

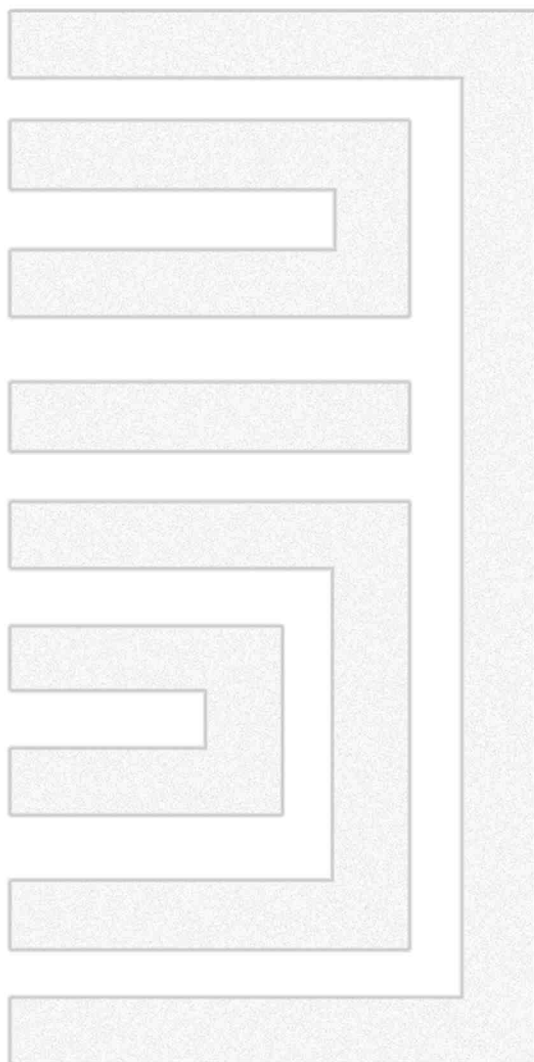
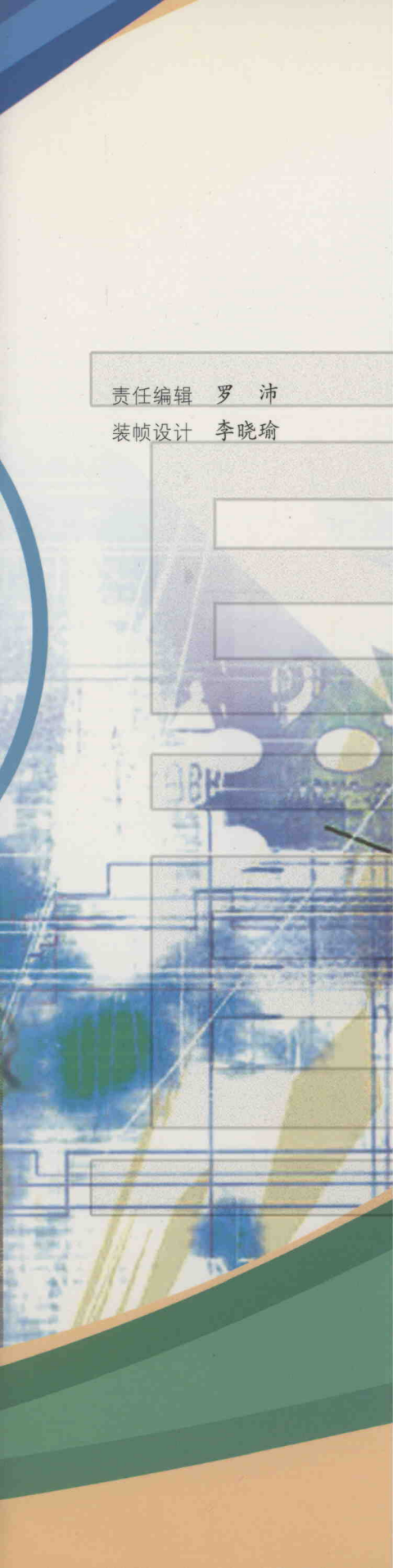
伊宁市 区域经济发展研究

蒲春玲 马惠兰等 著

新疆人民出版社

责任编辑 罗 沛

装帧设计 李晓瑜



《伊宁市区域经济发展研究》

编 委 会

主 任:焦宝华

副主任:吐尔干·皮达 张继生 赛福丁·伊明热木则

委 员:刘明礼 崔明文 王明贵 王 勇 王 涛

杨依江 王春喜 李小龙 郭伊忠 罗志燕

孙建红 桑 霖 郭幸福 吴卫新 李志强

伏 清 王晓勇 兰 军 胡明新 李元虎

孟军理

伊宁市

区域经济发展研究

YININGSHI QUYU JINGJI
FAZHAN YANJIU

蒲春玲 马惠兰等 著



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-0892777

新疆人民出版社

《伊宁市区域经济发展研究》

编写人员

主 撰:蒲春玲 马惠兰

编写人员:王华丽 孟 梅 王承武 肖 峰 秦 勇 田兆丰

刘新平 李雪艳 杨俊孝 郭伊忠 王贤谟 张乐杰

田光明 陈超凡 金 晶 张新华 吴郁玲 朱荣荣

刘 芳 张 宁 丁丽萍 高 杰 吴正平 陈前利

汪 萤 王志强 刘建新

审核定稿:蒲春玲 马惠兰 王华丽 孟 梅

序



随着我国改革开放和由计划经济向市场经济转轨,市场在资源配置中的作用越来越大,地方经济主体地位得到确立,地方政府的责任、利益进一步明确。区域经济不仅在理论研究方面取得了很多成果,而且更多地注重实践指导性。我国地域广袤,区域自然条件差异很大,社会经济发展基础与水平悬殊,目前关于各省以及各地州市的区域经济发展战略、规划等研究专著较多,地方区域经济发展在我国经济建设中的作用越来越凸显出来。然而,有关伊宁市区域经济发展的研究还不多见,在《伊宁市区域经济发展研究》即将出版之际阅读到这本著作,并受邀写序感到非常欣慰。

西部大开发和中国加入世界贸易组织为西部发展提供了前所未有的历史机遇。21世纪新疆是我国西部大开发的重点,伊犁哈萨克自治州又是西北边疆一块尚待进一步开发的宝地,这里地域辽阔、土地肥沃、水源充足、日照丰富,自然资源十分丰富,可供开发的资源潜力极大,从资源优势、经济总量、战略地位等方面,已成为西部大开发的重中之重。伊宁市不仅是伊犁哈萨克自治州的首府城市,而且也是伊犁政治、经济、文化、信息的中心,在西部大开发和伊犁大发展中起着先导作用。多年来,党中央、国务院十分重视伊犁的开发与建设,党和国家领导人曾多次到伊犁考察,高度关注伊犁的建设与发展,国家和自治区在政策、项目、资金等方面给予了大力支持和倾斜,为加快伊犁经济社会的全面发展,与全国同步进入全面小康社会提供了重要的政策支持和难得的发展机遇。

伊宁市在伊犁哈萨克自治州大发展的总体思路中被确定为第一大经济带,即“伊犁河谷经济带”的龙头和增长极,利用其区位优势、经济实力、发展潜力、对外开放等优势条件,发挥中心城市的集聚效应,辐射和带动伊犁河谷各县乃至全州经济的快速发展。同时又是伊犁州六个特色区的第一区,即“伊宁市国家级边境经济技术合作区”,

① 作者系伊犁哈萨克自治州党委常委,伊宁市党委书记。

伊宁市是我国西部最大的沿边开放城市,地处祖国西北边陲,1989年元月被定为开放城市,1992年中央四号文件将伊宁市确定为沿边进一步开放城市,随着上海经济合作组织的巩固和发展,中哈霍尔果斯合作中心的建设,以及2008年精—伊—霍铁路贯通,将为这座美丽富饶的城市插上腾飞的翅膀。

新疆农业大学经济社会发展研究中心前后历经五年时间,深入调查研究伊宁市经济社会发展领域的相关问题,集结几项课题研究成果编纂完成了《伊宁市区域经济发展研究》一书。这本论著结合不同的发展时期,针对实际情况,是从宏观到微观对伊宁市发展思路、发展方向、功能区划分及定位、主导产业确定以及规划等问题进行了系统研究,全方位、多视角、多层次地进行了客观地分析和评价,并进行了有益的研究与探索,不仅对伊宁市发展具有较强的实践指导性和实际可操作性,而且对当地政府部门决策也具有一定的科学参考和理论价值。

总览全书,有以下特点:

第一,首次比较系统地研究了伊宁市区域经济发展问题。改革开放几十年来,伊宁市紧紧抓住机遇,采取多种方式,面对实际问题,联合多所高校科研院所共同研究相关领域未来发展问题。该书除了对微观方面做了具体分析外,重点对宏观层面进行了系统地研究和分析。

第二,全书结构体系独特、逻辑严密。全书结构体系设计分三大部分,从宏观分析、中观论述到微观剖析,每一部分既相互独立,又彼此联系,同时还相互衬托、补充和完善。总体思路清晰,结构合理,脉络通畅。

第三,注重理论与实际相结合,并应用科学的手段和方法,取得了较好的研究成果。该研究成果从实际出发,客观地分析和论述了伊宁市经济发展的现状、问题以及面临的机遇和挑战,应用区域经济理论系统论述了伊宁市未来发展的总体思路和发展战略,并紧密联系当前改革与发展中的热点、难点问题,提出了一些有益的可供参考的政策和建议,同时,运用先进科学的数学模型方法对相关指标进行了分析、判断和预测,使研究结论具有较强的科学性。

第四,注重研究者与当地领导的思想相融合。研究著作大量吸纳了前期相关研究成果,多处体现了国家、自治区以及当地各级领导的精神,使其成为一本切实能指导当地经济发展的有较高使用价值的读本。

21世纪是中国经济大发展的时期,也是伊宁市最好的发展时机,伊犁这片亚欧大陆干旱地带待开发的“绿岛”,正期待着社会各界的广泛关注,借本书出版之际,期望能够有更多的关于伊犁经济社会发展的研究成果和著作问世,期望全社会、全世界都来关注和支持伊宁市,关注和支持伊犁哈萨克自治州的建设与发展。

2007年7月于伊宁市



前言

改革开放 20 多年来,我国整体经济实力有了明显增强,并取得了举世瞩目的成就。但是,地区之间的差距及城乡差距不断拉大,欠发达地区如何在科学发展观的指导下,制定区域发展战略,将自身的发展融入到世界经济一体化和国家整体发展战略之中,打破自我封闭,发挥区域优势和潜力,促进区域协调发展已成为社会各方面普遍关注的焦点问题。

伊宁市地处我国西北边陲,西部大开发给伊宁市带来了千载难逢的发展机遇,不仅提供了政策支持,而且也提供了大量的资金支持,特别是基础设施建设的投资力度在不断加强,随着精—伊—霍电气化铁路的施工建设和卡浦其海等水利工程建设,伊宁市作为伊犁河谷的区域中心,将会进一步发挥龙头作用,率先成为伊犁经济第一增长极,辐射和带动伊犁河谷乃至周边其他地区经济快速发展。

伊宁市特殊的地理位置,优美的生态宜居环境,悠久的历史,丰富的水土资源和矿藏资源,雄奇的自然景观和极具边疆多民族地域特色的人文景观,已成为西部最具开发潜力的宝地。然而,由于地处边远,交通、人才、资金等要素的瓶颈制约,其经济社会发展水平仍处于全疆中等偏下水平,且发展速度缓慢。党的十六大提出科学发展观,加快推进新型工业化,加快城市化进程,积极推进新农村建设,全面建设小康社会,构建和谐社会等新任务,伊宁市面临新的机遇和挑战,如何立足区情,突出特色,发挥优势,确定主导产业,明确发展方向和发展思路,成了迫切需要解决的现实问题。

2002 年,受伊宁市市委、市政府委托,新疆农业大学经济社会发展研究中心承担了“伊宁市伊犁河北岸区域发展规划”课题,于 2003 年完成并提交了研究报告。然而,随着国家宏观经济发展战略的调整和重点转移,以及伊宁市在新时期面临的新形势和新任务的现实需要,2005 年课题组再次承担了“伊宁市区域经济发展战略研究”课题,旨在前期研究工作的基础上,对关系区域全局性的经济发展问题做一个宏观分

析研究。接着又承担并完成了“伊宁市特色蔬菜发展规划”课题。基于以上几个阶段的研究成果,汲取各阶段研究成果的精华,考虑到系统的完善性和研究结果的实践指导性,经过仔细推敲、修改、补充和完善,形成了《伊宁市区域经济发展研究》这部专著。

本书共由三大部分组成:第一部分为伊宁市区域经济发展战略研究。该部分内容从伊宁市特殊的地理位置和经济社会发展的实际出发,紧紧围绕发展经济、保护环境、社会稳定这一主题,运用理论与实证分析相结合的方法,在客观分析其发展基础、优劣势、面临的机遇和挑战的基础上,重点阐述了新时期伊宁市的发展定位、发展方向、发展思路、发展战略、产业空间布局与功能分区,提出了重点建设项目及投资效益分析、发展的保障措施与对策建议等内容。第二部分为伊宁市区域经济发展专题研究。该部分内容紧紧围绕发展目标,进行了人口发展预测,提出了城镇体系发展构思、产业发展思路、产业空间布局等。第三部分为伊宁市区域经济发展专项规划。该部分内容是2003年完成的“伊宁市伊犁河北岸区域发展规划”的主要核心部分,该部分内容在伊宁市原辖区的基础上,针对当时面临的主要问题和要求,进行了水利建设、特色农业、城镇建设、旅游、生态环境保护、特色蔬菜发展等方面的专项规划研究,为我们后来的研究奠定了坚实的基础。

综上所述,以上三部分内容彼此独立,自成体系,同时又相互联系,相互支撑,相互补充,形成了一个比较完善的理论和实证研究体系,对于后来我们研究伊宁市城镇体系规划、产业规划、设施农业规划等课题打下了一个良好的基础。衷心希望这一研究成果能对新时期伊宁市经济社会环境的全面协调可持续发展起到良好的促进作用,为今后研究伊宁市其他方面的问题做一个铺垫和基础,提供依据。

在五年的研究工作中,课题组成员怀着对塞外江南边城——伊宁市的深深热爱和眷恋,本着为伊宁市建设和发展贡献力量的态度,进行了多次实地调研,查阅了大量资料,通过分工协作共同完成了研究任务。在调查研究和撰写过程中多次与当地领导和各部门进行交流和座谈,得到了伊宁市市委、市政府的大力支持。伊犁哈萨克自治州市委常委、伊宁市党委书记焦宝华、伊宁市市长吐尔干·皮达、伊宁市党委副书记赛福丁·伊明热木则、伊宁市副市长张继生等主要领导非常关心这项工作,多次听取汇报并提出了宝贵的修改意见,肯定了研究成果;市水利局调配了业务骨干,提供了多方面的大力协助,刘明礼局长亲自协调和安排调研,并给予了长期支持;市农林局积极配合调研和提供资料;市规划局、市土地局等其他相关部门也全力配合,提出了很好的修改意见,使我们顺利完成了实地调研和报告撰写。在此,一并向他们表示深深的谢意。可以说,该研究成果是我们课题组全体成员和伊宁市主要领导及相关部门共同智慧的结晶,在此献给热爱和关心伊宁市发展的社会各界同仁们,期望有更多的学者和实践工作者们关注伊宁市的发展,积极投身于伊宁市的建设中,为伊宁

市的大发展献计献策。

第一部分由蒲春玲、马惠兰、王华丽、孟梅、王承武、张乐杰、田光明、陈超凡、朱荣荣、刘芳、张宁、丁丽萍等完成；第二部分由蒲春玲、马惠兰、王承武、孟梅、张乐杰、田光明等完成；第三部分由蒲春玲、王华丽、肖峰、田兆丰、李雪艳、马惠兰、秦勇、刘新平、杨俊孝、郭伊忠、王贤谟、金晶、孟梅、张新华、吴郁玲等完成。

由于时间短，精力、学识水平有限，可能存在许多问题和不足，书中不妥之处，敬请批评指正！

目 录

序.....	(1)
前 言.....	(1)

伊宁市区域经济发展战略研究

伊宁市区域经济发展基础.....	(3)
一、自然环境条件	(3)
二、经济发展基础	(6)
三、社会发展状况	(9)
伊宁市区域经济发展的优劣势分析	(12)
一、优势分析.....	(12)
二、劣势分析.....	(14)
三、发展机遇.....	(17)
四、面临挑战.....	(19)
伊宁市区域经济发展定位和发展方向	(21)
一、发展定位.....	(21)
二、发展方向.....	(22)

伊宁市区域经济发展思路和发展目标	(24)
一、基本原则	(24)
二、指导思想	(25)
三、发展思路	(26)
四、发展目标	(29)

伊宁市区域经济发展功能分区	(31)
一、功能区划分	(31)
二、各功能区性质确定	(34)
三、各区功能定位及发展方向	(36)

伊宁市区域经济发展重点建设项目	(39)
一、重点项目空间布局及投资测算	(39)
二、重点项目资金筹措及管理	(44)
三、重点项目投资效益分析	(45)

伊宁市区域经济发展的保障措施	(49)
一、加快体制改革,转变政府职能,建立服务型政府	(49)
二、优化产业结构,转变经济增长方式,实现区域经济超常规发展	(51)
三、优化投资环境,加大招商引资力度,多渠道筹措资金	(55)
四、实施“科技兴市”和“人才强区”战略	(57)
五、加强城市基础设施建设,提高城市综合功能	(58)
六、健全和完善社会保障体系,构建和谐社会	(59)
七、加强生态环境保护,增强可持续发展能力	(61)

伊宁市区域经济发展专题研究

伊宁市人口发展预测	(65)
一、人口现状	(65)
二、人口发展预测	(67)
三、结果分析	(70)

伊宁市城镇发展思路	(71)
一、城镇发展概况	(71)
二、城镇发展目标	(72)
三、城镇发展思路	(73)
四、城镇发展对策措施	(77)

伊宁市产业发展思路	(80)
一、产业发展现状及存在的问题	(80)
二、产业发展目标	(83)
三、产业发展思路	(85)
四、产业发展保障措施	(97)

伊宁市区域经济发展专项规划

伊宁市水利建设规划	(105)
一、水利发展现状及存在的问题	(106)
二、地表水资源开发利用规划	(110)
三、地下水资源开发利用规划	(113)
四、农村防病改水、人畜饮水规划	(116)
五、水土保持规划	(118)
六、防洪规划	(120)
七、区域水利规划项目投资及社会经济效益评价	(125)

伊宁市城镇建设规划	(132)
一、交通规划	(132)
二、供排水规划	(143)
三、电力规划	(159)
四、工业园区规划	(161)

伊宁市生态旅游规划	(168)
一、旅游资源概况	(168)
二、旅游市场分析	(174)

三、风景区规划	(179)
四、旅游商品开发	(189)
伊宁市生态环境保护规划	(192)
一、生态环境保护的重要性	(192)
二、生态环境现状及评价	(193)
三、生态环境保护规划	(197)
四、生态环境保护措施	(208)
伊宁市特色农业发展规划	(211)
一、农业发展现状和特点	(211)
二、发展特色农业的意义	(213)
三、发展特色农业存在的问题	(214)
四、特色农业发展的基本思路	(215)
五、特色农业发展的结构与布局	(217)
六、特色农业项目规模	(218)
七、发展特色农业保障措施	(223)
伊宁市特色蔬菜发展规划	(225)
一、基础条件分析	(225)
二、特色种植业发展思路 and 重点	(226)
三、特色蔬菜种植栽培技术	(227)
附录 1 中华人民共和国农业行业标准无公害食品 蔬菜产地环境条件	(254)
附录 2 NY/T5009 - 2001 无公害食品结球甘蓝生产技术规程	(257)
附录 3 无公害蔬菜生产病虫害综合防治技术	(263)
附录 4 嫁接育苗技术	(275)
参考文献	(279)

战略研究

伊宁市区域经济发展



伊宁市区域经济发展基础

一、自然环境条件

(一)地理位置

伊宁市位于新疆维吾尔自治区西部边境伊犁河谷中部,地处东经 $80^{\circ}04' \sim 81^{\circ}29'$,北纬 $43^{\circ}50' \sim 44^{\circ}09'$ 之间。东距乌鲁木齐近 700 公里,西距霍尔果斯口岸 88 公里,南与察布查尔锡伯自治县隔河相望,北倚天山西部的科古琴山。东西宽 35.5 公里,南北长 52.08 公里,总面积 675.5 平方公里。

(二)气候条件

伊宁市地处北温带,属半干旱的大陆性中温带气候。区域气候温暖湿润;年平均气温 10.6°C ;昼夜温差较大,平均日温差变幅 $12^{\circ}\text{C} \sim 15^{\circ}\text{C}$;年均蒸发量 1 631 毫米,年均降水量 267 毫米,空气平均相对湿度为 65%;常年主导风向为东北风,其次为西北风,并具有河谷风早东晚西的特点,一年春秋两季有大风,秋季最大风速 40 米每秒,对农作物和果树的生长有一定危害;伊宁市的光热资源相对比较充足,年均日照时数 3 080.8 小时,平均太阳辐射总量为每平方厘米 134.5 千卡,非常有利于农作物生长。

(三)土地资源

伊宁市土地总面积 67 550 公顷 (675.5 平方公里)。2004 年,农用地 52 892.37 公顷,占土地总面积的 78.3%;建设用地 7 803.1 公顷,占土地总面积的 11.55%;未利用土地 6 854.53 公顷,占土地总面积的 10.15%。农用地中,耕地占农用地的 38.63%、园地占 3.95%、林地占 5.34%、牧草地占 48.49%、其他农用地占 3.59%;建设用地中的居民点及独立工矿用地、交通用地分别占到 97.34% 和 2.64%。