编纂领导小组

组长：李遵杞

副组长：卢焕平

成员：肖宏坤　赖洪珍　廖汉彬　高彩宏

编纂人员

主编：肖宏坤

编写：赖洪珍　廖汉彬　高彩宏

需要全本请访问 www.ertongbook.com

县委办公室志编目

前言 …… 1

凡例 …… 2

第一篇　县委办公室 …… 3

第一章　机构设置 …… 3

第二章　工作职能 …… 8

小序 …… 8

第一节　资料工作与调查研究 …… 9

第二节　信访工作 …… 12

第三节　文书档案 …… 16

第四节　机要保密 …… 22

第五节　行政管理 …… 25

第二篇　县委的建立与重大活动 …… 34

第一章 建国前党组织的建立 …… 34

第一节　第一次国内革命战争时期 …… 34

第二节　第二次国内革命战争时期 …… 34
第三节　抗日战争时期 …… 37
第四节　解放战争时期 …… 39
第二章　建国后党组织的发展 …… 40
第一节　县委机关 …… 40
第二节　基层党委 …… 46
第三章　县委的重要活动 …… 51
第一节　建国前的主要活动 …… 51
第二节　基本完成社会主义改造时期 …… 67
第三节　开始全面建设社会主义时期 …… 87
第四节　“文化大革命”时期 …… 97
第五节　社会主义建设新时期 …… 101

前　言

《中共兴宁县委办公室志》，主要记述中共兴宁县委及县委办公室各项工作和活动的历史与现状。通过广泛收集、调整、整理有关资料，现已完成编写工作。

编写《中共兴宁县委办公室志》，坚持以马列主义、毛泽东思想和党的四项基本原则为指导思想，以中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》、党的十一届三中全会以来的一系列重要文件为准绳，坚持实事求是的原则，尊重历史，尊重客观实际，做到思想性、科学性、资料性相结合，并以资料性为主，体现在政治上和党中央保持一致。

《办志》力求用新观点、新方法、新材料进行编写，根据详今略古、详近略远、先后衔接和政治运动"宜粗不宜细"的原则突出时代特点，重点记述中华人民共和国成立后兴宁地方党组织的发展及领导机构的演变，记述中共兴宁县委带领全县广大党员、干部和人民群众，在进行社会主义革命和社会主义建设中发挥的作用，取得的成就，某些失误和教训，并体现县委办公室在各项政治运动、社会变革及经济建设中的参谋、助手作用和职能作用。

由于编写人员水平低，缺乏写作经验，加上一些资料收集不够全面、完整，文中还存在许多缺点和错误，敬请批评指正。

编　者

一九八七年十一月

凡　　例

一、本志分为两篇，第一篇记述兴宁县委办公室的机构、人员变化及工作职能，第二篇记述兴宁县地方党组织的建立、发展和县委的主要活动，共五章十八节，约八万三千字。

二、本志采用记叙文体，辅之以表格，按照横列门类，纵叙事实的结构安排。

三、本志上限为1926年党组织建立起，下限至1985年底。

四、中华人民共和国建立前后，简称为"建国前"、"建国后"；在某些章节中，中共兴宁县委、兴宁县人民政府简称为"县委"、"县政府"，县革命委员会简称为"县革委"，县委办公室简称为"县委办"，"县委办公室"、县革委办公室"简称为"两委办"。

五、数字、年月均采用阿拉伯字记字法。

六、本志资料主要来源于兴宁县档案馆和办公室工作过的老同志所提供的情况及素材。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一篇　县委办公室

第一章　机构设置

中共兴宁县委办公室正式成立于一九五五年。

一九四九年六月中共兴宁县委成立后，设立了秘书处，一九五四年改称为秘书室。设立县委秘书一人，配备了文印、机要、交通、财会、炊事、勤杂等工作人员若干人。一九五四年十一月秘书室与生产办公室合併为县委办公室。一九六〇年起，内设秘书、资料、调研、新闻报导组。直至一九六六年上半年。

一九六六年五月“文化大革命”开始至一九七二年，县委办公室处于瘫痪状态。一九七三年四月设立了县委、县革委办公室（通常称“两委办”），内设秘书组、资料组、调研组、新闻报导组、信访组、行政组和统侨组。一九七四年，报导组划归县委宣传部；一九七五年县委增设统战部和政府外事办公室时，统侨组业务及工作人员分别划入统战部和外事办。其余内设机构直至一九七九年未有变动。

一九八〇年党政分开后，县委办公室内设资料、调研、秘书、信访、行政五个组。同年十月新成立档案局，与档案馆合署办公，隶属县委办领导。一九八二年，县委党史办公室由宣传部划归县委办公室领导。一九八二年十一月，县委办内设各组改设为科。一九八四年八月机构改革时，增设了机要保密科，原秘书科的传真室业务划归机要科，后于一九八五年九月列为县委直属科。

逐年机构设置、人员变动及领导人更迭情况详见附表1、2。

中共兴宁县委办公室历年机构名称及领导人变化情况（附表1）

年　度	机构名称	负　责　人		备　考
1949	秘书处	秘书：叶斯伦		49·10—50·4
1950—1952	秘书处	秘书：曾宏中		50·5—52·5
1953	秘书处	秘书：张　荣		
1954	秘书处	代秘书：李理章		
1955	秘书处	代秘书：张杏珍		
	县委办公室		钟廉增	秘书处与生产办公室合併
1956	县委办公室		谢冠军、钟廉增、罗松英	
1957	县委办公室	谢冠军	罗松英、徐朋辉	
1958	县委办公室	谢冠军	徐朋辉、刘和欣	
1959	县委办公室	张宏光	刘和欣、李占龙、张　湾	
1960	县委办公室	张宏光	李占龙、张　湾	
1961—1962	县委办公室	张宏光	李占龙	
1963—1965	县委办公室	张宏光	李占龙、陈文枢（兼秘书）	65年2月免去张宏光主任职务
1966	县委办公室	李占龙	陈文枢	
1967		（由县抓革命促生产领导小组代行全县党政职权		县委办公室处于瘫痪状态

中共兴宁县委办公室历年机构名称及领导人变化情况

年度	机构名称	负责人 主任	负责人 副主任	备考
1968	（4月15日县革命委员会成立，8月份成立党的核心小组，12月份县革委内设四大组）			县委办公室处于瘫痪状态
1969—1972	（由县革委政工、生产、办事、保卫四大组行使全县党政机关各部门职权）			
1973	县委、县革委办公室	陈槐珍	房顺堂、陈超中、刘振中、赵文玉、周昭中	
1974	〃	〃	陈超中、刘振中、赵文玉 周昭中	
1975	〃	陈文枢	陈超中、刘振中、赵文玉	
1976—1978	〃	〃	陈超中、刘振中	
1979	〃	〃	陈超中、罗平、潘辉明	
1980	县委办公室	〃	陈超中、罗平、潘辉明	党政分开
1981	〃	〃	罗平、潘辉明	
1982	〃	黄根源	罗平、潘辉明、赖桂方	
1983	〃	〃	罗平、潘辉明、赖桂方 王柏昌	
1984	〃	王柏昌	潘辉明、卢焕平	
1985	〃	〃	潘辉明、卢焕平、罗锦良	

中共兴宁县委办公室人员编制、内设机构及负责人变动情况表（附表2

年度	实有人数	内设机构名称及负责人			
1949					
1950	18				
1951	11				
1952—1953	14				
1954	15				
1955	14				
1956	13				
1957	25			调研组罗建中	
1958	26				
1959	37				
1960	36	秘书组	资料组	调研组	新闻通讯组
1961	34	秘书组	资料组	调研组	新闻通讯组陈祝文 胡其达
1962	26	秘书组侯厚贤、温开泰	资料组王耀元	调研组刘振中	新闻通讯组凌荣安
1963	31	秘书侯厚贤 陈文枢	同上	同上	同上
1964	31	秘书侯厚贤	同上	同上	同上
1965	34	秘书侯厚贤 黄根源	同上	同上	同上
1966		同上	同上	同上	新闻通讯组
1967—1972					

年份	家人	官員	社會名稱及官員人姓名		社會名稱及官員人姓名		社會名稱及官員人姓名	
1973	5	4	祝村里	劉[illegible] [illegible]文[illegible](一)	賀[illegible]里	斯米半 王[illegible]元(一)	賀[illegible]里	[illegible]
1974	5	6	〃	[illegible]	〃	〃	〃	〃
1975	5	1	〃	斯米半 [illegible]文[illegible](一)	〃	王[illegible]元(一) [illegible]貞(一)	〃	〃
1976	5	1	〃	斯米半 [illegible]文[illegible](一) 曾裕祥(一)	〃	〃	〃	〃
1977	5	2	〃	〃	〃	王[illegible]元 [illegible]貞(一)	〃	〃
1978	5	2	〃	[illegible]文[illegible](一) 曾裕祥(一) [illegible](一)	〃	〃	〃	〃
1979	5	2	〃	[illegible]文[illegible](一) 曾裕祥(一)	〃	〃	〃	〃
1980	5	7	〃	曾裕祥(一)	〃	[illegible]貞(一) 王[illegible]昌(一)	〃	〃
1981	4	9	〃	〃	〃	[illegible] [illegible]昌(一)	〃	〃
1982	4	2	祝村村	曾裕祥	賀村村	〃	賀[illegible]村	[illegible]
1983	4	5	〃	曾裕祥	〃	〃	〃	〃
1984	5	0	〃	曾裕祥 [illegible]昌(一)	〃	[illegible]貞 [illegible](一) [illegible](一)	〃	[illegible]
1985	5	5	〃	曾裕祥、[illegible] [illegible]昌(一)、[illegible] [illegible](一)、[illegible](一)	〃	[illegible](一) [illegible](一) [illegible](一)	〃	〃

第二章 工 作 职 能

小 序

县委办公室是县委领导机关的办事机构，是直接为机关服务的综合性机关，是县委的参谋和助手。办公室担负着资料、调研、秘书、信访、保密、档案工作和机关生活管理等方面的业务，这些业务紧紧围绕着实现党的总目标、总任务这个总的指导思想，做到为领导服务、为基层服务、为机关服务，承上启下，协调左右，发挥着参谋部、后勤部的作用。具体工作上，一是协助领导同志了解和综合情况，研究政策，安排好一个时期的工作布局，及时总结经验，推动全盘；二是协助领导同志密切上下左右各个方面的工作联系，主动为领导提供情况和建议，出主意、想办法，做好各项工作；三是协助领导同志掌握机要、保密工作和主持日常行政事务，搞好公文处理、会议组织、检查与督促各级党委对各项决议的执行和落实情况等事项，完成领导交办的任务；四是做好党的重大方针、政策的调查研究和经验总结；五是处理好人民群众的来信来访和做好上级机关来文来函的催办工作；六是按照上级党委的部署和要求，搞好上情下达、下情上报；七是做好文件的归档、保管和利用工作；八是搞好党内统计报表的填报和管理；九是搞好县委机关的生活管理；十是协助领导搞好各部门的工作协调和沟通信息，等等。所有这些工作，都坚持服从和服务于党的十二大提出的党的总任务、总目标，服从和服务于四化建设的大局，充分发挥主观能动性，以取得最佳的工作效能与经济效能，真正体现县委办公室的参谋和助手作用，使各项工作适应经济建设和改革开放形势的需要，不断地提高工作效率，开创新的局面，保证和促进社会

需要全本请访问 www.ertongbook.com

主义四化建设的顺利进行。

第一节　资料工作与调查研究

掌握全面的政治、经济工作情况，深入调查研究，是县委办公室发挥参谋、助手作用的重要环节，是推动各项工作不断取得成效的关键。资料科、调研科所担负的工作，基于这个出发点，紧紧围绕着实现党的总目标、总任务，立足于深入调查了解，全面掌握工农业生产和经济战线的形势和情况，不断了解和研究党的路线、方针、政策在贯彻执行中出现的新情况、新问题。提出新办法、新措施，着眼于综合全面情况，掌握和推广运用好的典型。推动全盘工作。在社会主义建设的不同时期，根据不同的特点和党的具体方针、政策，积极向县委提供情况，提出建设性意见，当好参谋和助手。

具体工作上，资料科与调研科有着不同的要求和任务。资料科从五十年代开始，就一直围绕着农业生产这个圈子，侧重于全面掌握农业生产方面的有关情况和数字，总结和分析农业生产发展过程中的进度、好的典型和存在问题，通过典型引路，指导面上的生产，表彰先进促后进，推动全局性工作。同时，紧紧围绕党在各个时期工作的指导思想与基本任务，以及县委的中心工作，注意当好县委的参谋，在掌握情况、调查研究的基础上，积极向县委提供各项工作方案，提出建设性意见，并做好上情下达，下情上报的工作，一方面把县委的意图和工作部署迅速地、准确地向各区、乡和县直有关部门传达贯彻，狠抓落实；另一方面，把基层贯彻执行党委指示的情况和生产、工作任务完成情况及时地收集和综合上报县委，以便县委准确地进行决策，指导全面工作，在较长的一段时间里，主要采取分片、分线收集情况和

全面地定期（每星期一次）收集进度、数字的办法，掌握全面的农业生产情况，抓点带面，及时总结推广先进经验和做法，指出问题，揭露矛盾，做到经常结合各个阶段的中心工作和生产进展情况，总结典型，表彰先进，并找出差距，帮助后进，提出解决问题的措施和办法，以及做好各项工作的方法、步骤，具体地指导全面的农业生产和其它工作，并经常通报批评工作、生产落后的现象，使县委在进行工作决策和指导生产上能够心中有数，情况明、决心大、决策快，行动上抓得落实，卓有成效。一九　年至一九　年间，共编印《情况反映》　期，《情况简报》　期。从1982年起，围绕农村贯彻中央连续四年的一号文件，在抓好农业、林业生产责任制的落实，调整农村产业结构、发展商品生产等方面总结推广了一批典型材料，起到了很好的推动和指导作用。同时，由资料科负责不定期地编印《情况汇报》、《内部参考》和其它专题材料，及时地向领导汇报工作和反映情况，为各部门沟通了工作信息，交流了经验。同时，加强了自身的思想、业务和组织建设，工作上取得了较好的成绩。一九八二年起，资料科党支部连续四年被评为先进党支部。

由于很长一段时期内出现的党政不分现象，“一元化”领导和“全党抓农业、抓粮食”的情况，致使在业务工作指导思想上受到影响，随之出现只抓农情汇报，而抓农情又偏重于抓粮食生产的情况，忽视了对工业、商业、乡镇企业和其它经济部门工作的领导与指导。这种状况直至1984年下半年县级机构改革中新班子确立以后才逐渐得以改变。办公室的工作重点逐步转到了抓全面经济工作上，在组织、思想和工作上实现了“五个转变”，即从过去单纯抓

农业转变为农工贸一齐抓，从过去单纯抓国营、集体经济转变为既抓国营、集体，又抓个体经济发展，从过去只抓内涵经济转变为对外开放、对内搞活一起抓，从过去单纯抓生产转变为生产、经营、流通、科研一起抓，从过去偏重抓物质文明转变为两个文明一起抓。从一九八四年下半年起，对如何发展山区经济，治穷致富，以及城市经济体制改革、教育体制改革、科技体制改革等重大课题，做了许多调查研究和总结推广典型经验的工作，协助县委抓好改革，及时搞好上情下达、下情上报和协调各部门的关系，在沟通信息、深入改革、搞活经济、交流经验等方面，起到了枢纽作用和耳目作用，又起到了领导的参谋和助手作用，对各项工作都有一个较大的促进。与此同时，通过对照先进和深入调查，找出了工业、农业、财贸、财政收入发展不快，人民生活水平仍然较低等方面的问题和原因，提出了不少在新形势下如何根据兴宁的特点和优势，搞好分类指导，发展全面经济，特别是重点发展乡镇企业等建设性意见，为县委加强对经济工作的领导出谋献策，提供了决策的依据，发挥了应有的作用，从而加快了全县城乡经济发展的步伐，初步摸索了一条治穷致富、振兴兴宁经济的路子。

调研科的工作重点，主要是根据上级党委的部署和县委的中心工作，对党在各个阶段的方针、政策、执行落实情况和碰到的问题，以及基层单位和群众的反应等情况进行深入细致的调查研究，把重心放在发现和总结典型，推广先进经验上，不断摸索适合本地区经济发展和改革、开放的新路子，并据此提出政策性、建设性的意见和措施，主动及时地向县委和上级党委提供信息反馈，并协助基层各级组织解决有关的具体问题。1984年前，调研科负责不定期地编印《情况简

报》供领导和基层参考；１９８５年起，不定期地出版《宁江通迅》，主要刊登工作概况、典型经验，为各部门沟通信息，交流经验起了积极作用，促进了各项工作的开展和生产的协调发展。

第二节　信　访　工　作

正确处理人民群众来信来访，做好信访工作，是各级党委和政府一项经常性的工作。做好这项工作，对于发扬社会主义民主，贯彻执行党的方针、政策，改进领导作风，倾听群众意见，密切党群、干群关系，推动我国社会主义现代化建设，都有着重大的意义。

一、机构设置及人员

“文化大革命”（一九六六年）以前，县委、县府机关没有设立信访机构和专职的信访工作人员，但有兼职人员１—２人处理群众来信来访。１９６８年县革委成立后，由办事组秘书办公室分工一名干部负责处理人民群众来信来访，１９７１年增至二人。当时群众来信来访为数不多。随着落实党的各项政策和各级机构的相继成立，群众要求党和政府解决的问题也越来越多。为适应形势发展的需要，县委、县革委办公室成立时，内设了信访组，配备干部三人。至１９８０年人员增至五人（包括值班二人）。１９８１年党政分开，县委办、县府办分别内设信访组，合署办公，共配备七名工作人员（其中县委办信访组五人）。１９８２年县政府搬离县委大院后，县委办信访组配备了六人，１９８２年底由组改称为科。１９８４年机构改革后，按照干部四化的要求和形势的需要，调整充实了领导班子和工作人员，提拔了两名大专毕业的同志担任信访科正、副科长，人员增至八人。

二、历年处理和接待人民群众来信来访情况

历年来处理和接待人民群众的来信来访数，详见附表3。

附表3

年度	信访总数	其中		年度	信访总数	其中	
		来信	来访			来信	来访
七〇	218	107	111	七八	7539	7100	439
七一	3257	2052	1205	七九	6636	6022	614
七二	2495	1871	624	八〇	3558	3103	455
七三	3080	2620	460	八一	2489	2109	380
七四	3047	2897	145	八二	1577	1305	272
七五	3333	3119	214	八三	1093	981	112
七六	2464	2241	223	八四	1515	1375	140
七七	2498	2198	298	八五	1615	1547	68

三、信访工作处理和疑难案例

按照党和国家的方针、政策、法令，根据实事求是的原则，恰当地处理人民群众来信来访提出的问题，在条件许可的情况下，满足群众的正当要求，保障群众的民主权利，是信访工作的基本任务。从某种意义上来说，信访工作是检验党和政府工作好坏的“温度计”，是群众动向的“晴雨表”。多年来，通过信访部门的艰苦工作与正确处理群众来信来访，促进了党的各项政策的落实，促进了党风和干部作风的好转，配合有关部门解决了一批人民群众迫切要求解决的生产、生活等方面的问题，进一步密切了党群关系，调动了群众的积极性，对搞好各项工作，振兴兴宁经济起到了一定的积极作用。

1、通过处理申诉信访，促进了党的政策落实。由于“文化大革命”和“左”的路线影响，粉碎“四人邦”以后的几年，因受错误路

线迫害和处分的干部、职工、群众申诉较多，人民群众的申诉信访一般占信访总数的20—30%，1978年是高峰年。全县信访总数7539件（人次），月平均628件（人次），比正常年份增加二至三倍。申诉的信访达总数的40%，多数是要求平反冤假错案、落实政策的。对此类信访，较为重大的及时向主管领导汇报，带普遍性的通过调查了解后综合向有关领导汇报，或转有关部门、单位调查处理。如1984年1月间，原籍兴宁新陂区上长岭的省政协副主席李洁之，写信给县委、县府，对1950年间县政府借用其房屋“慈恩庐”作为粮仓使用，后转让给广州军区后勤二十一分部使用一事（转让时没有事先征得他本人同意），现要求将房产退还给他。县委领导阅信后非常重视，指定信访部门会同统战部进行调查。弄清情况后即向领导作了专题汇报，并先后两次赴穗，与广州军区后勤部二十一分部协商处理办法，同时取得了广东省委的重视和支持，指示省委落实统战政策领导小组办公室负责，召集省建委、二十一分部、兴宁县等有关单位，进行了专题研究，取得了一致的处理意见。认为李洁之同志是国民党起义人员，对1949年5月 兴宁的和平解放作出了有益的贡献，现仍担任省政协副主席职务，按照有关政策规定，其房产权和使用权应予全部归还（不含土改时已分给农民的），并发出了粤落统字〔1984〕178号文件。对此处理，李洁之是满意的。归还以后，他又再次写信给县人民政府，表示对这部分房产，除少部分留给他的亲戚居住外，将“慈恩庐”主楼献给兴宁县人民政府使用，体现了他的爱国爱乡热情。

又如1982年春，原兴宁县宁中中学副校长练伟春，申诉他在1970年间被作为隐瞒解放前直接参与地主家庭的剥削，而定性为地主分子，受开除出队处分。1978年经复查后认定不是地主分子，

需要全本请访问 www.ertongbook.com