

公安部公共安全研究所
警学理论研究丛书



当前中国农民 犯罪研究

王智民 等著

中国人民公安大学出版社

当前中国农民犯罪研究

王智民

付跃建 雷明源

徐浩 宋小华

吴沙 彭新

秦牧 徐英浩

袁志航 胡训珉

著

(政法机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

·北京·

当前中国农民犯罪研究
DANGQIAN ZHONGGUO NONGMIN FANZUI YANJIU
王智民 等著

出版发行：中国人民公安大学出版社
地 址：北京市西城区木樨地南里
邮政编码：100038
印 刷：北京牛山世兴印刷厂

版 次：2001 年 4 月第 1 版
印 次：2001 年 4 月第 1 次
印 张：12.5
开 本：850 毫米×1168 毫米 1/32
字 数：313 千字
印 数：0001～2000 册

ISBN 7-81059-654-3/D·534

定 价：25.00 元 （政法机关内部发行）

本社图书出现印装质量问题，由发行部负责调换
联系电话：(010) 83905728
版权所有 翻印必究
E-mail: cpep@public.bta.net.cn

《当前中国农民犯罪研究》

课题领导小组

组 长	李忠信（公安部第四研究所所长）
副组长	王智民（公安部第四研究所副所长）
成 员	程九龙（上海市公安局副局长）
	裴锡章（江苏省公安厅常务副厅长）
	朱穗生（广东省广州市公安局局长）
	杨加林（辽宁省沈阳市公安局局长）
	李玉润（四川省广安市公安局局长）

序 言

公安部原副部长 王文同

当前，我国社会主义现代化建设宏伟事业已经进入了一个崭新的历史性的发展时期。全党全国各族人民在马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的指引下，紧密团结在以江泽民总书记为核心的第三代中央领导集体周围，认真学习、深刻领会、全面贯彻江泽民总书记关于“中国共产党始终代表中国先进社会生产力的发展要求，始终代表中国先进文化的前进方向，始终代表中国最广大人民的根本利益”以及“以德治国”的重要思想，为把建设有中国特色的社会主义事业全面推向 21 世纪，实现国家经济发展和社会全面进步的战略目标，同心同德、团结奋斗。

我们要实现新的历史时期所肩负的神圣使命，就必须面对我国所处的社会主义初级阶段的基本国情，从现阶段的实际情况出发。当前，我国社会主义初级阶段的一个显著的特征，就是中国仍然是一个农业大国，农民问题历来是具有十分重要战略地位的关键问题。在我国改革开放、实现社会主义现代化建设之时，我们的总设计师邓小平同志就深刻指出：“从中国的实际出发，我们首先解决农村问题。中国有 80% 的人口住在农村，中

国稳定不稳定首先要看这 80% 稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”^① 江泽民总书记 1999 年 10 月 18 日，在为《中国农民基本常识读本》所作的序言中再次明确指出：“我国有 12 亿多人口，9 亿在农村。农业、农村和农民问题，是关系我国改革开放和社会主义现代化建设全局的重大问题。”

改革开放以来，伴随着以“家庭联产承包责任制”的推行，我国农村发生了翻天覆地的巨大变化。农村经济得到了巨大的发展，农民的生活水平和生活质量明显得以提高。与此同时，随着农村管理体制和管理机制的相对弱化，社会矛盾与社会冲突也逐渐增多，尤其是由于农村生产力的飞速发展和农业科技的提高与普及，长期被束缚在不合理旧体制下的农村剩余劳动力得到解放，历史上形成的我国城乡分割的“二元结构”已经被冲破，一支数以千万计的庞大的流动人口大军从农村涌向城市。由于目前我国农村适应形势发展需要的管理机制和管理体制尚未健全；城市的社会功能也存在着严重的缺陷，在很大程度上导致对那些涌入城市的农民的吸纳程度与管理能力都是极其有限的；再加上农民流动的无序，各个职能部门管理上还缺乏相应的经验，以及农民自身素质方面存在着的缺陷等诸多因素综合作用的结果，导致农民犯罪，特别是进城农民犯罪，已经成为影响和制约我国社会治安秩序的突出问题。能不能将农

^① 《邓小平文选》第三卷，第 65 页。

民犯罪问题解决好，已经成为能否有效预防和控制刑事犯罪，维护良好的社会治安秩序，为国家改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行提供良好、稳定的社会治安环境的关键之一。

应当说，我国农民犯罪，是一个综合性的社会问题。有效地预防和治理农民犯罪，同样是一个系统的工程，有赖于一整套符合中国国情的社会政策，有赖于全党和全社会的共同努力，有赖于国家改革开放的进一步深化，更有赖于农民自身素质的全面提高。当然，作为打击犯罪，维护社会治安职能部门之一的公安机关，同样也肩负着不可推卸的历史重任。

现在，摆放在广大读者面前的这部《当前中国农民犯罪研究》专著，即是经公安部立项，由公安部第四研究所会同上海市公安局、江苏省公安厅、广东省广州市公安局、辽宁省沈阳市公安局和四川省广安市公安局等地方公安机关的有关同志一起，对于当前我国农民犯罪这样一个特殊的社会现象，经过深入实际调查研究和理性思考之后所形成的科研成果。它第一次以科研课题的形式对我国农民犯罪，进行了比较全面和系统的研究；它第一次以专著的形式对我国农民犯罪，进行了比较系统的理论与实践紧密结合的研究。这部专著不仅在于深入探讨了我国农民犯罪的一般性现状、特点和发展变化的规律，而且牢牢地抓住当前影响和制约我国刑事犯罪现象突出的几个难点问题，比如进城农民犯罪、城乡结合部农民犯罪和农村流氓恶势力犯罪等，进行了专题性

的观察和思考。这部专著不仅是站在公安机关的层面上，对我国农民犯罪问题进行了比较深刻的剖析，而且是从国家改革开放新的历史时期的全局出发，进行了宏观性的、战略性的观察和思考。这部专著不仅分析了当前我国农民犯罪问题，而且透过农民犯罪这一现象来研究和探索这中间所折射出来的更深层次的社会问题。因此，这部专著的出版发行，不仅填补了我国犯罪学研究领域、乃至公安社会科学理论研究领域的一项空白，为我国犯罪学、警察科学的学科建设做了必要的努力，更重要的意义则在于使我们对当前情况下我国农村、农民，尤其是农民犯罪问题有了一个更加清晰、更加深刻、更加全面的认识，使得我们对于有效地预防和治理农民犯罪问题更加充满了希望，更加坚定了信心。

可以说，《当前中国农民犯罪研究》是一部具有较高学术理论研究价值和现实指导作用的专著。作者为此所付出的艰辛努力，对于我们比较深入地了解当前我国农民犯罪，推动我国犯罪学研究，进而提高我国公安社会科学理论研究的质量和水平，将会起到积极的作用。当然，作为我们国家第一部专门探讨农民犯罪问题的专著，也还不可避免地存在着某些不足之处，有待于作者在今后的理论研究实践中进一步提高、补充和完善。

无论如何，我们对于本书作者——这些年轻后生在我国公安社会科学理论研究领域所作出的不懈努力表示欣慰，对于他们所取得的科研成果深表祝贺，对于我国公安系统有这样一批具有一定的研究能力和理论功底的

研究人员而对公安社会科学理论研究工作充满了信心 and 希望。同时，我们期待着今后能够有更多的、具有较高质量的公安社会科学理论研究专著的问世，以丰富和发展我国的警察科学，使之更好地为公安工作实践服务，为国家改革开放和社会主义现代化建设服务，为社会的发展与进步作出我们应有的贡献。

2000 年 7 月于北京

前 言

当前，我国仍然处在社会主义的初级阶段。在这样的社会发展阶段当中，12亿多人口，9亿在农村，是我国的基本国情。农业、农村和农民问题是关系到国家改革开放和社会主义现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有国家的稳定，没有农民的小康就没有全国人民的小康，没有农业的现代化也就没有整个国民经济的现代化。因此，我们党历来十分重视农业、农村和农民问题，并将做好农业、农村和农民的工作摆在具有战略性意义的地位上。

面对这样的现实和基本的国情，作为公安社会科学理论研究者，我们要研究我国公安工作所面临的重大理论与实践课题，就不能不重视对于农村和农民问题的研究。同样，我们要观察和剖析我国刑事犯罪现象的状况、结构及其发展变化规律，也不能忽视对于农民犯罪这一特殊的社会现象的探讨和分析。我国农民人口的基数大、总量高，再加上一个时期内国家的社会政策、管理机制和管理职能等方面存在着许多不尽人之处，以及农村粗放的耕作方式、人均可耕地面积的锐减导致剩余劳动力的迅速膨胀。毋庸置疑的客观事实是：由此伴生的农民犯罪正在呈现出愈来愈重化的态势。当

前，农民违法犯罪已经成为影响和制约一定时间和空间范围社会治安秩序稳定与否的重要因素，农民在某种意义上也已经成为影响和制约一定时间和空间范围刑事犯罪现象发展变化态势的主要群体，进城农民犯罪更是已经成为当前影响和制约城市尤其是东南沿海经济发达地区城市社会治安乃至城市刑事犯罪现象的重要因素。当我们研究和分析我国刑事犯罪现象时，如果不重视对于农民犯罪的观察和思考，不重视剖析和解释农民犯罪产生及其发展变化的深层社会原因，不能够有的放矢地制定相关的治理对策措施，那么我们的研究工作就是不完整的，由此所形成的思想认识也是有局限性的，就此所得出的基本结论也是片面性的，所制定的对策措施也是缺乏目的性和针对性的。由此可见，在当前的形势下对我国农民犯罪现象进行专题研究，既具有重大的理论价值，又具有十分重要的现实指导意义。

然而令人遗憾的是，长期以来，无论是理论研究人员，还是工作在打击、预防刑事犯罪第一线实际部门的同志；无论是社会科学理论研究人员，还是公安社会科学理论研究人员，尽管对于我国农民犯罪这一特殊的社会现象开展了一些研究工作，也取得了一定形式的科研成果，如研究论文或调研报告等，但是不能不说尚处于零星的、分散的、初始的和不系统的状态和层面。至少可以说，就目前的情况而言，专门深入研究和分析农民犯罪现象的专著尚未见到过出版发行。

为了深入研究我国农村改革以来所出现的新情况、

新问题，从宏观的视野到微观的角度观察和思考当前农民犯罪的现实状况，探索和分析农民犯罪产生的外部影响和内在的制约因素，科学地预测其发展和演变的发展趋势，提出切实可行、实事求是的治理方略，进而为维护良好和稳定的社会治安环境，实践江泽民总书记的“中国共产党始终代表中国先进社会生产力的发展要求，始终代表中国先进文化的前进方向，始终代表中国最广大人民的根本利益”和“以德治国”的重要思想，为国家改革开放和社会主义现代化建设作出我们应有的贡献，公安部第四研究所会同上海市公安局、江苏省公安厅、广东省广州市公安局、辽宁省沈阳市公安局和四川省广安市公安局等5个地方公安机关的有关同志一起，共同组成课题科研小组，就“当前中国农民犯罪”进行了专题研究。此项科研工作，由公安部立为2000年度部级重点科研项目。

经过参加课题研究工作相关单位的有关同志深入实际调查研究和理性思考，科研小组取得了大量的、丰富的、第一手的数据资料，形成了具有较高质量的科研成果，为各级公安机关的领导进行科学化、民主化决策提供了一定的参考依据，为我们的公安社会科学理论研究工作进一步深化研究工作奠定了良好的基础。现在，呈现在广大读者面前的这部《当前中国农民犯罪研究》专著，即是该课题科研小组经过近1年时间深入实际，开展研究工作所取得的科研成果的集中体现。

本书共分三编、十一章。第一编是总论编，主要包

括1~5章的内容。第1章绪论,主要是回顾了我們对于农民问题的认识过程,界定了本课题研究的范围界限;对当前我国农民问题,从国家现代化建设和城市化进程的战略高度进行了深层次的思考;考察了改革开放以来我国农村乃至农民所发生的历史性的巨大变化。第2章我国农民犯罪现状,介绍了犯罪学现状的基本理论,并且从农民犯罪的状况、结构的角度的观察了当前我国农民犯罪的现实状况。第3章我国农民犯罪动态变化,介绍了犯罪学动态变化的基本理论,并且从农民犯罪的总量动态变化、结构动态变化的角度分析了当前我国农民犯罪动态变化的特点和基本规律。第4章我国农民犯罪特征,介绍了犯罪学犯罪特征的基本理论,并且从农民犯罪的构成主体、侵害客体、时间变化、手段特点等方面,分析了当前我国农民犯罪所表现出来的基本特征。第5章我国农民犯罪地域分布,介绍了犯罪学地域分布的基本理论,并且从地域分布的现状、特征等方面对当前我国农民犯罪的地域分布情况进行了研究。第二编是专题研究编,主要包括6~8章的内容。第6章、第7章和第8章分别就当前我国农民犯罪当中,最为严重或突出的农村流氓恶势力犯罪、进城农民犯罪和城乡结合部农民犯罪3个专题进行了比较深入、具体的剖析,使得我們对于当前我国农民犯罪现象有一个更加深入的了解和认识。第三编是对策研究编,主要包括9~11章的内容。第9章我国农民犯罪趋势预测,根据犯罪学犯罪趋势预测的基本理论和我国社会、政治、经济、文化的现

状及其发展的实际情况，对今后一个时期农民犯罪现象的走势及其发展变化趋势从宏观到微观进行了预测。第10章治理农民犯罪的宏观对策和第11章公安机关应当充分发挥职能作用，分别从国家宏观社会对策和公安机关的职能作用两个方面，提出了预防和治理当前我国农民犯罪的对策措施。

本书在写作过程中，力求透过对国家实施改革开放基本国策以来，我国农业、农村和农民所发生的翻天覆地的巨大变化，通过对当前我国农民犯罪这样一个特殊的社会现象的观察和思考，使我们对于农民乃至农民犯罪有一个比较完整的、系统的、较之与以往更加深刻的理解和认识，进而对当前我国刑事犯罪现象的认识能够更加深入一步，并提出预防和减少农民犯罪的基本对策的看法。当然，我们对于农民犯罪现象的研究工作，虽然取得了一定的科研成果，但是严格说来还仅仅是初步的和肤浅的。在完成了本书的撰写之后，参加此项课题研究工作的全体同志深深感到其中的缺憾和不足，尤其是所论及的一些基本的观点和所做的分析结论，尚有待于在公安实践当中进一步深化和完善。

本书权且作为抛砖引玉之作。我们愿以此书就教于广大的公安社会科学理论研究工作者和工作在预防和治理刑事犯罪第一线的实际工作者，并愿与各位同仁一起，继续就农民犯罪这个课题进行深入的探讨，继续作出我们的努力。我们也期待着有更多、更高质量的研究农民犯罪现象的专著出现。这也是我们撰写此书的目的。

之所在。

限于我们的水平以及相关数据资料占有等方面的原因所限，书中不当或错误之处在所难免，敬请广大的读者朋友们批评指正。

作 者

2000 年仲夏于北京

目 录

第一编 总 论

第一章 绪论	(3)
第一节 对我国农民的再认识.....	(6)
第二节 对我国农民问题的深层思考.....	(21)
第三节 改革开放后我国农村的历史性变化.....	(30)
第二章 我国农民犯罪现状	(41)
第一节 犯罪现状概论.....	(42)
第二节 农民犯罪状况.....	(47)
第三节 农民犯罪结构.....	(51)
第四节 农民犯罪现状小结.....	(60)
第三章 我国农民犯罪动态变化	(64)
第一节 犯罪动态变化概论.....	(64)
第二节 农民犯罪总量动态变化.....	(68)
第三节 农民犯罪结构动态变化.....	(73)
第四节 农民犯罪动态变化小结.....	(94)
第四章 我国农民犯罪特征	(99)
第一节 农民犯罪特征概论.....	(100)

第二节	农民犯罪构成主体	(104)
第三节	农民犯罪侵害客体	(111)
第四节	农民犯罪时间变化	(118)
第五节	农民犯罪手段特征	(120)
第六节	农民犯罪特征小结	(131)

第五章 我国农民犯罪地域分布 (134)

第一节	犯罪地域分布概论	(134)
第二节	农民犯罪地域分布现状	(135)
第三节	农民犯罪地域分布特征	(149)
第四节	农民犯罪地域分布小结	(161)

第二编 专题研究

第六章 我国农村流氓恶势力犯罪研究 (167)

第一节	农村流氓恶势力犯罪概论	(167)
第二节	农村流氓恶势力犯罪现状	(175)
第三节	农村流氓恶势力犯罪特征	(189)
第四节	农村流氓恶势力犯罪小结	(199)

第七章 我国城乡结合部农民犯罪研究 (201)

第一节	城乡结合部农民犯罪概论	(201)
第二节	城乡结合部农民犯罪现状	(210)
第三节	城乡结合部农民犯罪特征	(220)
第四节	城乡结合部农民犯罪小结	(226)

第八章 我国进城农民犯罪研究 (230)

第一节	进城农民犯罪概论	(231)
-----	----------------	-------