『迈上新台阶　建设新江苏』研究丛书

民生建设

MinSheng JianShe MaiShang XinTaiJie

迈上新台阶



◎ 张颢瀚　刘德海　／主　编

江苏人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

“迈上新台阶　建设新江苏”研究丛书编委会

主　任　王燕文

委　员　（按姓氏笔画顺序）

王　军　双传学　叶南客　刘志彪

刘德海　吴沛良　张颢瀚　梁　勇

序

罗志军*

2014年12月13日至14日，习近平总书记亲临江苏出席南京大屠杀死难者国家公祭仪式，并在我省视察指导工作、发表重要讲话。这是江苏发展史上具有里程碑意义的一件大事，全省上下受到巨大的鼓舞和激励。总书记在讲话中，殷切希望江苏“全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，坚持以邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导，认真落实中央各项决策部署，积极适应经济发展新常态，紧紧围绕率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的光荣使命，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”，并明确要求江苏在推动经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设、全面从严治党等五个方面迈上新台阶。

总书记的重要讲话，为江苏发展确立了新坐标、明确了新任务，向我们发出了“迈上新台阶、建设新江苏”的动员令。“新江苏”，是总书记对江苏发展的最新定位，是中国梦江苏篇章的生动描绘。“五个迈上新台阶”，是“建设新江苏”的重点任务，也是具体路径。2015年以来，省委、省政府围绕“五个迈上新台阶”，逐项作出研究部署，明确具体目标任务，全面展开工作布局。全省上下要按照既定部署，切实增强“上台阶”的自觉意识，

---

* 序作者为中共江苏省委书记。

注重发挥“八项工程”主抓手作用，扎扎实实抓好推进落实，一步一个脚印把总书记为我们勾画的美好蓝图变为现实。

一、抓住转方式、调结构这个关键，推动经济发展迈上新台阶

总书记指出，实现“两个率先”，必须把经济发展抓好，这是摆在江苏面前的一场硬仗。我们要主动把握和积极适应经济发展新常态，坚持发展第一要务，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，努力在转型升级中促进经济平稳健康发展。要着力使创新驱动成为经济发展的主引擎。牢牢把握“只争朝夕”的特别要求，深入实施创新驱动发展战略，抓住和用好苏南国家自主创新示范区重大机遇，加快实现从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。江苏已进入建设创新型省份的决定性阶段，要加快科技体制改革步伐，大力推进以科技创新为核心的全面创新，强化科技同经济、创新成果同产业、创新项目同现实生产力、研发人员创新劳动同其利益收入“四个对接”，把增强企业自主创新能力作为实施创新驱动发展战略重中之重的任务，把产业结构调整作为创新驱动发展的主攻方向，把人才资源开发放在科技创新最优先的位置，着力形成有利于出创新成果、有利于成果产业化的新机制。要着力使先进制造业和现代服务业成为江苏产业的主干部分。深入实施转型升级工程，按照调高调轻调优调强调绿的要求，做好“加减乘除”法，发现和培育新增长点，淘汰落后产能、化解过剩产能，全面推进科技、管理、市场、商业模式创新，提高劳动生产率和资本回报率。推动经济转型升级，重点在制造业，难点在制造业，出路也在制造业。对接“中国制造 2025”，提高制造业核心竞争力，大力发展战略性新兴产业，推进精益制造、智能制造、绿色制造，加快培育国际化优势企业和产业集群。加快构建以服务经济为主体的现代产业体系，使生产服务业成为“江苏服务”的核心品牌。勇于站在“互联网＋”的风口上顺势而为，推进互联网与制造业、商贸、金融的融合创新。要大力推进大众创业、万众创新，深入实施“创业江苏”六大行动，加快构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间，培育创客文

化，形成创业创新热潮。要着力增强改革开放的推动力。按照“努力走在前列”的要求，抓好中央改革部署的落实到位，抓好重点改革事项的落地见效，抓好改革试点工作，推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招，打造具有江苏特色的改革品牌。加强对重大改革问题的调研，让人民群众有更多获得感，切实做到人民有所呼、改革有所应。牢固树立改革的大局观，自觉服从改革大局、服务改革大局，勇于自我革命，敢于直面问题，共同把全面深化改革这篇大文章做好。按照“增创开放型经济新优势”的要求，创新对外开放的思路和举措，加快构建开放型经济新体系。贯彻落实“一带一路”国家战略，紧扣总书记明确的“交汇点”定位，拓展“带”的空间、挺进“路”的纵深，放大“向东”优势、发掘“向西”潜力。既要“谋势”，加强战略研究和统筹规划，抓住用好重大机遇，自觉担负重大责任，努力抢占先机、赢得主动；又要“取实”，聚焦重点国别、优先领域、关键项目，集中力量率先突破，一步一步干起来，不断积小胜为大胜；更要“做活”，遵循国际规则，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府规划引导、政策支持和公共服务作用，形成整体合力。同时，积极对接长江经济带建设，强化区域融合发展、特色发展的战略取向，着力提高通道支撑能力，建设现代产业高地，打造绿色生态廊道，推进区域合作，走在长江经济带建设前列。要着力加强生态文明建设。坚持一手抓保护建设，大力倡导绿色低碳生产生活方式，加强生态环境修复，维护生态平衡稳定；一手抓综合治理，严格实施大气污染防治措施，继续狠抓水污染治理，深入推进城乡环境综合整治。大力推动节能减排，加快淘汰落后产能，坚决关停排放严重超标的污染企业，倒逼产业转型升级。把生态文明建设纳入法治轨道，完善环境保护的地方性法规，加大环保执法力度，实行经济社会发展绿色评价体系和领导干部任期环境质量考核制度，用严密的制度和严格的法治保障生态文明建设各项任务的落实。

二、按照带好头、领好向的要求，推动现代农业建设迈上新台阶

总书记在讲话中对我们提出“带好头、领好向”的要求，嘱托江苏“力

需要全本请访问 www.ertongbook.com

争在全国率先实现农业现代化”。我们要加快实施农业现代化工程，围绕生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的努力方向，采取更加有力措施实现农业强、农村美、农民富，积极稳妥推进新型城镇化和城乡发展一体化，奋力开创江苏“三农”发展新局面，推动现代农业建设迈上新台阶。在培育新型农业经营主体上带头领向。大力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型经营主体，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。要重点培育以家庭成员为主要劳动力、以农业为主要收入来源，从事专业化、集约化生产的家庭农场，使其成为发展现代农业的有生力量。鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业，向农业输入现代生产要素和经营模式。加大对新型农业经营主体的扶持，加强对农业的支持和保护，健全“三农”投入稳定增长机制，提高农业比较效益。着力提高农民素质，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民队伍，支持青壮年劳动力在现代农业领域创业，积极探索解决“谁来种地”的问题。在构建现代农业产业体系上带头领向。坚定不移加快转变农业发展方式，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。要紧盯市场需求，在稳步提升粮食综合生产能力的同时，充分利用江苏农业资源禀赋，积极发展现代园艺业、畜牧业、水产业、旅游观光农业等，发展高效设施农业，发展农产品加工业、流通业和农业产业化经营，建立新型农业社会化服务体系，培育优势农产品品牌和市场体系，培育高集约度、高附加值、高外向性农业，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。在提高农业物质装备和技术水平上带头领向。围绕农业生产条件现代化，深化农业基础设施和装备建设，加强农田水利建设，深入实施农业综合开发，推进农村土地综合整治，加快划定基本农田，推行农业标准化清洁生产，抓好农业资源综合利用，大规模建设旱涝保收、高产稳产的高标准农田，加快推进新型农业机械化。围绕农业生产技术现代化，加快推进农业科技进步，加强农业技术人才队伍建设，加大农业重大技术推广力度，增强农业科技创新和推广转化能力。

三、瞄准“三强两高”目标定位，推动文化建设迈上新台阶

总书记指出，做好各项工作，必须有强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力的支撑。我们要以培育和践行社会主义核心价值观为主心骨，以深化文化体制改革为主动力，以深入实施文化建设工程为主抓手，推动文化建设迈上新台阶。通过坚持不懈的努力，把江苏建设成为文化凝聚力和引领力强、文化事业和产业强、文化人才队伍强的文化强省，努力构筑思想文化建设高地、道德风尚建设高地，为建设新江苏提供强大精神动力和文化支撑。突出文化建设的主心骨，大力培育和践行社会主义核心价值观。注重思想理论的科学引领，使中国特色社会主义理论体系的创新成果成为干部群众坚定理想信念的“压舱石”、解放思想的“定星盘”。善于从先进文化中汲取丰厚滋养，厚植优秀传统文化根基，挖掘利用红色文化资源，大力弘扬时代精神，学习借鉴一切优秀文明成果。推动形成良好的道德风尚，把国家、社会、公民三个层面的价值追求作为一个有机整体，具体体现到实现中华民族伟大复兴中国梦的实践中来，与人们的日常生活紧密联系起来，突出道德价值的作用，在落细落小落实上下工夫，形成有利于培育和弘扬社会主义核心价值观的生活情景和社会氛围。牢固树立文化为民的根本导向，大力推动文艺繁荣和文化事业产业发展。必须深入研究新时期人民群众文化需求的特点，发展先进文化，创新传统文化，扶持通俗文化，引导流行文化，改造落后文化，抵制有害文化，发展健康向上的网络文化，不断满足人民基本文化需求，真正做到文化“为人民服务”。广大文艺工作者要走进生活深处，把人民的声音作为“第一信号”，发扬“十年磨一剑”的精神，潜心耕耘，精心打磨，着力在思想精深、艺术精湛、制作精良上狠下工夫，努力创造属于我们这个时代的文化精品。文化事业发展要坚持需求导向，做到供需对接、建管并重、综合利用，优先安排群众喜欢的文化项目，更加注重文化设施的使用和管理，创新服务方式，着力解决公共文化服务“最后一公里”的问题，让人民群众有更多的获得感。文化产业发展要在壮大规模和优化结构两个方面同时发力，充分

释放各类文化市场主体的活力，大力推进文化与科技、互联网、产业融合发展。充分释放文化发展活力，大力推进文化体制改革和文化对外开放。重点是加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，建立健全现代公共文化服务体系、现代文化市场体系。坚持人文交流与经贸合作相结合，坚持立足自身与借助外力相结合，坚持政府力量与民间力量相结合，突出品牌建设、内容建设和队伍建设，切实增强国际传播能力和江苏文化影响力。

四、紧紧围绕“七个更”的目标，推动民生建设迈上新台阶

总书记指出，更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，这七个方面，每一个都是沉甸甸的，都要付出很大的努力才能做好。我们要围绕这“七个更”的目标，在已有的工作基础上，按照守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的基本思路，着力完善“六大体系”，扎实办好民生实事，认真对标对号，认清所长所短，明确努力方向。从公共服务和社会事业发展的供给角度来审视，要着力扬长补短、提高水平。教育是民生之基，要把立德树人作为根本任务，全面实施素质教育，大力促进教育公平，办好人民满意的教育。就业是民生之本，要深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策，持续做好重点人群就业工作，加强职业技能培训，不断提高就业质量。社会保障是民生的安全阀，要坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，夯实覆盖城乡居民的社会保障体系。特别要抓好医改试点工作，尽快拿出改革的成功实例，形成可复制可推广的改革经验。从基本民生需求保障程度来审视，要着力提高改善民生的普惠性和针对性。通过体系建设和制度性安排，让人民群众普遍得益受惠；围绕保障困难群众的基本生活，做好扶贫济困工作。全力打好脱贫奔小康攻坚战，确保年收入4000元以下的贫困人口2015年底全部脱贫，在此基础上，深入谋划新阶段扶贫开发的任务举措，按照“标准再提高、内涵再丰富、重点再聚焦、底线再织牢”

的思路，积极探索减少相对贫困、促进共同富裕的有效路径。民生工作要注重稳定性、连续性、累积性，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，一任接着一任做，用实际行动让群众感受到实实在在的变化，发自内心地认可我们的工作。要深入实施社会治理创新工程，落实系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的措施，扎实做好公共安全工作，更加注重用法治思维和法治方式解决突出问题、化解社会矛盾、维护社会稳定。

五、以更强意识、更多举措、更大作为，推动全面从严治党迈上新台阶

总书记在讲话中希望江苏在全面从严治党上有更强意识、更多举措、更大作为，交出令中央、令群众满意的答卷。我们要以强烈的使命感责任感，站在协调推进“四个全面”战略布局的高度，切实增强思想自觉和行动自觉，坚持思想建党和制度治党紧密结合、统筹推进和突出重点相互统一、改进作风和锻炼党性同步加强、严明纪律和严惩腐败同向发力，在思想理论武装、依规治党、党员队伍建设、干部管理监督、作风建设、严肃党内政治生活、执纪问责、惩治腐败上做到切实从严，整体提升管党治党水平，推动全面从严治党迈上新台阶。坚持思想建党和制度治党紧密结合，提高管党治党实效。把思想建党作为全面从严治党的首要任务，突出加强理想信念教育，高度重视党性锤炼，带头培育和践行社会主义核心价值观。把制度治党作为全面从严治党的关键举措，一手抓制度完善，一手抓制度执行。把作风建设作为重要着力点，形成严管作风新常态。毫不松懈地抓好中央“八项规定”和省委“十项规定”精神落实，自觉抵制关系网、潜规则等歪风邪气的侵蚀，高度重视领导干部家风建设，推动党员干部积极干事创业、勇于担当作为。把严管干部作为重中之重，着力建设高素质干部队伍。落实“五个要”要求，把握住选好用好干部这个前提，做到导向正、程序严、考察准；把握住健全干部管理监督体系这个基础，消除盲点、做到对象全覆盖，突破难点、做到管理全链接，突出重点、做到措施全配套；把握住认真较真、敢抓敢管这个关键，不当老好人、不怕得罪人，不折不扣落实干部管理监督各项规定。严明纪律严惩腐败，坚决打赢党风廉

政建设和反腐败斗争这场硬仗。时刻绷紧政治纪律、政治规矩这根弦，在任何时候任何情况下都同党中央保持高度一致。认真落实“四个不”的刚性要求，严格落实“两个责任”，严肃执纪问责，始终保持严惩腐败高压态势，切实加大预防腐败工作力度。

我们要以习近平总书记重要讲话精神为思想引领和行动指南，以推动“五个迈上新台阶”的过硬成果，建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦作出应有贡献。

目　录

导　论　**以“七个更”目标引领江苏民生建设迈上新台阶** / / 001

第一章　**我党民生思想的发展过程与时代创新** / / 004

第一节　改革开放前我党的民生思想 / / 004

第二节　改革开放后我党的民生思想 / / 015

第三节　习近平总书记的民生思想 / / 025

第二章　**全面小康进程中的江苏民生建设** / / 043

第一节　江苏推进民生建设的基本历程 / / 043

第二节　江苏民生建设的现实基础 / / 055

第三节　江苏民生建设的新台阶 / / 063

第四节　民生改善是“新江苏”最好诠释和根本指向 / / 067

第三章　**加快完善终身教育体系　让人民有更好的教育** / / 073

第一节　教育是民生之基 / / 073

第二节　全面实施素质教育 / / 083

第三节　努力让每个学生都享有适合的教育 / / 090

第四节　大力推进教育现代化 / / 101

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第四章　**加快完善就业服务体系　让人民有更稳定的工作** / / 111

第一节　就业是民生之本 / / 111

第二节　不断深化就业制度改革 / / 120

第三节　努力实现更高质量就业 / / 132

第四节　积极推动大众创新创业 / / 143

第五章　**加快完善收入分配制度　让人民有更满意的收入** / / 150

第一节　收入分配是民生之源 / / 150

第二节　拓宽收入增长路径，优化收入构成 / / 164

第三节　加大整体帮扶力度，逐步实现共同富裕 / / 176

第六章　**加快完善社会保障体系　让人民有更可靠的社会保障** / / 185

第一节　社会保障是民生的安全阀 / / 185

第二节　夯实覆盖城乡居民的社会保障体系 / / 200

第三节　实现社会保障事业可持续发展 / / 207

第四节　加快发展多样化、多元化的养老服务业 / / 215

第七章　**加快完善现代医疗卫生体系　让人民有更高水平的医疗卫生服务** / / 225

第一节　医疗卫生是民生的重大问题 / / 225

第二节　不断推进医疗卫生体制改革 / / 235

第三节　加快建设现代医疗卫生体系 / / 249

第八章 **加快完善住房保障体系 让人民有更舒适的居住条件** / / 263

第一节 住有所居是人民期盼 / / 263

第二节 抓好保障性安居工程 / / 277

第三节 推动住宅产品升级 / / 288

第四节 强化社区管理服务 / / 291

第九章 **加强生态文明和人文环境建设 让人民有更优美的环境** / / 300

第一节 打造自然环境之美 / / 300

第二节 打造景观特色之美 / / 316

第三节 打造文化交融之美 / / 327

第四节 打造城乡协调之美 / / 334

第五节 打造社会和谐之美 / / 343

第十章 **江苏民生建设的制度保障和机制创新** / / 352

第一节 江苏民生建设迈上新台阶的未来之路 / / 352

第二节 江苏民生建设迈上新台阶的制度保障 / / 359

第三节 江苏民生建设迈上新台阶的前景展望 / / 366

结 语 **保障和改善民生没有终点站** / / 371

主要参考文献 / / 375

后 记 / / 377

导 论

以“七个更”目标引领江苏民生建设迈上新台阶

2014年12月，习近平总书记视察江苏并发表重要讲话，寄望江苏在五个方面迈上新台阶，并在推动民生建设迈上新台阶方面强调了“七个更”目标。总书记指出，民生工作千头万绪，集中到一点，就是要努力让人民群众有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境。这七个方面的要求，每一个都是沉甸甸的，都要付出很大的努力才能做好。贯彻落实总书记讲话精神，必须把这七个方面作为当前江苏民生建设的重点，全面扎实地推进，着力提高人民群众对民生建设的满意度。

要围绕“七个更”目标，增强践行全心全意为人民服务根本宗旨的自觉性。我们党来自人民、植根人民、服务人民，是全心全意为人民服务的政党，无论干革命、搞建设、抓改革，都是为了让人民过上幸福生活。增进民生福祉是坚持立党为公、执政为民的本质要求。党的十八大以来，中央把保障和改善民生、让人民群众过上更加美好的生活放在更加重要的位置。2012年11月15日，刚刚当选中共中央总书记的习近平，用朴实的语言，道出人民心中的梦想：“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。因此，“七个更”目标，不仅仅

是民生建设的目标，也是新一届中央领导集体治国理政的奋斗目标，是全国8 700多万党员的共同奋斗目标。在"四个全面"战略布局中，全面建设小康社会是总目标，也是让人民群众过上更加美好生活的根本体现。习近平总书记指出："让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。"检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善。党的十八届三中全会提出，"实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境"，我们党全心全意为人民服务永无止境。全省各级党组织和党员干部，要以"七个更"为目标，进一步增强践行全心全意为人民服务根本宗旨的主动性，以高度的政治自觉和理论自信，扎实推进江苏的民生建设。

要围绕"七个更"目标，把保障和改善民生作为建设"强富美高"新江苏的最好阐释。对照总书记"努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏"最新要求，民生改善是最好诠释和根本指向，是实现新江苏目标的有力抓手和重要保证。"经济强"是民生保障的物质基础，只有促进经济转型发展，加快从经济大省到经济强省的跨越，才能夯实民生幸福之本、梦想实现之基。"百姓富"是民生改善的直观反映，既包括物质生活的富足，又包括精神生活的满足；既体现为收入水平的提高，又体现为公共服务的完善。需要我们在不断创造财富的过程中，更加注重成果分享，更加尊重民生权利，更加重视提升群众生活质量。"环境美"是民生福祉的重要内涵，应该要有清新空气、清澈水质、清洁环境，让诗画美景展现在江苏大地，让全省人民拥有美好宜居的生活家园。"社会文明程度高"是民生发展水平的集中体现，就是要建设共同精神家园，倡导良好社会风尚，保障社会公平正义，实现社会和谐有序。

要围绕"七个更"目标，在新起点上确立加强和改善民生工作的现实路径。要完善终身教育体系，着力提高教育质量、促进教育公平，办好公平普惠、优质多样、充满活力、具有现代化特征的一流教育，让江苏人民有"更好的教育"；要构建更加完善的就业服务体系，深入实施大学生就业促进和创业引领"两大计划"，促进更加充分、更高质量就业，让江苏人民有"更稳定的工作"；要突出提高职工工资性收入主体，突出农民收入增长难点，突出拉长

居民财产性收入“短板”，突出收入分配制度改革关键，努力实现富民增收与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步，逐步缩小贫富差距，实现共同富裕，让江苏人民有“更满意的收入”；要加快建成与经济社会发展水平相适应、基本保障全面覆盖、补充保障协调发展、托底保障更加有效的社会保障体系，让江苏人民有“更可靠的社会保障”；要坚持深化医药卫生体制改革与促进医疗卫生事业发展紧密结合，大胆探索实践，走出符合国情、具有江苏特点的医改路子，让江苏人民有“更高水平的医疗卫生服务”；要做到住房供应体系完善、规划设计合理，建设更加优良、服务更加有效，加强社区管理和服务，形成完善的住房保障体系，让江苏人民有“更舒适的居住条件”；要深入实施生态文明建设工程，着力打造自然环境之美、景观特色之美、文化交融之美、城乡协调之美、社会和谐之美，让江苏人民有“更优美的环境”。

要围绕“七个更”目标，加大改革力度，创新工作机制，把习总书记对江苏民生工作的要求一一落实到位。让江苏人民过上更加美好的生活，重在探索过程而非简单数字结果，不仅要看重平均数，也要看大多数、极少数，必须科学把握指标数字与质量水平、主观感受与客观评价的关系，强化问题导向，坚持更高标准，更加清醒理性务实，抓工作干事业。要针对深层次矛盾问题，加大改革力度，形成更加定型、更加成熟的制度性安排，建立更加科学有序的民生政策体系。坚持“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的基本思路，像抓经济建设一样抓民生保障，像落实发展指标一样落实民生任务，扎扎实实地推进民生建设，注重稳定性、连续性、累积性，努力实现经济发展和民生改善良性循环。确保城乡居民收入与经济发展同步，城镇登记失业率控制在4%以内。到2020年，城乡基本养老保险覆盖率和基本医疗保险覆盖率均达到98%以上，城镇常住人口保障性住房覆盖率达到23%以上，适龄劳动人口平均受教育年限达到12.5年，人均预期寿命达到78岁，城乡和谐社区建设达标率达到95%以上，基本公共服务均等化水平显著提升，公平正义得到保障，社会大局和谐稳定，人民生活更有尊严、更加幸福。

第一章

我党民生思想的发展过程与时代创新

民为邦本，本固邦宁。民生问题是一个古老而又常新的问题，也是中国共产党不懈探索和致力解决的重大问题。从毛泽东到习近平，几代中国共产党人都把解决民生问题作为一切工作的出发点和归宿，并在实践中形成了丰富的具有中国特色的民生思想。

第一节　改革开放前我党的民生思想

中国共产党的民生思想，是在继承和借鉴前人优秀思想成果，并在实践中将马克思主义与中国国情结合起来的成功结晶。

一　中国共产党民生思想的理论渊源

（一）中国古代的民本思想是中国共产党民生思想的宝贵资源

自古以来，民生问题一直与国家发展有不可分割的联系，民生问题的解决程度决定了社会进步程度和政权兴亡，因而中国自古以来就将“民生”与“国计”相提并论，就有以民为本、重视民生的政治主张。民本思想最早发端于商周时期，《尚书·盘庚》中就有“重我民”之语。西周政治家周公吸取商亡的教训，提出了“用康保民”的主张，开启了民本思想的先河。春秋战国时期，以孔孟为代表的先秦儒家延续并进一步发展了商周以来的民本思想。

需要全本请访问 www.ertongbook.com