

# 非传统安全论

陆忠伟 主编

ON NON-TRADITIONAL  
SECURITY



- ◎ 溯非传统安全问题之源
- ◎ 切国际非传统安全问题之脉
- ◎ 论各大国非传统安全问题之说
- ◎ 析新世纪世界应对恐怖危机之势
- ◎ 测各大国非传统安全问题决策之路

# 非传统安全论

陆忠伟 主编

时事出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

非传统安全论/陆忠伟主编. —北京:时事出版社, 2003  
ISBN 7-80009-784-6

I. 非… II. 陆… III. 安全性理论-研究 IV. X9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 091710 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.sspublish.com

印 刷: 北京百善印刷厂

---

开本: 880×1230 1/32 印张: 18 字数: 477 千字

2003 年 11 月第 1 版 2005 年 1 月第 2 次印刷

定价: 36.00 元

主 编：陆忠伟

副主编：王在邦 何希泉

编委会：陆忠伟 王在邦

何希泉 俞晓秋

李 伟 陈凤英

# 序

## 船到江心补漏迟

陈忠伟

当我们伟大的祖国和伟大的人民同仇敌忾、齐心协力驱逐了“非典”病魔，而再歌一曲《送瘟神》之际，我们不能不审慎地追索“华陀无奈小虫何”之根由。于是，20世纪90年代中期登陆中国的“非传统安全”之“观与论”越发成为学界、媒体及为政者“眼球”的聚焦点。

新生、旧故皆成景色。在国际形势跌宕起伏、瞬息万变的大背景下，传统是曾经的现实，现实是未来的传统。今天，人类未曾经过的非传统、非典型、非对称、非常规的“另类安全”问题蔓延、肆虐已经成为不辩之现实。世

界正在突入非传统安全威胁不断加剧、国际安全问题更加多元化的新形势，人类所处的安全环境更加复杂。

欲追索“华陀无奈小虫何”之根由，就必须认识非传统安全的重要性，就需要借鉴国外应对此类威胁的经验，就要系统、全面地研究这一问题。 “非传统安全”系 20 世纪 90 年代中后期逐渐见诸于美国、加拿大、英国以及东盟主要国家关于国际安全问题的战略报告、政策文件、文章及专著中的新词汇。如，1997 年克林顿政府的《国家安全战略报告》就强调了美国面临的“新威胁”。中国现代国际关系研究所的专家们对“非传统安全”做出的简明定义是：它是由非军事因素引发、直接影响甚至威胁本国发展、稳定与安全的问题。这些威胁的一个基本特点是，涉及国家众多，必须通过包括军事手段在内的多种途径及多国合作加以解决。

美国等西方国家将以下问题视为非传统安全问题：恐怖主义、毒品和武器交易、有组织犯罪、难民与环境问题、大规模杀伤性武器的扩散、民族宗教冲突、邪教猖獗、社会动乱、金融动荡、信息网络攻击、基因与生物事故、非法移民、传染病流行、地下经济及非法洗钱等。重大的非传统安全问题往往以危机突发的形式爆发，其产生

的影响和后果会“内传”、“外溢”；有些问题甚至能造成大范围的连锁危害效应，造成心理恐慌、社会动荡。

多数非传统安全问题是从小同异演变成“新”问题的。在国际形势发展瞬息万变的时代背景下，旧问题、旧矛盾呈现出新花样、新特性。换言之，即老问题、新面孔、新危害。诸如恐怖主义、非法移民、生态恶化、流行疾病、水资源匮乏等问题并非“新生事物”，而是问题的严重性加剧了，人们视其为威胁而予以高度警惕。此外，在全球化背景之下，一些老问题的危害具有了新特点（如恐怖主义的全球化、网络化）并造成跨国性威胁。如信息网络攻击，既损害各国公民的权益，还威胁到信息基础设施的安全运行。

中国战国时代哲学家惠施关于同异观的著名命题：“大同与小同异，此之谓小同异，万物毕同毕异，此之谓大同异。”即事物之间的关系有大同，也有小同，大同指性质基本相同，小同则指性质基本不同；大同则小异，小同则大异。这个道理确实在一定程度上诠释了事物共性与个性、统一性与差别性及同与异的矛盾，看到了它们的相对性。从惠施的同异观来看，传统与非传统这两类安全问题并非“大同异”，而是大同小异。传统与非传统，主流

与非主流，典型与非典型之间的威胁因素互相交织，界限正在随之而模糊。目前及今后非传统安全问题将直接涉及到国家发展、政治稳定及社会安全，其造成的影响不亚于传统安全问题。

“世异则事异”，“事异则备变”（《韩非子·五蠹》）。鉴于非传统安全问题发生的原因既有外部的，也有内部的，更有内外因素相互作用的，其具有潜在性、突发性、扩散性等特征，因而各国政府认识到只有在非常宽广和综合的层面上，才能确保国家安全。为此，他们从如下三方面转变安全观念，即确立风险意识、确立预防意识、确立应急意识。

2002年至今，美国相继出台了《反击大规模杀伤性武器国家战略》、《网络空间国家安全战略》、《国土安全国家战略》和《反击恐怖主义国家战略》等一系列战略文件，反映出美国决策高层从战略高度看待应付非传统安全问题。

中国政府从2001年起开始在一些重要的政策文件中使用“非传统安全”概念，如2001年《国防白皮书》、2002年5月“关于加强非传统安全领域安全的中方立场文件”等。中共十六大报告更明确地将打击恐怖主义等非传

统安全议题提上日程。

中国政府引入的并不仅是一个新名词，而更是一种新观点、新思维、新境界。即大安全观的树立——从更大范围、更多领域、更宏观层面审视国家安全；国家安全与社会安全并重，传统安全与非传统安全并重；经济发展与社会发展并重，其目标只有一个：“国泰”（政权安全与主权安全）“民安”（发展安全与人的安全）。这说明我国对构成安全威胁的原因、特性和解决方式有了重新认识，强调运用政治、经济、外交、军事、法律等综合手段加以应对。

党的十六大将“全面建设小康社会”作为本世纪头 20 年的国家发展目标。在建国之前或者更为久远的动荡年代，人们往往把消弥战争看作小康的一个重要标志。换言之，只要能够休养生息，就是小康。而现代，除衣食住行外，和平的环境、安全的社会、心情的愉悦等也构成小康的重要内容。一个国家，除应该发展为政治大国、经济大国、军事大国、体育大国、文化大国外，还应是健康大国及安全大国。可见，非传统安全问题关系到执政党的地位，关系到全面小康发展目标的实现，关系到中华民族的崛起。它要求的是国家治理能力的与时俱进；它需要具备

更强的“预防性”安全意识及应对、驾驭复杂局面的能力。

我们强调“非传统”，并非“传统”不重要了或军事安全地位下降了。相反，以IT为代表的现代科学技术的突飞猛进、基于地缘战略意图的对海权与陆权的争夺加剧，国际安全构想中单极与多极思想的较量等多种因素，无一不在催生广泛而深刻的世界新军事变革，致使军事力量发展阶段不同的国家之间，出现“时代差”，而不仅仅是“时差”、“落差”或“代差”。

因此，“兵备之可否，亦安危之大机括也”。军事斗争仍将是国际政治的重要手段，在地缘战略争夺、海洋通道安全、国家统一、主权完整等方面，还得靠“传统”的“拚刺刀”。正如党的十六大报告所示：“建立巩固的国防是我国现代化建设的战略任务，是维护国家安全统一和全面小康社会的重要保障。”

阅读了本书清样之后，深感时代在前进，形势在变化；国家安全概念的内涵在充实、外延在扩展；国家长治久安必须兼顾传统与非传统安全两方面的内容以及在此基础上构建大安全观之需要，加强全民安全意识之重要，及加大安全投入之必要。本书所涉及的“非传统安全”问

题，还有漫长的路要走，乱者思理，危者求安，我们仍将孜孜以求：思索国家安全的重大危险，寻求具有长远价值的预防战略。

功崇惟志，业广惟勤。本书是敝所同仁合作的心血，书稿杀青、付梓之时，正值京城打响“防非”攻坚之役。参与者不辞辛苦，坚守岗位，对书中章节、文字、数据、立意、论点反复推敲，无一日之懈，他们的姓名会出现在书中。同事邀我为《非传统安全论》写几句，为表敬意，故动笔墨。

是为序。

2003年立秋于京西万寿山庄

# 目 录

前言 .....	( 1 )
<b>第一章 非传统安全理论概述 .....</b>	<b>( 9 )</b>
第一节 非传统安全的概念与含义 .....	( 11 )
第二节 非传统安全与传统安全的关系 .....	( 32 )
第三节 “非传统安全”问题产生的背景 .....	( 38 )
第四节 “非传统安全”问题对国际关系 的影响 .....	( 53 )
第五节 全球范围内非传统安全观的差异性 .....	( 68 )
第六节 非传统安全在国家安全战略中的 地位 .....	( 82 )
<b>第二章 非传统安全中的经济安全问题 .....</b>	<b>( 96 )</b>

第一节	经济安全问题的提出 .....	(97)
第二节	经济安全涵义的界定 .....	(100)
第三节	经济安全涉及的领域 .....	(108)
第四节	经济安全的保障措施 .....	(114)
第五节	中国经济安全面临的威胁 .....	(122)
第六节	应对经济安全的政策思路 .....	(129)
<b>第三章</b>	<b>非传统安全中的金融安全问题 .....</b>	<b>(136)</b>
第一节	金融安全问题的提出 .....	(137)
第二节	金融安全的成因 .....	(141)
第三节	中国金融安全面临的挑战 .....	(152)
第四节	中国金融安全的防范 .....	(158)
<b>第四章</b>	<b>非传统安全中的能源安全问题 .....</b>	<b>(164)</b>
第一节	能源安全：概念与内涵 .....	(164)
第二节	21 世纪初国际石油安全趋势 .....	(169)
第三节	大国能源安全战略 .....	(172)
第四节	中国的能源安全形势 .....	(179)
第五节	中国的能源安全思路 .....	(182)

---

---

<b>第五章 非传统安全中的环境安全问题</b> .....	(187)
第一节 环境安全问题的由来及含义 .....	(188)
第二节 环境安全问题的表现及特点 .....	(194)
第三节 环境安全问题的成因 .....	(201)
第四节 环境安全的保障措施和存在的问题 .....	(205)
第五节 中国面临的环境安全问题 .....	(210)
第六节 中国的对策思路 .....	(213)
<b>第六章 非传统安全中的水资源安全问题</b> .....	(218)
第一节 水资源安全的基本特征 .....	(218)
第二节 全球水资源安全现状与成因 .....	(221)
第三节 水资源安全对国家安全的影响 .....	(226)
第四节 国外保障水资源安全的举措 .....	(232)
第五节 中国的水资源安全问题 .....	(236)
第六节 中国治理水资源危机的对策 .....	(240)
<b>第七章 非传统安全中的民族分裂问题</b> .....	(246)
第一节 民族分裂主义的定义与成因 .....	(246)
第二节 中国非传统安全因素中的民族	

---

---

分裂问题 .....	(254)
第三节 反分裂的思路及措施 .....	(264)
<b>第八章 非传统安全中的宗教极端主义问题 .....</b>	<b>(269)</b>
第一节 宗教极端主义的界定 .....	(269)
第二节 宗教极端主义产生的原因 .....	(274)
第三节 宗教极端主义与原教旨主义、 恐怖主义的关系 .....	(277)
第四节 宗教极端主义危害国家安全 .....	(283)
第五节 我国面临的宗教极端主义 .....	(293)
第六节 治理宗教极端主义的对策思考 .....	(295)
<b>第九章 非传统安全中的恐怖主义问题 .....</b>	<b>(302)</b>
第一节 国际恐怖主义的定义、种类与现状 .....	(303)
第二节 国际恐怖主义的危害与趋势 .....	(314)
第三节 中国面临的恐怖主义威胁与对策 .....	(320)
<b>第十章 非传统安全中的文化安全问题 .....</b>	<b>(327)</b>
第一节 冷战后意识形态差异对国际安全	

	的影响 .....	(328)
第二节	当代国家关系中的文明冲突与文明 多样化 .....	(338)
第三节	全球化条件下的“文化主权”与 “文化霸权”问题 .....	(348)
<b>第十一章</b>	<b>非传统安全中的武器扩散问题 .....</b>	<b>(358)</b>
第一节	武器扩散的种类、途径与危害 .....	(359)
第二节	武器扩散屡禁不止的原因 .....	(366)
第三节	国际社会控制武器扩散的努力 .....	(371)
第四节	控制武器扩散面临的问题及前景 .....	(376)
<b>第十二章</b>	<b>非传统安全中的信息安全问题 .....</b>	<b>(381)</b>
第一节	信息安全成为国家安全新重心 .....	(382)
第二节	当前信息安全面临的主要威胁 .....	(389)
第三节	中国信息安全形势严峻 .....	(399)
<b>第十三章</b>	<b>非传统安全中的流行疾病问题 .....</b>	<b>(403)</b>
第一节	流行疾病成为一种非传统安全威胁 .....	(404)

---

---

第二节	艾滋病是对人类安全威胁最大的 流行疾病 .....	(409)
第三节	非典型肺炎是对人类安全的新威胁 .....	(419)
第四节	结论与启示 .....	(423)
<b>第十四章</b>	<b>非传统安全中的人口安全问题 .....</b>	<b>(427)</b>
第一节	人口安全的界定 .....	(427)
第二节	人口安全面临的主要问题 .....	(429)
第三节	人口安全威胁的成因 .....	(434)
第四节	各国应对人口安全问题的措施 .....	(437)
第五节	中国面临的人口安全问题 .....	(439)
第六节	我国人口安全问题的因应思路 .....	(444)
<b>第十五章</b>	<b>非传统安全中的毒品走私问题 .....</b>	<b>(451)</b>
第一节	当前毒品走私状况 .....	(452)
第二节	毒品走私的特点及对国际社会 的危害 .....	(458)
第三节	各国的反毒措施及相关立法 .....	(463)
第四节	毒品对我国的影响及对策 .....	(471)