

金融系统

工会经费审查 监督工作手册

中国金融工会经费审查委员会

JINRONG XITONG

GONGHUI JINGFEI SHENCHA
JIANDU GONGZUO SHOUCHE



化学工业出版社

金融系统 工会经费审查 监督工作手册

中国金融工会经费审查委员会



化学工业出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

金融系统工会经费审查监督工作手册/中国金融工会
经费审查委员会. —北京: 化学工业出版社, 2012. 3
ISBN 978-7-122-10458-8

I. 金… II. 中… III. 金融体系-工会工作-经费-
审查-中国-手册 IV. D412.67-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 012673 号

责任编辑: 满悦芝
责任校对: 洪雅姝

装帧设计: 尹琳琳

出版发行: 化学工业出版社 (北京市东城区青年湖南街 13 号 邮政编码 100011)
印 刷: 北京云浩印刷有限责任公司
装 订: 三河市万龙印装有限公司
850mm×1168mm 1/32 印张 18 字数 347 千字
2012 年 6 月北京第 1 版第 1 次印刷

购书咨询: 010-64518888 (传真: 010-64519686) 售后服务: 010-64518899
网 址: <http://www.cip.com.cn>
凡购买本书, 如有缺损质量问题, 本社销售中心负责调换。

定 价: 59.00 元

版权所有 违者必究

《金融系统工会经费审查监督工作手册》

编审委员会

主任	杨树润			
副主任	闫琪			
委员	贾文礼	郝英	贾立如	杨国伟
	刘大壮	吴国荣	马明兰	潘波
	周宏京	李昌军	丛永平	张玲
	李楠	陈德	方萌萌	李昂
	张岚	周谊勤	白丹	张丽
	凌飞	周微	付颀	曹祥金
	吴福新	于艳	姚红年	王珂
	阿孜古丽	王桂华	陶东胜	何海龙
	吴璐瑶			



序 言

中华全国总工会党组成员、经费审查委员会主任 李世明

工会经费审查工作是工会工作的重要组成部分。随着我国工会事业的蓬勃发展，工会经费审查工作也呈现出前所未有的局面。各级工会高度重视经审工作，不断加强对经审工作的领导，注重优化经审工作的环境，支持经审组织履行监督职责，使各级工会经审组织在服务科学发展、服务职工群众、服务工会工作中，充分发挥了职能作用。

多年来，中国金融工会始终把经审工作作为全局工作中的重中之重来抓，紧紧围绕党和国家金融工作大局和金融工会工作全局，大力加强对经审工作的领导，积极开展工会资产审查审计工作，不断加强经审工作制度体系建设，不断加强经审干部教育培训，不断提高经审工作的质量，卓有成效地开展和发展了经费审查工作。特别是2009年6月中国金融工会换届以来，经审组织机构进一步健全，经审制度体系进一步完善，审查审计监督力度进一步加大，经审干部队伍素质和经审工作整体水平进一步提高，在金融工会工作全局中的作用更加凸显。

随着工会组织的发展壮大，经费总量的增加和资产规模的扩大，将使经审工作承担的任务更加艰巨，责任更加重大。为确保工会资产的安全性、完整性和效益性，工会经审工作对工会经济活动的及时审查、真实反映、客观评价、有效监督，在把脉经济活动、评价经济成果、矫正违规行为、提高经济效益，实现工会资产的实物保全和价值增值等方面，都具有不可替代的作用。

为适应新形势下工会经审工作的发展需要，中国金融工会经费审查委员会编辑出版了《金融系统工会经费审查监督工作手册》，内容涵盖了国家有关内部审计工作的法律法规、审计署发布的相关文件、全国总工会及中国金融工会近10年下发的重要文件和领导讲话，同时收录了国家财政部、全国总工会颁布的有关财务管理、经费审查审计等规章制度，是一部内容比较完整、资料比较齐全、特点比较突出的工具书，对于金融系统工会干部特别是经审干部做好业务工作，具有重要的指导作用。我相信，通过该书的出版发行，一定能够更好地促进金融系统工会经审工作的创新发展。

2011年12月



目 录

工会经费审查监督工作概述

工会经费审查监督工作是工会工作的重要组成部分	3
工会经费审查监督工作的历史与发展	5
工会经费审查监督工作的性质、职能与作用	12

金融系统工会经费审查组织与人员

金融系统工会经费审查委员会的组织机构	21
金融系统工会经费审查委员会的建立	23
金融系统工会经费审查委员会的组织原则	26
金融系统工会经费审查委员会的职责与任务	28
金融系统工会经费审查委员会的权利与义务	30
金融系统工会经费审查委员会会议事规则	32
金融系统工会经费审查委员会与各方面的关系	36
金融系统工会经费审查人员的职责与纪律	41

金融系统工会经费审查方式与程序

金融系统工会经费审查的依据	47
金融系统工会经费审查的方式	49
金融系统工会经费审查的方法	52

金融系统工会经费审查的程序	54
---------------------	----

金融系统工会经费与资产的审计实务

金融系统工会预决算的审计	59
金融系统工会经费收入的审计	64
金融系统工会经费支出的审计	68
金融系统工会财务报表的审计	75
金融系统工会资产的审计	92
金融系统工会主席的离任审计	98

法律法规

中华人民共和国工会法	105
中国工会章程	118
中华人民共和国审计法	135
中华人民共和国会计法	144
中华人民共和国政府采购法	158
审计署关于内部审计工作的规定	177

全国总工会文件

中华全国总工会关于加强工会经费审查监督工作的意见 总工发〔2002〕23号 2002年10月16日	185
中华全国总工会关于加强县级工会经费审查审计监督工作 的意见 总工发〔2010〕1号 2010年1月19日	190
中华全国总工会关于印发《中国工会审计条例》的通知 总工发〔2011〕27号 2011年4月8日	196
中国工会审计条例	197

全国总工会领导讲话

在全国工会经审干部培训班上的讲话

(2010年10月13日) 张世平 209

中国金融工会经审制度文件

- 关于印发《总行(会、司)工会经审工作规范化建设标准》
的通知 金工发〔2010〕4号 2010年2月20日 217
- 附件:总行(会、司)工会经审工作规范化建设标准 218
- 关于印发《中国金融工会经费审查委员会对下级工会经费审计
监督的暂行办法》的通知 金工审字〔2001〕3号
2001年9月25日 224
- 附件:中国金融工会经费审查委员会对下级工会经费审计
监督的暂行办法(2001年9月25日中国金融工会第二届
经费审查委员会第9次会议通过) 225
- 关于印发《中国金融工会预算审查监督暂行办法》、《中国
金融工会年度经费预算执行情况审计监督暂行办法》的
通知 金工审字〔2010〕1号 2010年2月20日 228
- 附件:1 中国金融工会预算审查监督暂行办法 229
- 附件:2 中国金融工会年度经费预算执行情况审计监督
暂行办法 231
- 关于印发《中国金融工会审计操作规程(试行)》、《中国
金融工会实施审计资料承诺的规定(试行)》、《中国金
融工会审计业务公文处理的规定(试行)》、《中国金融
工会审计工作底稿的规定(试行)》、《中国金融工会审
计证据的规定(试行)》、《中国金融工会审计报告撰写的
规定(试行)》、《中国金融工会审计意见书撰写的规定
(试行)》、《中国金融工会审计结果通报、报告的规定
(试行)》的通知 金工审字〔2010〕2号
2010年2月24日 235

附件：1 中国金融工会审计操作规程（试行）	237
附件：2 中国金融工会实施审计资料承诺的规定（试行） ...	243
附件：3 中国金融工会审计业务公文处理的规定（试行） ...	246
附件：4 中国金融工会审计工作底稿的规定（试行）	255
附件：5 中国金融工会审计证据的规定（试行）	264
附件：6 中国金融工会审计报告撰写的规定（试行）	267
附件：7 中国金融工会审计意见书撰写的规定（试行）	269
附件：8 中国金融工会审计结果通报、报告的规定（试行） ...	272
关于印发《总行（会、司）工会经审工作规范化建设标准 考核办法（试行）》的通知 金工审字〔2010〕3号 2010年2月20日	274
附件：总行（会、司）工会经审工作规范化建设标准 考核办法（试行）	275

中国金融工会财务制度文件

关于转发《中华全国总工会关于印发〈工会预算管理 办法〉的通知》的通知 金工发〔2009〕41号 2009年11月17日	281
附件：中华全国总工会关于印发《工会预算管理办法》的 通知 总工发〔2009〕38号 2009年8月14日	283
工会预算管理办法	284
附件：工会经费收支预决算编报要求及表格	293
关于转发《中华全国总工会关于印发〈基层工会经费收支 管理办法〉的通知》的通知 金工发〔2009〕42号 2009年11月17日	302
附件：中华全国总工会关于印发《基层工会经费收支管理 办法》的通知 总工发〔2009〕47号	

2009年10月28日	303
基层工会经费收支管理办法	304
附件：基层工会与单位行政方面有关费用划分的法律、 法规（摘录）说明	309
关于对《关于中国银行新疆自治区分行工会经费实行 税务代收情况的报告》的批复 金工办字〔2010〕1号 2010年1月22日	313
关于在各总行（会、司）工会独立设置财务会计机构的 通知 金工发〔2010〕14号 2010年5月7日	315
关于印发《中国金融工会固定资产管理暂行办法》的 通知 金工发〔2010〕29号 2010年9月7日	319
中国金融工会固定资产管理暂行办法	320

中国金融工会领导讲话

中国金融工会第三届全国委员会第二次全体会议经审 工作报告（2010年3月25日） 杨树润	347
关于2010年中国金融工会经费审查工作情况和2011年工作安 排的报告（2011年3月23日） 杨树润	358
在中国金融工会经审工作现场推进会上的讲话 （2010年9月14日） 杨树润	370

工会财务制度文件选录

综 合 类

中华全国总工会办公厅关于印发《工会财会工作归口管 理的规定》的通知 工厅财字〔1991〕50号 1991年10月30日	382
全国总工会财务部转发国家统计局《劳动统计指标解释》	

中有关“职工”和“职工工资总额及构成”的规定的通 知 工财字〔1995〕11号 1995年3月3日	385
附件：1 从业人员和职工人数统计（摘录）	386
附件：2 从业人员劳动报酬和职工个人收入统计（摘录）	390
中华全国总工会《关于转发最高人民法院〈关于产业工会、 基层工会社团法人资格和工会经费有关问题批复〉的 通知》总工发〔1997〕15号 1997年6月18日	398
最高人民法院《关于产业工会、基层工会是否具备社团 法人资格和工会经费集中户可否冻结划拨问题的批 复》法复〔1997〕6号 1997年5月16日	400
附件：1 中华全国总工会《关于工会财产经费和工会法人 资格等问题的函》工函字〔1997〕32号 1997年1月31日	402
附件：2 中华全国总工会办公厅《关于产业工会、基层工 会社团法人资格认定和工会经费集中户等有关问题的 答复》工函字〔1997〕38号 1997年4月25日	407
中华全国总工会办公厅关于依法做好工会经费独立核算 工作的通知 总工办发〔2004〕23号 2004年7月2日	411
中华全国总工会办公厅关于按照《财政部关于企业加强 职工福利费财务管理的通知》的规定做好相关工会 经费计提工作的通知 总工办发〔2009〕37号 2009年12月1日	413
附件：财政部关于企业加强职工福利费财务管理的 通知 财企〔2009〕242号 2009年11月12日	414
中华全国总工会办公厅《关于印发〈增收留成基金管理 办法〉、〈财务专用基金管理办法〉、〈经审专用 经费管理办法〉的通知》总工办发〔2000〕47号	

2000年12月29日	418
附件：《财务专用基金管理办法》、《经审专用经费管 理办法》中“业务建设有关开支”的规定（内部掌握）	424
经费拨缴类	
全国总工会财务部《关于转发国家税务总局〈关于工会 经费税前扣除问题的通知〉的通知》工财字〔2000〕 56号 2000年9月30日	426
国家税务总局《关于工会经费税前扣除问题的通知》 国税函〔2000〕678号 2000年9月1日	427
附件：工会经费拨缴款专用收据（票样）	428
中华全国总工会 财政部 关于财政拨款的行政事业单位计 拨工会经费有关问题的通知 总工发〔2003〕25号 2003年9月27日	429
全国总工会财务部《关于企业支付劳务用工的劳务费是否 纳入职工工资总额计提工会经费答复》工财字 〔2002〕68号 2002年10月31日	430
全国总工会财务部《关于地区补贴是否属于职工工资总额 计拨工会经费问题的答复》工财字〔2002〕71号 2002年11月26日	431
中华全国总工会《关于对〈中国金融工会经费管理办法〉 的批复》工函字〔2000〕57号 2000年6月22日	432
附件：中共中央金融工作委员会所属单位名单	434
中华全国总工会印发《关于截留、挪用应上解工会经费处罚的 暂行规定》的通知 总工发〔1994〕22号 1994年12月14日	435
全总财务部关于贯彻中华全国总工会《关于调整工会经费 上缴办法的通知》的通知 工财字〔2004〕42号	

2004年6月1日	439
中华全国总工会办公厅关于扶贫帮困资金和送温暖资金应当接受工会财务和经审部门检查审计的通知 总工办发〔2005〕28号 2005年10月26日	441

预算管理类

中华全国总工会关于印发《工会经费呆账处理办法》的通知 总工发〔2002〕20号 2002年10月9日	444
中华全国总工会办公厅关于进一步做好工会经费独立核算工作的通知 总工办发〔2008〕20号 2008年5月4日	447
中华人民共和国财政部 中华全国总工会 关于组织少数劳动模范、先进工作者短期休养活动经费开支问题的通知 工发财字〔1982〕100号 1982年5月24日	449
全国总工会财务部关于职工代表大会的费用由谁担负的通知 工财字〔1981〕29号 1981年8月28日	450


会计类

财政部关于印发《工会会计制度》、《工会新旧会计制度有关衔接问题的处理规定》的通知 财会〔2009〕7号 2009年5月31日	452
附件：1 工会会计制度	453
工会会计制度——会计科目和会计报表	465
附件：2 工会新旧会计制度有关衔接问题的处理规定	514
中华全国总工会关于印发《基层工会经费收支管理办法》的通知 总工发〔2009〕47号 2009年10月28日	525
附件：基层工会与单位行政方面有关费用划分的法律、法规（摘录）说明	531
中华全国总工会办公厅关于印发《工会财务会计管理	

规范》的通知 总工办发〔2009〕32号

2009年11月25日..... 535

参考文献 541



工会经费审查监督工作 概述



