

2007

新疆国民经济
和社会发展报告

*XINJIANGGUOMINJINGJI
HESHEHUIFAZHANBAOGAO*

刘晏良 主编

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会

2007 年新疆国民经济 和社会发展报告

主编 刘晏良



新疆维吾尔自治区图书馆XT0-0901011

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会
2007 乌鲁木齐

编写人员名单

编委主任：刘晏良

编委：吾买尔·阿不都拉 肖庆华

热依汗·玉素甫 李建军 李洪波

杨伊波 吴强 苏国 张克勤

杨纪新 祁崇江 焦广辉 甘昶春

刘玮 王永轩 张伟 程双龙

刘舒 张建明 刘亚平 李韧

肖显元 朱自安

主编：刘晏良

副主编：杨伊波 李安全

编写人员(按姓氏笔画排序)：

计芳君 木拉提·柯赛江 田刚

刘贞 刘亚萍 刘俊美 祁建军

李韧 李宏琪 李翔 李凯

余新湘 杜兴坤 杨萌 陈智慧

孟晓军 郑胜明 赵杰 阎振芳

韩明

目 录

- 在自治区发展和改革委员会上的讲话
 …… 自治区党委副书记、自治区主席 司马义·铁力瓦尔地(1)
- 全面落实科学发展观,努力实现又好又快发展
 …… 自治区党委常委、自治区常务副主席 陈 雷(12)

(一)综合发展报告

- 自治区十届人大五次会议关于 2006 年自治区国民经济
 和社会发展规划执行情况 and 2007 年计划草案的决议 …… (41)
- 2006 年自治区国民经济和社会发展规划执行情况
 及 2007 年计划草案的报告
 …… 自治区发展和改革委员会主任 刘晏良(42)

(二)专题发展报告

- 新疆农业和农村经济发展报告 …… (67)
- 新疆工业发展报告 …… (76)
- 新疆能源工业发展报告 …… (83)
- 新疆交通运输业发展报告 …… (91)
- 新疆服务业发展报告 …… (96)
- 新疆固定资产投资报告 …… (100)
- 新疆重点建设报告 …… (107)
- 新疆内外贸易发展报告 …… (117)
- 新疆物价报告 …… (122)

新疆利用外资工作报告·····	(130)
新疆金融业发展报告·····	(135)
新疆高技术产业发展报告·····	(142)
新疆社会事业发展报告·····	(150)
新疆地区经济、环境保护和资源节约报告·····	(161)
新疆西部开发工作报告·····	(170)
新疆经济体制改革和社会保障工作报告·····	(178)

(三)地区发展报告

乌鲁木齐市国民经济和社会发展报告·····	(191)
克拉玛依市国民经济和社会发展报告·····	(200)
石河子市国民经济和社会发展报告·····	(214)
吐鲁番地区国民经济和社会发展报告·····	(222)
哈密地区国民经济和社会发展报告·····	(235)
昌吉回族自治州国民经济和社会发展报告·····	(248)
伊犁哈萨克自治州国民经济和社会发展报告·····	(256)
塔城地区国民经济和社会发展报告·····	(269)
阿勒泰地区国民经济和社会发展报告·····	(277)
博尔塔拉蒙古自治州国民经济和社会发展报告·····	(285)
巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展报告·····	(296)
阿克苏地区国民经济和社会发展报告·····	(308)
克孜勒苏柯尔克孜自治州国民经济和社会发展报告·····	(317)
喀什地区国民经济和社会发展报告·····	(330)
和田地区国民经济和社会发展报告·····	(341)

(四)新疆生产建设兵团发展报告

新疆生产建设兵团国民经济和社会发展报告·····	(353)
--------------------------	-------

在自治区发展和改革工作 会议上的讲话

自治区党委副书记、自治区主席

司马义·铁力瓦尔地

(2006年12月29日)

同志们：

今天召开的自治区发展和改革工作会议，是一次非常重要的会议。刚才，刘晏良主任作了工作报告；下午，陈雷副主席还要对2007年的发展和改革工作进行具体安排部署。下面，我讲几点意见。

一、准确把握形势，进一步坚定加快发展的信心

今年是“十一五”规划的第一年，也是自治区国民经济和社会发展取得显著成绩的一年。一年来，自治区党委、人民政府团结带领全区各族人民，认真贯彻胡锦涛总书记视察新疆工作时的重要讲话、党的十六届六中全会、自治区第七次党代会和自治区党委七届二次全委(扩大)会议精神，开拓创新，扎实工作，实现了“十一五”开好局、起好步的目标。主要体现在：

(一)国民经济持续快速健康发展。预计全区生产总值3000亿元，增长11.2%。农业和农村经济健康发展，农牧民收入稳定

增长。全区农业增加值增长 7.1%，比上年提高 0.5 个百分点。粮食总产 895 万吨，增长 2%；棉花总产量 218 万吨，增长 11.4%；新增林果面积 103.7 万亩，林果面积达到 1207 万亩；肉类总产 151 万吨，牛奶总产 174 万吨，分别增长 7.1% 和 8.9%；设施农业规模不断扩大，已成为我区农业产业结构调整 and 农牧民增收的重要增长点。农牧民人均纯收入达到 2742 元，增长 10.5%，净增 260 元。工业经济实现了速度、质量和效益三个“同步”增长。预计全区工业增加值 1180 亿元，增长 14.2%，规模以上工业实现利润 570 亿元，增长 47%。重点项目建设进展顺利，固定资产投资持续增长。全社会固定资产投资完成 1595 亿元，增长 18%。重点建设项目完成投资 480 亿元，占全社会固定资产投资的 30%。有 13 个项目竣工投产，18 个项目实现单投或部分投产，一批新开工和预备重点项目进展顺利。财政平稳运行，对全区经济社会发展保障有力。预计全口径财政收入 484 亿元，增长 21.6%，其中地方财政一般预算收入 219 亿元，增长 21.5%，有力地保障了重点支出。

(二) 科学发展观在实践中得到进一步落实。以推进社会主义新农村建设、开展节能降耗、发展社会事业、加强生态环境保护为重点，全面落实科学发展观，各方面工作取得了显著进展。在新农村建设方面，自治区启动实施了 3 个县、14 个乡镇、22 个村的新农村建设试点，各地也开展了试点工作；加大对“三农”的投入力度，一批改善农牧民生产生活条件的的项目进展顺利。在节能降耗方面，自治区把降低单位生产总值能耗作为约束性指标，与地州市及部分重点耗能企业签订节能目标责任书，分解下达了节能降耗目标任务，在重点耗能行业推行清洁生产，依法加强了对重点耗能企业的节能监督、管理工作。在社会事业发展方面，在农村全面建立了义务教育保障机制，进一步扩大了新型农牧区合作医疗试点范围，全区已有 54 个县的 550 万人参加了新型农牧区合作医疗，文化遗产保护工作得到进一步加强，民族民间文化得到进一步发

扬光大,成功承办了第十六届全国书市,新闻出版、广播电视、体育等社会事业也取得了新的进步。在生态环境保护方面,认真落实最严格的耕地保护制度,加强了生态环境的保护和建设以及污染治理工作,特别是天然林保护、平原绿化、保护荒漠植被三大生态建设工程和塔里木河流域综合治理项目取得了明显的生态效益。

(三)改革开放不断深化。重点领域改革取得新进展。以乡镇机构、农村义务教育、县乡财政管理体制改革为主的农村综合改革稳步推进,企业改革、金融和投资体制改革、机关事业单位收入分配制度改革顺利实施;非公有制经济加快发展,在促进经济发展、扩大社会就业等方面发挥了重要作用。全方位开放战略取得新进展,预计外贸进出口总额 93.7 亿美元,增长 18%。

(四)为民办实事工程顺利完成。全区新建、改造抗震安居住房 47.9 万户,215 万人搬进了新居;农村安全饮水工程完成投资 1.85 亿元,保障了 40 万人的饮水安全;新改建农村公路 5850 公里和 90 个客运站点,使 250 万农村居民受益;安排 7.56 亿元,完善农村义务教育保障机制,对 84 个县市 228 万中小学生免费提供课本;安排 5.43 亿元,用于 205 个乡镇卫生院、65 个县级医疗机构和 3 个济困医院建设;继续落实粮食直补、良种补贴和农机补贴政策,落实补贴资金 5.1 亿元;内地高中班和区内初中班招生规模进一步扩大,分别达到 3990 人和 5000 人。其它为民办实事项目和扶贫、就业、社会保障等工作也取得了新的进展,进一步树立了党和政府为民、亲民的良好形象。

(五)团结稳定的大好局面进一步巩固。在全区开展了以“双拥共建”为主题的第 24 个民族团结教育月活动,“三个离不开”思想更加深入人心。坚持“保护合法,制止非法,抵御渗透,打击犯罪”的原则,旗帜鲜明地支持和保护爱国宗教人士和正常的宗教活动,坚决反对非法宗教活动,切实加强宗教界思想和队伍建设,促进了宗教与社会主义社会相适应。严厉打击“三股势力”,坚决

防范境外“两教”的渗透和破坏活动,有力地维护了社会政治大局的稳定。重视解决群众反映的实际困难和问题,保障了各族群众的切身利益。

这些成就的取得,是自治区党委、人民政府正确领导的结果,是全区各族人民团结奋斗、扎实工作的结果,也凝聚着全区发改系统广大干部职工的辛勤努力。在此,我代表自治区党委、自治区人民政府,向全区发展改革系统的广大干部职工表示亲切的问候和衷心的感谢!

2007年是深入贯彻落实科学发展观、积极推进社会主义和谐社会建设的重要一年。做好明年经济工作,保持经济社会发展良好势头,对于顺利实施“十一五”规划,迎接党的十七大胜利召开具有十分重要的意义。今年9月份,胡锦涛总书记视察新疆工作时作了重要讲话,为我们今后的发展指明了方向;自治区第七次党代会胜利召开,在全面总结过去五年工作和经验的基础上,提出了今后五年我区的发展目标和任务,描绘了新疆未来发展的美好前景;自治区党委七届二次全委(扩大)会议,按照党的十六届六中全会的工作部署,提出了构建社会主义和谐新疆的历史任务。希望大家切实把思想认真统一到中央和自治区的重大决策和工作部署上来,进一步增强工作的责任感、紧迫感和使命感,牢牢把握中央支持西部大开发、支持新疆发展的战略机遇,进一步开创我区发展改革工作的新局面。

二、全面落实科学发展观,努力实现经济又好又快发展

发展是我们党执政兴国的第一要务,也是我区必须始终牢牢抓住的中心任务。在新的形势下,各地、各部门要紧紧围绕中央和自治区的工作部署,增强贯彻落实科学发展观的自觉性和主动性,

切实转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,努力实现经济又好又快发展,继续保持经济持续快速健康发展的良好势头。

(一)以农牧民增收为核心,扎实推进社会主义新农村建设。最近,自治区将出台《关于促进农民收入持续快速增长若干问题的意见》,并将召开以农牧民增收为主题的农村工作会议,专门安排部署有关工作。各地要把解决农牧民增收问题,作为推进社会主义新农村建设的着力点和突破口,进一步完善政策措施,积极推动“三个转变”,即:农牧民由依靠传统农业增收向依靠建设现代农业增收转变、由依靠农业为主增收向依靠二三产业和劳务为主增收转变、由依靠农业内部劳动就业增收向依靠农业和农村外部大规模转移就业增收转变,广泛开辟增收领域,加快建立农牧民增收长效机制,努力实现农牧民收入的大幅度持续增长。要加快棉花、粮食、林果、畜牧基地建设,突出棉花优势,确保粮食安全,重点发展特色林果业和现代畜牧业,做大做强具有区域特色的优势产业。要加大对“三农”的投入,着力解决好农牧民最迫切的实际困难和问题,重点围绕抗震安居、扶贫开发和“五改”工程等建设,扩大公共财政覆盖农村的范围,努力改善农牧民生产生活条件。要积极推进以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制改革为主要内容的农村综合改革,进一步巩固农村税费改革成果,稳步推进乡村债务化解工作。

(二)以提高我区工业经济实力为目标,加快推进新型工业化建设。认真落实科学发展观,不断增强我区综合经济实力,必须把工业经济发展的着力点放在坚定不移地实施优势资源转换战略上来,放在加快新型工业化进程上来,放在科技创新和不断提升我区工业经济质量和水平上来。要大力发展特色优势产业,围绕石油天然气加工、煤电煤化工和矿产资源生产加工等基地建设,积极引导企业发展精深加工,延长产业链,提高附加值,壮大产业发展实力。要加大技术改造力度,实施一批投资规模大、带动作用强、技

术水平高、市场前景好的重点项目。要大力发展循环经济和清洁生产,突出抓好重点耗能行业和年能耗 5000 吨标准煤企业的节能工作,努力提高资源的节约利用水平。

(三)继续加快基础设施建设,促进经济持续快速增长。我区仍处在夯实基础、改善环境、加快发展的阶段,要实现经济社会又好又快发展的目标,必须加快以交通、能源、水利等为重点的基础设施建设。各地、各部门要紧紧围绕 2007 年全区生产总值增长 9%、力争两位数增长的目标,积极配合,努力协调解决好项目建设中的各种问题,为项目的顺利实施提供良好的条件,全力确保我区明年固定资产投资增幅达到 16% 以上。自治区发改委作为投资主管部门,要充分利用国家加大西部地区基础设施建设投资力度的有利时机,进一步加大工作力度,促进固定资产投资持续快速增长,保持投资对经济增长的拉动作用。要优化投资结构,增加对重点领域的投入,特别是要着力抓好基础设施、社会主义新农村、生态环境、改善城乡居民生产生活条件、农村义务教育、公共卫生体系建设等方面的项目前期工作。要加强对政府投资项目的管理和专项监督检查,提高工程质量和投资效益。

(四)继续实施全方位开放战略,进一步提高对外开放水平。要坚持“外引内联、东联西出、西来东去”方针,面向国外大市场,依托内地大后方,加快实施“引进来,走出去”战略,积极吸引和承接内地资本、技术和人才优势向我区转移,加快出口加工区和边境自由贸易区建设。在“走出去”方面,积极面向中亚、西亚、南亚和东欧市场,实施国际国内两大市场的对接,着力推进中亚区域经济合作,加快中哈霍尔果斯国际边境合作中心建设。在“引进来”方面,加大招商引资力度,积极吸引内地沿海发达地区的战略投资者参与我区优势资源开发,开创招商引资工作的新局面。

(五)稳步推进经济体制改革,努力消除制约发展的体制性障碍。要坚持用改革推进发展,在发展中深化改革,力争在一些关键

环节上取得突破,逐步消除制约经济社会发展的体制性、机制性障碍,消除与全面落实科学发展观、构建和谐社会不协调因素,为实现“十一五”目标提供体制保障和强大动力。各地及发改部门要从自治区改革发展稳定大局和维护群众切身利益的角度出发,协调好不同部门、不同地区、不同群体之间的利益关系,稳步推进各个行业、各个领域的改革,通过改革为经济发展注入活力,形成更加和谐的社会关系。

(六)切实加强生态环境保护和建设,增强可持续发展能力。这些年,我区生态环境治理工作取得了明显成效,但与经济社会可持续发展的要求还有距离。各地、各部门必须正确处理发展经济与保护生态的关系,牢固树立生态因素是重要发展成本的意识,力争用最小的生态成本获取最大的经济效益;必须正确处理人口增长与资源利用的关系,认真落实计划生育政策,稳定人口低生育水平;必须正确处理可持续发展与环境保护的关系,严格保护耕地,坚决制止浪费资源的行为,努力建设资源节约型、环境友好型社会;必须有效解决危害群众健康和影响可持续发展的环境问题,让人民群众吃上放心的食物,喝上干净的水,呼吸上清洁的空气。

三、加快社会事业发展,推进社会主义和谐新疆建设

在加快发展的同时,必须着眼人的全面发展、着眼经济社会协调发展、着眼各族群众日益增长的文化需求,不断促进社会和谐和全面进步。要坚持把加快科技创新与技术进步作为落实科学发展观和正确政绩观的重要内容,从政策法规、资金投入、人才开发、社会保障等方面创造条件和优化环境,加快科技成果的转化和产业化,为推动区域科技进步与经济发展注入强大活力。要全面落实义务教育保障机制,进一步加强义务教育特别是农村义务教育工作;要加强“双语”师资队伍建设,不断提高少数民族教育质量和教

学水平。要坚持以促进就业、满足社会需求为导向,以提高劳动者职业技能和就业能力、创业能力为重点,大力推进职业技术教育和职业技能培训。稳定高等教育规模,注重内涵发展,提高教学质量,培养大批适应社会需要的合格人才。要继续推进新型农牧区合作医疗试点工作,进一步健全县乡卫生服务网络,完善疾病预防控制和医疗救治体系,提高公共卫生应急能力。大力发展社区卫生服务,完善困难群众医疗救助工作机制。全面落实计划生育基本国策,积极鼓励少生优育,进一步降低生育水平。要大力发展文化事业,繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术,努力创作更多更好适应各族群众需求的优秀文化产品。要广泛开展和谐农村、和谐社区、和谐校园、和谐家庭、和谐单位等群众性和谐创建活动,把和谐文化建设不断引向深入,在全社会营造积极健康向上、有利于改革发展稳定的良好氛围。

四、认真做好关心群众的工作,实现好、维护好、发展好各族人民的根本利益

各地、各部门要始终把解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为工作着力点,千方百计为各族群众排忧解难,不断让各族群众得到看得见、摸得着的实际利益。要认真落实自治区党委、人民政府确定的为民办实事任务,加强组织领导,认真督促检查,确保各项工作按计划稳步推进、全面落实。要本着群众得实惠的原则,继续推进抗震安居、农村安全饮水、农村义务教育、新型农牧区合作医疗、农村公路建设、扶贫开发等工程,真正把好事办实,把实事办好,切实履行好对各族群众的庄重承诺,以实实在在的成效惠及于民,以求真务实的作风取信于民。

认真落实就业再就业政策,加快建立和完善公共就业服务体系,积极抓好就业再就业培训、企业在岗职工培训、创业培训和农

村富余劳动力转移就业培训,提高各类劳动者的就业技能和创业能力。加大社会保险扩面征缴力度,完善社会保障制度,建立社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的城乡社会保障体系,保障城乡困难群众的基本生活。继续坚持开发式扶贫方针,结合社会主义新农村建设,以整村推进、产业化扶贫和劳动力转移为重点,着力改善贫困地区生产生活条件,提高自我发展能力。2007年,力争完成500个贫困村、35万贫困人口稳定脱贫任务。

高度重视安全生产工作。要牢固树立“以人为本,珍视生命”的理念,以对人民生命财产安全高度负责的精神,切实把安全生产工作抓紧抓好。要落实安全生产责任制、坚决遏制重特大安全事故的发生。要进一步加强社会治安综合治理,切实保障人民群众生命财产安全,保障各族群众安居乐业。

五、加强自身建设,进一步提高为发展和改革服务的水平

2007年,我区发展和改革的任务非常繁重,许多工作面临着新的挑战,发改部门肩负着十分重要的责任。借此机会,我对全区发改系统的同志们提几点要求:

第一,要加强思想建设。各级领导及发改系统的同志们要牢固树立和全面落实科学发展观,切实把思想统一到贯彻落实科学发展观与构建社会主义和谐社会上来,不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,真正把科学发展观的要求体现在经济社会发展的各个方面和各项具体工作中。发改部门要紧密联系实际,做到“四个结合”:一要把构建社会主义和谐社会与贯彻落实科学发展观结合起来,坚持以人为本,促进“五个统筹”;二要把构建社会主义和谐社会与加强和改善宏观调控结合起来,促进经济平稳较快可持续发展,不断为构建和谐社会奠定坚实的物质基础;

三要把构建社会主义和谐社会与推进体制改革结合起来,为构建和谐社会提供制度保证;四要把构建社会主义和谐社会与解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题结合起来,切实维护人民群众的根本利益。

第二,要加强能力建设。发展改革部门必须站得高、看得远、想得深、抓得准,不断增强“四种能力”,发挥好党委、政府的参谋助手作用。一是要增强学习能力。认真学习科学发展观、社会主义新农村建设以及社会主义和谐社会建设等一系列战略思想,不断提高思维的宏观性、战略性和前瞻性,提高超前谋划经济社会发展的能力。二是要增强分析判断能力。主动深入地研究中央宏观政策和产业发展导向,科学把握宏观经济运行的规律和趋势,及时发现经济生活中的新情况、新问题和新趋势,采取有效措施,提高驾驭宏观经济的能力。三是要增强综合协调能力。发展改革工作涉及面广,许多工作需要各方面协调配合。必须把调动各方面积极性与综合平衡结合起来,把充分协调与科学决策结合起来,广泛听取各方面意见,妥善处理各方面关系,稳步推进各方面工作。四要增强开拓创新能力。在改革与创新中解决发展中遇到的困难和矛盾,努力消除影响经济社会发展的体制性障碍,使经济社会发展始终充满生机和活力。

第三,要加强队伍建设。发改系统作为政府的综合调控部门,肩负着促进全区经济社会发展和改革的重要职责。一定要切实加强领导班子和干部队伍建设,努力造就一支政治坚定、业务精湛、作风过硬的高素质干部队伍。要加强廉政建设,健全和完善有效的监督制约机制,努力做到廉洁高效、勤政为民。要进一步增强服务意识,牢固树立为群众服务、为基层服务、为部门服务的思想,切实转变工作作风,不断提高为自治区改革发展稳定大局、为基层和人民群众服务的水平。

同志们,发展和改革工作事关自治区经济社会发展全局,责任

重大,任务艰巨。希望大家认真贯彻党的十六届六中全会、胡锦涛总书记视察新疆工作时的重要讲话、自治区第七次党代会和自治区党委七届二次全委(扩大)会议精神,全面落实科学发展观,以更加奋发有为的精神状态,更加务实的工作作风,团结拼搏,扎实工作,为全面完成明年各项任务,推进和谐新疆建设做出新的贡献!

古尔邦节、元旦即将来临,祝大家节日快乐、合家幸福!
谢谢大家。

全面落实科学发展观 努力实现又好又快发展

——在自治区发展和改革委员会上的讲话
自治区党委常委、自治区常务副主席

陈 雷

(2006年12月29日)

同志们：

前不久结束的中央经济工作会议，深刻分析了国内外形势，提出了明年我国经济社会发展的主要目标、任务和政策措施。最近，国家发改委又召开了全国发展和改革委员会，对明年的发展改革工作作出了安排。我们召开这次会议的目的，就是贯彻中央经济工作会议和全国发展改革工作会议精神，落实自治区第七次党代会和党委七届二次全委(扩大)会议提出的各项任务，全面部署明年的改革发展工作。自治区主要党政领导对这次会议非常重视。会前，中共中央政治局委员、自治区党委书记王乐泉同志就开好这次会议做出了重要指示。今天上午，自治区党委副书记、自治区主席司马义·铁力瓦尔地同志亲自到会作重要讲话，对全区的发展改革工作提出了明确具体的要求。各地各有关部门要认真学习传达、全面贯彻落实。上午，晏良主任代表自治区发改委作了一个十分全面、非常好的报告，我完全赞同。

总体看，今年自治区经济社会发展形势很好，实现了“十一五”