

(京)新登字 114 号

全国企业劳动人事、工资分配、
社会保险制度改革百家经验选编

主 编 令狐安
副 主 编 刘贯学 田 军
耿 亮 徐颂陶
石中信
责任编辑 陆 萍

中国劳动出版社出版发行

(北京市和平里中街 12 号)

北京地质印刷厂印刷

850×1168 毫米 大 32 开本 31.625 印张 813 千字

1992 年 8 月北京第 1 版 1992 年 8 月北京第 1 次印刷

印数： 30500 册

ISBN 7-5045-1068-8/F·170 定价：13.20 元

编者的话

1991年12月，经国务院批准，劳动部、国务院生产办、体改委、人事部和全国总工会在北京联合召开了全国企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革经验交流会。这次会议是在全国人民认真落实中央工作会议关于搞好国营大中型企业政策措施的形势下召开的，对于推进企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革，促进企业经营机制转变有着重要意义。为了宣传和推广企业改革的典型经验，我们根据各地和企业的要求，整理出这本经验选编。需要说明的是：

第一，全国经验交流会召开之前，各省、自治区、直辖市，计划单列市，国务院有关部委，计划单列企业集团，由下而上地总结交流经验，经过层层筛选，向大会筹备组推荐了250多篇经验材料。这些材料内容丰富，从不同侧面反映了近几年来企业劳动人事、工资分配、社会保险、培训考核以及职工民主管理方面的经验，但由于会议时间所限，只安排介绍和印发了其中一部分。为了充分发挥这些经验在深化改革中的作用，我们从中又选编了110篇。其中综合配套改革32篇；劳动制度改革13篇；人事制度改革14篇；工资分配制度改革28篇；社会保险制度改革14篇；培训考核制度改革4篇；职工民主管理5篇。

第二，国务院领导同志对全国经验交流会很重视，会议期间，国务院副总理邹家华到会作了重要讲话。这篇讲话对于深化企业

劳动人事、工资分配、社会保险制度的改革具有重要的指导意义。

第三，劳动部、国务院生产办、体改委、人事部、全国总工会在经验交流会前共同起草的《关于深化企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革的意见》提交会议讨论修改后，已联合下发各地。这个文件对当前企业深化改革中出现的一些主要问题及其对策作了明确的规定，具有较强的针对性，现一并收入本书。

当前，全国各地都把劳动人事、工资分配、社会保险制度改革作为转换企业经营机制的重要内容，提到突出位置，改革出现了前所未有的好形势，深化企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革已成为社会共识。在这种形势下，我们将这本“经验选编”奉献给读者，希望它在深化改革中更好地发挥典型经验的示范和引导作用。

这本书是以“全国企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革经验交流会”大会秘书处名义选编的。大会秘书长令狐安（劳动部副部长）、副秘书长刘贯学（劳动部政策法规司司长）、田军（国务院生产办企业局副局长）、耿亮（体改委分配司副司长）、徐颂陶（人事部政策法规司司长）、石中信（全国总工会社会保障部副部长）分别担任本书的主编、副主编。

在编辑过程中，劳动部刘贯学、胡晓义、刘学民、刘霞辉、国务院生产办邓实际、国家体改委奚中生、人事部张显扬、全国总工会路书明等同志在文字和内容上作了修改。

本书的编辑工作得到了四个部委和全总领导同志的关怀和指导，四部委和全总有关司局及地方有关部门的同志给予了积极热情的支持，我们在此表示衷心的感谢。

由于时间仓促，选编之中如有不当之处，敬请读者指正。

全国企业劳动人事、工资分配、社会
保险制度改革经验交流会大会秘书处

1992年3月

目 录

- 邹家华副总理在全国企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革经验交流会上的讲话（要点）（代序）……（1）
- 劳动部、国务院生产办、体改委、人事部、全国总工会关于深化企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革的意见……（4）

（一）领导同志讲话篇

- 认真宣传推广企业改革的先进经验 积极稳妥地推进劳动用工、工资分配和社会保险制度改革 ……
…… 劳动部部长 阮崇武（13）
- 认真总结经验 积极稳妥地推进企业三项制度改革 ……
…… 国务院生产办副主任 张彦宁（23）
- 积极推进企业劳动人事、工资分配、社会保障制度改革 ……
…… 体改委副主任 刘鸿儒（31）
- 认真贯彻中央工作会议精神 总结交流经验 进一步推进企业干部人事制度改革…… 人事部副部长 程连昌（39）
- 认真总结经验 为促进企业深化改革发挥工会组织的积极作用…… 全国总工会副主席 章瑞英（48）
- 必须建立一种机制解决企业吃国家大锅饭问题 ……
…… 中国工业经济协会会长 吕东（55）

(二) 综合配套改革篇

- 以创造世界一流的劳动生产率为目标 大力推进劳动人事工资制度的配套改革 上海宝山钢铁总厂 (61)
- 以深化劳动人事分配制度改革为重点 促进企业经营机制转变 上海第二纺织机械厂 (77)
- 搞好综合配套改革 增强企业活力 ... 湖南省株洲市人民政府 (90)
- 劳动、人事、工资制度配套改革使企业焕发了蓬勃生机 ...
..... 山西省太原橡胶厂 (102)
- 实行“定岗、定责、定薪” 建立竞争和激励机制
..... 山东省博山水泥厂 (111)
- 新机制带来新活力——从“一厂两制”到“全厂一制”的改革 ...
..... 天津印铁制罐厂 (119)
- 切实加强领导 精心组织实施 稳步推行全员劳动合同制..... 江苏省盐城市人民政府 (125)
- 坚持“承包为本”“人民为本”进行劳动人事制度的配套改革 首都钢铁公司 (135)
- 积极稳妥地推进企业劳动制度综合配套改革
..... 辽宁省劳动局 (150)
- 企业的生机和活力来自劳动工资制度改革
..... 吉林省公主岭气门芯厂 (163)
- 破“三铁” 立新规 促进“新飞”持续腾飞.....
..... 河南新乡电冰箱总厂 (170)
- 以改革劳动用工、工资分配为重点 推进商业企业“四放开”经营 四川省重庆市劳动局 (178)
- 在改革中冲出低谷 黑龙江省巴彦橡胶厂 (185)
- 配套改革促进企业全面发展 内蒙古自治区包头纺织总厂 (193)
- 进行劳动人事、工资、保险制度配套改革 增强企业活

力	新疆伊犁毛纺织厂	(203)
坚持配套改革 增强企业活力	湖北省武汉钢铁公司	(212)
劳动制度综合配套改革为企业注入了生机和活力		
.....	辽宁省沈阳雪花啤酒集团公司	(220)
来源于自身内在要求的改革——徐州市破“三铁”的调查报告		
.....	劳动部政策法规司 江苏省劳动局	(229)
搞好综合配套改革 要从基础工作做起		
.....	湖北省二汽集团劳资处	(242)
以劳动用工制度改革为突破口 加快企业经营机制的转		
换	天津轧钢三厂	(255)
配套改革促发展 企业年年上台阶		
.....	山东淄博第二毛纺织厂	(261)
坚持配套改革 增强企业活力	海南省海口罐头厂	(269)
改革劳动工资计划管理体制 为增强企业活力服务		
.....	广东省江门市劳动局	(278)
企业劳动制度配套改革促进了生产不断发展		
.....	陕西西安化工厂	(289)
坚持完善工效挂钩办法 促进企业经营机制转变		
.....	河北省唐山市劳动局	(294)
推进内部改革 走自我完善的道路	上海人民电机厂	(300)
以人为本 注重实效	河南轮胎厂	(309)
改革企业内部经营机制关键是破“三铁”		
.....	广东省广州铝材厂	(315)
以推行岗位技能工资制为突破口 深化劳动人事分配制		
度改革 开发企业活力源泉		
.....	航空航天部南方动力机械公司	(323)
逆境中崛起改革中发展	山西省长治轴承厂	(335)
全方位改革劳动人事工资制度 企业活力大大增强		
.....	湖北省宜昌市旭光棉纺织厂	(345)

企业在改革中振兴 新疆生产建设兵团第一汽车运输公司 (353)

(三) 劳动制度改革篇

打破“三铁” 转换机制 焕发主人翁的积极性
..... 北京市劳动局 (367)

实行动态优化劳动组合 不断增强企业活力
..... 河北省秦皇岛造纸厂 (376)

大力开发人力资源 促进企业生产经营发展
..... 辽宁省本溪钢铁公司 (381)

深化就业制度改革 努力开创就业工作新局面
..... 辽宁省鞍山市劳动服务公司 (393)

广开渠道 妥善安置未上岗人员 吉林省四平市人民政府 (403)

全员数据招聘组合 平等竞争定量管理
..... 广西北海市造纸厂 (409)

“优核利”网络劳动管理 利益导向增效益
..... 河南省宋河酒厂 (417)

改革用工制度 增强企业活力 甘肃省刘家峡化肥厂 (424)

加强合同制工人管理 促进用工制度改革
..... 陕西西安电力机械制造公司 (430)

坚持劳动合同制 探索完善用工新路子
..... 江西棉纺织印染厂 (438)

处理好六个关系 推进劳动制度改革
..... 江苏无锡第一色织厂 (444)

深化用工制度改革 实行全员劳动合同化管理
..... 天津机床电器总厂 (451)

深化用工制度改革 增强企业内部活力
..... 江西省高安县人民政府 (455)

(四) 人事制度改革篇

- 坚持公开、竞争、择优原则 积极推进企业干部人事制度改革 辽宁省鞍山钢铁公司 (463)
- 不断深化企业干部人事制度改革 继续推进和完善企业管理、技术人员聘用制 辽宁省沈阳市人事局 (470)
- 坚持与完善干部聘用制 不断推进人事制度改革 北京市人事局 (478)
- 建立优胜劣汰机制 实现干部能上能下 江苏省无锡市第二建筑工程公司 (487)
- 运用鉴证管理形式 完善企业干部聘用机制 江苏省盐城市人事局 (496)
- 择优聘用干部 增强企业活力 国营长岭机器厂 (504)
- 在整顿中完善企业干部聘用制 湖南湘潭钢铁公司 (512)
- 打破干部工人界限 深化企业人事制度改革 河南省郑州第二柴油机厂 (520)
- 强化岗位管理 推进企业人事制度改革 上海柴油机厂 (525)
- 坚持引入竞争机制 深化企业人事制度改革 陕西省西安市人事局 (533)
- 加强聘用制干部管理 增强干部队伍的活力 湖北省化工厂 (544)
- 不断深化企业干部人事制度改革 稳步推行管理人员和专业技术干部聘任制 青海西宁钢厂 (551)
- 推行企业干部全员聘任制 进一步搞活企业人事管理制度 永新——沈阳化工厂(有限公司) (557)
- 优化劳动人事管理机制 调动企业干部职工积极性 河北省馆陶县酿酒厂 (564)

(五) 工资制度改革篇

- 实行以工资制度为重点的配套改革 给企业注入新的生机
与活力 甘肃省兰州连城铝厂 (577)
- 岗位技能工资制使工人受激励 企业增效益
..... 湖南省湘乡水泥厂 (585)
- 佳木斯市实行“总挂” 加强劳动工资计划管理
..... 黑龙江省佳木斯市劳动局 (594)
- 岗位技能结构工资制的尝试 福建省漳州糖厂 (603)
- 实行效益结构工资制的改革探索 四川省成都轴承总厂 (614)
- 实行“两包两保双挂钩”承包经营责任制的实践与探索 ...
..... 安徽省马鞍山钢铁公司 (626)
- 加强工资总量宏观控制 建立分级调控机制
..... 山东省诸城市劳动局 (634)
- 抓基础 重配套 三位一体同步推行工资制度的改革
..... 湖北省武汉冷冻机厂 (640)
- 搞活企业内部分配 健全企业激励机制
..... 湖南省长沙卷烟厂 (649)
- 实行“降耗增资”拓宽了企业走内涵扩大再生产之路
..... 吉林省长春拖拉机制造厂 (655)
- 实行全额计件一等品质量工资制 天津市色织十二厂 (663)
- 运用工资杠杆 强化成本控制 提高经济效益
..... 河南安阳齿轮厂 (668)
- 抓住分配制度改革的“牛鼻子” 促进企业各项工作的发展
..... 江西省南昌硬质合金厂 (677)
- 积极推行“全面质量效益型”工资分配办法 促使企业
扭亏为盈 辽宁省鞍山市纺织厂 (683)
- 实行以计件工资为主的多种分配形式 在困境中扭亏为盈

.....	青海省海北藏族自治州建筑工程公司	(690)
深化改革 强化管理 坚持倾斜井下一线 促进煤炭		
生产发展	山西省大同矿务局	(696)
改革分配体制 促进企业发展	四川乐山造纸厂	(706)
解放思想 深化改革 搞活内部分配		
.....	江苏仪征化纤工业联合公司	(712)
从企业实际出发 搞好内部工资分配制度改革		
.....	北京市公共交通总公司	(718)
建立以岗职工资为核心的内部分配制度		
.....	湖北省武汉市武汉商场	(726)
消肿去臃 推行岗位结构工资制	天津市塘沽阀门厂	(736)
改革内部分配制度 企业不断向前发展 ...	贵州有机化工厂	(742)
结合企业实际改革分配制度 促进生产发展		
.....	山东德州棉纺织厂	(747)
坚持总挂钩 落实分级管理	福建省劳动局	(753)
加强宏观调控 探索企业工资分级管理的新路子		
.....	广西壮族自治区劳动厅	(761)
积极稳妥推行岗位技能工资试点 建立健全企业内部部分		
配激励机制	湖南省劳动厅	(768)
实行全额计件工资制	安徽省蚌埠卷烟厂	(775)
引入激励机制 积极改革企业内部分配制度		
.....	上海新艺有色铸造厂	(783)

(六) 社会保险制度改革篇

改革企业职工养老保险制度 为发展经济和稳定社会服		
务	辽宁省大连市人民政府	(795)
实行退休费用省级统筹 深化社会保险制度改革		
.....	吉林省劳动厅	(803)

- 建立健全养老保险制度 提高养老保险社会化程度 福建省劳动局 (809)
- 完善待业保险制度 提高社会保障功能 浙江省杭州市就业管理服务局 (817)
- 适应特区经济发展需要 积极开展工伤社会保险 广东省深圳市人民政府 (824)
- 改革现行女职工生育保险制度 实行生育费用社会补偿 ... 全国总工会女职工部 (835)
- 积极稳妥地开展大病医疗费用社会统筹 四川省劳动厅 (842)
- 深化完善社会保险制度改革 为经济发展和社会稳定服
务 河北省保定市社会保险事业管理所 (855)
- 围绕搞活企业 开展社会服务 海南省海口市社会保险事业管理局 (866)
- 实行大病医疗费用社会统筹 深化企业劳动保险制度改
革 山东省平阴县社会保险事业处 (875)
- 全面实施企业职工社会养老保险 浙江省温州市劳动局 温州市社会保险事业管理局 (878)
- 勇于开拓 多办实事 精心管理 热情服务 云南省华宁县社会保险事业管理局 (887)
- 深化保险制度改革 实行养老保险一体化 广东省化州县劳动局 (891)
- 建立社会工伤保险制度 为增强企业活力创造良好的社
会环境 广东省东莞市劳动局 (901)

(七) 培训考核制度篇

- 着力提高职工素质 开掘企业活力源泉 湖北大冶钢厂 (911)
- 搞好技师评聘 振兴兵器企业 内蒙古第一机械制造厂 (924)
- 全面考核 择优升级 宁夏回族自治区吴忠配件厂 (931)

以提高职工技术素质为目的 积极开展考工晋级工作

..... 黑龙江省哈尔滨水泥厂 (938)

(八) 职工民主管理篇

积极参与企业改革 发挥工会优势 努力做好劳动、工资、
保险工作

上海市总工会 (951)

积极参与企业内部分配管理体制改革 不断增强企业活

力

河北开滦矿区工会 (962)

以实行分配公开为“突破口”开辟企业民主管理的新路

子

山东省枣庄市总工会 (970)

发挥工会民主参与监督作用 推动工资制度改革协调发展

.....

航空航天部国营第一三三厂工会 (980)

发挥工会优势 突出职能特色 坚持做好职工劳动保险

工作

黑龙江省哈尔滨电机厂工会 (987)

邹家华副总理在全国企业劳动人事、 工资分配、社会保险制度改革经验 交流会上的讲话（要点）

（1991年12月14日）

（代序）

这是一个很重要、很必要的会议，对于贯彻落实中央工作会议精神，转变企业经营机制，进一步推动企业劳动人事、工资分配、社会保险制度改革，搞好国营大中型企业都将起到积极作用。劳动人事、工资分配、社会保险制度改革涉及面比较宽，经过十多年的改革，大家把过去的经验认真总结、交流，把好的方面肯定下来，发展下去，不足的地方加以完善，这对于整个国民经济的发展将产生积极的作用。

今年我们的经济继续向好的方面发展，不论是农业、工业、商业、外贸，各行各业都取得了新的成绩，这是深化改革，扩大开放的结果。虽然我们目前还面临不少困难，但我们已向全世界表明，中国的经济，中国的改革，中国的社会主义制度，是一定能够取得胜利的。我们要提高建设有中国特色社会主义的信心，不怕任何困难，千方百计把经济搞上去。各级领导干部，各方面的

同志，要认真贯彻落实中央工作会议精神，树立坚定的信心，采取有力措施，把国营大中型企业搞好。明年经济工作的重心要放到结构调整和提高经济效益上来。我们一方面要把农村工作抓好，一方面要把工业、特别是大中型企业搞好。大中型企业效益真正搞上去了，我们国家的经济就能再上一个台阶。搞好大中型企业，提高经济效益，目前特别是要注意解决企业亏损问题。要一个厂一个厂地分析，帮助他们扭亏为盈。

搞好大中型企业，提高经济效益，还是要靠深化改革。其中一个很重要的内容就是要继续深化企业劳动人事、工资分配、社会保险方面的改革，这是搞好国营大中型企业的一个十分重要的环节。从这个意义上讲，我们在座的同志们的工作，我们这次会议所研究的问题，所交流的经验，与我们国家整个经济体制深化改革的步伐是完全一致的。

社会主义企业的特点，第一在领导体制上是党的政治思想的核心作用、厂长负责制和全心全意依靠工人阶级；第二是生产资料公有制；第三是按劳分配；第四是按社会主义精神体现出的干群关系。我们研究企业改革，要从这几个方面考虑问题。

关于工资制度改革，一是要坚持按劳分配原则，二是分配是与经济的发展相结合，要与企业的效益挂起钩来。经济不发展，没有效益要长工资，只有靠多印票子，票子印多了，只能贬值。我们必须提高经济效益，提高劳动生产率，不然提高工资水平，只能坐吃山空。这次大会上介绍比较多的是岗位技能工资制。宝钢、上海二纺机的经验是好的。在这个问题上，我支持大家在过去试点的基础上，进一步扩大试点。要加强领导，要组织力量和企业一起根据实际情况来试行。通过岗位技能工资要使企业的劳动效率有新的变化。总之，干与不干、干多干少、干好干坏在分配上一个样是不行的，亏损企业继续发奖金也是不行的。

现在分配不公有两种情况并存，一种叫平均主义，一种叫差距过大，这个问题要解决。试行岗位技能工资制，要把工资总额

控制好，还要处理好工资与奖金的关系。山东博山水泥厂就不要奖金，采取“定岗、定责、定薪”办法，工人的积极性很高。奖金过大，再加上平均主义，人人有份，就难以体现按劳分配的原则。工资分配水平的高低一定要与经济发展水平、劳动生产率的提高状况相适应，要与企业经济效益好坏相结合。当前尤其要向苦、脏、累、险岗位和高技术岗位倾斜。一些试点企业这样做了之后，大家感到他们的工作受到了重视和尊重，积极性就起来了。

劳动制度改革，要坚持优化劳动组合，逐步实现全员劳动合同制。要通过优化劳动组合，提高劳动效率，对富余人员要认真安排好，可以进行培训，发展第三产业等。

企业人事制度改革，要打破干部、工人的界限，注意从优秀工人中选拔干部。这不仅是企业内部生产经营的需要，也是政治的需要。企业管理人员和技术人员逐步实行聘任制，方向是正确的。企业干部要坚持能上能下，在什么岗位，干什么工作，享受什么待遇。同时，要加强企业干部培训工作，企业干部政治、业务素质的培训，也是企业人事管理的重要工作。

社会保险是一个非常必要的制度，不论从中国经济发展需要来说，还是从对人民负责来说，社会保险都是非常需要的。最近国务院下发了《国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定》，希望各地认真组织落实。此外，有条件的地区还应积极探索待业保险的办法，做好待业保险工作，这是经济结构、产业结构调整的重要保证，一定要加快步伐，抓紧进行。

总之，各级政府、部门都要高度重视搞好国营大中型企业，切实加强领导，深化企业劳动人事、工资分配和社会保险制度改革。要宣传推广这次会议的经验，结合实际把这几项工作搞好，把企业的改革不断推向前进。

劳动部、国务院生产办、 体改委、人事部、全国总工会 关于深化企业劳动人事、工资分配、 社会保险制度改革的意见

党的十一届三中全会以来,随着整个经济体制改革的推进,特别是企业内部各项制度改革的深入,企业劳动人事、工资分配和社会保险制度改革取得了一定成效,对调动广大职工积极性,转换企业经营机制,提高企业经济效益起到了积极作用。但从整体看,企业内部“铁交椅”、“铁饭碗”和“铁工资”的弊端没有完全破除,影响了职工主人翁责任感和积极性的充分发挥。深化企业劳动人事、工资分配和社会保险制度改革,在企业内部真正形成“干部能上能下,职工能进能出,工资能升能降”的机制,成为当前转换企业经营机制的重要任务。根据中央工作会议关于搞好国营大中型企业的要求,现对深化企业劳动人事、工资分配和社会保险制度改革提出如下意见:

一、认真按照国务院《关于停止对企业进行不必要的检查评比和不干预企业内部机构设置的通知》(国发[1991]65号)精神,对近几年制订的各种涉及企业的法规、政策进行一次全面检查,凡不符合《企业法》及国家有关搞好企业规定的内容,应予修订或

废止。已明确放给企业的权力，由于具体政策不落实或客观条件不具备而无法实施的，要通过加强政府部门的协调和服务抓紧创造条件，采取措施落实。根据政企分开和“两权”适当分离的原则，企业有权根据生产、工作的实际需要确定机构设置和人员配备，各有关部门不得向企业硬性规定机构设置和人员配备的比例。要采取切实有效的措施，坚决制止不必要的检查、评比、达标、升级、鉴定、考试等活动，使企业专心致志地抓好生产经营。

二、切实加强企业内部经济责任制，建立健全各项规章制度。企业要把承包合同规定的各项指标层层落实到车间、科室、班组和个人，要做到职权清楚，责任落实，考核严格，奖惩分明。要根据国家有关法规、政策，制订和完善厂规厂纪，坚持从严治厂。对经营管理不善给国家造成损失的经营管理者，要追究责任。对违反厂规厂纪的职工，按相应规定严肃处理。加强企业管理，特别是质量管理和现场管理，积极调整产品结构，推动企业技术进步，切实提高企业经营管理水平。企业主管部门要制订和完善科学合理的定员定额标准和管理规范，为企业搞好管理提供依据，不断提高劳动生产率。

三、改革企业人事制度，企业管理技术人员要逐步实行聘任制。上级主管部门对企业的干部管理要坚持管人与管事相统一，责任与权力相统一的原则，重点是管好企业领导干部，对其他干部主要由企业管理。要通过引入竞争机制，公开考核，聘任上岗，逐步打破干部和工人的身份界限。今后，企业原有固定干部身份的人员和统配人员都要实行聘任制，签订聘任合同，不符合聘任条件的以及解聘人员要另行安排岗位或在厂内待业，工资、福利待遇均随岗位变动。从工人中选拔干部要严格按照国家有关规定实行聘用制，真正做到能上能下，在什么岗位，享受什么待遇。

四、巩固完善劳动合同制。要坚持劳动合同制的方向，建立新型的社会主义劳动关系，保障企业和职工双方合法权益。对新