

CHINA

中国新政

The New Deal Of China

纪硕鸣 周东华 著



中国友谊出版公司

新民主主义革命时期

1949-1956

1949-1956

CHINA

The New Deal Of China

中国新政

 中国友谊出版公司

图书在版编目(CIP)数据

中国新政 / 纪硕鸣,周东华著. — 北京: 中国友谊出版公司, 2010.1
ISBN 978-7-5057-2658-1

I. 中… II. ①纪… ②周… III. ①政论-中国 IV. ①D602

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 224712 号

书名	中国新政
作者	纪硕鸣 周东华
出版	中国友谊出版公司
发行	中国友谊出版公司
经销	新华书店
印刷	北京市后沙峪印刷厂
规格	720×1020 毫米 16 开 18.25 印张 228 千字
版次	2010 年 1 月第 1 版
印次	2010 年 1 月第 1 次印刷
书号	ISBN 978-7-5057-2658-1
定价	28.00 元
地址	北京市朝阳区西坝河南里 17-1 号楼
邮编	100028
电话	(010) 64668676

目录

CONTENTS

FOREWORD 序 // 001

INTRODUCTION 引言 三大战略的历史背景与现实由来

依循历史轨迹，新中国成立以来的60年可划分为三个相互衔接的时代脉络，呈现出中国社会发展的三个阶段的战略思考：一方面表现出十分稳定的社会政治格局，另一方面在社会发展层面上出现过多次思想观念与路径选择的转型与变革。三个历史阶段分别面对着各自的社会矛盾，面临着各自必须回答与解决的时代难题，必定以选择不同的战略及政策取向和发展路径为时代或各阶段的主要任务。

一、革命立国战略 // 008

二、改革建国战略 // 015

三、和谐富国战略 // 026

CHAPTER I 第一章 自上而下的时代转折

突如其来的“非典”疫情使中国改革的“元问题——发展的目的是什么？发展的模式应怎样？发展的利益取向该是谁？”等被重新提及与审视。自此，中国一场由上而下的问责与自省，一场新

旧发展观念的冲突与变革，一场跨越时代的历史性探索与转换，在对“灾难”的反思与拷问中悄然展开。

- 一、探索回归宪法之路 /// 039
- 二、改革进入拐点遭拷问 /// 043
- 三、中国“新发展观”初露端倪 /// 051

CHAPTER 2 中国往哪里去

中国经济体制改革从农村到城市，从田间到工厂。两个不同领域，改革的轨迹截然不同。联产承包责任制解决了农业公有制的问题，但城市改革却不然。中国先后对国有企业实行了“放权让利”、“承包经营责任制”、“股份合作制”、“股份制”等方面的改革，但一波接一波的企业改革仍然没能根本解决国有企业最深层的产权问题及仍显低下的效益问题。国有企业改革与国有资产流失的争论一直相伴左右。争论及反思在继续发酵，并逐渐从纯经济学的讨论发展到对整个社会改革的反思。

- 一、人均千美元后面临的机遇与挑战 /// 066
- 二、沉重的“新三座大山” /// 070
- 三、非公企业的尴尬 /// 079
- 四、胡锦涛为改革争论划句号 /// 085

CHAPTER 3 和谐社会的目标确定

“和谐社会”是对“小康社会”更全面更深刻的概括，对当前中国社会的新问题、新矛盾具有相当的针对性，表现为民主政治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处六大特征。和谐社会理念的确立，标志着中国国家治理和发展理念的重大转变，终于摆脱了“两极

对立的思维模式”，开始确立执政党应有的治国理念与思维模式，是应对和处理中国特色社会主义事业过程中各种人民内部矛盾和其他社会矛盾的重要科学理念。

一、省部级培训班拉开和谐社会序幕 // 091

二、和平、和解最终为和谐 // 098

三、从和平崛起到和平发展 // 109

CHAPTER 4 第四章 全面反腐巩固执政地位

胡温新政开始，强调的就是共产党的执政能力。腐败是中国走向和谐社会的主要障碍之一，直接涉及党的制度建设问题。加强党的执政能力建设和先进性建设，《中国共产党党内监督条例（试行）》、《中国共产党纪律处分条例》、《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》相继出台，同时强调加强监督，特别是新闻媒体的舆论监督，从而掀起了一场反腐倡廉的风暴。这是新一届党中央维护党纲、整肃党纪、端正党风，通过加强党的自身建设，开一代新风，为建立社会主义和谐社会创造良好的政治、法律环境的一项重大举措。

一、新时代党的建设重点转移 // 121

二、反腐重塑共产党形象 // 132

三、和谐社会从反腐开始 // 136

四、政治体制改革从加强“舆论监督”开始 // 139

CHAPTER 5 第五章 中国发展理论的新框架

华盛顿共识-北京共识-全球共识，中国日渐走向国际舞台中心。融改革成功之经验，积改革教训之警示，中共力推“新政”：中国要告别“让一

部分人、一部分地区先富起来”的历史，开辟走向全面富裕的征途。时代变革呼唤着新的“思想解放”，其内涵已超越了对具体思想观念和运行模式的突破。这是对中国社会文化精神的再造，更是实现“科学发展、社会和谐”的必要精神条件和思想保证。同时也反映了中国共产党与时俱进、不断超越自我的进取精神。正是有了这种精神，才最终提出了迄今为止最为成熟的发展理念与思想。

- 一、“革命党”须向“执政党”转变 /// 148
- 二、中国发展理论应与时俱进 /// 154
- 三、四位一体的新发展观念与思路 /// 160
- 四、“华盛顿共识”到“北京共识” /// 166
- 五、“北京共识”到“全球共识” /// 173
- 六、告别“先富”走向“共富” /// 179

CHAPTER 6 中国式市场经济的理论与实践 第六章

中国改革建国时代的最大成果是：从理论与实践的结合上建立和不断发展中国特色社会主义，其中包括建立与不断完善社会主义市场经济体制。当中国开始体制转轨时，与当年西方社会由封建的自然经济自发地向资本主义自由市场经济过渡的自然历史过程已全然不同，中国必须走一条既适应于自身发展，又有利于参与全球资源配置的发展道路。“科学发展观”的提出，改变了20世纪90年代以来的粗放型经济增长模式，始终强调宏观调控，使“市场”在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，推动中国经济步入良性发展轨道。

- 一、坚冰突破，转型中的市场经济 /// 192
- 二、市场经济与科学发展 /// 205
- 三、改革开放成果有能力应对危机 /// 214

CHAPTER 7 第七章 新时代面临的十大问题

30年改革开放总体可以概括为四个字：“增长”“失衡”。由“失衡”所导致的发展困境，促使中国重新思考和面对社会的主要矛盾和对当代问题的再认识。任何一个新时代的开始必定是在打破旧时代的坚冰中前行的。开启崭新的“和谐富国战略”的历程，同样需要突破难题。在承接上一个战略时代留下的巨额财富的同时，更需要面对财富背后被掩盖的问题。层层叠叠的、林林总总的矛盾，从官场到民间，从政治到经济，从增长到发展，一切的一切都摆在新时代中国领导人面前。

- 一、模式转化，能否真正跨越“改革传统” /// 236
- 二、利益多元，能否形成新的社会凝聚力 /// 239
- 三、上下博弈，能否找到制度性利益平衡关系 /// 242
- 四、腐败泛滥，能否找到有效的制约模式 /// 245
- 五、增长模式，能否找到中国经济平稳较快持续发展的模式 /// 247
- 六、公共服务，能否实现政府“角色转换” /// 249
- 七、民主法治，能否在党的执政中达到和谐统一 /// 251
- 八、社会公平，能否建立有效的公平博弈机制 /// 254
- 九、社会循环，能否在平稳发展中完善“自我纠偏机制” /// 255
- 十、经济发展，政府能力与市场能力如何有机结合 /// 257

CHAPTER 8 第八章 寻找新的社会价值体系

经济的高速发展，远远高于社会中文化道德素养形成的速度。科学发展、社会和谐最核心的难题不是外部制约，而是国人在改革开放中“利益”的尽情释放与追逐使得心灵已漂浮不定，价值更无有定所。当金融危机袭

来时，有人疾呼：中国经济到了最危险的时刻！但与此同时，更有智者警示：中国文化到了认祖归宗的时刻！因此，寻求马克思主义与中国传统文化的交汇融合点，以形成新时代——以“和谐”为特征的第三战略时代的和谐价值体系便成为未来中国科学发展不可或缺的任务和前提。填补经济发展后的精神空白，建立财富不断增长中的文化价值成为第三战略的重要任务。

一、历史的遗憾：中国传统文化价值的百年缺失 /// 261

二、重拾人文价值的思考 /// 265

三、社会主义的核心价值观 /// 273

FOREWORD 序 >>>

中国改革开放 30 年，已经脱去了贫穷和落后的帽子，成为世界生产和消费大国，中国对全球经济增长的贡献已经大大超过中国经济在世界经济中的份额。虽然中国的逾 2 万亿美元仅占份额不到 7%，但在过去 5 年，全球 GDP 增长中将近 20% 来自中国。中国已经是世界第三大贸易国，5 年后要成为头号贸易大国。在这一场世纪争强的博弈中，中国站起来了，但还远远不够。胡锦涛描绘中国在本世纪头 20 年的奋斗目标，总起来说是力争到 2020 年实现国内生产总值比 2000 年翻两番，按照现在人民币兑换美元的汇率估算，就是要达到 4 万多亿美元。那时中国的人均 GDP 虽然相当于 3000 美元，仍然只有相当于目前中等发达国家水平的下限，但中国已经可以走出发展中国家层次，迈向国家富裕强盛的目标。

中国要走上一条富国强盛之路，再不是盲目单纯讲发展，破坏均衡求增长，扩大规模弃生态的结果。科学的发展将以全面协调可持续为主要特征。中国的发展将以人为出发点，强调经济社会协同进步，发展成果全民共享；自主创新将成为未来

中国发展的主动力，就此凸显民族利益的重要考虑，形成建设新型国家的重大战略转换。

在和谐为主旋律的基础上，中国新的发展思想已经形成。概括起来就是凸显全面协调可持续发展的“一个新观念”；强调发展必须以人为本、自主创新“两个新立足点”；着力实现国际和平、国内和谐、两岸和解“三个新目标”。“三和”目标是中国走向富民强国之路的环境建设，它既是中国得以强盛的基础，更是中国强盛后的目标选择。

胡温执政刚开始曾经提出回归宪法，外界认为他们会很快进入政治体制改革，或许胡温也是这么考虑的。但2003年遇到的问题，使他们发现政治体制改革有个过程。开始他们从宪政民主政治的角度去考虑发展的问题，但遭遇非典及孙志刚事件，全国党政信访部门共受理1272.3人（件）次来信来访，比上年上升4.1%，其中，中央和国家机关受理公民信访量上升四成六，国家信访局受理公民信访量上升了14%后，意识到问题没有那么简单，于是胡锦涛从老百姓的角度去思考，民间到底关心的是什么问题。为此，2003年胡锦涛在“七一”讲话中第一次明确提出，“群众利益无小事”，并在重塑群众利益至上的同时，提出了“情为民所系，权为民所用，利为民所谋”的执政理念。从而颠覆了中国历来强调的利益一元化。随后，于2003年9月召开了中共十六届三中全会，继1992年十四大提出建立社会主义市场经济体制11年后，再次做出了关于完善社会主义市场经济体制的新决定。针对新的形势和发展要求，会议和盘托出了一个新的发展理念：以人为本，全面协调可持续的发展观，落实“五个统筹”。

2004年初，全国人大通过的《宪法修正案》中，又首次将“保护人权和私有财产不得侵犯”写入新宪法，使社会关注的民生、民权、民利等问题在根本制度上得到法律的确证与保障。至此，指导中国未来经济改革社会发展的新的理论形态，在2003年各种矛盾与难题中初见端倪。科学发展观是以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体主政一年中取得的最重要理论成果。理论的生命力，首先表现在对现实社会矛盾是否具有强劲的响应能力，这一方面表现在对新环

境面临的各种复杂问题和矛盾应具有直接的解析力；另一方面则反映在对未来发展路径和政策选择能提供现实的实践指引力。可以看出，科学发展观同时具备着逻辑与实践的双重理论品格。它依据中国经济社会发展面临的一系列现实问题和矛盾转换，它敏锐地聚焦中国现实社会急需解决的两大矛盾：人与人及社会的矛盾；人与自然的矛盾。明确阐明对传统粗放型经济增长模式的理性反思与超越，表明单纯经济增长不等于经济发展，单纯的经济发展不等于社会进步的观点，强调未来中国经济社会发展的新路径，必须走全面协调和可持续发展的道路。

2004年开始了科学发展观由理论走向实践的初次探索。4月中旬，国务院从钢铁、水泥、电解铝三个投资比例过大的行业入手，对过热的经济实施宏观调控。这次宏观调控是中央第一次在科学发展观的指导下，为贯彻落实全面协调可持续发展的要求而开展的。与以往不同的是，此次调控具有自我出击、主动调控的特征。

经过约半年的宏观调控，过热的经济暂时得到了遏止，宏观调控初见成效。但人均GDP达到1000美元后，面临的问题和矛盾已发生了实质性的转换，私人产品日见丰富的同时社会公共产品的提供却显得捉襟见肘，尤其是教育、卫生、安全、交通等等社会服务领域的发展与经济总量的快速增长存在着巨大的反差。由此经济与社会发展的不协调、不和谐问题与矛盾开始显现。

就此，2004年9月中共召开了十六届四中全会，会议首次通过了《关于加强党的执政能力建设的决定》，胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体审时度势地从“党的执政能力”这一政治高度提出了要求，以响应社会问题和矛盾的转换。《决定》着重提出了“五大执政能力”建设的要求，无疑是中国建国以来领导思维和发展路径的一次大跳跃，其重点在于形成了“四位一体”的社会建设思路。过去讲文明建设，主要是精神文明和物质文明二者并举，到90年代加了一个政治文明，一直行走在政治、经济、文化三个领域，这一次经过对两年来复杂局面的分析，胡锦涛首次提出了“社会要和谐、文化要先进、政治要民主、经济要可控”这么一个四位一体的框架。

十六届四中全会以后，党内迅速进行了广泛的宣传教育，统一思想。在此基础上，2005年春节刚过，中央党校召开省部级领导干部构建和谐社会高级研讨班，急招各省市党政主要负责人进京，中央主要领导几乎全部出席。胡锦涛、温家宝分别发表重要讲话。重点研究一个课题：社会主义和谐社会。在会议中，胡锦涛系统推出了和谐社会的六大特征，即民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。可以讲，十六大到十六届四中全会，再到中央党校的研讨班，这两年来，中共一直在探索，面对新的问题、新的矛盾，中国未来的路到底应该怎么走。自2005年开始，从媒体上也可看出，“和谐社会”这四个字已成为各大媒体最热点的话题，并被社会广泛接受和认同。连香港的新特首曾荫权也时常口不离“和谐社会”。而此时此刻，科学发展观从理论探索到建立模式再到干部思想转变，仅仅一年半，新发展思路日渐清晰，最终为十六届五中全会“十一五规划”的正式出台，实现科学发展观从理论到实践的转换，以及全面制定以“科学发展”为主旋律的“十一五规划”做了全面铺垫。

从两年多来新的理论和实践探索可以看到，十六大“点题”，提出了党的执政环境转变，注重了发展必须是人与自然的和谐；十六届三中全会“立题”，提出了科学发展观，从理论上对传统发展观进行了突破，要求以新的理论回答和思考发展中出现的新问题、新矛盾；十六届四中全会真正“开题”，提出了党的执政能力建设，明确了“四位一体”的发展构想；“省部级干部研讨班”正式“破题”，提出了“和谐社会六大特征”，完成了未来中国社会建设的初步构想。十六届五中全会则是“做题”了，提出用5年的时间开创一个新的局面。

可见，经过不懈努力和探索，中国共产党确立了科学发展观的指导地位，明确了和谐社会建设的目标，这是中国共产党对社会发展认识的又一次升华，是中国现代化建设道路上的再一次跨越。面对新的问题，探索新的理论，寻找新的思路，制定新的政策，而接下去则是面对新的实践了。

I NTRODUCTION

三大战略的历史背景与现实由来

<<<< 导 言

依循历史轨迹，新中国成立以来 的 60 年可划分为三个相互衔接的时代脉络，呈现出中国社会发展的三个阶段战略思考：一方面表现出十分稳定的社会政治格局，另一方面在社会发展层面上出现过多次思想观念与路径选择的转型与变革。三个历史阶段分别面对着各自的社会矛盾，面临着各自必须回答与解决的时代难题，必定以选择不同的战略及政策取向和发展路径为时代或各阶段的主要任务。◆

2006年11月13日晚9点30分，中国中央电视台第二套节目，即经济频道，开播了一部介绍15世纪“地理大发现”后9个世界性大国崛起的12集历史题材的电视纪录片《大国崛起》。此片播出前未见任何宣传和广告推介，也未运用央视第一套节目，即新闻频道的强势影响力，更未动用黄金时段来吸引眼球，只是以每天一集的频率连续播出了12天，但却引发了观众的强烈关注、讨论与追捧，尤其在广大知识分子中产生了震撼并展开了热议，使节目收视率节节攀升。首轮播出后仅3天，央视就再次于原频道回放，据统计每日仍有数百万人观看此片。此后推出的同名丛书，上市数日内即告售罄，其受欢迎程度实乃多年少见。

一部历史纪录片之所以能够迅速引起人们的广泛关注并在社会上产生强烈的震撼力，甚至引发海内外学者和有识之士积极关心和热烈讨论，远不是仅靠作品本身的内容与形式就能够完全解释清楚的，背后必有其更深层的社会原因。

《大国崛起》的推出，恰逢中国在经历了28年的改革开放

后，社会经济全面崛起，客观上已融入世界经济全球化的大环境中，并正在向社会主义和谐社会迈进的时刻。中国的和平崛起与发展已经引起全球的广泛关注。此时《大国崛起》的播出，一方面凭借对西方大国崛起历史的全新解读以表明中国借鉴它国经验、反省与构造自身发展新路径的明确意向；另一方面也展示了中国和平崛起试图迈入世界强国之列的强烈欲望与坚定信心。

自1840年西方列强的船坚炮利轰开中国的大门之后，中国由原先独立的封建大国一步步沦为被西方列强铁蹄反复蹂躏摧残的半殖民地半封建国家。中国的兴衰激发起一代代仁人志士和爱国者的奋斗。戊戌变法、辛亥革命相继开启了变革图强重新振兴国家的奋斗之路，然而直到中国共产党领导的新民主主义革命的胜利，才终使几近分裂衰亡的中国走上独立自强的发展道路，使近代以来数代国人魂牵梦绕的“强国之梦”的实现出现了转机，重新开始了“大国崛起”的现实道路。因此，围绕《大国崛起》的讨论与争议，其着眼点绝非仅仅聚焦于作品本身，而是折射出国人对“强国之梦”的再度憧憬与向往，是对中国现实与未来发展的深切关注和思考。

中国自1949年重新开启的“大国崛起”之路并不平坦，半个多世纪的实践有成功也有失误。客观回顾1949年后中国在“大国崛起”的道路上发生的数度社会变迁，可以十分清晰地发现，在中国共产党领导下60年来中国社会历史进程，曾先后出现过三次“跨越式发展”，即依循历史变迁的现实发展轨迹，可以明确划分出三个相互衔接的时代脉络，背后呈现的是中国社会发展的三个阶段的战略思考：

(1) 革命立国战略。这是新中国立国后走过的第一阶段。从开创一个新的国家政体、确定以建立与巩固政权和以阶级斗争为纲的战略，到1977年“文革”结束，走过了约28年的立国时代；

(2) 改革建国战略。这是新中国建国后走过的第二阶段。以经济建设为主导，经过拨乱反正、改革开放，在“文革”百废待兴的基础上，建设起一条快速通向国家富强的高速路，到确立并实现中国经济繁荣与快速发展的新经济体制，走过了约25年的建国时代；

(3) 和谐富国战略。这是新中国目前正在开始的第三阶段，确立社会和谐，国强民富的战略目标，以科学发展观为指导思想，建设和谐社会为主旋律，解决民生问题为契机，立足“转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量”，开启了中国走向全面富裕的和谐富国时代。

半个多世纪以来，中国在重新崛起和追求强盛道路上发生的种种独特现象与特征，一方面表现出十分稳定的社会政治格局，即始终延续着中国共产党的坚强领导，维持着社会根本制度和结构体系的内在稳定；另一方面在社会发展层面上出现过多次思想观念与路径选择的转型与变革，即在社会发展的主题确立、政策选择、社会运行规则及观念和文化背景等方面数次表现出十分明显的时代跨越性和发展阶段性的特征。因此，认识和了解中国的现实发展和崛起路径，必须透视和破解中国的社会历史发展轨迹。新中国建立以来的三个历史阶段，分别面对着各自的社会矛盾，面临着各自必须回答与解决的时代难题，因而，在这种鲜明的发展阶段性特征制约下，必定以选择不同的战略及政策取向和发展路径为时代或各阶段的主要任务。这是历史的必然选择，不依任何人的意志为转移。关键是身处各个历史阶段中掌握和制定政策的中国共产党人，能否自觉意识到每一阶段的特征、把握每一阶段的任務，尤其是今天在新时代悄然降临的时刻，能否以历史唯物主义的态度，客观评价与解读已经发生的“强国路径”，从而全面并准确地认识和把握当下的现实。

一、革命立国战略 | <<

这是中国共产党领导建立新中国的第一阶段，人们今天习惯地称其为“毛泽东时代”，其时间跨度为1949年新中国建立至1977年“文革”结束，历时约28年。

1949年中华人民共和国的成立，终结了中国近代百年忧患而屈辱的历史，