

南川勞動局志

南川縣部門志之三



南川勞動局志



前 言

伟大的中华人民共和国，从一九四九年诞生以来，迄今三十五周年。三十五年来，我们的祖国发生了翻天覆地的变化。这个变化首先表现在：消灭了剥削制度，改造了小生产者的私有制度，建立了生产资料的社会主义公有制。生产资料的社会主义公有制，是我国社会主义经济制度的基础，是我国社会主义生产关系的本质特征，也是社会主义制度优越性的重要表现。

生产关系一定要适合生产力性质的规律，是一切社会形态发生作用的经济规律。生产力决定生产关系，生产关系对生产力具有反作用。当生产关系适应生产力发展水平时，生产关系就对生产力的发展起着促进和推动的作用；当生产关系不适应生产力发展水平时，生产关系就对生产力的发展起着阻碍和破坏的作用。建国以来的历史，无论从正、反两个方面的经验和教训，都充分说明了必须遵循这一客观经济规律，反之，必然受到客观经济规律的惩罚。

劳动是人类社会存在和发展的基础。劳动工作是国民经济中的一项重要工作，是经济管理和企业管理的重要组成部分，有着极其丰富的内容：既是经济工作，又是政治、社会工作；既包括生产力和生产关系方面的问题，又包括经济基础和上层建筑方面的问题；既关系到国民经济各部门的工作，又关系到生产、分配、流通、消费等方面的问题；既直接牵涉国家政治、经济生活的大局，又同广大人民群众

生活息息相关。总之，劳动工作是一门科学，是一门涉及面广、政策性强、问题复杂的科学。

劳动局，顾名思义，是专管劳动工作的行政机构。劳动力即劳动者是生产力中最活跃、最革命的因素。劳动部门根据党和政府对生产关系在各个时期的某些环节的调整和改革，根据社会主义各个时期经济建设的客观需要，及时组织和调整劳动力，投身于社会主义经济建设，发挥他们在社会主义经济建设中最活跃、最革命的作用，这就是劳动局光荣而艰巨的任务所在。写好劳动局志的历史意义也在于此。

南川县劳动局志的编写，是以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持四项基本原则，运用辩证唯物主义的观点，遵循党的思想路线，体现社会主义的经济规律，特别是遵循党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策。实事求是地撰述劳动部门建立以来，在党和政府授予的职权范围内，所取得的成就，如实地反映社会主义制度的优越性。

南川县劳动局志包括劳动工作机构的始建和演变，劳动力的调配和管理，劳动工资、劳保福利、劳动安全，知青工作等部分。

由于劳动部门建立的时间短，但劳动工作的时间较长，兼之几经变迁，演变复杂，资料不全，特别是“文化大革命”时期，资料更是奇缺，以致在编纂工作中遗漏、缺点和错误在所难免，加之我们水平有限，致使劳动局志很不完善，敬请读者批评指正。

(6) 工人劳动

南川县劳动局志编写小组

一九八五年六月

四川省南充县劳动局志

目 录

第一章 概述.....	(3)
第二章 机构沿革.....	(8)
第一节概论.....	(8)
第二节劳动局机构沿革.....	(9)
第三节机构的职能范围和隶属关系.....	(15)
第四节劳动局党组织.....	(15)
第三章 劳力调配.....	(20)
第一节概论.....	(20)
第二节劳动计划和调配政策.....	(21)
第三节救济和安置失业人员.....	(24)
第四节劳动力的招收和调配.....	(25)
(1) 计划招工.....	(26)
(2) 自然减员招工.....	(29)
(3) 职工退职、退休顶替招工.....	(29)
(4) 临时工、合同工、亦工亦农.....	(30)
(5) 技工校招工.....	(34)
(6) 工人调动.....	(34)
第五节工人处分及落实政策.....	(36)

第四章 劳动工资	(38)
第一节 概论	(38)
第二节 工资制度及其改革	(39)
第三节 历年调资升级	(43)
(1) 一九五九年调资升级	(43)
(2) 一九六三年调资升级	(48)
(3) 一九七一年调资升级	(51)
(4) 一九七七年调资升级	(57)
(5) 一九七八年调资升级	(63)
(6) 一九七九年调资升级	(63)
(7) 一九八一年调资升级	(72)
(8) 一九八二年调资升级	(77)
(9) 一九八三年调资升级	(81)
第四节 新进职工转正定级工资	(84)
第五节 奖励工资	(86)
第六节 粮食差价、副食品补贴及其它	(91)
第七节 工资基金管理	(94)
第五章 劳保福利	(95)
第一节 概论	(95)
第二节 劳保福利政策	(96)

第三节劳动保险	100
第四节职工的生活福利事业	109
第六章 劳动安全	111
第一节概论	111
第二节机构及人员	113
第三节安全生产和伤亡事故处理	114
第四节厂矿企业劳动保护和交通运输安全	117
第五节保健食品	121
第六节劳保用品	130
第七章 压力容器监察	130
第一节概论	130
第二节锅炉的管理	132
第三节压力容器监察管理	137
第四节技术培训	137
第八章 知青工作	139
第一节城镇知识青年上山下乡	139
第二节城镇知识青年安置情况	147
第九章 劳动服务公司	157
第一节概论	157
第二节劳动服务公司的始建	159

第三节劳动服务公司的设置及人员.....(161)

第四节劳动服务公司下属机构及人员.....(162)

第五节劳动服务公司的经济实体概况.....(165)

第六节劳动服务公司的经济效益.....(169)

第七节劳动服务公司改革经营管理制度.....(171)

第十章 附录.....(174)

大事记.....(174)

杂 记.....(177)

编后记.....(204)

南川县劳动局志领导小组名单.....(205)

南川县劳动局志编写小组名单.....(205)

一、劳动管理工作

劳动问题不仅是经济问题，同时也是政治问题。劳动就业问题的解决，有待于整个国民经济的调整和生产的发展，有待于整个包括所有制在内的整个经济体制的改革，随着社会主义国民经济的发达，劳动力管理制度的日臻完善，根据党和政府“统筹兼顾、合理安排劳动力”的方针，这项工作主要包括三个方面：

根据国民经济各部门的客观需要，有计划按比例地分配了社会劳动力，逐步改变了国民经济各部门、各企业、各岗位及其内部之间劳动力分配上不平衡的状况。使劳动力分配与国民经济各部门、各企业、各岗位及其内部之间劳动力分配上不平衡的状况。使劳动力分配与国民经济各部门、各企业、各岗位及其内部之间劳动力分配上不平衡的状况。使劳动力分配与国民经济各部门、各企业、各岗位及其内部之间劳动力分配上不平衡的状况。

四川省南川县劳动局志

目 录

第一章 概述	(3)
第二章 机构沿革	(8)
第一节 概论	(8)
第二节 劳动局机构沿革	(9)
第三节 机构的职能范围和隶属关系	(10)
第四节 劳动局党组织	(15)
第三章 劳力调配	(20)
第一节 概论	(20)
第二节 劳动计划和调配政策	(21)
第三节 救济和安置失业人员	(24)
第四节 劳动力的招收和调配	(25)
(1) 计划招工	(26)
(2) 自然减员招工	(29)
(3) 职工退职、退休顶替招工	(29)
(4) 临时工、合同工、亦工亦农	(30)
(5) 技工校招工	(34)
(6) 工人调动	(34)
第五节 工人处分及落实政策	(36)

第三章劳动保险	100
第四章 劳动工资	(38)
第一节概论	(38)
第二节工资制度及其改革	(39)
第三节历年调资升级	(43)
(1) 一九五九年调资升级	(43)
(2) 一九六三年调资升级	(48)
(3) 一九七一年调资升级	(51)
(4) 一九七七年调资升级	(57)
(5) 一九七八年调资升级	(63)
(6) 一九七九年调资升级	(65)
(7) 一九八一年调资升级	(72)
(8) 一九八二年调资升级	(77)
(9) 一九八三年调资升级	(81)
第四节新进职工转正定级工资	(84)
第五节奖励工资	(86)
第六节粮食差价、副食品补贴及其它	(91)
第七节工资基金管理	(94)
第五章 劳保福利	(95)
第一节概论	(95)
第二节劳保福利政策	(96)

第一章 概 述

解放前，在国民党统治的三十多年中，政府部门根本没有设立劳动机构。既没有统一的管理，又没有一定的规定，只有些小型企业和手工业作坊为了自身的需要，零星地招收少量学徒和工人，一般都采用请匠师和师傅^带徒弟的方式使用一些劳动力，这是一种带有浓厚的封建色彩和有严重剥削性质的雇佣方式。

解放后，党和政府对劳动工作非常重视。在未建立劳动部门之前，劳动工作先后由民政科、工商科、县劳力调配办公室领导并配有专职干部承办劳动业务工作。一九六二年成立劳动科，一九七二年正式成立劳动局。

在这期间，主要抓了以下几项工作，现将主要的几项工作分别概述如下：

一、劳动管理工作。

劳动问题不仅是经济问题，同时也是政治问题。劳动就业问题的根本解决，有待于整个国民经济的调整和生产的发展，有待于整个包括劳动制度在内的整个经济体制的改革。随着社会主义国民经济的发展，劳动力管理制度的日臻完善，根据党和政府“统筹安排和合理使用劳动力”的方针，这项工作主要包括三个方面：

(1) 根据国民经济各部门的客观需要，有计划按比例地分配了社会劳动力，逐步改变了国民经济各部门、各企业、各单位及其内部之间劳动力分配上的不合理现象，使就业结构和比例逐步合理以保证生产

县各企、事业有计划按比例的发展。

(2)加强了社会劳动的管理，统筹安排了城镇待业人员。这个问题的根本途径是解放思想，放宽政策，发展生产，广开就业门路，实行在国家统筹规划和指导下，劳动部门介绍就业和^{自愿组织起来就业}自谋职业相结合的方针从南川县的实际出发，因地制宜、扬长避缺，充分发挥南川劳动力资源丰富的优势，做好劳动就业工作。

(3)加强企业的劳动力管理，改善劳动组织和劳动条件，做好定额工作，挖掘劳动潜力，节约使用劳动力，提高职工社会主义劳动积极性，充分发挥了社会主义制度的优越性，进一步提高了劳动生产率。

三、工资工作。

根据工资制度和政策，认真贯彻执行“各尽所能，按劳分配”的原则，采取适当的工资等级制度和工资形式，建立了正常的职工升级制度，实行奖励和津贴等。通过历年工资改革和调资升级，使职工的工资逐年增加，生活不断得到改善，充分发挥分配对生产的促进作用，大大调动了职工的社会主义积极性，提高了劳动生产率，使南川县的生产和工作，取得了可喜的成绩。

三、劳动保险和福利工作。

劳动保险是我国工人阶级在中国共产党的领导下，经过长期的英勇斗争所获得的重大革命胜利果实之一，主要是为保护工人、职员的健康，在他们年老、病残暂时或长期丧失劳动能力时，按照国家规定

，给予一定的物质帮助，以减轻职工生活中遇到的特殊困难，解除职工的后顾之忧。同时，劳动保险负责管理职工的一些生活福利等工作。根据党和政府的政策原则，认真执行劳保条例，做好符合条件的职工的退休、退职工作，以促进企业、事业劳动力的更新，推动了企业、事业的胜利发展。

四、劳动保护与安全工作。

劳动保护与安全工作，主要是在生产中预防^{和消除}职业中毒、职业病和伤亡事故，保护劳动者在生产过程中的安全与健康，促进国民经济建设事业的发展。根据这一原则，按照党和政府的有关规定，狠抓了组织内部的整顿和建设，劳动局机关设立了安全、保护股，并将安全工作由厂矿扩展到农村，成立了相应的组织；做好安全技术^{和工业卫生}工作，改善劳动条件，预防工伤事故和职业病，保证安全生产；建立健全劳动保护规章制度，加强了安全生产的行政管理和技术管理，切实做好安全工作；进行了安全生产和安全教育，从劳动机关到各厂矿企、事业单位，分别采取各种形式进行宣传教育和各种类型的技术培训班，大大提高了职工的技术水平；按照有关规定，发放保健食品和劳防用品；这不仅使职工的安全与健康得到了保障，同时使事故、死亡、重伤、经济损失四大指标全面下降。

五、锅炉和压力容器的安全监察工作。

锅炉和压力容器是国民经济各部门和人民生活中广泛使用的特种

设备，对这种设备实行安全监察是国家授于劳动部门的一项重要任务。根据这一原则，除监督有关部门贯彻执行外，还对锅炉和压力容器的设计、制造、安装、使用、维修、改造等各个环节，实行严格的技术管理和监督检查制度，定期进行检验，调查处理重大事故，研究解决重大技术问题，组织培训和考核操作人员，以保证这些设备的安全运行，保证生产建设的正常进行，保障人民群众生命财产的安全。

六、知青工作。

知识青年上山下乡，并不是文化大革命的产物。早在抗日战争时期，我们党就向广大知识青年发出号召“一切有为的青年、革命的青年，应到工农火热的革命斗争中去。”全国解放后，毛泽东同志在《在一个乡里进行合作化规划的经验》一文的按语中指出：“一切可到农村去工作的这样的知识分子，应该高兴地到那里去，农村是一个广阔天地，在那里是可以大有作为的。”一九六四年，中共中央、国务院作出《关于动员和组织城市知识青年参加农村社会主义建设的决定》中已明确规定：“知识青年到农村去，与工农相结合”。特别是一九六八年十二月二十一日，毛主席号召“知识青年到农村去，接受贫下中农的再教育，很有必要，要说服城里干部和其他人，把自己初中、高中、大学毕业的子女，送到乡下去，来一个动员，各地农村的同志应当欢迎他们去”。根据党的一系列的指示和号

召，南川县劳动部门积极响应这一号召，掀起了知识青年上山下乡的热潮，^{又一批}一批的城镇青年，有领导地有组织地奔赴农村，插队落户。此后，又根据党的指示，^{又一批}一批地安置了上山下乡知识青年的工作。

总之，南川县劳动局在上级党和政府的领导下，做了不少工作，取得了令人满意的成绩。

第二章 机构沿革

第一节 概 论

劳动局是专管劳动力的机构。劳动力是指在劳动过程中人的体力和脑力的总和，它包括体力劳动和脑力劳动。劳动局不仅是生产机构，同时也是政治机构；劳动局的工作不仅是生产工作，同时也是政治工作。

国民经济有计划按比例发展，是社会主义的经济规律。这个规律发生作用的基本条件是同社会化大生产相适应的生产资料公有制。

任何社会化大生产，客观上都要求把生产资料和劳动力按一定的比例分配到各个经济部门中去。只有如此，社会生产才能顺利进行。

在社会主义社会，建立了生产资料公有制，社会化大生产客观上要求的比例是通过有计划的方式来实现的。计划经济是社会主义经济区别于资本主义经济的一个显著标志，也是社会主义制度优越性的一个重要方面。因此，劳动力的使用和调配，也必须是有计划的。只有这样，不仅有计划地发展生产，而且根据社会主义经济建设的各方面的要求，有计划地培养人才，任用人才，调配和安置人才，从而有计划地发展科学技术，及时推广和充分利用科学技术发展的新成果，做到人尽其才，才尽其用，用必有效。这就是劳动机构建立的客观要求。

在社会主义公有制下，劳动者成了企业和生产资料的主人。社会生产各部门、各企业之间没有根本利益冲突，这就使代表全体人民利益的党和政府有可能、有条件不仅对整个社会经济生活进行统一的计划管理，以适应社会化生产发展的需要。这就是劳动机构建立的可能

性。

随着生产的社会化程度获得进一步发展，社会分工更细，社会生产部门更多，生产环节的联系更加紧密，社会的计划性也随之而加强，社会主义“有计划按比例”发展规律的优越性得到进一步发挥。为此，劳动机构也随之而扩展壮大，由附属其他科局而另成机构，由一个办事员到今天有正副局长等十四人。到而今，劳动部门已发展成为较为系统的完备的具有劳动力调配、劳动工资、劳保福利等管理劳动工作的体制——南川县劳动局。

第二节 劳动局机构沿革

解放前，国民党统治的三十多年中，伪县政府的机构编制是民政、财政、教育、建设四个科，未设立劳动科（局）。无业人员就业，经私人介绍，老板（主人）招雇，政府机关对无业人员的就业不作任何安排，也不备案。即是国家和政府要搞大的建设，如修“川湘公路”所需要民工，只能由建设科按工程所需民工，按比例分派各乡镇，由各乡镇派人带队，按军队编制，如数上交；待工程完毕，全部遣回家。

国民党统治时期，无论私人介绍就业，还是政府摊派做工，工时之长，世所罕见；工资微薄，待遇低下；朝骂暮打，起死回生；骨油皆尽，犬棍撵出。旧时从业人员，尽皆如此。主雇之间，地地道道的统治与被统治、剥削与被剥削的关系。此乃国民党反动所致。