



考銓叢書

中華民國公務人員退休撫卹制度

考試院考銓叢書指導委員會主編
正中書局印行



考 銓 叢 書

考試院考銓叢書指導委員會主編

中華民國公務人員退休撫卹制度

正中書局印行

1112
E343
084

版權所有



翻印必究

中華民國七十三年六月臺初版

考銓叢書 中華民國公務人員退休撫卹制度

全一册 基本定價 精裝五元九角 平裝四元八角

(外埠酌加運費滙費)

主編者	考試院考銓叢書指導委員會
主任委員	劉先雲
委員	張劍寒 顧守之 徐有守 洪德旋 徐有守 沙玉華 朱致民 張肇平 劉益華 張霖 方妙才 汪國璦 卜達海 章為海 趙富瑞 李震洲 侯暢李 傅肅良 王德馨 李世勳 徐有守
校訂者	蔣廉儒
發行人	蔣廉儒
發行印刷	正中書局

新聞局出版事業登記證 局版臺業字第〇一九九號(8189)

分類號碼：572.36 (1000) 協

正中書局

CHENG CHUNG BOOK COMPANY

地址：中華民國臺灣臺北市衡陽路二十號
 Address: 20 Heng Yang Road Taipei, Taiwan, Republic of China
 經理室電話：3821145 編審部電話：3821147
 業務部電話：3821153 門市部電話：3822214
 郵政劃撥：九九一四號

海外總經銷

OVERSEAS AGENCIES

香港總經銷：集成圖書公司
 總辦事處：香港九龍油麻地北海街七號
 電話：3-886172-4

日本總經銷：海瀾書店
 地址：東京千代田區神田神保町一丁目五六番地
 電話：291-4345
 兼：海瀾書店
 地址：京都市左京區田中門前町九八番地
 電話：791-6592

泰國總經銷：集成圖書公司
 地址：泰國曼谷禧街力路233號

美國總經銷：華盛圖書公司
 Address: 41 Division St. New York, N.Y. 10002 U.S.A.

歐洲總經銷：英華圖書公司
 Address: 14 Gerrard Street London W.1, England

加拿大總經銷：集成圖書公司
 Address: China Court, Suite 212, 208 Spadina Avenue Toronto
 Ontario, CANADA M5T 2C2

劉 序

國家設官分治，推行庶政，各有職司；政府職能之發揮，胥賴全體公務人員竭心盡力，分工合作，始克達成目標。然政府爲使公務人員敬事樂業，後顧無憂，亦須建立法，以求安定其生活，保障其權益。憲法第八十三條所訂本院職掌，與每一公務人員關係綦密，自初任以迄退休死亡，其服公期間有關事項，本院皆本其職掌，訂有完整細密之法令，以爲執行依據。其對於公務人員生活與權益之照顧，堪稱周全。

其中退休、撫卹二項，尤具特別意義。蓋退撫制度之創設在對獻身公務之人員，於其退休或死亡之時，給予金錢實物之報償，俾養老得所，喪葬有資，實具崇功篤故之義，非僅爲人事新陳代謝增其促進之功能而已。

嘗考古制，禮記有養老之說，周代大夫七十致仕，漢代以降，致仕公卿，時給俸祿，其後各朝之賜帛給廩，優禮致仕大臣，皆有史書可按；然其間政有斷續，且祿齒未

齊，推行不廣，究不若今日之意周而法備也。又周制諸侯士大夫之喪，有賵賻之禮，賵者所以助葬事，賻者所以資貨財，亦猶今者撫卹之前規也。孟子有言：「養生喪死無憾，王道之始」。爲政者，可不深長思乎。

劉季洪序

於考試院
七十三年五月

鄧 序

先總統 蔣公昭示：「中興以人才爲本」，而人才之羅致，首需政府建立完善之人事制度，蓋其內涵，包括公正公平之考試、任用、考績制度，以及適當合理之俸給、退撫制度，其中退撫制度尤爲現代工業社會當務之急，以其直接保障公務人員晚年生活，免除後顧之憂，間接足以鼓勵現職公務人員戮力奉公，盡忠職守故也，至因年老公務人員退休，政府得以進用新人，發揮新陳代謝功能，提高行政效率，達成日新又新之目標，則更深具時代意義。

我國自古卽有告老、歸老、休致、致仕等不同名稱之退休規定，然迄未形成制度，基於當時農業社會大家庭範例，孕育而成之儲蓄及孝悌之思想，與夫敦親睦族社會相助之淳厚民風，公務人員退休後之生活，尙不虞匱乏，但至近代工業社會中小家庭制度興起，益以醫學發達，人類壽命延長，老人問題、老人救助、老人福利，廼成爲社會亟待

解決之課題，公務人員畢生服務國家，於其年老退休後之照顧，盱衡情勢，今後自必日趨重要。

「我國公務人員退休撫卹制度」爲考試院考銓叢書指導委員會編印叢書之一，由本部徐次長有守分別約請專人負責撰述輯成，本書歷敘我國退撫制度之演進，尤對現行各種退撫法規，搜羅靡遺，分析綦詳，是則斯編之作，對我國退撫制度之研究及未來之發展，當大有助益也，是爲序。

鄧傳楷

於銓敘部
民國七十三年三月十二日

卷前語

徐有守

考試院劉院長季洪先生指示在院設考銓叢書指導委員會，編纂考銓叢書。秘書長劉先雲先生兼委員會主任委員，有守忝爲委員之一。委員會自設置以來，先後已編印叢書多種，其中有關銓敘業務者，有「中華民國銓敘制度」及「中華民國公務人員保險制度」二種，各上下二冊，內容尙頗詳備，均已交正中書局出版。嗣經委員會決議並報呈院長核定，續編「中華民國公務人員退休撫卹制度」一種，仍囑有守以委員身份負責編纂。遂如前例，擬具編纂計劃與詳細目錄等件，提經委員會議通過並奉核定後，進行編纂。

經詳加籌思，認爲此書主要內容，自應包括退休制度與撫卹制度兩大部份。而此兩部份中，似均應包括行政機關、公立學校、與公營事業機構三大類之不同退休撫卹制度，以資完整。其中公立學校教職員與行政機關之退休撫卹，固然各別有其法律公布施

行，而公營事業機構之退休撫卹，有部份人員係適用行政機關之退休撫卹法規，另有部份人員則另依各該事業機構主管機關頒行之單行退撫規章辦理。公營事業此類單行退撫規章，依規定程序，應送經考試院或銓敘部核備，惟其中有部份規章，則尚未完成此一核備程序。但以既係各事業機構現行規章，故仍予引述，以利讀者了解。惟此並不表示其無需完成核備程序也。特為申明於此。

本書之內容，一如本人前所編纂之「中華民國銓敘制度」及「中華民國公務人員保險制度」兩種，均係依據現行法規規定之內容，綜合析敘；復就執行實際績效，予以統計分析，而力求避免評論。其中資料之豐富與可靠，自非坊間此類書籍可比；設若偶有解釋制度某個別規定用意之語句或評論語句而又未注明出處時，亦僅係執筆人一己之見，決不代表考試院、或銓敘部、或任何其他機關意見。

此為一分工合作性之集體創作，每章洽請一人負責執筆撰寫，共計十二人，均為對政府機關退撫制度研究有素且富有實務經驗之現職人事同仁。其中沙玉華先生現為銓敘部參事，曾任主管退撫業務之司長有年。朱致民先生為現任銓敘部主管退撫業務之司

長。張肇平先生爲現任銓敘部第五司司長，歷年研究退撫制度，著作甚多。劉益華、張霖、方妙才、汪國瑗四位先生則依次分別爲財政、經濟、交通、教育四部人事處處長，此書付印期中，劉益華先生業已屆齡退休。卜達海先生爲臺灣省政府現任人事處處長。趙富瑞先生現任銓敘部主管退撫業務司之幫辦。章爲海先生爲行政院人事行政局簡任秘書。李震洲碩士爲研究人事制度之青年學者，現任職考選部。有守則綜合其成，並撰首尾三章，使之體例完整而成書焉。有守特在此向上述各執筆先生之辛勞執筆，誠懇申謝。

編纂過程中，承人事行政局局長陳桂華先生鼓勵甚多。有關政務官退職一章之撰寫，尤蒙陳局長允諾請由章爲海先生執筆，謹在此特別致謝。

全稿既成，經陳本部鄧部長傳楷先生核閱，復經叢書指導委員會送請候委員叔達、傅委員肅良、王委員德馨、李委員世勳等位審閱。費心費神，指教良多，至爲心感。

考銓叢書指導委員會委員
銓敘部次長

徐有守

七十三年五月

目次

劉序	壹
鄧序	叁
卷前語	伍
第一章 我國退休制度的基本概念	一
第一節 退休制度的涵義	一
第一目 退休一詞之涵義	一
第二目 退休制度之性質	三
第二節 我國現行退休制度有關法規	六
第三節 我國現行退休制度的管理機關	一

第四節 結語.....一三

第二章 我國退休制度之演進.....李震洲.....一五

第一節 民國以前退休制度述略.....一五

第一目 先秦時期.....一六

第二目 兩漢時期.....一七

第三目 魏晉時期.....一八

第四目 唐朝時期.....一九

第五目 宋朝時期.....二〇

第六目 元朝時期.....二一

第七目 明朝時期.....二二

第八目 清朝時期.....二三

第二節 民國初期退休制度.....二四

第三節 訓政時期退休制度.....三〇

第一目 官吏卹金條例.....三一

第二目 公務員卹金條例.....三四

第三目	公務員退休法	三六
第四節	憲政初期退休制度	四〇
第一目	公務員退休法第一次修正	四一
第二目	公務員退休法第二次修正	四二
第五節	政府遷臺後退休制度之改進	四三
第一目	公務人員退休法之制定	四三
第二目	公務人員退休法之修正	五三
第六節	結語	五九
第三章	現行公務人員退休制度	七三
趙富瑞		七三
第一節	退休的資格條件及其類別	七四
第一目	退休的資格條件	七四
第二目	退休的類別	七六
第二節	退休年資及退休給與	八〇
第一目	退休年資	八一
第二目	退休給與	八四

第三目	退休金權利之保障	八九
第四目	退休金權利之消滅	九〇
第五目	退休金權利之喪失	九一
第六目	退休金權利之停止及恢復	九二
第三節	退休後的優待措施	九四
第一目	回籍旅費	九五
第二目	公保養老給付或退休人員保險	九六
第三目	優惠存款	九七
第四目	公務人員退休證	九九
第五目	其他優待	九九
第六目	法官退養金	一〇三
第四節	退休人員統計分析	一〇四
第一目	人數	一〇四
第二目	退休率	一〇五
第三目	年齡	一〇八
第四目	性別	一〇八

第五節 退休財務統計分析	110
第一目 財務支出方式	110
第二目 退休金之計算方式	114
第三目 退休財務與生活保障	119
第四目 退休給與支付統計	122
第六節 辦理退休的程序與手續	126
第一目 退休案之提出	126
第二目 審查機關及服務機關	128
第三目 支給機關	131
第四目 報銷程序	133
第七節 警察人員及海關人員的退休制度	134
第一目 警察人員退休制度	134
趙富瑞	134
第二目 海關人員的退休制度	140
劉益華	140
趙富瑞	153
第八節 結語	153
趙富瑞	153
章爲海	157
第四章 現行行政務官退職制度	157

第一節 政務官退職制度之初創	一五七
第二節 政務官之範圍及退職之涵義	一六一
第三節 政務官之退職年資及退職給與	一六二
第四節 政務官退職人數及財務分析統計	一六五
第五節 政務官退職之程序與手續	一六九
第六節 結語	一七一
附錄 法規一種及有關表式五種	一七二
第五章 現行公立學校教職員退休制度	一八三
汪國瑗	一八三
第一節 沿革及適用範圍	一八三
第一目 沿革	一八三
第二目 適用範圍	一八五
第二節 退休的類別及其資格條件	一八六
第一目 退休之類別	一八六
第二目 退休之資格條件	一八七
第三節 退休年資及退休給與	一九〇

第一目	退休年資之採計	一九〇
第二目	退休金之計算標準	一九一
第四節	退休後之優待措施	一九八
第一目	退休人員之照護	一九八
第二目	退休金優惠存款	一九九
第三目	其他優待	二〇〇
第五節	退休教職員統計分析	二〇一
第六節	辦理退休的程序與手續	二〇五
第一目	辦理退休的程序	二〇五
第二目	退休金核發之手續	二〇六
第三目	退休金權利之保障	二〇八
第四目	退休金權利之消滅	二〇九
第五目	退休金權利之喪失	二〇九
第六目	退休金權利之停止及恢復	二一〇
第七節	結語	二一一