

中国职工教育研究会

第二届年会文集

· 1987 ·

中国职工教育研究会编

职工教育出版社

李桂林，封面设计
吴美香，封面设计

中国职工教育研究会 第二届年会文集

中国职工教育研究会

职工教育出版社

责任编辑：林祥华

责任校对：雷光民

中国职工教育研究会
第二届年会文集

中国职工教育研究会

中国职工教育研究会第二届年会文集

中国职工教育研究会

职工教育出版社（北京西皇城根南街9号）

职工教育出版社发行部发行

辽宁省盖县印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 印张：9.5625字数：240千字

1987年10月第1版 1987年10月第1次印刷

印数：1—10000册

ISBN7-80059-000-3/G·001

统一书号：7520-1 定价：2.00元

职工教育出版社

前 言

今年5月22日至25日，中国职工教育研究会在北京召开了第二届年会。会议总结、交流了两年多来的工作和研究成果，讨论确定了今后一个时期的工作方针和研究任务，修改并通过了新的研究会章程，协商产生了第二届理事会及常务理事会。为了使从事职工教育研究和职工教育实际工作的同志及时了解会议精神，宣传研究成果，我们编辑了这本文集。

全书分四个部分：

第一部分为领导讲话。五位领导同志从不同角度分析了职工教育面临的新形势、新任务和加强职工教育研究的重要性、迫切性，明确提出今后研究会的各项活动都要面向经济部门和企业，依靠和组织职工教育第一线的干部、教师开展研究工作，并把研究解决职工教育中的实际问题放在首位，更好地发挥研究会的咨询服务作用、参谋助手作用。

第二部分为研究会的有关决定、说明。

第三部分为年会论文。26篇论文是从这次年会收到的379篇论文中评选出来的。由于征集和评选论文是在去年9月结束的，这在一定程度上局限了对职工教育研究已有成果的全面反映。在编辑过程中，我们请作者根据职工教育的新发展，对论文内容作了某些调整和补充，尽可能予以弥补。所以，从总的方面来说，还是反映了两年多来职工教育研究的主要成果，对职工教育实践有一定指导作用。

第四部分为会议专题讨论综述。会议组织了四个方面的专题讨论。由于会议时间有限，有些问题讨论得还不够深入，我们都

整理出来，提供给读者，目的是为了有兴趣的同志在此基础上继续深入研究探讨。

第二届年会论文评审组的同志为论文的修改做了不少工作，这里致以谢意。编辑中的不当之处，请读者指正。

编者

1987年7月

目 录

(一)

在中国职工教育研究会第二届年会

- 开幕会上的讲话……………袁宝华 (1)
- 在中国职工教育研究会第二届年会结束时的讲话…张彦宁 (5)
- 进一步提高职工教育的研究水平,促进职工
教育事业的蓬勃发展……………浦通修 (10)
- 关于经济体制改革的两个问题……………杨启先 (29)
- 中国职工教育研究会工作报告……………关世雄 (37)

(二)

中国职工教育研究会关于颁发第二届年会论文、

- 论著奖的决定…………… (47)
- 关于修改《中国职工教育研究会章程》的决定…………… (51)
- 中国职工教育研究会第二届理事会成员名单…………… (57)

(三)

- 从职工教育发展趋势看改革的方向……………刘子卿 (66)
- 职工教育体制改革目标模式刍议……………王继学 (79)
- 论职工教育体制改革中的几个问题……………林立 (89)
- 略论岗位职务培训……………张俊杰 (99)

开展岗位职务培训是职工教育改革的方向·····	庞辰飞 (110)
谈谈企业职工教育改革应遵循 的若干原则·····	陈曙 陈仁杰 (116)
关于企业建立“三位一体”培训体系的设想·····	陈宝臻 (121)
骨干企业高层次专门人才培养途径的探讨·····	谢光远 (127)
从“三资”企业的特点入手探索经济特区 职工教育改革·····	陈大鹗 (137)
上海成人高等教育发展方向、结构、体制初探 上海市职工高等教育研究室、上海第二工业大学 上海市研究室科教处·····	(150)
建立大城市职工教育管理和办学体系初探 武汉市成人教育协会课题研究小组·····	(159)
试论中心城市在职工教育中的地位和作用·····	陈太运 (164)
坚持区域性办学，为经济建设服务 山东淄博市工人文化宫·····	许森 谭炳麟 (172)
中级技术培训几个问题的探讨·····	肖人弘 (181)
关于做好新时期职工院校学生思想工作的探讨·····	王翠英 (187)
提倡以指导性对口自学为主的教育方法·····	林克敏 (196)
再谈“按需施教”·····	祝 军 (201)
浅谈远距离教育的实践经验及应用·····	董其春 (209)
工学矛盾之浅见·····	张开田 (218)
工学矛盾与业余学习·····	张 革 (223)
倡导学分制，把干部教育搞活·····	张宗龄 (229)
谈怎样概括和认识职工教育的特点·····	张正身 (238)
关于建立职工教育统计指标体系的粗浅看法·····	易正纲 (243)
工时效率指标评价职工教育经济效益 的几个问题·····	王显润 (250)
试论职工教育师资危机其解决方法····· ·····天津职业技术师范学院《职教师资》课题组 (258)	

对成人教育职能的思考……………李利 项秉健 (270)

(四)

关于岗位职务培训专题讨论综述…………… (277)

关于企业职工教育专题讨论综述…………… (283)

关于城市(地区)职工教育改革专题讨论综述…………… (287)

关于职工教师队伍建设专题讨论综述…………… (292)

附：中国职工教育研究会第二届年会交流材料目录…………… (295)

(一)

在中国职工教育研究会第二届 年会开幕会上的讲话

袁宝华

同志们：

在上个月结束的六届人大五次会议上，赵紫阳总理的政府工作报告，实事求是地分析了国内政治、经济形势，提出要集中力量抓好两件大事，争取两个稳定的方针政策，部署了今年经济建设和深化改革的各项任务，这是我们当前一切工作的指导方针。中国职工教育研究会现在召开第二届年会，总结工作，肯定成绩，展望未来，明确方向，是很适时的。我代表国务委员、研究会名誉会长张劲夫同志，国家经委党组，全国职工教育管理委员会，对这次年会的召开表示热烈祝贺，向获奖的论文作者、论著作者表示祝贺。

中国职工教育研究会成立到现在，已经两个半年头。两年半时间不算长，但是在全体会员的共同努力下，做了很多工作，应该说成绩是不小的。在我看来，这些成绩可以概括为两个方面：一是推动了理论研究，发挥了理论对实践的指导作用；二是在研究理论的同时，还扎扎实实地为职工教育办了不少实事。两方面的工作都很重要，特别是理论研究的作用不可低估。回顾这几年走过的道路，可以深切地感到：“六五”前期的职工教育是在理

论准备不足的情况下开展起来的。对一些规律性问题我们还认识不深，因而还不可能提出一条与经济建设结合得更加紧密的指导方针。这在当时的历史条件下是难以避免的。当然总的指导方针是有的，即中央8号文件。后来我们感到，职工教育不应该按普通教育的模式搞，要密切结合企业生产实际，突出成人教育的特点。通过反复研究和综合论证，进入“七五”第一年，就提出了“按照岗位职务需要，进行定向培训，把职工教育自主权交给企业”的意见来。尽管实施中还有很多问题要解决，但做为改革的方向，大家的看法是一致的，并得到了全国成人教育工作会议的肯定。类似这些成果，当然不都是理论研究工作者的贡献，但研究人员总结群众经验，进行概括、提炼，从理论上加以论证、阐述，无疑是起了重要作用的。职工教育研究是为领导决策服务的。研究成果一经领导部门采纳，形成方针、政策，就显示出理论的作用和威力。所以，我们决不能低估这几年理论研究的成就。

两年多来的成绩说明什么呢？它说明，中国职工教育研究会作为全国性的群众学术团体，在改革和发展职工教育事业中是大有可为和不可缺少的。这是因为：第一，她的社会地位比较超脱，可以不完全受现行体制和条条框框的制约，在四项基本原则和“双百”方针指导下，展开自由讨论，充分发表意见；第二，她联系着一大批热爱职工教育事业、经验丰富、水平较高的骨干、专家，可以说是职工教育战线的智力集团；第三，研究会跨越地区、行业和部门的界限，理论研究可以综合、交叉，发挥优势；第四，成员大多数是第一线的实际工作者，比较了解实践中的问题，便于理论联系实际，并把研究成果应用到工作中去。这些都是研究会的优势，是其它组织不能取代的。今后我们一定要更加重视研究会的工作，使她在推动职工教育发展中，发挥更大的作用。

当前职工教育的形势很好，根据对29个省、自治区、直辖市

近一亿职工的统计，去年参加各级各类培训的职工有2594万人，约占职工总数的26.2%，即有 $\frac{1}{4}$ 以上的职工在学习，比例不小。职工教育专职教师、管理干部已达到23.2万人和21.6万人，职工学校2.4万多所，都是增加的趋势。特别可喜的是，按需施教，定向培训，已经引起社会的普遍重视，一些地区、部门和企业已经开始岗位职务培训的试点，职工教育正在逐步走向适应经济改革和全面提高经济效益需要的轨道。但是，我们的工作同四化建设需要相比，还有很大差距。深入体制改革，扩大对外开放，企业抓管理、上水平，开展“双增双节”运动，加强社会主义精神文明建设，都对职工队伍素质提出了新的更高的要求。我们要继续认真贯彻去年召开的全国职工教育工作会议和成人教育工作会议精神，进一步加强职工培训。不仅要造就更多更好的专门人才，还要使所有的职工都成为本职工作的行家里手，有理想、有道德、有文化、有纪律的优秀劳动者，以适应新形势发展的要求。

建设这样的队伍是一项巨大的工程，有很多理论问题和实践问题要解决。比如，改革、开放、搞活对职工教育提出的新课题，新要求；企业职工队伍建设的战略目标及主要对策；搞活企业职工教育，更有效地提高职工队伍素质；建立社会化、开放型的职工教育办学体系，发挥智力投资的总体效益；实施按需施教、理顺各类培训的关系；领导部门转变职能和观念，正确地进行方针政策的指导和协调服务等等。这些都有待于我们认真研究，深入探讨，从理论和实践的结合上作出回答，总结新时期中国职工教育的规律和特点。因此，摆在同志们面前的任务是很繁重的。建议研究会把更多的理论工作者和实际工作者组织起来，群策群力，协作攻关，拿出更多更好的研究成果，为发展职工教育事业作出更大的贡献。

最后，我提一点希望：各级职工教育管理部门和经济领导部门一定要积极支持研究会工作，重视、依靠研究会这支社会力量

量。可以采取委托咨询、合作研究等方式，给研究会出题目、交任务。要吸收研究人员参加有关会议，提供有关资料，帮助解决工作中的困难，为研究会活动创造必要的条件。各级研究组织也要和行政部门保持密切联系，想行政所想，急行政所急，积极提供各种服务，主动配合行政工作，充分发挥研究会的参谋助手作用，咨询服务作用，以及联系广大职工教育工作者的桥梁、纽带作用，争取行政和领导部门的更多支持。我相信，经过大家共同努力，职工教育及其研究工作一定会更加繁荣、兴旺。

预祝年会获得圆满成功！

在中国职工教育研究会 第二届年会结束时的讲话

张彦宁

同志们：

这次年会大家选我当会长，感到是对我的信任。这几年在工作中，我深深体会到企业职工教育非常重要。三中全会以后，随着企业整顿，对外开放，对内搞活，提出了提高企业素质的问题。可以说，职工队伍素质不提高，很多本来可以搞好的工作难以落实，不能如愿地或如期地搞好，有的不该发生的事故也发生了。这对我们的经济体制改革、经济建设是非常不利的。一些发达国家之所以发展得比较快，比较顺利，其中一个很重要的基础工作，就是下很大力量抓职工教育。象西德、日本等国家，职工教育都是有传统的，也有一套办法。苏联和东欧的一些国家，职工教育也有相当的位置。所以，职工教育确实十分重要，非下决心抓好不可。但另一方面，我们国家财力有限，过去的欠帐很多，各方面的事情都要办，因此在现实工作中，职工教育往往摆不上重要的位置，特别是在认识上，还有相当多的同志看不到职工培训的重要性。现在我们成立了职工教育研究会，这是一件很有意义的事，是我们中国职工教育发展史上一件重要事情。我们应该充分发挥自己的主观能动性，在推进职工教育事业上起到应有的作用。研究会首先要大声疾呼，宣传职工教育的重要性，用更多的事例，更多的典型，更多的道理，宣传职工教育同国家经济发

展的密切关系。要不厌其烦地来说明这个问题，使更多的同志重视这个事业。

我们这次年会开得简短、热烈，很有成效。会议开始时，宝华同志作了重要讲话，对研究会工作寄予了殷切期望。会议期间，通修同志就繁荣学术研究、提高研究水平问题讲了很好的意见。关世雄副会长对研究会工作进行了总结，对下一步工作提出了安排意见。与会同志交流了两年多来职工教育研究的主要成果，商讨了今后一段时间的研究计划，并且根据变化了的情况，修改了研究会章程，协商产生了新的理事会。我相信，通过这届年会，研究会工作将会在原有基础上有所前进，有所发展，更有成效。我们的职工教育研究和职工教育事业将更加繁荣、兴旺。

下面，我就年会以后，如何进一步搞好研究会工作，讲三点意见：

一、必须进一步提高对职工教育理论研究重要性的认识

中国职工教育研究会成立以来，对职工教育的理论与实践作了不少有益的探索，是很有成绩的。但是，从整体上说，理论落后于实践仍然是职工教育存在的一个突出问题。职工教育研究原来的基础就很薄弱，这几年大家又忙于实际工作，还没有很好对丰富的实践经验进行科学分析和系统整理。理论是实践的先导，缺乏理论指导，实际工作就难免带有盲目性。在开始时借鉴普通学校教育的作法搞职工培训是必要的，也起了一定的推动作用。但是，职工教育毕竟有自身的特点、规律，随着职工教育的广泛开展，必须不断地总结、探索，使之切合经济建设发展的需要。因此，加强职工教育研究是摆在我们面前的一项紧迫任务。中国职工教育研究

会是群众性学术研究团体，在加强职工教育理论建设方面，应该而且可以发挥更大的作用。我们应该充分认识自己的责任，联合一切有志于职工教育研究的同志，把这项任务担当起来。我们也希望各级领导部门和教育行政部门都来支持研究会工作，在整个职工教育战线造成一种浓厚的理论研究风气，大家一起动手，争取通过若干年努力，逐步建立起一套具有中国特色的、符合新时期职工教育发展规律的理论体系来。

二、面向企业，服务实际，努力办出研究会自己的特色

为了更好地发挥研究会在推进职工教育研究，搞好职工教育改革中的作用，我们必须十分重视自身建设。

首先要进一步明确研究会的服务方向。我国12000万职工，经济部门占9000多万，其中企业就占8000万。这是职工队伍的主体，是实现本世纪末工农业总产值翻两番的重要依靠力量。他们的素质如何，很大程度上关系到经济体制改革和四化建设的成效。因此，研究会的一切工作都要面向经济部门，特别是要面向企业，把搞好企业职工教育，提高企业职工队伍素质作为自己各项工作的出发点和落脚点，想企业所想，急企业所急，全心全意，满腔热情地为企业服务。从一定意义上说，研究会是一个服务性单位，我们要把各方面力量组织协调起来，为企业提供有效的服务，优质的服务。

其次要明确研究重点。重点就是经济体制改革和经济建设对职工队伍素质、职工教育改革提出的新要求、新课题。例如，企业深化改革，企业升级，实行承包经营责任制后，怎样确定企业各类职工的素质要求；如何从各行各业的实际出发，搞好岗位职

务培训；如何解决企业在职工培训上的短期行为，缓解工学矛盾；经济主管部门怎样正确发挥指导、服务功能，为企业搞活职工教育创造良好的外部环境等等。只有把研究和解决实践问题放在首位，才能受到企业的重视和支持，使研究会工作充满生机和活力。也只有通过对实际问题的研究，职工教育基础理论才能不断深化，并有新的突破。在搞好研究工作的同时，还要扎扎实实地为职工教育多办实事，凡是企业需要的，我们都要努力去做。

第三，要重视发挥职工教育第一线干部、教师的作用。专职研究人员很重要，很可贵，但这方面的人才毕竟太少。在继续发挥专职研究人员作用的同时，应该放宽视野，把更多的在第一线做实际工作、有丰富实践经验的同志组织到研究活动中来，不断扩大研究人员队伍，促进理论和实践的结合。今后研究会要注意在行业组织、企业集团和大中型企业中吸收一些团体会员，把工作扎根到基层，这是我们的力量所在。

第四，要发扬艰苦朴素的优良传统。除了必要的大型活动外，提倡开些小型专题研讨会、论证会、交流会。各项活动都要注重质量，讲求实效。此外，还应更多地利用报纸、刊物，交流信息，开展讨论，传播成果，把工作搞得更加生动活泼，丰富多彩。

总之，要牢牢确立面向企业，为企业职工教育服务的宗旨，充分体现研究组织的群众性，研究内容的实践性，研究活动的多样性。这应该是我们职工教育研究会自己的特色，我们要朝这个方向去努力。今后，研究会每年都要扎扎实实地办几件有利于职工教育的实事。这样，当我们过几年回头看的时候，我们就可以无愧于领导和群众对我们的期望，无愧于大家付出的辛勤劳动。

三、抓好年会精神的贯彻落实

有关研究会下一步工作，工作报告已经提出了具体意见，我

都同意。大家回去后，一是要抓紧把年会精神传达到全体会员，特别要把宝华同志对大家的期望转达给每一个同志，进一步把工作活跃起来。二是要落实今明两年的课题研究计划。涉及全国性的重点课题，会后研究会秘书处和国家经委教育局将同大家商量，落实分工，请大家积极支持。各团体会员也要参照“七五”研究规划意见，结合各自的实际情况和需要，确定重点课题，组织攻关，争取在不太长的时间内，拿出一批学术水平较高，应用价值较强的研究成果来。三是希望各团体会员经常同研究会保持密切联系，沟通信息，便于及时交流大家的好经验。

同志们，职工教育研究会在通修同志主持下，在许多老同志的支持和关怀下，在各位理事和全体会员的共同努力下，已经取得可喜成绩。希望大家继续发扬奋发进取的好思想、好作风，在四项基本原则和“双百”方针指导下，把研究会办得更加活跃，更有成效，为发展我国职工教育事业，加快建设“四有”的职工队伍，为我国的经济建设，作出新的更大的贡献。