

新疆土地学会成立二十周年论文集

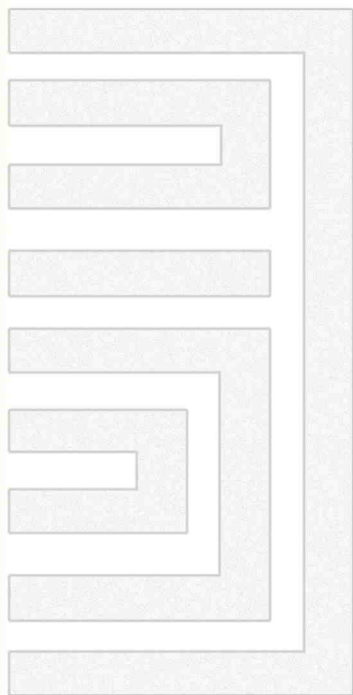
# 新疆土地科学二十年

新疆土地学会

主 编：陈宝奎

副主编：张国柱 朱亚夫

梅志刚 傅新



新疆土地学会成立二十周年论文集

# 新疆土地科学二十年

主 编:陈宝奎

副主编:张国柱

梅志刚

编 委:陈宝奎

梅志刚

傅 新

朱亚夫

傅 新

张国柱 朱亚夫


彭应金 黄训芳

康良润 余星涤



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-1056294

新疆土地学会



乌鲁木齐市政和印刷有限公司

地址:乌鲁木齐市北京南路40号

850×1168mm 1/32 印数:0001—0700

2002年8月第一版 2002年8月第1次印刷

内部资料准印证:145号

加濕土地科學研究提高  
土地可持續利用水平。

王澤泉

二〇〇三年  
五月廿一日

ئىسپىجياڭدى ئىلىم-تەخنىكا، وقۇ-امارت ئورمانى

تۆلەندىرۈستىدە تىياسىن مۇقىم تىياسىن تىياسىن تىياسىن ،

بەردى ئىلىم-تەخنىكا ئىشلىرىنى باشقا ئورمان ئىشلىرى

جايلىق جارا ئىشلىرى ،

جىياڭ

2002-يىلى 29-ئىيۇن

认真落实科技兴新战略  
全面推进土地科技创新

贾那布尔

建立一个稳定、公平、  
安全的土地市场

艾斯伯格·克里本拜

二〇〇二年

五月二十八日



国土资源厅党组书记、副厅长王伟博在庆祝土地学会成立二十周年大会上讲话



国土资源厅厅长夏力甫汉在庆祝土地学会成立二十周年大会上讲话



第五届理事会理事长陈宝奎在庆祝土地学会成立二十周年大会上讲话



庆祝土地学会成立二十周年大会会场



国土资源厅领导为土地学会成立二十周年举办的《论文征集》活动，给获得优秀论文作者颁奖



土地学会聘请专家、教授为土地学会成立二十周年《论文征集》活动稿件认真评议



土地学会组织专家、教授在塔里木油田调研



土地学会获新疆科学技术协会颁发的《先进学会》奖



1982年5月新疆土地学会成立时代代表合影

# 前 言

岁月悠悠,光阴似箭。从1982到2002,在这改革开放的二十年、中国经济社会发生翻天覆地变化的二十年,新疆土地科技事业和新疆土地学会的工作取得了长足的发展。从学会最初成立时的百名会员,发展到今天近千名会员,从当初的土地资源数量不清,质量不明,权属紊乱,利用不当,到现在的集中统一管理、土地资源家底清楚,权属明晰;从当初的土地管理专业人才缺乏,在管理中摸着石头过河,到现在的土地科学学科体系初步建立,土地管理国民教育体系的逐步完善,新疆土地学会伴随着新疆土地管理事业一同成长,并起到了不可磨灭的推动作用。这种推动作用主要表现在发挥桥梁纽带作用,联系和团结广大土地科技工作者,围绕我区土地管理中心工作,广泛开展学术交流研讨,为政府决策提供理论依据。这其中的一个重要环节,就是发动和组织土地科技工作者,围绕中心工作,总结实践经验,撰写学术论文。学会工作刚刚起步之时,第一届理事会每年开一次学术年会,四年共征集会员论文60余篇,质量也是参差不齐,而现在,学会为纪念新疆土地学会成立二十周年进行征文,仅一个月的时间,就收到论文50多篇,内容涉及土地管理信息化、卫星遥感、土地整理、土地使用政策研究、执法研究等土地管理工作的方方面面,理念新、涉及面广、研究深入、见解独到。有多年评审经验的专家评审组一致认为:此次论文征集无论是从质还是量上都有了较

大的进步,它集中体现了我区土地科技水平和土地科技工作者业务素质的进一步提高,是近几年来我区土地管理实践工作经验的提炼与总结,凝结了我区广大土地管理及土地科技工作者的智慧和汗水。它是我区国土资源管理逐步走向现代化的反映,是我区各级国土资源管理部门尊重知识、崇尚科学,重视、支持先进科技手段在国土资源管理中的运用的结果。此次论文征集的意义,不仅仅在于纪念学会成立二十周年,更重要的,它体现了在历史长河中,新疆土地科技发展到二十年这一点、这一瞬间的理论水平和高度。因此,我们出版这本题为《新疆土地科技二十年》的论文集,以此作为里程碑、参照物,总结历史,展望未来。

学会二十周年华诞和《新疆土地科技二十年》论文集的出版,受到了自治区党委和自治区人民政府领导的重视和关怀,自治区党委书记王乐泉、党委副书记阿斯海提·克里木拜、自治区政协主席贾那布尔在百忙之中为本书题词,自治区人民政府副主席熊辉银为学会成立二十周年庆祝大会发表了书面讲话,在此,特表示最衷心的感谢!同时,对国土资源厅、我区各级国土资源管理部门、广大土地管理工作者和土地科技工作者对论文征集和本书出版的支持表示衷心的感谢!



二〇〇二年七月十八日

# 目 录

## 新疆土地学会成立二十周年庆祝大会领导讲话

发挥桥梁纽带作用 促进土地科技进步

..... 自治区人民政府副主席 熊辉银(2)

进一步发挥桥梁纽带作用 促进国土资源管理科学化、现代化

..... 自治区国土资源厅党组书记 王伟博(5)

支持、重视学会工作 提高国土资源管理科技水平

..... 自治区国土资源厅厅长 夏力甫汉(10)

继往开来 开拓进取 开创学会工作新纪元

..... 新疆土地学会理事长 陈宝奎(13)

贯彻科协六大会议精神 增强学会的生机与活力

..... 自治区科协副主席 魏生贵(25)

为有源头活水来

..... 新疆土地学会副理事长 朱亚夫(28)

## 第一部分 土地资源利用和土地资产管理

新疆土地管理和土地科学建设

..... 张国柱、傅新(34)

关于提高国土利用经济效益的探讨

..... 朱亚夫、杨俊孝、彭应金(42)

完善土地市场 促进经济发展  
..... 雷敏、刘祥菊( 55 )

经营乌市土地 加快城市建设  
..... 熊七洲、任军龙( 66 )

规范土地市场 优化配置土地资源  
..... 臧俊梅、马瑛、朱洪波( 75 )

西部与东部城市土地经营的差距和对策  
..... 柳辉、李乃芳( 85 )

土地资源与土地资产管理  
..... 马丽萍( 94 )

经营城市土地 充分发挥“土地银行”的作用  
..... 肖春梅( 104 )

关于规范土地市场 防止国有土地资产流失的思考与对策  
..... 段跃进( 111 )

## 第二部分 土地规划与土地开发整理

新疆土地资源开发与规划中存在的问题和思考  
..... 康良润、傅新、张帆( 120 )

新疆土地资源开发利用的特点、问题及人工绿洲规模  
..... 黄训芳( 135 )

加强新疆耕地后备资源开垦的规划、审批  
..... 王子江( 145 )

对城市土地利用规划的思考

..... 刘建伟(153)

土地开发整理项目经济效益分析

..... 孙广远(158)

浅谈土地复垦发展趋势与对策

..... 马新民、卫龙(166)

加强土地整理 重塑泽普家园

..... 马新民、刘湘茹、阿里木江(172)

### 第三部分 耕地保护与可持续利用

21世纪新疆耕地可持续利用途径

..... 康良润、张帆(182)

加强耕地保护—实现动态平衡

..... 马新民、马雁、叶尔哈力(189)

如何处理好退耕还林还草与耕地保护之间的关系

..... 冯志坚、张群兰(194)

### 第四部分 地籍管理与地产评估

利用基准地价修正法评估剩余年期土地使用权价格的探讨

..... 彭应金、许子良(202)

层次分析法在宗地评估中的应用

..... 冉启英、李建国(209)