宁波城市研究



NINGBO CITY RESEARCH

2005. No2

宁波市城市科学研究会主办

需要全本请访问 www.ertongbook.com

责任编辑：姚建杭
美术编辑：邬忠明

《宁波城市研究》

宁波城市科学研究会编

出版发行：中国文化艺术出版社
地　　址：香港荃湾荃威花园A座1706室
电子信箱：CCAP-HK@163.com
版　　次：2005年12月第一版第一次印刷
开　　本：889×1194　1/16
印　　张：8
印　　数：0001-1300
书　　号：ISBN988-989171-3-6
定　　价：赠阅



第十届中国宁波国际住宅产品博览会在宁波举行



第十二届海峡两岸城市发展研讨会在宁波举行



第十二届海峡两岸城市发展研讨会与会领导和嘉宾考察有7000年历史的河姆渡遗址



第十二届海峡两岸城市发展研讨会与会领导和嘉宾考察藤头村

重视城市文化建设

李京文

（中国工程院院士、中国城市科学研究会副理事长）

每一个成功的城市都有各自的文化特色。说到巴黎，大家都会想到浪漫之都；说到纽约，大家都会想到华尔街的金融大亨；提到周庄，大家都会想到其传统的水乡建筑；提到香格里拉，大家都会想到人与自然之间的和谐相处。旅游城市，如果失去了文化特色，就失去了吸引力；一般的城市，如果缺乏优秀的城市文化，就会大大降低其居住的效用。如果说一个城市的硬件设施和经济发展水平犹如一个人的躯干和外貌，那么其城市文化就犹如这个人的风度和修养。一个人的外形无论如何悦目，但如果谈吐粗鄙，行为粗鲁，是不会有太大的吸引力的。总的说来，城市的文化建设和城市的经济状况、历史传统是息息相关的。同时，舆论的影响，市民文化生活的条件，乃至政府官员的示范效应，都对一个城市的文化有较大的影响。文化的形成，既有自发的因素，又有外在的诱导，北京市街头的老年秧歌就是一例。一方面，优良的城市文化不能背弃传统，即使是致力于成为国际化大都市的城市，使其市民保持中国人勤劳、简朴、重视教育、尊老爱幼的传统都是很重要的。另一方面，我们又不能为传统文化所拘泥。因为有活力的文化总是处于不断发展之中，僵化的文化是垂死的文化。

一个很重要的方面是，我们不能放松对文化市场的监管力度。不健康的文化形态对社会的腐蚀能力是很强的。对于针对青少年的文化市场，有力的监管尤为重要。在建设优秀的城市文化方面，政府既要切断毒素的来源，同时要因势利导，促进良性文化的发展。

（节选：城市化健康发展的十个问题）



宁波市博物馆效果图

需要全本请访问 www.ertongbook.com

《宁波城市研究》
2005年第2辑
(总第四辑)
2005年12月出版

顾　　问：叶承垣　何剑敏　俞　钢
　　虞银花
封面题词：韩天衡

编辑会员会
主　　任：徐杏先
副 主 任：褚银良　俞　晓　夏紫光
　　张义彬　白小易
委　　员：冯雪尧　王志方　王剑侯
　　胡立明　沈仁华　蒋裕伦
　　毛宏芳　胡　军　杨继光
　　尹文德　郑世海　王志明
　　陈富良　王丽萍　毛国荣
　　徐国光　陈国梁　王民宣
　　储嘉康　包家伟　高海明
　　汤长源　汤思敏　钱久军
　　金维连　施德坚
主　　编：张义彬
副 主 编：金维连　施德坚
摄　　影：张一兵　王人扬　潘前波

主　　办：宁波城市科学研究会
地　　址：宁波市槐树路77号
邮　　编：315020
电　　话：0574-87661187
　　0574-87678316

目　录

卷首语

重视城市文化建设
——李京文

热点关注

1 宁波正在描绘“十一五”时期城市建设规划蓝图

3 加强房地产市场宏观调控
促进宁波房地产业健康发展
——虞银花

两岸交流

5 经济发达地区城乡协调发展具体途径与机制研究
——中国城科会、宁波市城科会

23 坚持生态优先 引导人口转移
推进城市化水平和山区人民福祉的双提升
——余姚市人民政府

城市文化

27 解读宁波精神
——徐季子

33 中国旅游投资洽谈会：宁波旅游文化的新起点
——宁波市旅游局

39 从老外滩的变迁看宁波城市文化
——乐承耀

51 和谐：社区文化建设的新境界
——陈民宪

57 坚持以群众满意为第一标准
创建全国文明城市之我见
——刘永成

61 相关链接：十年磨一剑 今朝载誉归
——宁波荣列首批全国文明城市

63 非物质文化遗产：消逝或传承
——林露露

CONTENTS

67 宁波城市雕塑图选
—— 陈积瑞



课题研究

71 宁波市城市管理行政执法工作体制调研报告

75 关于住宅小区汽车停车难问题的调查情况和建议

探索研究

79 奉化市生态城市建设研究
—— 林平海

法苑纵横

85 中共宁波市委关于推进文化大市建设加快社会事业发展的决定

93 发展节能省地型住宅和公共建筑及推广建筑“四节”相关法律法规、标准规范和政策措施体系



信息交流

99 构建和谐城市是城市科学研究的重要课题
——顾文选　孙玉文

105 推进和谐社会建设
——鲍宗豪

111 读《湿地：人与自然和谐共存的家园》有感
——马建章

113 《美国大城市生与死》一本深刻影响旧城改造的经典著作
——方可章岩



城科动态

121 第十二届海峡两岸城市发展研讨会在宁波举行

125 《宁波名胜古迹印谱》出版发行



宁波正在描绘“十一五”时期城市建设规划蓝图

“十一五”时期，是我市继往开来，全面建设小康社会，加快推进现代化进程的关键时期，也是我市贯彻落实科学发展观、省委“八八”战略和市委“六大联动”，进一步确立长三角南翼经济中心地位，建设现代化国际港口城市的重要时期。在新的历史条件下，认真编制和有效实施宁波国民经济和社会发展第十一个五年规划，对于贯彻落实市委第十次党代会战略部署，在全面建设小康社会和现代化建设中走在全国、全省前列，具有十分重要的意义。

一、功能定位与区域划分

我市的城市功能战略定位为“长江三角洲南翼经济中心，上海国际航运中心重要组成部分，华东地区重要能源材料基地和先进制造业基地；浙江省重要的综合物流枢纽，国家历史文化名城。”

根据我市的总体功能定位，并按照自然资源禀赋，环境承载功能和发展状况，在全面分析生态保护价值和经济开发需要的基础上，将宁波市域分为优先开发区、重点开发区、适度开发区、限制开发区和禁止开发区等五大主体功能区。根据功能区的结构特征、用地发展方向和景观空间异质性等，又分为三十六个功能区。

二、着力建设现代化国际大港口

在宁波港口综合开发上，推进宁波与舟山港口一体化；开



工建设金塘港区码头工程；积极研究六横岛的开发规划和合作模式；继续抓好义乌、金华等地“无水港”建设，在长江沿海城市设置2个揽货点。

在进一步完善集输运网络上，形成以港口为龙头，以公路为骨干，多种运输方式布局协调、衔接顺畅高效的现代化立体交通运输网络体系，力争把我市建设成为浙江省的“双中心”（杭州与宁波）之一。

三、统筹城乡协调发展，建设现代化新农村

坚持把城市发展和农村发展紧密结合起来，走以城带乡、以乡促城、城乡互动之路，逐步改变城乡二元结构，推动城乡一体化，争取在统筹城乡协调发展方面继续走在全国、全省前列。在发展都市型高效生态农业上，要深入实施《宁波市统筹城乡发展规划纲要》，把推进农业产业化作为统筹城乡发展的重要环节，把发展都市型高效生态农业作为产业化的主攻方向。

在建设现代化新农村上，要按照全面建设小康社会的要求，统筹城乡重大基础设施建设和公共服务设施建设，到2010年，基本形成覆盖城乡的“路网”、“水网”、“电网”、“信息网”和城乡一体化的公共服务设施网络体系，初步展现现代化农村的崭新面貌。

在推进农村综合改革上，以完善公共服务、建设新社区、农村社会事业等领域改革为重点，加快建立以城带乡、以乡促城、城乡互动的发展机制体制。

在推进农村城市化上，到2010年，实现50万以上农村人口梯度转移，3万以上地处偏远的农村人口整体搬迁，以人口迁移促进人口集聚，以产业集中带动人口集聚，加快推动农村城市化进程。

四、构筑现代化大都市，统筹区域协调发展

围绕“构筑现代化大都市”目标，拉开城市框架，优化调整城市形态布局，完善提升城市功能，推进区域协调发展，到2010年城市化率达到65%。

2010年，初步形成“一核、二区、五大组团”的都市发展新格局。以T字型交通骨架（滨海线、沿海国道主干线）为主轴，以北部都市区、南部生态发展区为片区，以余慈组团，奉化鄞南组团，象山宁海组团和镇海组团为组成部分，形成以宁波中心城为中心，面向杭州湾的开放式空间布局结构。

积极稳妥有序地推进行政区划调整，加快构筑宁波大都市区。

加强房地产市场宏观调控 促进宁波房地产业健康发展

宁波市建设委员会主任 虞银花

今年3月份以来，国家、省、部委出台了一系列稳定房地产市场的政策措施。宁波市委市政府高度重视，进行了专题研究，政府各有关部门认识高度统一，认真采取相关措施，切实做好房地产市场的宏观调控工作，取得了明显成效：

一、基本构建起完善的住房供应保障体系

截至目前宁波市区已建成经济适用住房76.9万m^2，在建经济适用住房44万m^2。解决低收入家庭874户，中低收入家庭5012户。截至2004年底全市共有2220户家庭享受了廉租住房优惠政策，其中市三区累计租金补贴827户，补贴金额175.9万元，实物配租37户。基本建立起了以商品住房为主体、经济适用住房（含限价商品住房和低收入家庭住房）、廉租住房为补充的“三位一体”城镇住房供应保障体系，形成“区别对待、分类供应”的住房解决新机制。

二、有效增加了房市信息透明度

从今年6月份开始建设商品房预售网上即时备案系统，经过短短4个月已将及时备案系统的覆盖范围由市三区拓宽到了市六区，更为全面地反映了宁波市的楼盘信息、商品房交易信息、剩余房源信息，新批准预售项目及时向社会公示，在网上定期更新已成交备案及剩余可售房源情况，有效增强了宁波市房地产市场信息的透明度。对房市运行信息建立定期公布制度，实行基础数据按月披露、系统分析按季度披露、措施出台随时披露，以引导投资和消费。

三、住房价格趋向平稳

目前宁波市的房地产市场供给较为充足，市场需求也保持了一定的活力，投资和消费行为更为理性，住房价格趋向平稳。由于“翘尾巴”效应的存在，宁波市住房价格同比虽保持着一定增幅，但从各季度住房价格的环比增幅看，环比增幅在1%左右波动，第三季度各月的住房价格基本上平稳，8月份商品住房销售均价比7月份仅上涨0.5%，9月份商品住房销售均价比8月份仅上涨0.9%。今年前三季度总体上住房价格呈现平稳态势。

如无新的从紧政策的出台，综合考虑各种因素，预计下半年宁波房地产市场会继续维持买方市场态势，房价出现需求拉动型的快速上涨的可能性不大，市场需求会有所回温，但幅度不会太大。客观上开发成本的刚性支撑，房价下降空间有限，主观上开发商不愿降价。预计下半年住房价格会呈现出相对稳定的局面。市场的竞争会更趋激烈，价格将会与楼盘地段、品质真正挂钩，住宅市场会形成多层次的价格结构。

根据当前宁波房地产市场形势，下一步我们将采取以下措施：

一是加强市场信息监测和预警监控工作。做好网上交易即时备案系统的施行工作，积极推进数字房产建设，正确引导市场调整住房供应结构和市场的理性需求，加强对房地产市场的供求分析和预测，充分把握市场需求规模、结构和走势，按照“供求均衡、不过量供应”的目标，在合理掌握市场需求状况的前提下，制定科学合理的供地计划。同时，建议进一步发挥土地政策对房地

产市场调控的杠杆作用，适当控制土地推出节奏，合理调控土地出让价格，继续做好市场中存量土地的清理工作，积极盘活存量土地。要认真做好房地产市场定期监测分析工作，开展房地产专题调研和市场分析，动态掌握房地产市场运行状况，准确分析问题及形成原因，探究调控对策，落实调控措施。

二是完善住房供应体系。建立以面向全体居民、覆盖不同收入阶层为目标，以居民住房消费能力为依托，健全完善以商品住房为主体、经济适用住房和廉租住房为补充的“三位一体”的城镇住房供应保障体系，合理确定三者之间的比例，重点保障中低收入家庭住房，形成“区别对待、分类供应”的住房供应机制。为此，宁波市将继续深化商品房制度、限价房制度、低收入家庭住房制度、廉租房制度，加大推进力度。

三是推进经济适用住房建设。抓好在建经济适用住房建设工作，尽快建成交付。积极做好已列入计划的100万m^2经济适用住房开工准备工作，待交地后加快建设步伐，以尽快形成供给、改善住房供应结构。及时落实经济适用住房的建设用地，合理制定今后经济适用住房建设计划，目标就是让不同收入家庭有与之相适应的住房供应形式和住房解决机制。为此，宁波市将继续完善商品房制度、限价房制度、低收入家庭住房制度、廉租房制度，加大推进力度。



四是继续适度控制被动需求。充分做好市场供需调研工作，合理确定年度拆迁总量，继续有效地控制房屋拆迁规模。在放慢住房被动需求的释放速度的同时，调整完善拆迁配套政策，遵循“以建定拆，先建后拆”的原则，积极做好拆迁安置工作，不断提高拆迁管理水平和拆迁效率，加快开发进展速度和楼盘供应量。使房屋拆迁工作起到既控制非理性需求，又加快供应的双重作用。

五是加大市场信息公开力度。高度关注房地产市场供求关系，特别要经常关注房价的变化。包括商品房预售价格、二手房交易价格以及租金价格的变化。及时、全面地向社会发布准确信息，引导理性开发和理性消费，确保房地产供求总量的基本平衡和供求结构的基本合理。同时以论坛、座谈会等形式，加强部门之间、企业之间、政府与企业之间、政府与媒体之间的信息沟通。

六是切实引导好舆论宣传。舆论宣传对房地产市场走势的影响较大。涨时喊涨，跌时吹跌，只会使市场走向极端。在当前形势下，不能片面地鼓吹市场会走低、房价会走跌，要从正反两方面、切合实际地对房地产市场的发展进行立体式宣传、报道。对房地产市场走势，尤其是价格走势的报道要全面正确，对价格变动较大的个案要深入分析，避免误导市场。在当前房地产市场形势下，媒体应多报道正面新闻，引导市场重拾信心。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

相关链接

第十二届海峡两岸城市发展研讨会于2005年8月24日在宁波举行。出席这次研讨会的有来自建设部、中国城市科学研究会、各兄弟省市领导和嘉宾共120余人，来自台湾都市计划学会的嘉宾31人。这次研讨会的主题是“城乡统筹、协调发展”。会上，我市有两篇文章作了交流发言，现刊登如下：

受宁波市委托，在建设部科技司支持下，中国城市科学研究会与宁波城市科学研究会共同开展“经济发达地区城乡协调发展具体途径与机制研究”。该研究由城乡协调发展的综合评价指标、关联产业、城乡居民点体系、基础设施与环境、相关政策与机制等部分组成。本文是在综合各部分基础上写成的。

经济发达地区城乡协调发展具体途径与机制研究——以宁波市为例

（纲　要）

中国城市科学研究会
宁波市城市科学研究会

本项研究从城乡协调发展的内涵出发，建立了城乡协调发展的评价指标体系；结合宁波市的具体情况，从城乡产业分工、居民点体系、基础设施和环境建设等不同侧面，深入研究我国经济发达地区统筹城乡发展的具体途径和机制，提出了制度创新的政策建议。

一、城乡协调发展的内涵和评价

1.城乡协调发展的内涵

协调既是状态也是过程；城乡之间的协调是相对的，也是动态变化的，要从状态、过程、机制上把握协调，要综合考虑效率与公平之间的关系，而不能把均衡、平衡、平均等同于协调。要跳出一般的“平衡与不平衡”看协调。城乡之间的协调表现在很多方面，包括人口、就业与收入协调、经济结构和水平的协调、社会保障制度的协调、空间发展与布局的协调、生态环境保护与建设的协调等。实现城乡协调发

展，须从多方面做出努力。

2.我国目前城乡关系状况分析

从长期变化的趋势看，城乡之间存在着效率>公平→效率＝公平→效率<公平的三阶段目标演替过程。我国目前整体上开始进入第二阶段，兼顾效率与公平是处理城乡关系的基本准则；宁波市等经济发达地区已进入了第二阶段，城市支援农村、工业反哺农业的力度应该更大一些。只有通过城乡统筹（关系统筹、要素统筹、目标统筹）才能实现城乡的协调发展。

3.城乡协调关系评价指标

要全面、客观地评价一个地区的城乡协调发展状况必须建立完善的评价指标体系。根据我国的统计制度和宁波市的具体情况，本研究提出了四级共36个评价指标。其中一级指标是城乡协调发展度。作为最终的结论性的评价指标，该指标越大，城乡协调状况越好；二级指标是对城乡统筹发展的不同方面的概括。包括城乡人口协调发展度、城乡经济协调发展度、城乡社会协调发展度、城乡空间协调发展度和城乡环境协调发展度；三级指标是对城乡协调发展的不同方面的进一步分类。如居住、就业、经济效益、经济平衡度、信贷、财政、税收、文化教育、医疗卫生、社会保障、城乡人口结构、收入、消费、城乡交通、污染治理、生态建设等；四级指标是根据城乡协调发展的具体内容所确立的最基本的操作性指标。有的



可以直接从统计数据中获取，有的要经过恰当的换算才能使用。

4.城乡协调关系评价方法

城乡协调发展的评价指标很多，很难用一般评价模型进行评价。本研究建议选用层次分析法（AHP方法）作为城乡协调发展的综合评价模型。为尽量避免层次分析法中权重确定方面的人为性，应采用特尔菲法（专家评价法），聘请多位专家独立地进行比较和判断。

5.宁波市城乡协调总的估价

和全国、特别是东北地区相比，宁波地区草根经济现象明显，自下而上地进行工业化和城市化，使城乡经济都比较繁荣。但城乡居民收入差距明显，需要反哺；城乡居民生活质量存在显著差距，急需反哺；农村教育相对落后，必须反哺；城乡医疗卫生发展水平不平衡，农村医疗条件急需改善。

制约宁波城乡协调发展的关键因素是社会条件，尤其是农村公共基础设施。

6.宁波市城乡协调状态的变化和预测

近年，宁波市在改善城乡关系方面做出了巨大的努力，效果显著，城乡协调度已经从2001年的0.54提高到2003年的0.67，提高了0.13。按照这个态势，到2010年将达到0.87，城乡协调状况将大大改善。

表1 宁波市城乡协调发展状态的动态变化与预测

指标	人口	经济	社会	空间	环境	综合协调度
2001	0.4	0.42	0.34	0.65	0.88	0.54
2003	0.8	0.43	0.48	0.79	0.80	0.67
2008	0.9	0.70	0.60	0.85	0.90	0.79
2010	1	0.80	0.70	0.90	0.95	0.87

附：城乡协调发展评价指标体系

A层	B层	C层	D层	指标性质	组合取向
城乡协调发展度	城乡人口协调发展度	居住	1.城乡户籍制度开放度	定性判断	完全放开
		就业	2.城乡就业制度开放度（就业领域及待遇的公平）	定性判断	完全放开

A层	B层	C层	D层	指标性质	组合取向
城乡协调发展度	城乡经济协调发展度	经济效益	3.人均GDP	+	越大越好
			4.单位面积国土创造的GDP	+	越大越好
			5.全员劳动生产率（平均每个劳动力创造的GDP）	+	越大越好
			6.百元固定资产原价实现产值	+	越大越好
			7.非农产业占GDP的比重	与经济发展阶段相符	
			8.万元GDP综合耗能	-	越小越好
		经济平衡度	9.城乡居民人均收入及其对比	+ / 1.2-1.5	
			10.城乡居民消费水平及其对比	+ / 1.2-1.5	
			11.城乡恩格尔系数及其对比	- / 1.2-1.5	
		信贷	12.金融机构短期工业贷款与农业贷款比/工业与农业产值之比	与产业结构对应	趋向1
		财政	13.第一产业占固定资产投资额比重与第一产业占GDP比重之比	与产业结构对应	趋向1
			14.城乡人均固定资产投资比/城乡人均收入比	+，+	趋向1
			15.城市人均维护建设费、农业人均基础设施投资及其对比	+ / 1.0-1.2	
		税收	16.是否免除农业税	反哺阶段	1
	城乡社会协调发展度	文化教育	17.城乡人均教育、文化艺术和广播电影电视业从业人员比	与社会发展相符	1.5-1.8
			18.城乡基础教育师资学历达标率及其对比	+ / 1.0-1.2	
			19.城乡人均文化生活服务消费额及其对比	+ / 1.2-1.5	
			20.城乡人均教育投资及其对比	+ / 1	
			21.城乡人均文化、体育、娱乐业投资及其对比	+ / 1	
		医疗卫生	22.城乡千人拥有医生数及其对比	+ / 1.1-1.3	
			23.城乡千人拥有医院床位及其对比	+ / 1.1-1.3	
			24.城乡人均卫生、社会保障、社会福利投资及其对比	+ / 1	
		社会保障	25.（城镇被救济人口人均救济额/城镇最低保障标准）/（农村被救济人口人均救济额/农村最低生活保障）	+ / 1	
			26.城乡人均公共管理和社会组织投资及其对比	+ / 1	
			27.城乡三险覆盖率及其对比	+ / 1.0-1.2	
			28.城镇、农村生活饮用水安全人口比例及其对比	+ / 100%	

A层	B层	C层	D层	指标性质	组合取向
	城乡空间协调发展度	城市化水平	29.城镇人口占总人口比重	与城镇化规律相符	→70%
		交通	30.农村行政村通公路的比例、城镇人口人均道路面积/理想最大值	+	100%
		污染治理	31.城市污水处理率、乡村生产污水处理率及其对比	+/1	
			32.城镇垃圾无害化处理率、乡村垃圾无害化处理率及其对比	+/1	
			33.固体垃圾综合利用率	+	100%
		生态建设	34.城镇空气质量达标率（二级以上天数）	+	100%
			35.城镇水环境达标率、农村水环境达标率及其对比	+/1	
			36.城镇人口人均绿化面积、全地区植被覆盖率及其对比	+/1	

二、宁波市城乡协调发展中产业链延伸

1.产业结构现状

改革开放20多年来，宁波市经济得到了飞跃的发展，2004年国内生产总值达到2158亿元，人均GDP接近4000美元，在全国属于最发达的地区之一。与此同时，产业结构也发生了根本性的变化，经历了从农业主导、工业主导和第三产业快速增长的演进过程。一、二、三产业所占比例由1995年的12.8：58.3：28.9变为2004年的5.7：57.0：37.3，结构进一步优化。其特点是：①第一产业由生活保障型农业向经济效益型农业转变；第二产业发展势头持续强劲，已进入工业化中后期阶段，但工业内部结构调整优化任务还相当繁重；第三产业以传统服务业为主，现代第三产业发展相对滞后。②与大连、青岛、杭州、苏州等同类城市相比，宁波市第二产业比重上升较快，仅次于苏州，但第三产业比重明显偏低，居于五个城市之末。第三产业发展势头不强，直接影响着宁波市吸纳农村转移劳动力的能力，直至当前，宁波市城乡产业尚未在本质上解决一体化发展的问题。

2.宁波市产业结构和布局中存在的问题

（1）产业结构层次不高、高新技术产业比重偏小，产业链不完善，技术创新能力不足，资源综合利用效率低，生态环境保护和可持续发展压力较大，高投入、高消耗、高排放的粗放型增长方式尚未根本转变。随着土地、电力、水、资金等要素制约不断加剧，这种高速增长方式已经难以为继。

（2）产业用地布局分散，功能不清，特色不明显。由于行政区划的局限，缺乏健全的市场运作机制，各类产业园区结构趋同化存在大量的重复建设；不少乡镇企业走的是一条与城镇化相背离的分散的工业乡村化道路，部分工业园区项目引进盲目性较大，立项审批随意，园区内工业门类参差混杂（县级以下较为明显），导致园区内工业企业专业化协作程度低，行业企业间的联系松散，

生产专业化程度不高，形不成规模经济。

（3）产业结构不合理导致城乡产业关联程度不强，临港重型大工业与本市各区县工业关联度不高；乡镇企业与农业相关较少，以农副产品为原料的加工业所占的比重不高；而各区县在行业和产品结构上与城市工业结构雷同率较高。城乡产业没有形成合理的分工和布局，乡镇企业不能发挥自身在农产品加工领域的天然优势，也加剧了城乡工业在市场上的低水平竞争。

（4）部分工业园区与城市总体发展战略相背离。各县区由于缺乏对城市总体宏观发展战略的了解，以及经济发展的需要，片面追求自身的最大经济效益，而忽视了社会整体利益；部分园区布局导致城市部分生产与生活功能参差混杂，扼制了自身的进一步发展空间，同时也对城市发展形成压力，增加了城市开发建设的制度成本，阻碍了城市的可持续发展。

3.宁波市产业布局规划

根据宁波市修编的总体规划和城乡协调发展规划纲要，农业主要采取带、区、园相结合的发展布局模式。农业按照“三区、四带、十一园”的框架进行布局。“三区”即北部都市农业区，南部生态农业区和沿海渔业经济区；“四带”即创汇蔬菜产业带、浅海滩涂养殖产业带、林特花卉产业带和草食畜禽产业带；“十一园”即十一个农业示范区，包括宁波市高新农业技术实验园区、慈溪长河创汇蔬菜示范区、奉化生态农业示范区、象山港科技兴海示范区、宁海双盘涂生态渔业示范园区、北仑现代农业综合开发区、宁波都市农业园区、鄞州高效农业示范区、镇海现代农牧创业园、象山特色畜禽创业园区、余姚绿色禽业园区等。

工业布局进一步完善“三带、六区、13+1”。“三带”即沿海产业带、沿湾产业带和沿路产业带等三大工业产业带；“六区”即北仑工业集聚区、镇海工业集聚区、象山港工业集聚区、余慈工业集聚区、中心城区科技产业集聚区和鄞奉产业集聚区；“13+1”即十三个省级以上开发区和一个城市工业区块。

第三产业布局则按照“三圈、八亚区”的框架构成。其中“三圈”包括都市商贸科教圈、现代物流圈、生态旅游圈。“八亚区”包括核心商贸区、商务会



需要全本请访问 www.ertongbook.com