

2005

新疆国民经济 和社会发展报告

XINJIANGGUOMINJINGJI
HESHEHUIFAZHAN
BAOGAO

刘晏良 主编

夏荣荣

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会

2005 年新疆国民经济 和社会发展报告

主编 刘晏良



新疆维吾尔自治区图书馆X10-0919159

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会
2005 乌鲁木齐

编写人员名单

编委主任：张庆黎

编委：刘晏良 吾买尔·阿不都拉

沈元秋 牛晓萍 步德迎 李 成

肖庆华 热依汗·玉素甫 李建军

杨伊波 李洪波 殷志忠 来 欣

张克勤 祁崇江 杨纪新 焦广辉

甘昶春 王永轩 张 伟 程双龙

张建民 刘 舒 肖显元

班尔曼·牙生

主 编：刘晏良

副 主 编：杨伊波 阎振芳 李安全

编写人员(按姓氏笔画排序)：

计芳君 木拉提·柯赛江 刘亚平

刘星(大)刘 贞 刘俊美 朱 权

祁建军 李 洁 李宏琪 李 翔

张 昱 陈智慧 杨 萌 周 雄

胡伟民 胡平原 段向红 姚延舒

目 录

在自治区发展和改革委员会工作会议开幕时的讲话

…… 自治区党委副书记、自治区主席 司马义·铁力瓦尔地(1)

(一)综合发展报告

自治区十届人大三次会议关于自治区 2004 年国民经济
和社会发展规划执行情况 2005 年计划草案的决议…… (13)

关于自治区 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况
及 2005 年计划草案的报告

…… 自治区发展和改革委员会主任 刘晏良(14)

(二)专题发展报告

新疆农业和农村经济发展报告 (33)

新疆工业发展报告 (41)

新疆能源工业发展报告 (50)

新疆交通业发展报告 (60)

新疆服务业发展报告 (66)

新疆固定资产投资报告 (72)

新疆重点建设报告 (83)

新疆内外贸易发展报告 (92)

新疆物价报告..... (101)

新疆利用外资报告..... (112)

新疆金融业发展报告..... (123)

新疆高技术产业发展报告.....	(130)
新疆信息化发展报告.....	(137)
新疆社会事业发展报告.....	(144)
新疆区域经济、环境、资源发展报告.....	(155)
新疆西部开发工作报告.....	(165)

(三)地区发展报告

乌鲁木齐市国民经济和社会发展报告.....	(177)
克拉玛依市国民经济和社会发展报告.....	(184)
石河子市国民经济和社会发展报告.....	(194)
吐鲁番地区国民经济和社会发展报告.....	(203)
哈密地区国民经济和社会发展报告.....	(212)
昌吉回族自治州国民经济和社会发展报告.....	(225)
伊犁哈萨克自治州州直国民经济和社会发展报告.....	(232)
塔城地区国民经济和社会发展报告.....	(243)
阿勒泰地区国民经济和社会发展报告.....	(255)
博尔塔拉蒙古自治州国民经济和社会发展报告.....	(269)
巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展报告.....	(281)
阿克苏地区国民经济和社会发展报告.....	(292)
克孜勒苏柯尔克孜自治州国民经济和社会发展报告.....	(300)
喀什地区国民经济和社会发展报告.....	(310)
和田地区国民经济和社会发展报告.....	(324)

(四)新疆生产建设兵团发展报告

新疆生产建设兵团国民经济和社会发展报告.....	(343)
--------------------------	-------

在自治区发展和改革工作会议开幕时的讲话

自治区党委副书记、自治区主席
司马义·铁力瓦尔地

(2004年12月19日)

同志们：

今天召开的自治区发展和改革工作会议，是一次非常重要的会议。前不久召开的自治区党委六届八次全委(扩大)会议，以党的十六大和十六届四中全会精神为指导，研究并确定了明年经济工作的总体要求、主要目标和各项任务。中央经济工作会议召开后，自治区召开干部大会，传达学习了胡锦涛总书记和温家宝总理的讲话，并对贯彻落实会议精神提出了明确要求。这次会议的主要任务就是要进一步贯彻落实中央经济工作会议和自治区党委六届八次全委(扩大)会议精神，安排部署自治区的发展与改革工作。

发展与改革工作在自治区经济和社会发展中具有十分重要的地位。近两年来，自治区发展改革系统广大干部职工认真贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会精神，坚决落实自治区党委、人民政府的各项决策和部署，积极主动地发挥综合经济管理部门的职能作用，特别是在一些重大方面做了许多卓有成效的工作。一是注重提高想大事、议大事、抓大事的能力和水平，围绕自治区经济社会发展的重点、难点和热点问题，积极开展重大问题调查研究和规划

工作,加强经济运行分析,适时提出有针对性的对策建议,为自治区党委、人民政府科学决策提供了重要的依据,发挥了参谋助手作用。二是狠抓固定资产投资工作,取得了显著的成效。特别是协调各方面的力量,积极争取国家项目和资金支持,固定资产投资和重大项目建设取得了突破性进展。2003年争取国家补助资金82.8亿元,今年在国家国债规模大幅减少的情况下,争取国家补助资金达到76亿元。经过各方面的积极努力,精伊霍铁路、哈密煤电基地、中哈石油管道等16个项目陆续开工建设;下坂地水库、察汗乌苏水电站、喀纳斯机场、民汉合校等一批事关自治区经济社会发展的重大项目前期工作取得重要进展。三是加强价格调控,加大了价格、收费的监督检查力度,积极疏导价格矛盾,采取有力措施,抑制重要商品市场价格的异常波动,保证了自治区物价水平基本稳定。今年全区居民消费价格总水平上涨2.8%,比全国平均水平低1.2个百分点,对自治区经济的健康发展起到了积极的作用。同时,在综合协调、推进改革、扩大开放、搞好服务等方面做了大量的工作,为促进自治区国民经济持续快速健康发展和社会全面进步做出了积极贡献。借此机会,我代表自治区党委、人民政府对全区发展改革系统的同志们表示衷心的感谢和诚挚的问候!下面,我就做好明年的发展改革工作讲几点意见。

一、认清形势,明确任务

发展是我们党执政兴国的第一要务,也是实现各民族共同繁荣和进步的必然要求。国家实施西部大开发战略以来,我区大力实施优势资源转换战略,不断加大改革开放、结构调整和基础设施建设力度,实现了经济的持续快速健康发展。尤其是党的十六大以来,在全面建设小康社会目标的鼓舞下,我区发展的步伐越来越快,发展的势头越来越好。去年,我们面对地震、非典等多种严重自

然灾害的不利影响,知难而上,团结拼搏,经济发展实现了一系列重要突破:GDP 的增长速度突破两位数,达到 10.8%;固定资产投资突破 1000 亿元,达到 1002 亿元;农牧民人均收入突破 2000 元,达到 2106 元,人均增收 243 元。在经济发展的同时,各族人民得到更多的实惠,民族团结、社会稳定的局面得到了进一步的巩固。今年以来,我区经济和社会继续保持了良好的发展势头。1—9 月,我区 GDP 增长了 11.8%,同比提高了 1.7 个百分点,预计全年可实现增长 11.4%,成为 1993 年以来经济增长最快、效益最好的一年。粮食生产出现恢复性增长,特色优势农产品规模进一步扩大,农民收入稳步增加;工业增势强劲,效益大幅提高;固定资产投资适度增长,重点项目建设取得突破性进展;各项改革继续推进,对外开放不断扩大;就业再就业工作取得新进展,人民生活进一步改善。这些成绩的取得,是自治区党委、人民政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实党的十六大和十六届三中全会精神的结果,是全区各地、各部门辛勤努力、扎实工作的结果,同样也凝聚着发展改革系统广大干部职工的智慧和汗水。

当前,我区正处于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的关键时期。一方面,我们迎来了历史以来最好的发展机遇期,发展的前景十分美好。这主要是因为随着西部大开发战略的深入实施,我区的资源优势 and 地缘优势越来越突出,中央对新疆发展的支持力度越来越大,各族干部群众的干劲越来越大。特别是中发 11 号文件的下发,为我区加快发展提供了十分重要的机遇,使新疆成为全国乃至世界瞩目的焦点。可以说,新疆加快发展的条件已经成熟。但另一方面,我们也要清醒地看到,目前新疆的发展与内地发达地区相比,还存在一定的差距。要加快发展,缩小差距,与全国同步实现全面建设小康社会的目标,我们所面临的任务十分繁重,肩负的责任也十分重大。我们必须肩负起历史赋予我们的重任,抢抓机遇,迎接挑战,努力把各民族人民群众加快发展愿望变

成现实,实现各民族的共同繁荣和进步,实现新疆的长治久安。

抓住机遇,加快发展,关键是要依靠我们一年一年扎实工作的实际行动来实现。2005年是我区深入贯彻党的十六大、十六届四中全会精神,认真落实中央关于新疆发展和稳定战略部署的重要一年,也是全面实现“十五”计划目标、衔接“十一五”发展的关键一年,努力做好明年各项工作,保持经济快速发展势头,具有十分重要的意义。各地、各部门尤其是发展改革系统的同志们要进一步增强做好工作的紧迫感、责任感,认真贯彻落实中央经济工作会议和自治区党委六届八次全委(扩大)会议精神,坚持以科学发展观统领经济工作全局,加快实施优势资源转换战略,加强基础设施和基础产业建设,积极促进经济结构调整和经济增长方式转变,着力推进改革、扩大开放,不断提高各族人民生活水平,努力实现国民经济持续协调发展和社会全面进步。

二、突出重点,狠抓落实

对于明年经济和社会发展的目标、任务和措施,自治区党委六届八次全委(扩大)会议已经做出了具体的安排和部署,这里我就不多讲了。现在的关键问题,是如何突出重点,抓好落实,确保自治区的各项安排部署切实落到实处,收到实效。围绕明年9%经济增长目标的实现,发展改革系统的同志们要重点抓好以下几方面的工作。

第一,大力推进经济结构战略性调整,促进经济增长方式转变。

一是重视“三农”工作,努力实现农业增效、农民增收、农村稳定。要始终把解决好“三农”问题作为经济工作的重中之重,围绕棉花、粮食、特色林果业、畜产品四大基地建设。加大结构调整力度,努力把优势产业做大,特色产业做强,确保新疆粮食安全。要积极

发展农业产业化经营,重点支持具有地域比较优势的特色农业,大力发展农产品精深加工,提高农产品附加值。要全力以赴打好扶贫攻坚战,因地制宜发展特色支柱产业,积极稳妥地推进移民搬迁,不断完善扶贫投入机制,努力实现明年扶贫开发的目标任务。要加大农村劳动力的转移力度,有针对性地搞好农民外出务工应用技术和基本技能的培训,增强农民外出务工的组织化程度,不断扩大劳务输出规模,提高劳务输出效益。要坚持不懈地加强农业和农村基础设施建设。着力改善农业生产条件和农民生活条件,不断提高农村的科技、教育、文化和医疗卫生水平,促进农村经济社会和农民的全面发展。

二是要发展优势特色工业,加快工业现代化进程。要立足新疆实际,充分利用资源优势,大力实施优势资源转换战略,做大做强支柱产业和特色工业,逐步把新疆建设成为我国重要的石油天然气化工基地、煤电煤化工基地和重要战略资源接替基地。要加大以铁、铜、黄金、钾盐等为重点的矿产资源勘探开发力度,使矿业开发真正成为我区特殊的优势产业;加快纺织行业的调整和优化,力求通过与国内外有实力的大企业、大集团嫁接改造,形成优势棉纺产业集群;依托农牧业资源,扶持和培育一批实力强的林果加工龙头企业;积极发展以生物技术、新能源、新材料等为重点的高新技术产业。要采取强有力的措施,积极引进国内外有实力的企业集团参与我区工业化进程,以全面快速提升我区工业化整体水平。

三是要大力发展第三产业。切实加大对旅游业的支持力度,积极引导和鼓励社会资金大力发展旅游业。加大对区内旅游资源的整合力度,打造旅游精品。要运用现代信息技术改造传统服务业,提升商贸流通、运输、仓储等优势产业的竞争力。

第二,千方百计扩大固定资产投资,确保现投资目标。

在我区,实现固定资产投资快速增长,对推动国民经济持续较快增长,增强经济发展后劲,具有十分重要的作用。各地、各部门必

须高度重视固定资产投资工作,确保明年固定资产投资目标实现。一是要加强组织领导,认真落实建设项目目标责任制。按照自治区重点项目年度建设计划,继续把投资任务和工程进度目标分解落实到各地州、各部门和项目法人,明确任务,落实项目责任制,加快施工进度,保证投资计划完成。二是积极筹措建设资金。要进一步加强与国家有关部门的联系与沟通,准确把握国家产业政策,及时了解国家对西部地区投资优惠政策的动态信息,争取更多的投资支持。同时,要不断创新融资方式,拓宽投融资渠道,努力用新思路、新机制筹措建设资金,形成新的投资增量。各部门要下大力气做好地方配套和银行贷款资金的落实工作,确保重点项目建设资金的需要。三是加强组织协调,确保项目顺利实施。要加强项目建设各个环节的管理,加大重大项目的协调、督促和稽察力度,对建设中存在的突出问题,认真加以协调解决。政府各有关部门要努力营造良好的制度环境、投资环境和服务环境,积极做好征地拆迁、资金协调等工作,保证重点项目建设。进一步加大项目法人责任制、资本金制、招标投标制、工程监理制及工程质量责任制的实施力度,确保工程质量。四是加大项目前期工作力度。继续增加自治区财政预算内基本建设资金规模,加大项目前期费投入力度。充实和完善前期项目库,做到“投产一批、建设一批、开工一批、储备一批”,保持固定资产投资增长的连续性和稳定性,为长远发展奠定基础。要在继续加强基础性建设项目储备的同时,结合投资结构调整,集中力量筛选和储备一批具有资源优势、市场前景好的加工工业项目,并抓紧做好前期工作。对2005年计划新开工项目和预备重点项目,各地、各部门要加大前期工作力度,指定专人负责,主管领导要靠上去,盯住不放,狠抓落实,力争及早开工建设。

第三,要深化改革、扩大开放,不断增强我区经济发展的活力和空间。

一是围绕解决影响发展全局的深层次矛盾和问题,积极、稳步

地推进和实施各项改革。要继续深化国有企业改革,增强企业活力和竞争力;完善国有资产监督管理体制,加快建立健全现代企业制度,防止国有资产流失;继续落实投资融资体制改革、土地及能源价格改革;深化粮食流通体制的改革、农村税费改革、财税体制改革、金融体制改革和行政管理体制改革;加快资本、劳动力、技术等要素市场和社会信用体系建设,理顺和规范经济关系,完善经济法律制度。

二是积极鼓励、支持和引导非公有制经济发展。各地各部门要坚决冲破一切妨碍发展的思想观念,树立新的服务观、改革观和发展观,采取措施,努力营造发展非公有制经济的良好社会氛围,实现非公有制经济跨越式发展。要加强社会监督,提高办事水平和服务能力,强化对经营者合法权益的保护力度。在扶持非公有制经济发展方面,除国家法律有规定的领域外,要消除市场准入门槛,切实完善和落实各项优惠政策,大力拓宽非公有制经济融资渠道,为经营者创造一个良好的投资创业环境。

三是加大对外开放力度,提高开放型经济发展水平。要把握机遇,大力开拓中亚等周边国家市场,力争在对外经贸合作方面取得突破性进展。要继续实施市场多元化、科技兴贸和以质取胜的战略,千方百计扩大出口,提高出口产品附加值。要以做大做强霍尔果斯、阿拉山口两个口岸经济贸易为切入点,面向国外大市场,依托内地大后方,建立以乌鲁木齐为基地,以北疆铁路和 312 国道沿线为重点,以霍尔果斯、阿拉山口为支点的出口加工基地,把新疆建成面向中亚、南亚、西亚乃至东欧国家重要的出口商品加工基地和国际商贸中心,形成以开放促开发、以开放促发展的局面。要进一步加大招商引资工作力度,把招商引资与产业结构调整 and 升级结合起来,与促进向西开放结合起来,积极吸引国内外有实力的企业在我区建立面向中亚、西亚市场的出口商品加工基地。

第四,进一步实施科教兴新战略,促进各项社会事业全面发

展。

坚持以人为本,加大对社会事业的支持力度,更好地满足全区人民群众的需要,促进经济与社会的协调发展。要大力推进科技进步和创新,加速科技成果转化,用科技成果支持产业结构优化调整和升级,积极发展高新技术产业,用高新技术改造和提高传统产业,提高整个产业结构的技术含量和竞争力。要把发展教育放在重要位置。认真实施好“国家西部地区‘两基’攻坚计划”,特别是加强贫困农牧区基础教育建设,落实“两免一补”政策,加大对我区未实现“两基”目标的 28 个县市基础教育的支持力度,为在 2007 年全部实现“两基”达标奠定基础。加快寄宿制学校建设工程、二期义务教育工程和危房改造工程以及民汉合校、高中扩招等项目建设,改善办学条件。抓好“双语”教学和中小学现代远程教育,提高少数民族教育质量和教育信息化程度。要加强公共卫生基础设施建设,建立和完善疾病预防控制体系和医疗救治体系,积极推进新型农牧区合作医疗试点工作,不断改善和提高农牧区医疗的条件和服务质量。要加强县级文化设施建设,进一步抓好“西新工程”、“村村通工程”,加大新疆广播电视“走出去工程”,扩大广播电视覆盖面和与周边国家的文化交流。要加强体育设施建设,积极推进全民健身计划。在经济发展的基础上,要不断扩大劳动就业,完善社会保障,不断提高各族人民物质文化生活和健康水平。要认真落实好自治区确定的各项为民办实事的工程,让广大人民群众真正享受到改革和发展的成果。

第五,统筹规划,认真做好“十一五”计划的编制工作。

“十一五”时期是贯彻落实党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标的关键时期,编制和实施好“十一五”规划,对于全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化建设具有十分重大的意义。明年要在总结“十五”规划实施经验和教训的基础上,重点谋划“十一五”计划和 2010 年经济社会发展目标,进而为全面建设小康社会

奠定良好基础。研究和制定“十一五”规划和 2010 年发展目标,不仅要充分考虑全面建设小康社会、实现工业化和现代化的长远经济发展需要,而且要考虑完善社会主义市场经济体制和构建和谐社会的需要。因此,在规划理念上,要坚持以人为本,按照科学发展观的要求,统揽筹划,协调发展,兼顾各方,注重城乡协调发展,注重经济和社会的协调发展,注重区域协调发展,注重人和自然的和谐发展,着力解决发展中存在的突出问题,突出经济增长方式的根本转变和技术进步,更好地体现为人民群众办实事、办好事。在编制程序上,要建立规范化的民主制度、衔接制度、论证制度、公布制度以及备案和评估制度。按照发展要有新思路、改革要有新突破、开放要有新局面、各项工作要有新举措的总体要求,对全局性、战略性重大问题加强调查研究,广泛听取、公开征询社会各界的意见,动员社会力量,集思广益,努力提高规划的民主性、科学性。各地、各部门要顾全大局,密切协调、形成合力,积极主动地做好规划衔接工作。在规划体系上,要把编制和实施区域规划放到突出重要的位置。在规划实施上,要增加制度创新的内容,突出经济体制改革、社会体制改革的保障和促进作用。同时,要做好重要指标的论证和重大工程的筛选,强化规划深度,提高可操作性。“十一五”规划编制工作任务重、责任大、要求高,各地各部门要高度重视,加强领导,精心组织,切实把“十五”规划的编制工作作为一项重要工作,认真抓紧抓好,确保按照规划编制进度要求,高质量地完成好规划的编制。

三、转变职能,建好队伍

发展改革部门是自治区重要的综合部门,为党委、政府决策发挥着重要的参谋助手作用。面对大好的发展机遇和艰巨繁重的任务,发展改革系统必须充分认识到肩负重要职责,按照建设创新型

机关、服务型机关、学习型机关的要求,进一步转变职能,不断加强自身建设,只有这样才能不断开创发展和改革工作的新局面。一要加强宏观经济形势的监测分析。把握宏观经济形势,对于党委、政府驾驭经济发展全局,应对复杂局面,是非常重要的基础。发展改革系统的同志们一定要自觉站在全局的、战略的高度,重视和研究宏观经济的运行,准确把握宏观经济形势,加强对重大问题的调查研究,积极为党委、政府提供更多有价值、高质量的分析报告和政策建议,为自治区的经济和社会提出切合实际的发展思路,真正发挥好参谋助手的作用。二要进一步增强工作的主动性。现在我们确定要建设的大项目很多,无论是已经开工建设的项目,还是准备开工建设的项目,都有大量的工作要做。在这方面,我们的工作一定要主动,要尽可能把工作做在前面,努力加快工作进度,并以持之以恒、锲而不舍的精神抓好项目的落实。三要抓好干部队伍建设。适应新形势、新任务,必须建设一支高素质的干部队伍。要加强学习,特别是业务知识学习,坚持不懈地用新理论、新知识武装自己,不断增强创新能力,提高做好工作的本领。要加强作风建设,牢固树立脚踏实地、真抓实干的工作作风,努力保持一种昂扬向上、奋发有为的精神状态。要加强党风廉政建设,教育各族干部树立正确的权力观、利益观,讲原则、讲正气,忠于职守,廉洁奉献公,筑牢防腐拒变的思想防线,做到干事、干净。

同志们,发展和改革工作事关自治区经济社会发展全局,责任重大,任务艰巨。让我们在自治区党委、人民政府的领导下,紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,认真贯彻落实党的十六届四中全会和中央经济工作会议精神,按照自治区党委六届八次全委(扩大)会议的总体安排部署,扎实工作,狠抓落实,为圆满完成明年各项目标任务、促进自治区国民经济持续快速健康协调发展做出新的贡献,以优异的成绩向自治区成立五十周年献礼!

(一) 综合发展报告

