谋事之基 成事之道

——人力资源和社会保障系统调研报告集（2011）

尹蔚民 主编

中国人事出版社
中国劳动社会保障出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

谋事之基　成事之道

——人力资源和社会保障系统调研报告集（2011）

尹蔚民　主编

中国人事出版社

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

谋事之基　成事之道：人力资源和社会保障系统调研报告集. 2011/尹蔚民主编. —北京：中国人事出版社：中国劳动社会保障出版社，2012

ISBN 978-7-5129-0291-6

Ⅰ.①谋…　Ⅱ.①尹…　Ⅲ.①人力资源管理-调查报告-中国-2011②社会保障-调查报告-中国-2011　Ⅳ.①F249.21②D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 036253 号

中国人事出版社
中国劳动社会保障出版社 出版发行

(北京市惠新东街 1 号　邮政编码：100029)

出 版 人：张梦欣

*

中青印刷厂印刷装订　　新华书店经销

787 毫米×1092 毫米　16 开本　37.25 印张　806 千字

2012 年 4 月第 1 版　　2012 年 4 月第 1 次印刷

定价：77.00 元

读者服务部电话：010-64929211/64921644/84643933

发行部电话：010-64961894

出版社网址：http://www.class.com.cn

版权专有　　侵权必究

举报电话：010-64954652

如有印装差错，请与本社联系调换：010-80497374

编委会组成人员

主　编： 尹蔚民

副主编： 李智勇　杨志明　杨士秋　王晓初　何　宪
胡晓义　信长星　张建国　邱小平　袁彦鹏

编　委：（按姓氏笔画排序）

于永泉　王志明　王焕明　尹成基　孔长起
孔昌生　艾尼瓦尔·依明　左春文　叶　壮
田　文　田素清　丛远东　乐益民　冯锐强
边巴扎西　毕雪融　朱建平　刘丹华　刘应堂
刘　莉　刘　梅　刘　铭　刘嘉音　闫宝卿
纪仁凤　孙伟化　孙建立　李保国　李　峰
吴道槐　汪志洪　宋　娟　张义全　张义珍
张亚力　张欣庆　张学武　张　健　陈　良
陈元春　邵汉生　林秀山　欧真志　周考斌
周海洋　庞　波　赵　敏　钟维平　姜　平
姚　宏　姚瑞峰　骆德春　高向前　郭俊民
夏一庆　蒋明红　揭赣元　韩金峰　游　钧
彭崇谷　解　毅　蔡振红　谭　颖　翟天山
樊德新　魏　卓

前　言

调查研究是谋事之基、成事之道。领导干部带头，大兴调查研究之风，是我们党的优良传统。人力资源社会保障部党组高度重视调查研究工作，在总结实践经验的基础上，制定出台了《关于加强人力资源社会保障调查研究工作的意见》（人社部发［2011］24号），每年年初印发年度专题调研计划，促进了全系统调查研究工作制度化和规范化；部党组每年开展两次集中调研，部领导分别带队深入基层，了解工作落实情况，倾听人民群众呼声，对科学决策和推动工作发挥了重要作用，受到了国务院领导同志的高度评价和充分肯定。

部属有关单位及各地人力资源社会保障部门结合自身工作实际，围绕具有全局意义的、影响事业发展的以及社会反映强烈、急需解决的问题，深入开展调查研究，切实掌握第一手材料，提出有针对性的政策建议，形成了一批有较高质量的调研报告，促进了人力资源社会保障工作的开展。

为更好地学习交流调研成果，人力资源和社会保障部政策研究司将2011年度人力资源社会保障系统调研报告汇集成册，供部属各单位和各地人力资源社会保障部门参阅。

编　者

2012年4月

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　录

第一部分　人力资源和社会保障部部党组集中调研报告

一、第一次集中调研报告

关于2011年前四个月人力资源社会保障工作进展情况的调研报告
…… 中共人力资源和社会保障部党组（3）
关于广东、四川的调研报告 ……（10）
关于重庆的调研报告 ……（17）
关于浙江的调研报告 ……（23）
关于安徽、贵州的调研报告 ……（28）
关于江西、湖南的调研报告 ……（32）
关于云南的调研报告 ……（38）
关于内蒙古、宁夏的调研报告 ……（43）
关于江苏、山东的调研报告 ……（50）
关于河南、湖北的调研报告 ……（56）

二、第二次集中调研报告

关于2011年人力资源社会保障工作进展情况的调研报告
…… 中共人力资源和社会保障部党组（62）
关于宁夏的调研报告 ……（71）
关于江苏、山东的调研报告 ……（78）
关于陕西、广西的调研报告 ……（85）

关于重庆、河北的调研报告 …… (92)
关于湖南、内蒙古的调研报告 …… (99)
关于贵州、安徽的调研报告 …… (107)
关于河南、海南的调研报告 …… (113)
关于四川的调研报告 …… (118)

第二部分　人力资源和社会保障部部机关政策问题专项调研报告

关于福建、山东人力资源社会保障工作进展情况的调研报告
…… 政策研究司 (127)
关于人力资源社会保障部门具体行政行为的调研报告 …… 法规司 (133)
关于经济发展与就业增长的关系研究
…… 就业促进司　劳动科学研究所　中国就业促进会 (138)
关于全国流动人员人事档案管理服务工作情况的调研报告
…… 人力资源市场司　全国人才流动中心 (142)
关于广西技工院校改革发展工作的调研报告 …… 职业能力建设司 (148)
关于博士后科研工作站在企业成为技术创新主体中的作用研究
…… 专业技术人员管理司 (153)
关于惩防体系建设情况的调研报告 …… 事业单位人事管理司 (157)
关于赴青海开展中国农民工发展研究工作的调研报告
…… 农民工工作司 (160)
关于劳动用工备案有关情况的调研报告 …… 劳动关系司 (164)
关于湖南、内蒙古人力资源社会保障工作的调研报告 …… 工资福利司 (169)
关于事业单位养老保险制度改革有关问题的调研报告 …… 养老保险司 (173)
关于失业动态监测工作专题调研报告 …… 失业保险司 (175)
关于工伤预防试点情况的调研报告 …… 工伤保险司 (180)
关于 15 省（市、区）新型农村和城镇居民社会养老保险
试点工作调研情况的报告 …… 农村社会保险司 (186)
关于内蒙古、四川失业保险基金管理使用情况的调研报告
…… 社会保险基金监督司 (191)
关于部分地区基层劳动争议调解工作情况的调研报告 ……
…… 调解仲裁管理司 (196)
关于福建、浙江小企业劳动保障监察问题的调研报告
…… 劳动监察局　劳动科学研究所 (200)
关于提高人力资源和社会保障部干部人事工作满意度专题
调研情况的报告 …… 人事司 (205)

关于加强社会保险基金和就业资金监管工作情况的调研报告
…… 驻部监察局（210）
关于2011年考录工作专题调研情况的报告
…… 国家公务员局考试录用司（216）
关于2011年度公务员平时考核工作进展情况的调研报告
…… 国家公务员局考核奖励司（221）

第三部分　省、自治区、直辖市人力资源和社会保障部门调研报告

北京市工伤保险制度改革与实践调研报告
…… 北京市人力资源和社会保障局（229）
北京市完善大学生村官工作长效机制调研报告
…… 北京市人力资源和社会保障局（234）
关于促进天津人力资源服务业发展问题研究
…… 天津市人力资源和社会保障局（239）
新生代农民工融入城市途径探索 …… 河北省人力资源和社会保障厅（244）
河北省乡镇（街道）劳动就业社会保障公共服务机构
建设情况的调研报告 …… 河北省人力资源和社会保障厅（250）
防范化解劳资纠纷　促进社会和谐稳定
——山西省劳资纠纷现状及防范化解对策建议
…… 山西省人力资源和社会保障厅（254）
内蒙古协调劳动关系工作进社区调研报告
…… 内蒙古自治区人力资源和社会保障厅（259）
辽宁省中长期就业战略研究
…… 辽宁省人力资源和社会保障厅（264）
辽宁省人力资源市场发展现状的调查报告
…… 辽宁省人力资源和社会保障厅（268）
吉林省高校毕业生就业情况的调研报告
…… 吉林省人力资源和社会保障厅（272）
吉林省高层次专业人才队伍建设情况调研报告
…… 吉林省人力资源和社会保障厅（278）
黑龙江省就业工作情况调研报告 …… 黑龙江省人力资源和社会保障厅（286）
黑龙江省高层次人才开发工作调查报告
…… 黑龙江省人力资源和社会保障厅（291）
加强就业分析和失业监测工作　探索建立失业预警体系的调研报告
…… 上海市人力资源和社会保障局（296）

加强政风行风建设　提升窗口服务品牌
…… 上海市人力资源和社会保障局（304）
江苏省人力资源和社会保障公共服务体系建设情况的调研报告
…… 江苏省人力资源和社会保障厅（308）
关于加快发展江苏省人力资源服务业的调研报告
…… 江苏省人力资源和社会保障厅（316）
加快城乡统筹　实现全民社保
——浙江省社会保障体系建设成就及下步工作对策研究
…… 浙江省人力资源和社会保障厅（324）
浙江省基本医疗保险市级统筹的路径选择
…… 浙江省人力资源和社会保障厅（329）
安徽省中小企业人才队伍建设调研报告
…… 安徽省人力资源和社会保障厅（335）
破解产业转移中就业难题的初探
…… 安徽省人力资源和社会保障厅（340）
关于劳动关系不和谐引发不稳定问题的调研报告
…… 福建省人力资源和社会保障厅（345）
建立健全统筹城乡的社会保障体系　促进劳动力转移就业
…… 福建省人力资源和社会保障厅（352）
引导各类专业技术人才服务县域经济发展课题报告
…… 福建省公务员局（359）
深化机关事业单位收入分配制度改革提高工资收入水平的
若干对策和建议　…… 江西省人力资源和社会保障厅（364）
关于农民工工资拖欠及劳动关系矛盾引发相关问题的调研报告
…… 江西省人力资源和社会保障厅（369）
山东省中小企业生产经营情况对就业影响的调研报告
…… 山东省人力资源和社会保障厅（374）
山东省农村富余劳动力情况报告 …… 山东省人力资源和社会保障厅（380）
河南省人力资源社会保障工作服务新型农村社区建设专题调研报告
…… 河南省人力资源和社会保障厅（387）
河南省外国专家管理工作现状问题与对策 …… 河南省外国专家局（391）
湖北省结构性就业矛盾的研究报告
…… 湖北省人力资源和社会保障厅（396）
湖北省国有农场基本养老保险有关问题的调研报告
…… 湖北省人力资源和社会保障厅（406）
湖南省劳动力“就业难”与企业“招工难”调研报告
…… 湖南省人力资源和社会保障厅（410）

广东省技工院校校企合作工作调研督查报告
…… 广东省人力资源和社会保障厅（418）
广东省首批引进领军人才工作情况的调研报告
…… 广东省外国专家局（426）
广西高校毕业生就业调研报告
…… 广西壮族自治区人力资源和社会保障厅（429）
以人才优先发展支撑“三个优先”发展
——广西人才队伍建设研究报告
…… 广西壮族自治区人力资源和社会保障厅（437）
海南省城乡居民基本医疗保险一体化研究
…… 海南省人力资源和社会保障厅（444）
海南省专业技术人才队伍建设若干问题探讨
…… 海南省人力资源和社会保障厅（451）
促进社会就业比较充分　助推缩小“三大差距”
…… 重庆市人力资源和社会保障局（457）
努力发挥社会保障对缩小“三大差距”的作用
——重庆市完善社会保障体系专题调研报告
…… 重庆市人力资源和社会保障局（461）
四川省人力资源社会保障基层公共服务平台建设情况调查与思考
…… 四川省人力资源和社会保障厅（465）
“刘易斯拐点”对四川人力资源和社会保障工作的影响分析及对策研究
…… 四川省人力资源和社会保障厅（471）
贵州省城镇居民基本医疗保险的现状、问题与发展研究
…… 贵州省人力资源和社会保障厅（477）
云南省人力资源市场建设及整合情况调研报告
…… 云南省人力资源和社会保障厅（492）
昆明市统筹城乡社会保障制度调研报告
…… 云南省人力资源和社会保障厅（496）
西藏人才工作的调研报告 …… 西藏自治区人力资源和社会保障厅（501）
西藏新型农村社会养老保险政策研究
…… 西藏自治区人力资源和社会保障厅（509）
企业职工及退休人员因病或非因工死亡遗属待遇政策调研报告
…… 陕西省人力资源和社会保障厅（519）
陕西省行政机关参照管理工作现状调查与分析 …… 陕西省公务员局（523）
我国社会保险基金保值增值现状及实现路径
…… 甘肃省人力资源和社会保障厅（528）

积极发挥人力资源社会保障职能作用　努力提高社会管理科学化水平
…… 甘肃省人力资源和社会保障厅（534）
三江源自然保护区生态移民就业调研报告
…… 青海省人力资源和社会保障厅（539）
基层事业单位公开招聘工作调研报告…… 青海省人力资源和社会保障厅（543）
高校毕业生就业项目实施和人力资源市场建设调研报告
…… 宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅（550）
宁夏农民工工作调研报告　…… 宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅（557）
新疆维吾尔自治区贯彻实施劳动合同法情况的调研报告
…… 新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅（563）
关于巴州、和田、克州、喀什四地州调研情况工作报告
…… 新疆维吾尔自治区人力资源和社会保障厅（569）
兵团职业技能培训情况调研报告
…… 新疆生产建设兵团劳动和社会保障局（574）
加强惩防腐败机制建设　确保医保基金安全的实践与探索
…… 新疆生产建设兵团劳动和社会保障局（578）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一部分

人力资源和社会保障部部党组集中调研报告

一、第一次集中调研报告

关于2011年前四个月人力资源社会保障工作进展情况的调研报告

中共人力资源和社会保障部党组

2011年3月下旬至4月中旬，人力资源和社会保障部党组组织开展了年度第一次集中调研活动。部党组成员牵头带队，组成8个调研组，分赴15个省（区、市）、44个市（地）、31个县（市），重点就全国人力资源和社会保障工作会议精神贯彻落实情况进行实地调研。调研期间，调研组认真听取各级人社部门工作汇报，并深入街道社区、乡镇村组，考察产业园区、用工企业，巡视基层站所、服务平台，访谈失地农民、大学生、农民工和就业困难人员，广泛听取地方政府、基层干部、一线职工、企事业单位的意见和呼声，了解第一手情况，掌握第一手资料。先后召开各类座谈会72个，就有关重点问题进行了深入研讨。

一、2011年前四个月人力资源和社会保障工作的总体情况

2011年是“十二五”开局之年。各地党委、政府高度重视人力资源和社会保障工作。调研中，地方普遍反映，2010年年底召开的全国人力资源和社会保障工作会议，对人力资源和社会保障事业面临形势和“七个更高要求”的分析判断准确科学，作出的工作部署切实可行，各级人力资源和社会保障系统干部职工信心强、干劲足。从调研情况以及统计数据看，各项人力资源和社会保障工作高点起步，进展顺利，开局良好，为完成全年目标任务打下了良好基础。

（一）阶段目标完成顺利。1—4月，全国城镇新增就业人数417万人，城镇失业人员再就业人数182万人，其中就业困难人员就业人数56万人，分别完成全年目标的46%、36%和56%。全国参加城镇基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险人数分别为26 236万人、45 053万人、13 543万人、16 458万人和12 712万人，分别

比上年年底增加529万人、1 790万人、167万人、297万人和376万人。1—4月，五项社会保险基金总收入6 606.9亿元，同比增长26.0%；五项社会保险基金总支出5 480.3亿元，同比增长19.4%。

（二）重点难点问题逐步突破。针对就业总量压力和结构性矛盾交织、就业难和招工难并存的新情况，安徽、河南等地实施乡企对接、专场招聘、定向培训等政策措施，千方百计稳定和扩大就业。针对部分群体未被纳入社会保障覆盖范围，基本养老、基本医疗得不到切实保障的问题，江西等地积极探索解决未参保集体企业退休人员、“五七工家属工”、城镇老年居民等群体的养老保障问题以及关破改企业、困难企业职工纳入医疗保险问题。针对部分企业滥用劳务派遣，侵犯劳动者合法权益问题，重庆等地组织开展规范劳务派遣行动，提高劳务派遣的市场准入门槛；同时，查处违法用工、不同工同酬、不上社会保险、不签劳动合同、收费过高、虚假派遣等违法行为，切实维护劳动者合法权益。

（三）相关政策不断完善。新农保试点深入推进，广东省新兴县健全激励机制，完善新农保政策安排，调动了农民参保的积极性。截至4月底，全国新农保参保人数13 759万人，其中达到领取待遇年龄参保人数3 715万人，实际领取待遇人数3 574万人。1—4月新农保基金收入215.1亿元，其中个人缴费79.5亿元，基金支出137.8亿元，基金累计结存585.2亿元。城镇居民养老保险试点准备工作正在抓紧开展，内蒙古“呼包鄂”三市积极探索实施城乡居民一体化的养老保险制度。公务员招录改进组织方式，实施跨省联考，受到广大考生好评。各地普遍编制了中长期人才规划，在人才政策、工作机制、资金投入等方面进行了大胆探索尝试，重庆市“千名优秀人才引进计划”深入实施，为142名新增高层次人才兑现安家资助、岗位津贴共计1 408.6万元。工资收入分配制度改革稳慎进行，义务教育学校绩效工资已经兑现，公共卫生与基层医疗卫生事业单位绩效工资大部分兑现，云南省从2010年1月1日起在其他事业单位全面实施绩效工资，2011年春节前基本兑现。多措并举发展和谐劳动关系，浙江省以构建和谐劳动关系为目标，以维权维稳为抓手，坚持企业与员工权益双维护、政府与市场双调节、物质与精神双关怀、企业与区域双创建，坚持“七抓”，即抓普法立法、抓组织领导、抓源头管理、抓工资标准调控、抓制度创新、抓劳动用工专项整治、抓三方机制作用发挥，取得显著成效。

二、当前人力资源和社会保障工作的主要特点

通过实地调研，各地“十二五”开局之年的工作呈现以下几个特点。

（一）注重加强组织领导。一是及早部署。各地党委、政府多数召开常委会和政府常务会议研究部署2011年及“十二五”人力资源和社会保障工作，明确责任，分解任务，重大改革任务制定时间表、路线图，建立年初建账、年中查账、年底交账的工作机制。湖南省省长徐守盛同志主持召开省政府常务会议，专题传达学习全国人力资源和社会保障工作会议精神，研究部署贯彻实施工作。二是加大投入。各地采取各种措施，改进财政支出结构，加大了对人力资源和社会保障工作的投入。安徽省加大资金投入，为各级人力资源和社会保障部门劳动监察执法机构配置125辆车，以改善执法条件。三是上下联动。各地人力资源和社会保障部门充分调动各方面积极性，形成上下联动机制，明确责任分工，形

成了抓工作的有效机制。宁夏回族自治区与五市政府签订了全民创业、促进就业和完善社会保障体系目标责任书。

（二）注重加强统筹谋划。一是各地紧紧抓住“十二五”规划的契机，立足当前，着眼长远，认真研究论证，编制本地区“十二五”人力资源和社会保障事业规划。二是把人力资源和社会保障工作纳入本地区工作大局中把握。广东省将保障和改善民生作为“建设幸福广东”的主体工程，把就业、社会保险和收入分配工作正式纳入“幸福广东”的重要指标和2011年省政府“十件大事”中。三是在工作布局中突出重点。各地人力资源和社会保障部门紧紧围绕“民生为本、人才优先”的工作主线，结合本地实际确立促进充分就业、完善社会保障体系等重点工作，着力推进，同时，注重统筹兼顾，协调推进各项工作。

（三）注重坚持改革创新。一是思路创新。四川省认真贯彻全国工作会议精神，结合实际提出了“12345”的工作思路：以服务全省两个加快（加快建设灾后美好新家园、加快建设西部经济发展高地）为一条主线，认真落实民生为本、人才优先两项根本要求，切实增强服务大局、肩负责任、遵守纪律三种意识，不断强化班子建设、效能建设、制度建设、基础建设四个保障，突出抓好就业促进、社会保障、干部人事制度改革、人才队伍建设、构建和谐劳动关系五大工作。二是制度创新。浙江省创新建立“劳动关系和谐指数”评价体系，从政府部门、企业、劳动者三个方面入手，通过建立工资支付、就业环境、收入待遇、人文关怀、成就感等23项指标，对各市完成省政府目标任务情况、企业执行法律法规情况以及劳动者满意度进行综合评价，形成全省和区域劳动关系和谐指数，定期向社会公布。山东省青岛市动员政府、高校与社会力量，新建3万平方米大学生创业孵化中心和98个创业基地、创业园区，形成“一中心、多基地、广辐射”的创业工作格局。三是服务创新。四川省江油市建立新农保查询系统，将参保人员的基本信息、缴费登记、权益积累等输入系统，方便群众查询，让农民心中托底，让老百姓放心。四是方式创新。广东省开展新农保三年全覆盖集中宣传周活动，印制了200万份新农保年历、4万张《新农保之歌》DVD和4万幅春联，将政策信息送到农民家门口。

（四）注重加强基础建设。一是加强基层公共服务平台建设。截至2010年底，山东省基层公共就业服务平台建成率已达99.5%；江苏省所有街道（乡镇）、社区全部建立了工作机构，行政村的平台建成率达到79.7%。云南省把2011年确定为基层基础建设年，加强“三基一化”建设，健全乡镇服务机构，省委、省政府要求乡镇都要建立4个行政办公室和5个服务中心，人力资源和社会保障服务中心是其中之一。二是注重服务职能整合。内蒙古自治区将区级就业、养老、医保三个局集中到一个楼上办公，并设立各项业务经办服务大厅，实现就业培训、失业登记、参保缴费、退休办理的“一条龙”服务。三是改善基层工作条件。贵州省出台了基层就业和社会保障公共服务平台建设标准，明确了乡镇机构应配备5～8名工作人员。河南省率先明确“每万名参保人员配备一名经办人员”的要求，把乡镇人力资源和社会保障站垂直管理作为申报试点的条件。

（五）注重转变工作作风。一是加强调研。各地按照德江副总理的要求和《关于加强人力资源社会保障调查研究工作的意见》，积极配合部党组集中调研，主动开展了形式多

样的调查研究，推动了重点问题的解决和工作任务的落实。二是加强督促检查。江西省人力资源和社会保障厅制定了《2011年人社工作督查手册》，并组成工作组，深入各地市检查督促工作落实。三是工作重心前移。湖北省武汉市组织开展送政策、送岗位“进车站、进码头、进工地、进街道、进社区、进住户”的“六进”活动，及时将政策和岗位送到进城务工人员手中。通过调研，感到地方人力资源和社会保障系统干部职工工作热情旺盛，工作作风扎实，呈现良好的精神面貌。

三、地方反映的突出问题和建议

调研中，地方反映了工作推进中存在的突出矛盾和问题，并提出很多具体的意见和建议。

（一）在就业方面。一是就业总量压力依然巨大，就业结构性矛盾进一步加剧。适应经济发展方式转变、产业结构升级调整所需的技能人才紧缺，劳动者的技能素质与经济发展不相适应，招工难与就业难问题并存，用工短缺已从劳务输入地区扩展到劳务输出地区，且呈现常态化趋势。二是重点群体就业仍然困难。高校毕业生就业仍面临较大压力，毕业生总量继续增加，毕业生专业结构、知识结构及就业观念与产业结构、经济结构、岗位需求不适应、不匹配的矛盾依然突出。三是转变经济发展方式对就业工作提出新挑战，这种新挑战不仅反映在结构调整、转型升级中会产生的新失业人员，而且还反映在发展方式转变过程中对技能劳动力和创新型人才的新需求。四是人力资源市场整合总体滞后。真正整合到位的不多，已经启动的地方也主要将注意力聚焦在场所合并、人员安置等方面，对于整体工作的摆布、职能职责、制度建设等方面还缺乏深入研究，实现工作和制度的融合还需下更大力气。五是创业园区建设资金普遍不足，缺乏统一的建设标准，功能比较单一，孵化作用不强、带动就业能力还比较弱。

（二）在社会保障方面。一是社会保障制度建设上还存在空白点或薄弱环节。对照《社会保险法》关于社会保险全面覆盖城乡职工和居民的要求，城镇非就业居民没有基本的养老保障制度，部分非公有制企业职工和灵活就业人员未纳入社会保险体系，新农保试点未全面覆盖。二是各项社会保障制度之间缺乏顺畅衔接的机制，各类群体在制度转换上还存在障碍；部分企业退休人员对于养老待遇水平低于机关事业单位同类人员的反映仍然强烈；补充性社会保障制度发展相对缓慢，不能满足群众多层次、多样化需求。三是社保基金保值增值压力巨大。全国各项社保基金累计积累和结余已超过2万亿元，各省级地区结余少则数百亿，多则上千亿元，按目前只能存银行的规定，实际收益率低于CPI，处于贬值状态。四是城乡医疗保险政策交叉、管理不统一，漏保和重复参保等现象同时存在，跨城乡、跨省市医保关系衔接难度大。

（三）在人才队伍建设方面。一是人才分布的结构性矛盾十分突出，城市和国有单位特别是机关事业单位人才相对集中，基层和生产一线人才则十分缺乏。二是吸引和培养高端人才的基础支撑力不够坚实。三是高层次创新创业人才在总量上仍显不足，特别是高科技创新人才更为缺乏。四是人才作用得到切实发挥的环境有待优化。

（四）在人事制度改革方面。一是由于机构改革等原因，市、县机关超编超职数现象

需要全本请访问 www.ertongbook.com