了错误的肃反，逮捕了刘志丹等一大批党政军的领导干部，使这个仅存的革命根据地陷于非常严重的危机中。同年十月十九日，党中央及中央红军长征到达陕甘苏区，迅速纠正了肃反错误，释放了刘志丹等同志，使这一根据地得以挽救。十一月，国民党反动派重新增调了五个师的兵力向陕甘苏区进攻。红军在党中央和毛泽东、周恩来等同志的直接指挥下，经过直罗镇战役，全歼东北军一〇九师，彻底粉碎了敌人对我西北革命根据地的“围剿”，“给党中央把全国革命大本营放在西北的任务，举行了一个奠基礼”。从此，西北革命根据地就成为中央红军和各路红军长征的“落脚点”和抗日战争的“出发点”。为了统一和加强对西北各省苏维埃运动的领导，党中央决定成立中华苏维埃共和国中央政府驻西北办事处。

抗日战争爆发后，由中国共产党创导的以国共两党合作为基础的抗日民族统一战线形成。为了团结全国人民一致抗日，党中央决定把苏维埃政权改为抗日民主政权。经过国共两党的和平谈判，于一九三七年九月将中华苏维埃共和国中央政府驻西北办事处更名为陕甘宁边区政府，红军改编为八路军和新四军。国共两党的第二次合作，形成了全民族抗战的新局面。

陕甘宁边区位于原陕西、甘肃、宁夏三省的交界地区，辖二十八个县^①，人口近二百万。从一九三五年到一九四八年的十三年中，以延安为中心的陕甘宁边区一直是党中央的所在地，是党中央和毛泽东等老一辈无产阶级革命家领导中国革命取得胜利的指挥中心。党中央的许多重大战略决策和措施都是在这里制定的，并且首先在陕甘宁边区实施，取得经验后再向全国各个抗日根据地推广。

在党中央和中共中央西北局的直接领导下，边区政府率领边区军民为继续发展壮大陕甘宁边区，为支援全国的抗日战争和解放战争，为战胜日本侵略者和国民党的反动统治，做出了伟大的贡献，在中国革命的历史上谱写了光辉的篇章。从而使陕甘宁边区成为全国模范的抗日民主根据地，成为中国人民抗日战争和解放战争的总后方。

陕甘宁边区政府从一九三七年九月成立至一九五〇年一月完成其光荣的历史使命宣布撤销为止，遵循党中央和毛泽东等老一辈无产阶级革命家的伟大战略部署，在全边区范围内采取了一系列的改革措施，把曾经是一个交通闭塞，经济、文化落后的地区，建设成为全国最进步的地区，并为全国和全世界进步人士所向往。在这一历史时期内，边区曾实行了普选，建立了县、区、乡各级人民政权，各阶级、阶层的人民群众获得了民主自由，取得了当家做主的权利，建设边区、保卫边区的积极性空前高涨。为了联合一切抗日的阶级、阶层，边区各级政权都实行了“三三制”，即共产党员、非党进步人士和中间派各占三分之一。当时的中共中央委员林伯渠同志当选为边区政府主席，开明士绅李鼎铭先生当选为副主席。各级政府也在团结抗日、民主进步的基础上，广泛地吸收了各阶级、各阶层的代表人物参加政府工作，使边区各级政权具有广泛的群众基础。这就为党的抗日民族统一战线政策的贯彻实施起了典范作用。

抗日民族统一战线形成的初期，边区曾经一度处于相对稳定时期。这期间，边区政府坚决贯彻执行了中央制定的减租减息、合理负担的政策，采取了一系列休养生息的措施。正当边区奋发建设的时候，国民党政府一再违反和谈协议，多次制造摩擦，对边区实行经济封锁，停发八路军、新四军的军饷，给边区经济、文化建设和人民生活造成了严重困难。一九四一年，边区军民响应党中央和毛泽东同志提出的“自己动手、丰衣足食”的号召，掀起了轰轰烈烈的大生产运动。经过几年的努力，很快地粉碎了国民党的封锁禁运政策，边区的经济建设得到了很大发展。军民生活得以改善，为抗日战争的胜利奠定了物质基础。

抗战以来，中国共产党的政治影响日益扩大，全国各地的革命青年、进步知识分子，大批地涌进边区，寻求革命救国的真理。这些革命青年经过抗大、陕北公学、延安、马列学院等院校的短期训练，又输送到各抗日根据地工作，把革命的火种带到四面八方，为各个革命根据地的建设及新中国的建立培养了大批领导骨干。同时，还通过开办各类学校和短训班、识字班、冬学等，大力发展教育事业，开展扫盲运动，极大地提高了边区人民的文化水平，使边区的文化教育事业发展到了一个新的阶段。

日本投降后，蒋介石公然撕毁和谈协议，挑起了新的内战，陕甘宁边区处于战争

^① 根据一九三七年国共两党协议辖二十三县。

的严重威胁之中。在党中央的直接领导下，边区政府在“一切为着前线”的思想指导下，把工作重心迅速转移到加紧备战、反击国民党军队进犯的轨道上来，组织群众发展生产，为自卫战争作了充分准备。一九四七年三月，国民党军对我陕甘宁边区发动了“重点进攻”。敌人调集了以胡宗南集团为主约二三十万人，向我陕甘宁边区疯狂进攻，矛头直接指向党中央的所在地——延安，妄图一举摧毁我党我军的领导中枢。我军以不足三万人的兵力，在党中央、毛泽东同志的领导和彭德怀、贺龙、习仲勋等同志的指挥下，采取诱敌深入的战略方针，主动放弃延安，与敌人盘桓周旋于陕北高原，伺机歼敌。经过青化砭、羊马河、蟠龙、沙家店、瓦子街等战役，给闯进边区的敌人以沉重的打击，粉碎了敌人的重点进攻。从此，我军由战略防御转入战略反攻，于一九四八年四月收复了延安，把进犯的敌军赶出了边区。陕甘宁边区政府坚决执行了党中央的战略方针，积极动员与组织边区人民支援前线、参军参战。当时面临着敌人的空前破坏和严重的灾荒，为了渡过难关，发动了广大干部与群众进行坚壁清野和生产救灾，军民齐心协力，前方后方团结一致。据不完全统计，先后共动员参战民工达三千五百余万人次、畜工一千二百三十万头次，三年征收公粮总计二百四十余万石（包括晋绥支援的粮食），公草一亿二十余万斤。边区军民进行了艰苦卓绝的斗争，付出了巨大的代价，胜利地完成了保卫边区、保卫党中央的任务。继延安收复后，我西北人民解放军即转入外线作战，以势如破竹、排山倒海之势向国民党统治区进军，相继解放了西安、兰州以及整个大西北。在此期间，陕甘宁边区所辖范围迅速扩大，边区政府一方面继续领导全边区人民加紧生产，从人力、物力、财力等方面支援前线；另一方面组织了大批干部积极配合西北人民解放军对新解放区进行接管工作，为解放大西北消灭蒋家王朝做出了重大贡献。

党中央和毛泽东等老一辈无产阶级革命家在陕北的十三年中，以陕甘宁边区为样板，为全国各革命根据地的建设，为新中国的建立，积累了很多宝贵的经验。在这段光辉的历史时期内，毛泽东等同志曾写了大量的著作，从理论上到实践上形成了一整套符合中国国情的、具有中国特色的革命理论，从而大大地加快了革命胜利的步伐，缩短了中国革命的进程，成为创造性地运用马列主义学说的典范。这些著作是研究陕甘宁边区不可缺少的宝贵文献。

陕甘宁边区政府在自己的全部活动过程中，忠实地执行了党中央制定的路线、方针和各项政策，在领导边区军民从事革命和建设的实践中，形成并积累了丰富的档案史料。这批档案史料是我党的一笔珍贵财富，它不但具有地方特点，而且具有全国意义。这里应特别指出的是在解放战争中，由于国民党胡宗南军队的疯狂进攻，使边区政府的档案遭受了一些损失。但主要的档案经多次转移，历尽千难万险，终于被保存下来，因而收入《选编》的这一批文件就显得更为珍贵了。

为了给研究中国革命史，特别是研究陕甘宁革命根据地的建立、发展和成长的历史提供翔实的史料，由陕西省档案馆和陕西省社会科学院联合编纂了《陕甘宁边区政府文件选编》。这是一部史料性丛书，书中收录了以边区政府名义正式发出的各种重

要文件和电报。这些文电是陕甘宁边区政府真实历史的记录，是较为系统而可靠的第一手材料。我相信，随着它的出版和发行，将使我们从中受到启迪。它对于研究和吸取革命老根据地建设的宝贵经验，进一步学习和领会毛泽东思想，继承和发扬延安时期的革命传统，教育子孙后代振奋革命精神，搞好社会主义物质文明和精神文明的建设，将发挥积极的作用。

值此陕甘宁边区政府成立五十周年纪念日即将到来之际，谨对曾经为创建和发展陕甘宁边区英勇奋斗的同志深表敬意！并向参与编纂《陕甘宁边区政府文件选编》的同志致谢！

刘景范

一九八五年十月初稿

修改于一九八六年七月一日

目 录

- 陕甘宁边区政府命令
——重新划分边区行政区域
(一九三七年九月二十日) (1)
- 陕甘宁边区政府通令
——关于秋收问题
(一九三七年九月二十日) (2)
- 陕甘宁边区土地所有权证条例
(一九三七年九月二十日) (3)
- 陕甘宁边区政府通令(第五号)
——关于各乡公地收获问题
(一九三七年九月二十一日) (5)
- 陕甘宁边区政府通令(第六号)
——关于向群众暂借粮食的办法
(一九三七年九月二十四日) (6)
- 陕甘宁边区政府、边区保安司令部命令
——公布陕甘宁边区抗日自卫军组织条例
(一九三七年十月一日) (7)
- 陕甘宁边区政府通令(第八号)
——为呈报公地收获粮食数目及保管情形
(一九三七年十月二十四日) (9)
- 陕甘宁边区政府通令(第九号)
——为各专署增加人员及办公费
(一九三七年十月二十四日) (9)

陕甘宁边区政府布告（第一号）	
——为征收救国公粮事	
（一九三七年十月）·····	（9）
征收救国公粮附则	
（一九三七年十月）·····	（12）
救国公粮保管分配条例	
（一九三七年十月）·····	（17）
陕甘宁边区政府命令	
——成立延安市政府	
（一九三七年十月）·····	（18）
陕甘宁边区政府通令（第十号）	
——延长等八县保安队不得调往他处	
（一九三七年十一月一日）·····	（18）
陕甘宁边区政府命令	
——关于将盐池、定边、靖边三县划为独立的行政分区事	
（一九三七年十一月九日）·····	（19）
陕甘宁特区政府通令	
——关于统一政府名称问题	
（一九三七年十一月十日）·····	（19）
陕甘宁特区政府八路军后方留守处、保安司令部通令	
——关于对友军溃散官兵的处理	
（一九三七年十一月十六日）·····	（20）
陕甘宁特区政府民主选举运动宣传大纲	
（一九三七年十一月二十三日）·····	（21）
陕甘宁边区政府关于召开全边区司法人员联席会议的通知	
（一九三七年十一月）·····	（23）
陕甘宁特区政府通令	
——统一财政问题	
（一九三七年十二月二十一日）·····	（23）
出入特区边境护照使用条例	
（一九三七年十二月）·····	（24）

陕甘宁边区政府关于征收救国公粮的决定 （一九三七年）	（25）
陕甘宁特区政府通令 ——关于统一粮食问题 （一九三七年）	（26）
陕甘宁特区政府颁布抗日军人优待条例 （一九三七年）	（27）
陕甘宁边区政府命令（第三号） ——关于边区行政组织的编制 （一九三八年二月十五日）	（28）
中华民国陕甘宁边区政府告民众书 （一九三八年三月三日）	（35）
陕甘宁边区党委陕甘宁边区政府命令 ——为动员牲口担任抗战运输 （一九三八年三月四日）	（36）
陕甘宁边区政府命令（第四号） ——关于设立军事工业局 （一九三八年三月十日）	（37）
陕甘宁边区政府布告 ——关于处理地主土地问题 （一九三八年四月一日）	（37）
陕甘宁边区政府命令（第七号） ——开除张国焘一切职务 （一九三八年四月二十九日）	（38）
陕甘宁边区政府、第八路军后方留守处布告 ——关于制止破坏抗日行为事 （一九三八年五月十五日）	（38）
边区政府主席团关于处理顽固分子破坏边区问题给杨和亭乔钟灵的复信 （一九三八年五月二十五日）	（40）
附：杨和亭、乔钟灵给毛主席的信	（41）
陕甘宁边区政府、第八路军后方留守处、陕甘宁边区党委训令	

——关于贯彻实行五月十五日布告的指示 （一九三八年五月二十七日）	（41）
陕甘宁边区政府暨八路军后方留守处致全国各界人士公函 （一九三八年六月五日）	（44）
陕甘宁边区政府关于边区土地、房屋、森林、农具、牲畜和 债务纠纷问题处理的决定 （一九三八年六月九日）	（45）
陕甘宁边区政府关于处理边界纠纷和保护抗日救国团体，防止汉奸 托匪阴谋活动的决定 （一九三八年六月九日）	（46）
陕甘宁边区政府关于巡回教师问题给陕西省政府的公函 （一九三八年七月五日）	（47）
附：边区教育厅公函	（49）
陕甘宁边区政府主席团给三边专员王子宜的复函 ——同意成立定边县粮秣采买处 （一九三八年七月八日）	（51）
附：三边分区专员兼定边县长王子宜给边府的呈文	（51）
陕甘宁边区政府布告 ——禁止佛教会、一心会活动 （一九三八年七月十五日）	（52）
筹备陕甘宁边区农业竞赛展览会进行计划纲要 （一九三八年九月十五日）	（53）
陕甘宁边区党委、陕甘宁边区政府 关于大力发展边区经济节省人力物力的紧急通知 （一九三八年九月十六日）	（56）
陕甘宁边区政府通令（第十五号） ——关于统一财政一切收入及公有财产管理事 （一九三八年九月二十五日）	（57）
陕甘宁边区政府通知 ——关于复选陕甘宁边区议会议员事 （一九三八年九月）	（58）

陕甘宁边区党委、陕甘宁边区政府关于征收救国公粮的决定 （一九三八年十月三十日）	（59）
高自立代主席关于征收救国公粮问题给关中专员霍维德的指示信 （一九三八年十一月七日）	（61）
陕甘宁边区政府代主席高自立关于统战工作给甘泉县长王明远、 边府巡视员魏希文的复函 （一九三八年十一月二十四日）	（62）
陕甘宁边区政府训令 ——关于改陕甘宁边区议会为参议会 （一九三八年十一月二十五日）	（63）
陕甘宁边区政府急电 ——为敌机轰炸延安致国民政府行政院长孔祥熙电 （一九三八年十一月二十五日）	（64）
陕甘宁边区政府关于改议会为参议会的通电 （一九三八年十一月三十日）	（64）
陕甘宁边区政府主席林祖涵致国民政府等的电报（万急） ——改边区议会为参议会及召开参议会事 （一九三八年十一月）	（65）
陕甘宁边区政府代主席高自立关于征收救国公粮给关中专员霍维德的指示信 （一九三八年十二月七日）	（66）
附：关中霍专员维德同志的信	（66）
陕甘宁边区政府给庆环专署的指令 ——准予所拟救国公粮折扣办法、斗量斤数及征收标准 （一九三八年十二月七日）	（67）
附：庆环分区专员马锡五的呈文	（67）
陕甘宁边区政府代主席高自立关于关中专署征收公粮报告给专员霍维德的复函 （一九三八年十二月二十一日）	（68）
附：关中专署霍专员维德的报告	（69）
陕甘宁边区政府公布边区惩治贪污暂行条例 （一九三八年）	（72）
陕甘宁边区政府、第八路军后方留守处布告（第六号）	

（一九三九年一月一日）·····	（73）
陕甘宁边区政府对边区第一届参议会的工作报告	
（一九三九年一月）·····	（75）
附：陕甘宁边区第一届参议会对陕甘宁边区政府工作报告的决议	
（一九三九年一月）·····	（99）
陕甘宁边区各级参议会组织条例	
（一九三九年一月第一届参议会通过）·····	（102）
陕甘宁边区选举条例	
（一九三九年一月第一届参议会通过）·····	（105）
陕甘宁边区党委、边区政府、边区抗敌会、保安司令部关于 发展生产运动的紧急通知	
（一九三九年二月四日）·····	（107）
陕甘宁边区政府给国民政府行政院的签呈 ——呈请鉴核陕甘宁边区行政区域	
（一九三九年二月十二日）·····	（108）
陕甘宁边区政府关于边区政府委员就职视事的通令	
（一九三九年二月十五日）·····	（109）
陕甘宁边区政府通知	
（一九三九年二月十六日）·····	（110）
陕甘宁边区政府致宁夏省政府函 ——请令饬豫旺县制止越境滋扰及破坏行政组织的行为	
（一九三九年二月二十一日）·····	（110）
陕甘宁边区政府对环县政府的指令 ——关于惩处豫旺县土匪越境破坏的问题	
（一九三九年二月二十一日）·····	（111）
陕甘宁边区政府对环县政府一月份工作报告的指示信	
（一九三九年二月二十一日）·····	（112）
附：环县政府一月份的工作报告·····	（113）
陕甘宁边区政府主席林伯渠八路军后方留守处主任肖劲光致宁夏省马主席电 ——请制止伊盟鄂特旗武力侵占边区地方	
（一九三九年二月二十七日）·····	（117）

- 附：宁夏马鸿逵主席复林伯渠、肖劲光电
（一九三九年三月二日）……………（117）
- 陕甘宁边区政府致伊克昭盟鄂尔多斯右翼中旗政府的公函
（一九三九年二月）……………（118）
- 陕甘宁边区政府通令
（一九三九年三月四日）……………（119）
- 陕甘宁边区政府命令
——公布《陕甘宁边区民众锄奸委员会组织条例》
（一九三九年三月五日）……………（119）
- 陕甘宁边区政府给延安县政府的训令
——解决部队生产之土地问题
（一九三九年三月十三日）……………（122）
- 陕甘宁边区政府对宁县一九三八年度工作报告的指令
（一九三九年三月十六日）……………（122）
- 附：宁县一九三八年工作报告……………（123）
- 陕甘宁边区政府给陕西省政府的复函
——光华商店并无发行一元、五元、十元之代价券
（一九三九年三月十七日）……………（128）
- 陕甘宁边区政府对庆环专署报告的指令
（一九三九年三月二十日）……………（129）
- 附：庆环专署的报告……………（130）
- 陕甘宁边区政府指令
——令新正县府突击完成生产计划
（一九三九年三月二十三日）……………（131）
- 陕甘宁边区政府对安定县政府二月份工作报告的指令
（一九三九年三月二十九日）……………（132）
- 附：安定县政府二月份工作报告（节录）……………（132）
- 陕甘宁边区政府指令
——请转饬对华池县一、二月份工作报告及三、四月份工作计划的指令
（一九三九年三月三十一日）……………（133）
- 陕甘宁边区政府关于发动植树运动及报告生产运动情况的通令