

當代比較政府

美英德法日



陳思澤編譯



陳思澤 編譯

當代比較政府

——美、英、德、法、日政治體系

風雲論壇出版社

政治學叢書③①

當代比較政府

——美、英、德、法、日政治體系

編譯者／陳思澤

發行人／彭懷恩

發行所／風雲論壇出版社

連絡地址：台北市杭州南路二段15號5F

電話：396-0261

傳真：391-3712

法律顧問／葛苗華

地址：台北市松江路200號902室

電話：511-7104

印刷所／建春彩色印刷有限公司

地址：板橋市中山路二段531巷17弄33號

電話：954-6566

劃撥／0785532-9 鄭台芬帳戶

行政院局版壹業字第4622號

中華民國八十五年八月初版

版權所有·不得翻印

※本書若有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回更換。

定價／300元

目錄

第一章 美國	一
第一節 美國簡介	一
第二節 美國政治文化	九
第三節 美國政黨與政治參與	一二
第四節 美國行政部門	一七
第五節 美國立法部門	二七
第六節 美國司法部門	三九
第二章 英國	四九
第一節 英國簡介	五〇
第二節 英國政治文化	五六

第三節	英國政黨體系	六三
第四節	英國行政體系	六九
第五節	英國立法體系	七七
第六節	英國司法體系	九二
第三章	法 國	一〇五
第一節	法國簡介	一〇六
第二節	法國政治文化	一一二
第三節	法國政黨體系與政治參與	一二〇
第四節	法國行政體系	一二八
第五節	法國立法體系	一四〇
第六節	法國司法體系	一五二
第四章	德 國	一六三
第一節	德國簡介	一六三
第二節	德國政治文化	一七〇

第三節	德國政黨體系與政治參與	一七五
第四節	德國行政體系	一八五
第五節	德國立法體系	一九七
第六節	德國司法體系	二一一
第四章	日 本	二三一
第一節	新憲法的日本	二三一
第二節	日本政黨體系與政治參與	二三八
第三節	日本行政體系	二四六
第四節	日本立法體系	二五四
第五節	日本司法體系	二六四

第一章 美國

國名 美利堅合衆國 The United States of America

面積 九三六·三一二三平方公里

人口 二·五三億（一九九五）

首都 華盛頓

國家元首 民選總統擔任

行政區劃 美國共分五十個州和首都所在地哥倫比亞特區，有三、〇四二個縣（郡）。海外領地和托管地包括關島、美屬薩摩亞群島、太平洋島嶼托管地、波多黎各自由聯邦、美屬維爾京群島。

美國

第一節 美國簡介

一、歷史

美國原是印第安人的居住地，一四九二年哥倫布發現這塊大陸時，已有三百多萬古老的印第安人生活、勞作在這塊水草肥美、樹茂林密的土地上。新大陸被發現後，歐洲各國殖民者紛紛而至，揭開了向這塊大陸殖民拓荒的歷史。

最早來到這塊土地的殖民者是西班牙、荷蘭和法國人。從十七世紀開始，英國也開始向北美進行殖民活動。一六二〇年，有一〇二名清教徒乘「五月花」號船從英國來到北美，隨即大批英國移民紛至沓來。由於當時英國的經濟發展超過其他各國，使它先後戰勝了自己的競爭對手，終於在北美建立了十三塊殖民地。到一七三三年，英國已占據東起大西洋沿岸西至阿巴拉契亞山脈的整個狹長地帶。十八世紀中期的七年戰爭結束了英法一百餘年爭奪北美大陸霸權的鬥爭，加拿大以及阿巴拉契亞山脈以西直到密西西比河的遼闊土地都落入英國手中。

由於殖民地經濟的發展，統一市場的形成，使殖民地的居民逐步有了共同的語言、共同的地域、共同的文化以及正在發展中的內部經濟聯繫，一個新的民族——美利堅民族逐步形成。

英國對北美殖民地的剝削和壓迫十分殘酷，施行殖民掠奪政策，這加劇了殖民地人民同英國殖民當局的衝突。一七七五年四月十九日凌晨，波士頓郊區萊克星頓的戰鬥揭開了北美獨立戰爭

的序幕。翌年七月四日，大陸會議通過了由傑弗遜等人起草的〈獨立宣言〉，正式向全世界宣告了美國脫離英國而獨立。此後，美國人民在「不自由，毋寧死」口號的激勵下，終於在一七八一年下半年打敗了英國殖民軍，一七八三年，英美在巴黎簽訂和約，英國被迫承認美國獨立，美利堅合眾國從此正式成立。

獨立戰爭後，美國經濟發展迅速，一八〇七年美國開始了工業革命，一八一五年美國在第二次對英獨立戰爭中獲勝，完全擺脫了經濟上對英國的依賴，這一切加速了美國經濟發展，到一八六〇年，美國的工業總產值比一八一〇年增長了近十倍，僅次於英、法、德而居世界第四位。

隨著美國資本主義經濟的飛速發展，資產階級對統一國內市場的需求更加迫切，而美國南部地區廣泛存在的奴隸制度，則成了發展中資本主義的障礙。一八六一年，反對奴隸制度的共和黨人亞伯拉罕·林肯當選為美國第十六屆總統。翌年，林肯宣布〈解放黑奴宣言〉，南方奴隸主動武裝叛亂，美國面臨分裂的危險。北部人民在南方廣大黑人奴隸的支援下，經過四年戰爭，終於取得南北戰爭的勝利。它維護了美國的統一，也為美國資本主義發展掃清了道路。

十九世紀初，隨著美國資本主義的迅速發展，美國開始擴張領土。一八〇三年，美國利用拿破崙在海底戰敗之機，購買了法國在北美的殖民地路易斯安那，一八一八年又購買了現為北達科他州的部分領土；一八一九年又從西班牙購入了佛羅里達；一八四六年將與英國爭執的領土奧勒岡劃歸已有；一八四八年從墨西哥奪得加利福尼亞、新墨西哥和德克薩斯；一八六七年從沙皇俄

國購買了阿拉斯加和阿留申群島；一八九八年又兼開了夏威夷。在一七七六年後一百多年的時間裡，美國的領土擴張了幾乎十倍。

一九一四年，美國工業生產躍居世界第一，成爲世界工業強國。在第一次世界大戰和第二次世界大戰期間，美國都是先保持中立，而後才參戰。在戰爭中，美國本土尙未波及，僅因軍火輸出，使美國盈利甚豐。到二次大戰結束時，爬上了世界超級大國的寶座。

二次戰後，美國憑借其強大的經濟和軍事實力，在世界各地到處伸手干涉。在世界範圍內，美國帶頭發起了以「遏制」共產主義發展爲主要目標的「冷戰」。六十年代又發動越戰，把手伸到東南亞地區。七十年代後，由於美國的手伸得太長，陷入越戰泥潭，綜合國力下降，被迫實行戰略收縮。一九八一年雷根當選美國總統後，提出振興經濟，重振國威的戰略任務，美國經濟出現低度持續增長的轉機。一九八九年布希任總統後，美國經歷了世界最巨大的變革：東歐劇變，蘇聯解體，波斯灣戰爭。美國似乎成了唯一的勝利者。但是美國經濟卻又陷入了衰退困境，社會矛盾尖銳，內部種族矛盾上升，給布希政府帶來了難以解決的困難。一九九二年十一月總統選舉，布希競選失敗，克林頓當選第五十二屆、第四十二任和第四十一位美國總統。

二、社會

(一) 人口與民族

美國每平方公里人口密度爲二六·九人，其中白人占八〇%以上，其大部分爲歐洲移民的後裔。黑人約占一二·一%，拉美移民約占九%，亞裔人口爲七三〇萬，占總人口的二·九%，其中華人約爲一五〇至二〇〇萬。另有印第安人一四〇萬，占人口總數的〇·八%左右。

美國人口分布呈現出極不平等的現象，人口大部分集中在五大湖、密西西比河及大西洋附近，但人口繼續向西部和南部的「陽光帶」遷移，其中西部落磯山脈各州的人口猛增，一九九〇年比一九八〇年增加了二二·三%；南部的人口增加了一三·五%，加利福尼亞、德克薩斯和佛羅里達三大州的增長率最高。其中佛羅里達州一九八〇至一九九〇年間人口增長了三三%；加利福尼亞州增長了二六%；德克薩斯州增長了二〇%。

美國總人口中約有七七%居住在城市地區，其中近半數集中在三十七個大城市，這在很大程度上是受就業機會的驅使。由於新移民湧向大城市，大城市的居民向郊區搬遷，郊區人口的增加快於市區。

人口構成變化顯著：(1)人口趨於老化。一九九〇年人口普查表明，美國的老人愈來愈多，青年人的比例急劇下降。(2)男性人口增長率首次高於女性。一九八〇至一九九〇年，美國男性增加了一、〇五五萬，女性增加了一、〇四四萬，這在本世紀尚屬首次。(3)少數民族人口增長速度驚人，亞裔增長率最高。八十年代美國少數民族人口增長的速度幾乎爲七十年代的二倍，其中亞裔

人口的增長率爲一〇七·八%，爲人口增長速度最快的民族。其他少數民族人口增長速度也很快，西班牙語系的拉美移民人口過去十年間增加了七七〇萬人預計到二〇一五年，其人口總數將超過黑人，成爲美國第一大少數民族。

(二) 語言與宗教

美國的官方語言是英語。但由於地理的阻隔、時間的流逝，美英兩國語言已產生了很大的差異，美國人通常講話較慢，語調較平緩，整個句子的語調、重音也不同。美國人在講話時也不過份遵守語法，例如常把介詞省略，或把名詞變成動詞使用，使整個句子顯得簡練、隨便。此外，在一些習慣用法、詞組、甚至詞的構成與拼寫都與英語不同，這就演變出了具有美國特色的美式英語。

此外，有些地區和民族還使用其它語言，如法語、西班牙語等，印第安人用美洲印第安語。來自各國移民及其後裔也多使用本民族的語言，這就在美國形成了一塊不同的語言區。

美國是一個沒有國教的多宗教國家，宗教信仰極爲普遍。其中信奉基督教者居多數，羅馬天主教占總數的二四%，爲第二大宗教，猶太教是美國第三大宗教，有教徒約六百萬，此外還有東正教、佛教、伊斯蘭教和印度教等，另外，美國還有各種稀奇古怪的教派，如魔鬼派、耶穌頹廢派和人民聖殿教等。

三、政 治

(一) 國家機構

美國爲三權分立的自由民主國家，立法權歸由參議院及衆議院組成的國會；行政權屬於總統；司法權歸最高法院及國會法院。三權分立，相互制衡。

聯邦憲法在美國政府的基本文件和美國最高法律。一七八九年三月由美國第一屆國會宣布生效。它是世界上第一部作爲獨立統一國家的成文憲法。其基本原則是：政府三個主要部門分立，各不從屬，相互制衡；憲法高於其它一切法律、行政法令及條例；所有的人在法律面前一律平等，所有的州一律平等；在憲法範圍內，各州必須承認及尊重其它州的法律；州政府 and 聯邦政府一樣，形式上必須是共和制；人民有權以憲法本身規定的合法手段改變其政府形式。美國憲法自生效以來共通過了二十六條憲法修正案，其中較重要的修正案有一七九一年九月由國會通過的前十條修正案，後通稱「人權法案」；一八六五年和一八七〇年通過的關於廢除奴隸制和承認黑人公民權利的第十三條和第十五條修正案；一九二〇年通過的婦女享有選舉權的第十九條修正案；一九五一年通過的規定總統只能擔任兩屆的第二十二條修正案等。

美 國

1. 國會 兩院制，由參議院和衆議院組成。其中參議院設一百個席位，由五十個州各選舉二

名，參議員任期六年，每二年改選三分之一；衆議院設四三五個席位，由各州按人口比例選出，約四十八萬人選舉一人，但不足四十八萬人的州也要至少選出一名衆議員。另加來自哥倫比亞特區（華盛頓）、波多黎各、關島和維爾京群島的無表決權的代表。衆議員任期二年，期滿全部改選。美國副總統是法定的參議院議長，衆議院議長由衆議院多數黨派議員團從本黨議員中推選。

2. 行政 美國政府在總統直接領導下工作，下設十三個院、部。另外還有一些辦公機關統屬總統辦公廳，包括白宮辦公人員、管理及預算局、經濟顧問委員會、國會安全委員會以及緊急戒備局等。各院部部长由總統提名並經議會通過批准。

3. 司法機構 司法權歸最高法院行使，下設十一個上訴法院，九十一個地方法院，以及三個有特別裁判權的法院。最高法院爲美國最高一級法院，國會無權廢除，最高法院的判決不能在任何其它法院上訴。最高法院由一名首席法官和八名法官組成，最高法院法官爲終身制。開庭時至少要有六名法官出庭，判決以投票法官的簡單多數通過。最高法院還擁有監督立法的權力，可以宣判國會通過的某一項法令爲違憲而無效。上訴法院又稱巡迴法院。美國目前劃爲十一個上訴區，每個區設有一個上訴法院。上訴法院有受理上訴的裁判權，並在其範圍內覆審地方法院的判決。地方法院是行使一般司法權的初級法院，受權審理發生在本地區內的一般刑事案件。特別法院是國會根據特別需要而建立的，主要有申訴法院、關稅法院及專利權上訴法院等。

(一) 主要政黨和團體

1. 民主黨 成立於一七九一年，當時稱爲共和黨，一七九四年改稱民主共和黨，一八二八年改爲民主黨。第二次世界大戰期間，民主黨人羅斯福執政影響很大。一九八一年自里根執政以來，民主黨已連續十二年核能問鼎白宮。該黨沒有固定綱領，只在大選年提出競選綱領，黨員也是以大選投票人來劃分，沒有固定黨員數，也無須交納黨費，競選經費主要靠募捐。

2. 共和黨 成立於一八五四年，一八六一年林肯就任總統，共和黨首次執政，該黨沒有固定綱領，只在大選時提出其競選綱領，黨員人數不固定，也無須繳納黨費。

第二節 美國政治文化

了解美國政治，首先必須研究美國的政治文化。政治文化指人民對政治體系持有的心理取向。政治文化與政治思想不同，前者強調人民對政府的態度，與人民之間的權利義務，以及人際間的關係；後者討論較爲理想的政府模式，如自由主義、共產主義、保守主義等。美國政治文化的特點包括自由、個人主義、平等、法治、義務等。自由爲在法律範圍之內的自由，個人主義乃自我發展而不犧牲他人的主義，平等爲機會均等的平等，法治爲對事不對人的守法精神，義務爲

政府社會人群彼此之間的責任。分述如下：

(一) 法治主義

美國民主的成功，實應歸功於其法律主治 (rule of law)。無論是個人獨立與個人尊嚴，自由與人權，財產權的尊重，法律前人人平等，機會均等，開放的社會與公正。這些價值觀念也是政治的目的，完成目的的設計諸如：憲法主義，代議民主，定期自由選舉，多數統治與少數的權利，分權與制衡，聯邦制，司法審查制度等都有賴法治。

(二) 反權威的個人主義

美國人對「權威」有極度的惡感。權威為高高在上的管理統治權，人民希望管理最少的政府乃較好的政府，此實為高度的個人主權所致。「王子犯法與庶民同罪」的概念，已深深印在公民的心坎。尼克森因水門事件而辭職，如無福特的赦免，尼克森可能定罪入獄。絕大數的人民到現在仍無同情尼克森的。對福特的對尼克森的赦罪行爲，亦未能爲選民所諒解，而爲其一九七六年落選主因之一。一九九二年當選的民主黨總統柯林頓企圖擴大政府的職能，如推行全民健保，亦不爲人民支持，造成一九九四年底的期中選舉失利，國會淪爲共和黨手中，顯示美國人民仍是反對大政府的政治文化。

(三) 民意政治

對國家重要大事的公開辯論，亦為美國民主的基石。英國政治哲學家彌勒(John Stuart Mill)的「眞理由公開辯論產生」的觀念，已深深影響到美國人的政治思想。公開討論國家大事只有在開放的社會方行，此種全國上下的辯論與交換意見，形成了民意，民意又為公共政策制定的參考架構。

(四) 中產階級的文化

美國政治動向又如起伏不定的天秤，左右跳動著，依靠著支持的中柱而不倒。這根支柱就是中產階級。這個階級又分為中上，中中，中下三種。回顧二百多年的立國史，美國的政治動向忽左忽右，總是為中間的主柱所拉住，不至於跌落倒翻。一九六〇年代的社會稱為「反抗」運動的時代，遊行示威，罷工罷課，男女解放等朝向激進的路線。但一九七〇年代的動向轉向保守，又稱為「政治冷卻」時代。一九八〇年代變為新保守主義時代，高唱社會秩序，增強國防力量，恢復傳統價值等。雷根競選兩次成功，得力於人民的保守情緒。自一九八五年以來，美國民情似乎又開始向中間移動了。所以，一九九二年，民主黨的柯林頓才能取代保守主義的布希總統而當選。