

中央民族大学精品教材建设项目

中央民族大学国家“211工程”三期建设项目

# 跨界民族与 民族问题

KUAJIE MINZU YU  
MINZU WENTI

金炳镐 **主 编**

跨界民族和跨界民族问题是马克思主义民族理论学科的一个重要研究领域。

跨界民族研究以世界上比较普遍存在的跨界民族现象为其主要研究对象，从总体上对跨界民族进行概括性和一般性的研究，从而揭示跨界民族形成、发展的最一般规律和最基本的属性特征以及促进跨界民族发展的途径。

跨界民族问题研究以世界上比较普遍存在的跨界民族问题现象为主要的研究对象，对跨界民族问题进行具体的、历史的、辩证的分析，从而揭示它产生的根源、内容、性质和发展变化的趋向以及解决的途径。



中央民族大学出版社  
China Minzu University Press



**金炳镐** 男，朝鲜族，黑龙江延寿人，教育部人文社会科学重点研究基地中央民族大学中国少数民族研究中心专职教授、博士、马列主义学院院长、中国民族理论与民族政策研究院院长、博士生导师、校学术委员会委员、中国民族理论学会副会长兼秘书长。从1993年开始享受国家有突出贡献专家的政府特殊津贴。1989年和1995年两次获得北京市优秀教师称号，2002年获宝钢教育基金优秀教师奖。2003年获首届北京市高校教学名师称号，2003年获首届全国高等学校教学名师称号，成为全国民族院校首位国家级教学名师。2004年获首都“五一”劳动奖章，2004年获首届国家民族事务委员会有突出贡献专家称号。2007年被评为中央民族大学“十佳教师”。主要从事民族理论、民族政策、民族关系、民族学等方面的教学和研究。在国内外出版学术著作66部，发表学术论文450多篇。论著中获国家部委级、省市级奖22项。

中央民族大学精品教材建设项目

中央民族大学国家“211工程”三期建设项目

# 跨 界民族与 民族问题

KUAIJIE MINZU YU  
MINZU WENTI

主 编 ◎ 金炳镐

副主编 ◎ 韩克芳 吴 敏



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-1063218



中央民族大学出版社  
China Minzu University Press

## 图书在版编目 (CIP) 数据

跨界民族与民族问题/金炳镐主编. —北京: 中央  
民族大学出版社, 2010.7

ISBN 978-7-81108-910-3

I. ①跨… II. ①金… III. ①民族问题—研究—  
世界 IV. ①D562

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 179308 号

### 跨界民族与民族问题

主 编 金炳镐

责任编辑 红 梅

封面设计 汤建军

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮政编码:100081

电话:68472815(发行部) 传真:68932751(发行部)

68932218(总编室) 68932447(办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 厂 北京华正印刷有限公司

开 本 880×1230(毫米) 1/32 印张:10.25

字 数 260 千字

印 数 1000 册

版 次 2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-81108-910-3

定 价 28.00 元

版权所有 翻印必究

# 目 录

绪论：跨界民族与民族问题的研究对象和研究内容·····	(1)
第一节 跨界民族的研究对象和研究内容·····	(2)
一、研究跨界民族的形成·····	(2)
二、研究跨界民族的属性·····	(2)
三、研究跨界民族发展的规律·····	(3)
四、构建马克思主义关于跨界民族的理论体系·····	(4)
第二节 跨界民族问题的研究对象和研究内容·····	(5)
一、研究跨界民族问题的特殊性·····	(6)
二、研究跨界民族问题的性质和类别·····	(6)
三、研究外国处理跨界民族问题的经验教训·····	(7)
四、研究我国处理跨界民族问题的基本原则·····	(7)
五、研究我国处理跨界民族问题的政策措施·····	(8)
第三节 跨界民族与民族问题的研究方法·····	(9)
一、多学科综合研究的方法·····	(10)
二、抽象归纳的方法·····	(10)
三、理论联系实际的方法·····	(10)
四、调查研究的方法·····	(11)
第四节 跨界民族与民族问题的研究意义·····	(11)
一、我国跨界民族与民族问题研究的必要性·····	(11)
二、维护我国边疆安全的需要·····	(12)
三、维护我国与周边国家良好关系的需要·····	(14)
四、丰富马克思主义民族理论体系的需要·····	(15)
五、把握当前国际政治新动向的需要·····	(15)

上编 外国的跨界民族与民族问题

第一章 亚洲的跨界民族与民族问题 .....	(19)
第一节 亚洲的跨界民族 .....	(19)
一、西亚的主要跨界民族 .....	(20)
二、中亚的主要跨界民族 .....	(22)
三、南亚的主要跨界民族 .....	(25)
四、东南亚的主要跨界民族 .....	(28)
五、北亚的主要跨界民族 .....	(29)
六、东北亚的主要跨界民族 .....	(31)
第二节 中东地区的阿以冲突问题 .....	(32)
一、问题的由来 .....	(32)
二、问题的发展 .....	(37)
第三节 中东地区的库尔德人问题 .....	(38)
一、问题的由来 .....	(39)
二、问题的发展 .....	(40)
第四节 南亚地区的克什米尔问题 .....	(45)
一、问题的由来 .....	(45)
二、问题的发展 .....	(47)
第二章 欧洲的跨界民族与民族问题 .....	(52)
第一节 欧洲的跨界民族 .....	(52)
一、东欧的主要跨界民族 .....	(53)
二、北欧的主要跨界民族 .....	(59)
三、西欧及西南欧的主要跨界民族 .....	(61)
四、南欧的主要跨界民族 .....	(63)
第二节 北爱尔兰问题 .....	(64)
一、问题的由来 .....	(65)
二、问题的发展 .....	(67)

第三节 科索沃阿尔巴尼亚人问题 .....	(70)
一、问题的由来 .....	(71)
二、问题的发展 .....	(72)
第四节 塞浦路斯希腊人土耳其人问题 .....	(77)
一、问题的由来 .....	(78)
二、问题的发展 .....	(78)
第三章 非洲的跨界民族与民族问题 .....	(86)
第一节 非洲的跨界民族 .....	(86)
一、原属同一民族,地域又连成一片,现被分割 在数个国家内 .....	(86)
二、原属同一民族,地域又连成一片,目前分布 在两国或三国内 .....	(88)
三、原属同一民族,但居住地域没有连成一片, 分散在两国或数国内 .....	(93)
第二节 卢旺达和布隆迪的族际冲突问题 .....	(95)
一、问题的由来 .....	(95)
二、问题的发展 .....	(96)
第三节 苏丹问题 .....	(101)
一、问题的由来 .....	(102)
二、问题的发展 .....	(104)
第四节 索马里问题 .....	(108)
一、问题的由来 .....	(108)
二、问题的发展 .....	(109)
第四章 外国解决跨界民族问题的政策 .....	(117)
第一节 亚洲解决跨界民族问题的政策 .....	(118)
一、民族隔离、分化政策 .....	(118)
二、民族和睦政策 .....	(120)
三、民族安抚政策 .....	(124)

四、民族同化政策·····	(126)
五、泛民族主义政策·····	(129)
第二节 欧洲解决跨界民族问题的政策·····	(130)
一、民族自治政策·····	(130)
二、民族同化政策·····	(133)
三、民族歧视政策·····	(134)
四、联邦制政策·····	(136)
第三节 非洲解决跨界民族问题的政策·····	(139)
一、民族隔离政策·····	(139)
二、民族同化政策·····	(143)
三、联邦制政策·····	(145)
四、民族共治政策·····	(146)
五、民族一体化政策·····	(148)
六、民族安抚政策·····	(150)
<b>下编 中国的跨界民族与民族问题</b>	
第五章 中国东北内蒙古地区的跨界民族与民族问题·····	(155)
第一节 东北内蒙古地区的跨界民族·····	(155)
一、朝鲜族·····	(155)
二、蒙古族·····	(159)
三、鄂温克族·····	(161)
四、赫哲族·····	(164)
第二节 东北内蒙古地区的跨界民族问题·····	(167)
一、民族分裂主义问题·····	(167)
二、跨界民族的跨国人口流动问题·····	(173)
三、跨界民族的跨国婚姻问题·····	(174)
第六章 中国西北地区的跨界民族与民族问题·····	(176)
第一节 西北地区的跨界民族·····	(176)

一、哈萨克族·····	(176)
二、柯尔克孜族·····	(180)
三、塔吉克族·····	(184)
四、乌孜别克族·····	(188)
五、塔塔尔族·····	(191)
六、回族·····	(194)
七、俄罗斯族·····	(197)
第二节 西北地区的跨界民族问题·····	(200)
一、民族分裂主义问题·····	(201)
二、跨国移民问题·····	(206)
三、跨国经济合作问题·····	(209)
四、跨国贩毒走私问题·····	(211)
<b>第七章 中国西南地区的跨界民族与民族问题·····</b>	<b>(216)</b>
第一节 西南地区的跨界民族·····	(216)
一、傣族·····	(216)
二、彝族·····	(219)
三、哈尼族·····	(223)
四、景颇族·····	(226)
五、德昂族·····	(229)
六、独龙族·····	(232)
七、布朗族·····	(234)
八、怒族·····	(238)
九、佤族·····	(242)
十、门巴族·····	(246)
第二节 西南地区的跨界民族问题·····	(249)
一、民族分裂主义问题·····	(250)
二、“金三角”毒品问题·····	(251)
三、跨界民族的跨国婚姻问题·····	(256)

<b>第八章 中国华南地区的跨界民族与民族问题</b> ·····	(260)
<b>第一节 华南地区的跨界民族</b> ·····	(260)
一、壮族·····	(260)
二、苗族·····	(265)
三、瑶族·····	(269)
四、布依族·····	(272)
五、京族·····	(277)
<b>第二节 华南地区的跨界民族问题</b> ·····	(280)
一、跨界犯罪问题·····	(280)
二、跨界民族的跨国婚姻问题·····	(281)
三、边境民族聚居区发展不平衡问题·····	(284)
四、毒品问题·····	(285)
<b>第九章 中国解决跨界民族问题的理论与实践</b> ·····	(287)
<b>第一节 中国解决跨界民族问题的理论</b> ·····	(287)
一、维护祖国统一理论·····	(288)
二、坚持民族平等理论·····	(289)
三、坚持民族团结理论·····	(290)
四、坚持民族区域自治制度·····	(291)
五、坚持加快发展的理论·····	(292)
<b>第二节 中国解决跨界民族问题的政策</b> ·····	(293)
一、民族平等政策·····	(293)
二、民族团结政策·····	(294)
三、发展民族经济政策·····	(295)
四、反对民族分裂主义政策·····	(299)
五、打击跨国犯罪政策·····	(300)
六、防止宗教渗透政策·····	(301)
七、发展民族教育政策·····	(302)
八、培养跨界民族干部政策·····	(303)

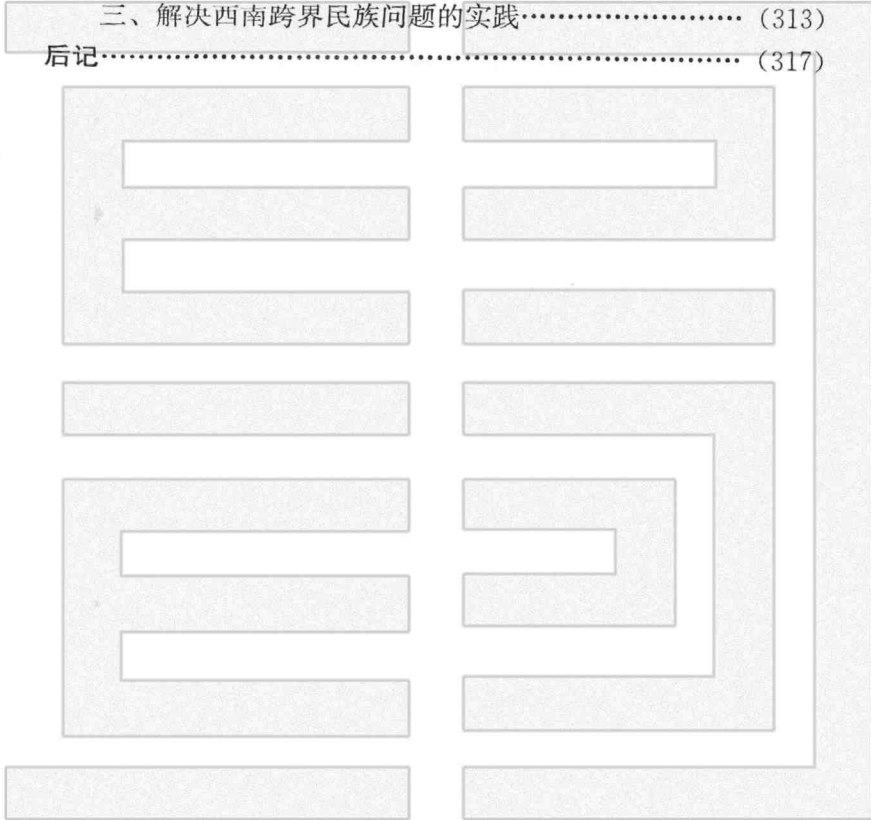
第三节 中国解决跨界民族问题的实践…………… (304)

一、解决中缅边界问题和跨界民族问题的实践…………… (304)

二、解决新疆跨界民族问题的实践…………… (309)

三、解决西南跨界民族问题的实践…………… (313)

后记…………… (317)



## 绪论：跨界民族与民族问题的 研究对象和研究内容

当前世界上有 3000 多个民族，分布在约 200 个国家和地区。相当一部分民族被国家疆界所分隔，成为跨界民族。跨界民族和跨界民族问题是马克思主义民族理论学科中的一个重要研究领域。

我国的跨界民族研究兴起于 20 世纪 80 年代，大致可分为三个阶段。20 世纪 80 年代到 90 年代初为第一阶段。1979 年在昆明召开的“全国民族研究工作规划会议”，第一次将“世界民族研究”正式纳入国家社会科学研究规划。此后，越来越多的学者开始对跨界民族关注起来，发表和出版了一批关于跨界民族研究的论文和著作。20 世纪 90 年代初到 21 世纪初为第二阶段。这一阶段，在冷战后第三次民族主义浪潮兴起的大背景下，一大批国际政治学家开始把跨界民族问题纳入研究视野，出版了一批较有分量的论著。特别是中央民族大学较早提出了“跨界民族”的概念，并从 1986 年开始招收“跨界民族研究”研究方向的硕士研究生。进入 21 世纪后至今为第三阶段。这一阶段的特点是，伴随着跨界民族热点问题的增多和跨界民族现象的普遍化，在研究跨界民族和跨界民族问题上迫切需要有一个科学和系统的理论体系，马克思主义民族理论工作者以马克思主义民族理论为指导，对跨界民族和跨界民族问题进行科学和理性的分析。

## 第一节 跨界民族的研究对象和研究内容

跨界民族作为一个独立的研究领域，是有其独特的研究对象和研究内容的，它以世界上普遍存在的跨界民族现象为主要研究对象，从总体上对跨界民族进行概括性和一般性的研究，从而揭示跨界民族形成、发展的一般规律和基本的属性特征。跨界民族的研究范围、内容，主要包括以下几个方面：

### 一、研究跨界民族的形成

在历史发展过程中，有的民族建立了自己的独立国家，有的民族被相邻的一个或几个国家分割而居住在两个或两个以上的不同国家，形成跨界民族。跨界民族形成的直接和表面原因是民族的分割，但影响民族分割的因素则是深层次的、复杂的，有民族自身的内部因素，也有国家强制力的外部因素。所谓国家强制力的外部因素是指在国家的形成和发展过程中，一些民族被分割而形成“跨界民族”。所谓民族自身的内部因素是指有的民族因民族内部的社会经济政治状况或外界自然条件的变化、生存压力的影响，进行民族迁徙，部分留在原地，部分到达新的区域，形成“跨界民族”。民族分割的形式是多样的，影响民族分割的因素也是多样的，跨界民族的形成方式也是多样的。对这些多样性进行研究，能使我们把握历史上跨界民族形成的规律和路径。

### 二、研究跨界民族的属性

属性是事物所具有的性质、特点，是受周围环境和条件等多种因素影响的。跨界民族由于民族过程的特殊性，被分割的不同部分在现实中的政治文化背景不同，使跨界民族在民族属性上与

非跨界民族相比具有更多的特殊性。一方面，跨界民族的不同部分由于历史上是同一民族，因此在一定程度上保持着民族的共同语言、文化、心理素质和经济生活等共性。尽管受到边界的阻隔，但是在许多地区，国界线两侧的边民往来频繁，来去自由，经常探亲访友，互通姻缘，进行宗教活动和边境贸易等，民族的共同性依然得到继承和发展。特别在现代信息社会和全球化的时代，这种民族整体上的共同性还会继续存在，其民族凝聚力和民族认同心理并不会因国界的划分而消失。<sup>①</sup>另一方面，由于跨界民族的不同部分毕竟生活在环境和条件有差异的不同国家，所受的政治、文化和环境影响不同，分处不同国家的同一民族之间也会产生一定的差异，并且随着时间的推移，这种差异性还会进一步扩大。由于是同一民族，跨界民族成员具有共同的民族情感和民族认同；又由于民族成员分属于不同的国家，具有不同的国籍，因而具有不同的国家归属感。也就是说，随着生存、发展环境的变化，跨界民族的属性也发生了不同于非跨界民族的变化，对跨界民族这些特殊的属性进行研究，对于正确认识跨界民族的发展和影响有重要意义。

### 三、研究跨界民族发展的规律

由于跨界民族的不同部分受到所在国家不同国情的影响，跨界民族的不同部分的民族属性也会有差异，因而决定了跨界民族的发展趋势是多样的和不确定的。这种不确定性又因跨界民族的类型不同而不同。具体讲，在“双边主体跨界民族”的国家里，两边的民族认同是一致的，国家认同是不一致的，但由于历史上民族疆界和国家疆界曾经是一致的，只是由于政治的原因被人为

<sup>①</sup> 刘稚：《中国——东南亚跨界民族发展研究》，第19页，民族出版社，2007年版。

割开，在当前全球化和地区主义的大背景下，会出现民族意识进一步增强而国家意识逐渐淡化的现象；在“单边主体跨界民族”和“非主体跨界民族”的国家里，跨界民族的发展趋势存在两种可能。第一种可能，当民族政策正确时，国内各民族平等发展，各民族间的政治、经济、文化联系密切，国内各民族的民族意识淡漠，国家意识强烈，各民族交融好，民族间的共同性越来越多，而该跨界民族不同部分之间的差异性会越来越大。第二种可能，当民族政策失误时或外部势力对跨界民族的影响加大时，某一跨界民族与所在国其他民族之间的差异和矛盾、冲突就会加大，国内的民族问题就可能被跨国化，跨界民族的民族意识就会增强，或发展为泛民族主义。因此在跨界民族问题凸显，并成为国际政治新特点的今天，把跨界民族放在世界范围内去考察，以发展和辩证的眼光，对其进行宏观和微观、历史和现实、国际和国内、积极因素和消极因素的对比，才能对它未来的发展有前瞻性认识。

#### 四、构建马克思主义关于跨界民族的理论体系

为适应时代和社会发展的要求，民族理论学科应进一步拓展自己的研究范围和研究领域，深入开展跨界民族研究，形成马克思主义民族理论关于跨界民族的理论体系。跨界民族是当今世界常见的客观现象，因而跨界民族问题也是常见的社会现象。“民族问题绝不是一种孤立的社会现象，无论从内涵还是外延看，它不仅涉及民族自身的发展，还涉及民族与民族之间、民族与阶级之间、民族与国家之间的关系，以及由此而引发的问题。”<sup>①</sup>有些民族居住在不同的国家，特别是邻近国家，如果处理不好民族

<sup>①</sup> 金炳镐著：《民族理论与民族政策概论》（修订本），第183页，中央民族大学出版社，2006年版。

利益与国家利益的关系，而把民族的利益置于国家利益之上，不仅会导致国家的混乱、民族间的冲突，甚至会引发国家之间的冲突和战争。冷战结束后，跨界民族和跨界民族问题已成为影响世界局势和国际政治的重要因素，有些跨界民族地区正在成为新的国际热点。没有科学的跨界民族理论做指导，不利于对跨界民族现象的分析和跨界民族问题的解决。因此，以马克思主义民族理论为指导，认真研究跨界民族和跨界民族问题，形成比较科学的系统的跨界民族理论体系，是开拓马克思主义民族理论研究新领域和丰富马克思主义民族理论体系的需要。

## 第二节 跨界民族问题的研究 对象和研究内容

当前跨界民族问题已成为影响国际政治格局发展的一个重要因素，因此，跨界民族问题主要以世界上比较普遍存在的跨界民族不同部分之间、跨界民族与其他民族之间发生的问题为主要的研究对象，对跨界民族问题进行具体的、历史的、辩证的分析，从而揭示它产生的根源、内容、性质、发展变化的趋向以及解决的途径。

跨界民族问题研究的任务是：在马克思主义民族理论的指导下，在科学把握跨界民族规律性认识的基础上，分析跨界民族问题的不同类别和各自产生的原因，研究如何正确地解决或处理跨界民族发展及跨界民族部分之间、跨界民族和主体民族之间和跨界民族内部存在的矛盾问题，总结世界和中国解决跨界民族问题的经验和教训，形成系统的关于跨界民族问题的理论，丰富马克思主义跨界民族理论体系，为我国全面认识和正确处理跨界民族问题提供理论指导。

跨界民族问题的研究内容包括以下几方面。

### 一、研究跨界民族问题的特殊性

跨界民族跨两国或多国而居的特殊性决定了跨界民族问题的特殊性。跨界民族问题的特殊性决定着跨界民族问题研究和解决的重要性。跨界民族问题的产生具有民族问题产生的共性，“民族问题的产生根源，有两个基本因素：自然因素和社会因素”<sup>①</sup>，但对于跨界民族而言，又有其特殊性，即“一国内部的民族问题可能引发国际性问题，影响国际关系。有些国家，特别是经济军事发达的西方大国，出于自己国内政治或国际政治的需要，以人权、宗教、民主为幌子，以民族、宗教问题为借口，插手别国的民族问题，干预别国的民族问题，导致地区性民族、国家间冲突和战争”。<sup>②</sup>第二次世界大战以来，特别是20世纪90年代以来，困扰世界许多国家和地区的民族问题很大一部分是与跨界民族有关的，如波黑内战、科索沃战争、非洲种族冲突、西亚库尔德人问题、俄格矛盾，等等，并使之成为国际的热点问题。有跨界民族的国家，特别是多民族国家，都应加强跨界民族问题特殊性研究，以提高解决跨界民族问题的针对性和有效性。

### 二、研究跨界民族问题的性质和类别

世界上所有的跨界民族问题都会对一国内部的稳定和发展以及相关国家间的政治经济关系产生影响，但是各类跨界民族问题的影响力有所不同。跨界民族问题的性质和类别可以划分为以下

<sup>①</sup> 金炳镐著：《民族理论与民族政策概论》（修订本），第186页，中央民族大学出版社，2006年版。

<sup>②</sup> 金炳镐著：《民族理论与民族政策概论》（修订本），第213页，中央民族大学出版社，2006年版。