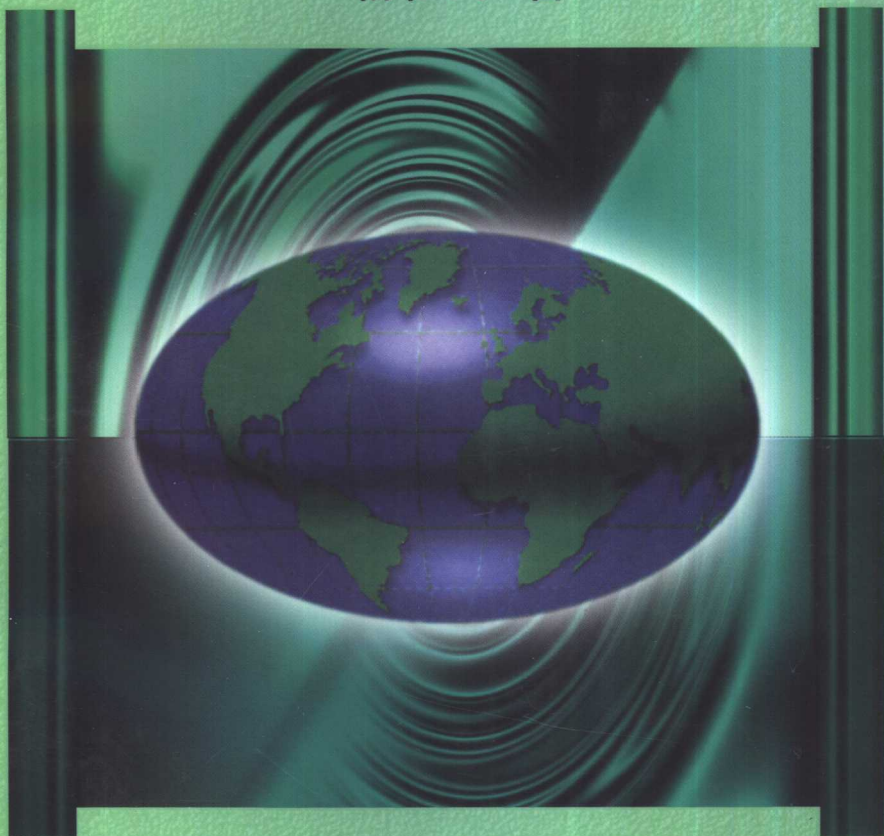


全军军事科研工作“八五”计划课题

军事外交概论

杨松河 著



军事谊文出版社

全军军事科研工作“八五”计划课题

军事外交概论

杨松河 著

军事谊文出版社

图书在版编目(CIP)数据

军事外交概论/杨松河著. - 北京:军事谊文出版社, 1999. 1

ISBN 7 - 80150 - 018 - 0

I. 军… II. 杨… III. 军事 - 外交 - 概论 IV. E16

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 32898 号

书 名:军事外交概论

著 者:杨松河

出版发行者:军事谊文出版社(北京安定门外黄寺大街乙一号)

(邮编 100011)

印刷者:北京燕华印装厂

开 本:850×1168 毫米 1/32

版 次:1999 年 1 月第 1 版

印 次:1999 年 4 月第 2 次印刷

印 张:8.625

字 数:220 千字

印 数:3501 - 5000

书 号:ISBN 7 - 80150 - 018 - 0/E·2

定 价:15.00 元

目 录

第一章 绪 论	(1)
一、军事外交与国家利益的关系	(2)
二、军事外交与政治外交的关系	(5)
三、军事外交与国际安全的关系	(6)
四、军事外交与国防现代化建设的关系	(8)
五、军事外交工作与军事情报工作的关系.....	(11)
第二章 军事外交的产生与发展	(13)
一、军事外交的起源.....	(13)
二、古代军事外交.....	(15)
三、近代军事外交.....	(26)
四、现代军事外交.....	(33)
第三章 军事外交的宏观环境	(44)
一、结盟关系中的军事外交.....	(45)
二、友好关系中的军事外交.....	(53)
三、正常关系中的军事外交.....	(58)
四、冷战关系中的军事外交.....	(64)
五、交战关系中的军事外交.....	(73)
第四章 国际军事交往	(80)
一、国际军事交往的层次.....	(80)
二、国际军事交往的内容和形式.....	(82)
三、国际军事交往的意义.....	(90)
第五章 国际军事谈判	(98)
一、战和问题的军事谈判.....	(99)
二、双边与多边军事关系谈判	(104)

三、国际军备控制谈判	(111)
四、联合国的裁军活动	(119)
第六章 国际军事援助	(129)
一、国际军援的内容	(129)
二、美国对外军援的性质	(130)
三、苏联通过军援与美国争夺霸权	(132)
四、中国对外军援举要	(135)
第七章 国际军事贸易	(143)
一、国际军贸的动力	(143)
二、国际军贸的特点	(148)
三、围绕美国对台军售问题的外交斗争	(155)
第八章 国际军事科技合作与斗争	(159)
一、国际军事高科技竞争	(160)
二、国际军事科技合作	(165)
三、国际军工合作	(173)
四、军事科技问题的外交斗争	(179)
第九章 国际军事情报斗争与合作	(189)
一、国际军事情报斗争	(190)
二、国际军事情报合作	(197)
第十章 联合国维持和平行动	(204)
一、维持和平行动的由来	(204)
二、联合国历次维持和平行动	(208)
三、联合国维持和平部队的指挥体系	(215)
四、维持和平部队的职权	(216)
五、联合国维持和平行动的特点	(217)
六、联合国维持和平行动的发展趋势	(219)
七、中国积极参加联合国维持和平行动	(222)
第十一章 军事外交代表与机构	(223)
一、驻外国使馆的军事代表——武官	(223)

二、国际组织的军事外交代表机构	(229)
三、国际军事专家顾问	(237)
第十二章 军事外交的组织管理	(243)
一、军事外交的领导权	(244)
二、军事外交的管理机构	(250)
三、军事外交参谋业务	(253)
四、军事外交队伍建设	(258)

第一章 绪 论

军事外交是代表国家军事安全利益或国家集团军事安全利益,以军队为主体、以军事为主要内容的涉外活动,是国家整体外交的重要组成部分。

世界各国都是从国家的根本利益出发,根据国家安全与国防战略大计,按照国家统一的对外方针、政策和原则,配合国家政治、经济和文化外交活动,建立并发展同其它国家或国家集团在军事上的各种联系,同外国武装力量保持接触,妥善处置国际双边、多边军事矛盾和争端,改善国际安全环境,为国家的发展创造更为有利的条件。

国家整体外交有统一的外交战略和目标,执行统一的外交政策,但从内容上可以有政治、经济、军事、文化、教育、科技、体育等不同的分类,在业务上分属相应的部门负责管理。国家为了实现外交的总目标和总政策,需要制定与之配套的分目标和具体政策,从而形成中央外交关系机关统一领导下的不同专业分工。从这个意义上说,军事外交工作既是外交工作的一部分,也是军事工作的一部分。

军事外交可以有广义和狭义的理解。广义的军事外交指一切涉及国家安全和军队的外交活动,狭义的军事外交则专指国防机关和武装部队承办或参与的涉外事务。处理任何军事外交问题都不能脱离国家对外的总政策和总原则,因此,当我们研究军事外交的性质、地位、作用及通过军事外交构成的国际军事关系时,就不能不作广义的宏观的把握;而当我们研究国防机关和武装部队的具体外事任务及其形式和特点时,自然又需要狭义的微观的分析。只有从宏观和微观的结合上进行立体的分层次的分析,才能深刻

领略军事外交的政治性质、战略地位、军事内容和活动规律。

军事外交实践源远流长，几乎与军事活动和外交活动一样久远，历史经验十分丰富。当代军事外交实践活动更趋活跃，领域大为拓展，内容不断更新，斗争艺术也更为高明。为了适应工作指导和教育训练的需要，很有必要在总结实践经验的基础上进行理论探索。本书就是一次初步的尝试，力图对古今中外的军事外交实践进行纵向和横向的剖析，进而通过实例分别对军事外交各具体业务领域的内容、特点、方法和规律作概略的论述。作为开端，首先探讨军事外交与国家利益、政治外交、国际安全、军队建设和军事情报的关系。

一、军事外交与国家利益的关系

国家利益是国家外交的准星；国际关系说到底是国家利益关系。国家利益需求相同则有友好、互助、合作、配合的基础；国家利益相悖，就有可能发生分歧、纠纷、磨擦、冲突乃至战争。战后国际关系历史充分说明，即使社会制度和意识形态相同，只要国家利益发生冲突，国家关系照样可能反目成仇，发生危机，甚至导致兵戎相见；反过来，只要国家利益互利，哪怕社会制度不同，意识形态各异，历史上针锋相对过的敌国之间也能握手言和，和平共处，进行有效的合作，甚至还可以结成军事联盟共同对敌。

美国著名国际政治学学者摩根有一句名言：“只要世界在政治上还是由国家构成的，那么国际政治中实际上最后语言就只能是国家利益。”国家利益关系到“外交政策的本质以及全部政治学说的基本问题。”

国家利益历来就是国家区分敌友和制定对外政策的准则，因而也是国家外交的出发点和落脚点。19世纪英国外交家帕麦斯顿曾一语道破国际敌友关系的实质：“国家没有永久的朋友，也没有永久的敌人，只有永久的利益。”国际外交斗争扑朔迷离，其“谜底”就是国家利益。

国家利益并非抽象的概念，它有着十分具体的内容。不同的

国家,由于政治制度不同,经济发展水平不同,历史文化背景不同,意识形态和宗教信仰不同,生存和发展的国际环境不同,归根结底是国家统治集团所代表的阶级利益不同,各国对国家利益的含义、要求、范围与阐释自然也就有所不同,有时甚至发生根本的对立。超级大国往往把霸权当作国家利益,制造各种借口干涉发展中国家的内政,这就必然引起受害国的强烈不满。国家利益,实质上就是国家统治阶级的利益,而国家统治集团又是统治阶级利益的集中代表者。在剥削阶级社会里,统治阶级的利益与被统治阶级的利益在本质上是対立的。在人民当家作主的新中国,国家利益和人民利益是根本一致的。

国家利益通常是指以国家主权为核心的安全利益、政治利益、经济利益、军事利益、科技利益、文化利益的综合体,如内政的不可干涉,外交的独立自主,领土、领空、领海的不可侵犯,国旗、国徽等象征国家尊严的标志的不可侮辱,国家政治制度的选择,国家法律的制定,国家发展战略的实施,国际贸易协定的签订与实行,文化遗产和知识产权的国际保护,国际刑事警察机构的国际合作等等,无不与国家利益息息相关。同时,国家为了求得充分的发展,就必须争取一个有利的国际环境,以便与外国进行有效的竞争、交流与合作。即使在战争条件下,交战国也无不从国家生死存亡的最高安全利益出发,争取广泛的国际同情和支持,包括国际组织的支持和帮助,集中一切力量打击主要敌人,千方百计争取战争的胜利。即使是处于交战中的国家,也往往要向敌国提出抗议、发表声明乃至最后通牒。可以毫不夸张地说,外交与国家利益共存亡、同兴衰。

在整个国家利益中,主权是至高无上的第一位的利益,它关系到国家的存亡和民族的兴衰。所谓主权,就是指一个国家在自己的领土内按照自己的意志自行决定它对内和对外事务的最高权力。对内,主权表现为国家有权按照自己的意志确定自己的政治制度、社会经济制度和国家发展战略,保证不受任何外国干涉;对

外,主权表现为国与国之间具有独立平等的关系。根据国际法准则,任何国家的主权和独立都应当受到他国的尊重。

主权和领土是分不开的。国家根据主权对属于它的全部领土行使管辖权;反之,主权也必须有领土才能存在并得以行使。因此,保卫国家的独立与领土完整,是国家行使主权的神圣职责。

所谓领土完整,是指一个国家主权管辖的全部区域,包括领土、领海和领空,其中领土又包括陆地及其地下层、河流、湖泊等。互相尊重领土完整和领土的不可侵犯,是国际法最早也是最普遍的原则之一。

每个主权独立的国家都有权保护国家利益不受外来势力的威胁和侵犯。这就构成了国家的安全利益。国家如果没有安全保障,其发展与进步就难以实现。构成对国家安全的威胁有内部因素,也有外部因素。内部因素就是所谓内乱,属于国内政治;外部因素就是所谓外患,属于国际政治。内乱可能招致外患,外患往往利用内乱。内乱和外患犹如一把双刃剑威胁着国家的安全。外患可能是政治的,也可能是经济的,也可能是军事的,抑或是意识形态的,如政治上的孤立、颠覆,经济上的禁运、制裁,军事上的封锁、侵犯,意识形态上的渗透、分化,都可能对国家安全产生严重后果。但最大的危险过去是、现在是、将来很长一段时期里仍然是来自外国的战争威胁和武装侵略。国不可一日无防。国防是国家安全的屏障,国家武装力量担负着保卫国家安全、反对外国武装侵略的神圣任务。军事外交正是代表国家军事安全利益的对外军事交往。军事外交纵横捭阖,其底牌就是国家的军事安全利益。国家军事安全利益是军事外交的动机、准则和目标。

外交政策是根据国家利益,首先是安全利益制定的,自始至终为国家利益服务。军事外交执行国家统一的外交政策,自始至终为维护国家的安全利益服务,从而达到为国家整体利益服务的目标。

国家利益与综合国力相依存。外交为国家利益服务,归根结

底是为发展、提高综合国力服务。综合国力是国家实力的总和。国家实力可分为硬实力和软实力两种。硬实力以经济实力为基础,以资源实力为源泉,以国防实力为后盾,以科技实力为先锋,构成国家实力的物质基础。软实力是指统御国家的精神和智力因素,包括政权的权威性、政局的稳定性、国家战略水平、统帅谋略水平与指挥能力、民族团结进取精神、外交谋略水平与活动能力、国民素质与民心向背程度、文化影响力与历史传统的凝聚力等。如果把物质力量比作硬件,把精神力量比作软件,那么,综合国力就是硬件和软件的辩证统一。最佳的选择当然是一流的硬件配一流的软件,既具有强大的经济实力、军事实力、科技实力、资源优势,又能使国家意志和人民的积极性得到充分的发挥。但在具备一定物质保障的条件下,精神和智力的因素不可低估。战后曾有一个超级大国因两次发动侵略战争两次被小国、弱国打败的历史,也发生过另外一个超级军事大国因政治“软件”出了问题而使经济、军事实力大滑坡乃至资源优势难以发挥效用的历史悲剧。外交能力是综合国力的重要软件,它可以为发展综合国力创造有利或有害的国际环境。外交以综合国力为后盾,又为增强综合国力服务。军事实力是综合国力的重要成分,军事外交往往以军事实力为后盾,又为增强军事实力服务,从而为提高整体综合国力做出贡献。

二、军事外交与政治外交的关系

外交权是政权的重要成分,是内政权的延伸,是国家主权的支柱之一,也是国家利益对外的集中体现,因此,外交权属于上层建筑,属于政治范畴,外交活动实质上是国际政治活动,外交事务必然带有浓重的政治色彩。

政治是经济的集中体现,也是阶级利益的集中反映。战争则是政治的另一种手段的继续,是流血的政治,是阶级对抗发展到一定阶段的产物。军队是执行政治任务的武装集团,是政治斗争的忠实工具,军队的一切活动都与政治相联系,都有一定的政治目的,都是为一定的政治利益服务的。作为国家的武装力量,军队从

来就是为统治阶级的政治服务的，不存在什么“超阶级”或“非政治”的军队，当然也不存在什么“超阶级”或“非政治”的军事。

军事外交是政治外交的重要分支，是完成政治外交任务的一种特殊手段，在业务上与政治外交有分工，但其内容实质上是政治外交的重要组成部分，而且往往是更尖锐、更迫切、更敏感的政治外交，在国际关系发生危机和战争时期尤为突出。例如，两国发生边境武装冲突，这既是严重的军事问题，更是严重的政治事件，最高政治当局和最高军事当局都高度重视，而国家元首大都是国家武装力量的统帅，政权和军权都牢牢地掌握在国家元首手里。围绕边境武装冲突事件开展对外活动，外交部门和国防机关既有明确分工，又要密切配合，驻外使馆的大使和武官都要根据国内的指示分别开展政治外交和军事外交活动，而武官必须在大使的统一领导下进行工作。

外交无小事。外交工作授权有限。政治外交如此，军事外交更是如此。军事外交特别强调集中统一，特别强调政治领导，特别强调组织纪律，特别强调按照外交政策和上级指示办事。

军事外交与政治外交在形式上并没有太大的区别，访问，会见，会谈，谈判，招待会，新闻发布会，外交仪式，参加国际会议，缔结条约，外交文书来往等等，政治外交有的形式，军事外交一般也有，但军事外交集中体现的是军事内容，有军人参加，军队特色鲜明，往往通过军威显示国威，显得更威严、更正规、更庄重。

三、军事外交与国际安全的关系

和平与发展是当代两大主题。和平与发展互为条件，无和平难以求得发展，不发展难以求得真正的和平。争和平求发展，已是大势所趋，成为当代世界不可阻挡的大潮流。

和平的主要威胁仍然是战争。第二次世界大战以后，虽然世界大战没有打起来，但局部战争和地区武装冲突却此起彼伏，连绵不断，给各国人民的生命财产造成的损失极为惨重。据联合国统计，战后到海湾战争结束的近半个世纪里，全世界共发生过 150 多

次军事冲突和局部战争,造成了 2000 多万人的死亡,无数财产毁于战火。冷战时期美苏两个超级大国直接发动的大规模的局部战争就有朝鲜战争、越南战争和阿富汗战争。由伊拉克入侵科威特引发的以美国为首的多国部队惩罚伊拉克的海湾战争虽然只持续了 42 天,但给伊拉克造成的物质损失高达 2000 亿美元。冷战结束后,世界爆发大战的可能性更小了,总体形势有所缓和,但美苏两极格局被打破,新的战略格局尚未形成,世界战略力量对比失去了平衡,在混乱无序的过渡时期,原来美苏争霸掩盖着的民族矛盾、边界纠纷、政治冲突、历史恩怨、宗教分歧等复杂问题一起爆发了出来,一时失去了控制,从而演变成激烈的武装冲突。再加上富国之间的矛盾,富国与贫国之间的矛盾,社会制度之间的矛盾,发展中国家内部的矛盾,种族、民族、宗教、地缘政治、意识形态的矛盾,可谓盘根错节,错综复杂,危机和战乱仍然威胁着世界的和平与稳定,世界并不太平。内乱、内战、边界冲突、局部战争不时发生。特别是原苏联和东欧地区出现了战乱不已的地震带。某些国家总想把本国的意志强加于人,充当冲突某一方的后台,企图火中取栗,结果不但于维持和平无补,反而帮了倒忙,使局部战乱日益国际化,复杂化。可见,局部地区冲突和内战如果失去控制,也可能发展蔓延,构成对国际安全的威胁。一些经济、军事大国企图利用这样的混乱局面,打着维持和平的旗号,推行强权政治和霸权主义,动不动以武力相威胁,干涉别国内政,妄图“领导世界新秩序”。国际安全仍然面临着动乱、战争和霸权的威胁。世界和平的问题远远没有解决。

军事外交与周边、地区、乃至世界的安全与稳定形势息息相关。它有可能火上加油,加剧对抗和冲突;它也可能化险为夷,促进缓和或和解的进程。凡遇国家关系紧张,地区冲突激烈,国际形势动荡,军事对抗剑拔弩张,有关国家的外交家便纷纷登台活动,配合政治外交的军事外交也随之活跃起来,国家元首、政府首脑、外交部长、军事要人围绕国际安全问题的接触、会晤、谈判随之增

多,有关各国的武官个个忙得不可开交,联合国安理会会议不断。至于幕后各国军事专家和军事情报人员神出鬼没,那就更令人难以捉摸。每个国家都关心本国的安全利益,而本国的安全利益与国际安全利益是互相影响、互相依存、互相转化的。谋求本国的安全利益不可能不考虑国际共同的安全利益。对国际安全出现的危机,各国根据本国的安全利益自然会做出必要的反应。各国的安全利益不尽相同,因此对同一事件的反应肯定不可能完全相同,基本态度不外乎是赞成、反对、弃权三种。有关国家审时度势,纵横捭阖,或联合,或斗争,或中立,想方设法为实现本国的安全目标而努力,千方百计争取国际安全形势朝着有利于本国安全的方向发展。

苏联解体后,两极格局不复存在,世界正朝着多极化方向发展,超级大国垄断国际安全事务的战略企图难以实现,世界各国要求平等参与维持和平与安全的呼声越来越高,联合国维持世界和平与安全的作用越来越大,军事外交、特别是多边军事外交呈活跃发展势头。

维持世界和平与安全是联合国的根本宗旨。联合国维持和平行动既是多边政治外交,也是多边军事外交。联合国根据安理会的决议,向争端或冲突地区派遣军事人员执行维持和平行动,对维持国际和平与稳定有利,符合当今世界的大潮流,也符合世界各国人民的根本利益,这样的军事外交有着广阔的发展前景,但也应当警惕某些大国打着联合国旗号干涉别国内政、推行霸权主义的国际安全政策。

四、军事外交与国防现代化建设的关系

世界各国都毫无例外地以军事外交来配合国家总体外交,也毫无例外地通过军事外交来推进军队建设;而在现阶段对我军来说,军事外交为国防现代化建设服务尤其有重大的现实意义。

我国正处在新的历史发展时期。新时期的任务就是坚持党的基本路线,以现代化建设为中心,建设有中国特色的社会主义,逐

步把我国建设成富强、民主、文明的社会主义现代化国家。

集中力量进行社会主义现代化建设,不但需要国内的长治久安,而且需要有一个长期稳定的国际和平环境。历史经验告诉我们,长期稳定的国际和平环境离不开国防力量的加强。中国人民解放军是保卫祖国、维护世界和平的重要力量。在新的历史时期,国防建设和军队建设只能加强,不能削弱。正因为这样,国防现代化作为“四化”的一项重要任务,摆在全党、全军和全国人民面前。只有建设一支与我们国家地位相称的强大军队,才能使侵略者望而却步,才能可靠地保卫国家的安全,才能有效地维护世界和平与安全,一旦出现什么突发事件,才能从容应付。国防现代化建设的成败关系着祖国的荣辱和安危。

国防现代化建设要求军事外交积极为其服务。通过军事外交,可以做到知彼知己,取长补短,发挥优势,避免不必要的损失和走不必要的弯路,加快质量建军进程,使国防实力的硬件和软件得以优化配置,推动国防现代化建设向深层次、高层次发展。

首先,国防现代化的目标和标准是国际性的,只有在世界军事力量对比的坐标中才能找到自己的正确位置。海湾战争标志着现代局部战争形态已经进入高技术战争阶段。世界大国都在加紧以质量建军为中心的国防现代化建设。如果对外国的国防现代化水平若明若暗,对本国的国防现代化建设恐怕也就难以做到心中有数。知彼知己方能百战百胜。只有了解挑战,才能提出正确的对策,才能有效地迎接挑战。军事外交是了解世界军事全貌达到知彼的重要的公开合法的渠道。通过军事外交活动,我们可以了解世界各国、特别是军事大国的国防现代化建设的历史、现状和发展趋势,了解主要军事大国的军事实力、军事制度、军事战略、军事思想、作战原则、军事经济、军事训练、军事教育、军事科技、军工生产、军品贸易、军事动态等重大军事情况,经过分析对比,有的成功经验可以引以为用,有的失败教训可以引以为戒;有的利益相同可以进行合作,有的利益相悖则应引起警惕;有的对我安全构成直接

威胁,则需要认真研究对策,加以防范。军事外交是了解世界军事的窗口和桥梁。

在国防现代化建设方面,不仅中国需要了解世界,世界同样希望了解中国。各国军队之间加强友好交往,有助于彼此的了解,消除不必要的误会,化解某些历史积怨和仇结,缓和国际紧张局势,发展睦邻友好关系,创造稳定的国际和平环境。即使对国际敌对势力,也有必要让他们知道中国的国威、军威,知道中国国防现代化建设对保卫国家安全、维护世界和平的分量。要让侵略者懂得,侵犯中国主权必然搬起石头砸自己的脚。军事外交的一项重要任务,就是要在国际上宣传中国国防现代化建设的伟大成就,中国军队质量建设的伟大成就,中国军队的光荣历史和顽强的不可战胜的战斗力的战斗力,说明中国国防现代化对人类和平事业是积极的贡献,对霸权主义无疑是不可低估的障碍。

国防现代化建设需要国际合作与交流,特别是在高技术条件下的国防现代化建设更需要国际合作与交流。在信息时代,科学技术迅猛发展,各种学科、各门技术互相渗透,一方面,任何国家都无法垄断高科技知识,另一方面,任何国家也不可能闭门造出一个现代化的国防来。军事外交的一项重要职能,就是为国家之间的军事交流与合作疏通渠道,创造有利的条件。

国防现代化的一项重要内容是武器装备的现代化。武器装备现代化的一个重要特点是日益国际化。首先是研制的国际化,西方许多国家走联合研制高新武器的道路,导弹、飞机、军舰、卫星的研究与制造,往往分别由几个国家分工负责。由此引起武器装备采购的国际化,一个国家向多国采购武器和多国向一个国家采购武器的现象日益增多。由此又派生出军品贸易的国际化。军事外交的一项重要内容就是为武器装备的联合研制、开发、生产、销售等出谋献策,牵线搭桥,鸣锣开道。

国防现代化是一项系统工程,不仅要求国防领导观念、决策和管理的现代化,而且要求国防科技、院校建设、部队训练、后勤保障

各个方面都实现现代化,因此,军事外交应当而且可以根据本身的优越条件,为军队统帅部决策服务,为加强军队各级现代化管理服务,为军事科研、军事训练、军事院校建设、军队后勤建设提供优质服务。

总之,在高技术条件下,国防现代化建设离不开军事外交,军事外交也离不开国防现代化建设。军事外交为国防现代化建设服务可以大显身手,大有作为。

五、军事外交工作与军事情报工作的关系

军事外交活动与军事情报活动历来就是互为条件、互相配合、相辅相成的。

首先,军事外交工作可以为军事情报工作的开展创造有利的前提和条件。外交官可以利用享有的外交特权与豁免权,采取公开合法的手段,开展各种外交、社交活动,获取本国所需的情报。由于外交官可以结交对象国的中上层军政官员,通过军事外交渠道可以获取其它渠道难以获取的军事情报。在国际军事组织中,一般设有专门的军事情报机构,负责协调各成员国的军事情报收集、管理和分享业务;在盟国的军事情报部门之间,一般建立有比较稳固的经常性的军事情报交换和通报业务;在友好国家或战略利益互利的国家之间,一般也可以建立非正式的军事情报交流关系;在有正常外交关系的国家之间,一般也可通过公开合法的渠道进行军事情报活动,就共同关心的某些军事问题互通信息,交换意见,了解情况,提供资料,开展宣传,交流学术,加强联系,互通有无;就是敌对国家之间,双方也不一定老死不相往来,首脑对话,高层会晤,专家谈判,表面上是外交活动,实际上互相摸底,交织着情报活动;两国交恶,互相揭露,互相抗议,互相威胁,也需要通过外交渠道进行,通过军事外交活动面对面进行“火力侦察”,摸清对手的意图、动向、底牌、手段,进而了解敌人的战略和策略,这并不是不可能的。军事外交活动与军事情报活动在一定条件下可以互相兼容,只是情报活动被公开合法的外交活动掩盖得很巧妙罢了。