

THE RESEARCH
OF
XINJIANG 2010

研究新疆 2010

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会经济研究院 编

新疆人民出版社

《研究新疆 2010》编委会

主 任 甘昶春

副 主 任 刘迪生 闫泽武

委 员 (按姓氏笔画排序)

刘春宇 李 红 张永明

胡隽秋 郭 隽 裘品姬

主 编 甘昶春

副 主 编 李 红

责任编辑 李 婷

研究新疆 2010

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会经济研究院 编



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-1080294

新疆人民出版社

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

图书在版编目(CIP)数据

研究新疆 2010 / 新疆维吾尔自治区发展和改革委员会经济研究院编. — 乌鲁木齐: 新疆人民出版社, 2011.7

ISBN 978-7-228-14374-0

I. ①研… II. ①新… III. ①区域经济发展—研究—新疆—2010 ②社会发展—研究—新疆—2010 IV. ①F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 129908 号

责任编辑 海珊

张云峰

书籍设计 王洋

出版 新疆人民出版社

地址 乌鲁木齐市解放南路 348 号

邮编 830001

制作 乌鲁木齐捷迅彩艺有限责任公司

印刷 新疆新博文印刷有限公司

开本 787×1092 16 开

印张 37.25 印张

字数 720 千字

版次 2011 年 7 月第 1 版

印次 2011 年 7 月第 1 次印刷

印数 1-1 000 册

定价 68.00 元

前 言

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会经济研究院是自治区发展和改革委员会直属的副厅级研究机构,于2006年8月成立。主要职能是为自治区发展改革委中心工作服务,进而为自治区党委、人民政府宏观经济决策服务,同时面向社会提供咨询服务。

“十一五”是自治区党委、人民政府领导新疆各族人民艰苦奋斗,锐意进取,取得经济、政治、文化、社会和生态文明建设新的成就的五年,也是经济研究院快速发展的五年。这五年,在自治区发展改革委党组的正确领导下,经济研究院始终坚持“质量立院、机制兴院、创新强院”的发展理念,以建设自治区一流研究机构、和谐院所为目标,积极开展重大问题调查研究,深入推进队伍、学科和制度建设,较好地完成了发展改革委领导交办和社会各界委托的各项研究、咨询服务工作,研究能力和水平稳步提高,各项工作都取得了新的进展。

即将出版的《研究新疆2010》,是经济研究院研究新疆经济社会发展的成果集结,主要收录了研究院成立以来完成的有较大影响力的研究报告和论文,以及科研活动、团队建设等方面的基本情况。编撰出版这本成果集,旨在打开一扇面向社会的窗口,加强与各界的沟通与交流。虽然文章还显稚嫩,观点可能有待商榷,但思谋新疆发展的情感真挚,信念坚定。

始作也简,将毕也巨。在新疆广袤而富饶的大地上,以中央新疆工作座谈会为标志,以实现跨越式发展和长治久安为目标,新一轮大建设、大开放、大发展的热潮已经掀起。面向新的时期,站在新的起点,经济研究院将紧随时代的步伐,紧把发展的脉搏,凝聚全院智慧,集聚优势资源,带着强烈的责

任感和忧患意识,观大势,谋大局,出大策,为新疆的科学跨越和后发赶超,为天山南北的人间奇迹贡献自己的全部智慧和力量。

新疆的发展仍将面临诸多特殊的困难和问题,需要几代人共同努力研究探索。《研究新疆》今后将每年出版,在向社会各界展示经济研究院为自治区经济和社会发展决策服务的成果和轨迹的同时,也希望能吸引更多的有志人士加入到我们的研究中,为新疆的跨越式发展和长治久安献计献策。

不足之处敬请谅解和批评指正。

目 录

综合研究

- 对中央提出我区跨越式发展和长治久安主要目标
的测算与分析 经济研究院课题组 / 2
- 加快北疆沿边高寒地区经济社会发展研究 经济研究院课题组 / 11
- 搭建新疆向西开放重要平台研究 经济研究院课题组 / 20
- 新疆落实科学发展观的政策研究 经济研究院课题组 / 30
- 新疆现代物流业自主创新战略研究 经济研究院课题组 / 40
- 吐鲁番地区水资源开发利用经验与启示 经济研究院课题组 / 51
- 对国发 32 号文件提出的 2010 年新疆经济社会发展
目标的定量分析
..... 经济研究院课题组 / 59
- 对做好“十二五”规划编制的几点认识与思考 甘昶春 / 74
- 国际金融危机与新疆经济的战略空间 刘迪生 / 80
- 新疆跨越式发展中的水资源利用和保护
..... 《新疆跨越式发展中的水资源利用和保护》课题组 / 89
- 新疆经济发展需要关注的几个问题 李 红 / 100
- 关于“十二五”时期新疆几个主要目标量化的建议
..... 李 红 杨苏民 / 104
- 新疆优势资源转换战略升级研究 申忠岐 李 红 裘品姬 / 107
- 抓住机遇 积极应对 转型升级 乘势而上 甘昶春 / 118
- 新疆加快推进全面建设小康社会的认识与思考 李 红 / 124
- 新疆经济发展模式选择及对策研究 申忠岐 杨苏民 李周为 / 135

加强乌鲁木齐市社区建设的几点建议	… 闫泽武 秦春艳 宋哲	/ 145
金融危机影响新疆经济的传导途径与根源	…………… 李红	/ 154
新疆陆路口岸经济发展与政策研究	…………… 张永明 王宏丽	/ 164
对新疆经济发展主导战略选择的思考	…………… 李振扬	/ 175
治理通胀—保障民生	…………… 刘迪生	/ 184
加快产业结构优化升级—实现新疆跨越式发展	…………… 刘迪生	/ 191
试论新疆草地畜牧业产权制度与草地生态系统的危机	…………… 柴军 甘昶春	/ 199
自主创新和新疆经济发展方式转变	…………… 刘春宇 甘昶春	/ 206
新疆可再生能源发展定位与前景分析	…………… 胡隽秋	/ 212
乌昌地区经济社会发展思路研究及政策建议	…… 刘迪生 闫海龙	/ 220
加快乌昌地区融合发展,进一步增强乌鲁木齐都市圈 整体辐射带动能力	…………… 闫海龙	/ 228
对新疆加快转变经济发展方式的几点思考	…………… 裘品姬	/ 233
新疆兵地经济一体化发展模式与对策研究	…………… 申忠岐 李周为 仲健	/ 237
新疆在新一轮产业转移中实现跨越式发展的思考	…………… 刘春宇 贾兆祥	/ 246
新疆率先试点“我国国民收入倍增计划”的思考	…………… 刘春宇	/ 254
新疆加快培育战略性新兴产业的基本思路	…………… 刘春宇	/ 262
生态型现代农业是新疆农业的发展方向	…………… 甘昶春 王英平 李红	/ 269
对新疆特色林果业发展的调查与思考	…………… 李英峰 张昱	/ 277
新疆设施农业问题的调研报告	…………… 王英平	/ 287
新型工业化——新疆实现跨越式发展的战略选择	…………… 李振扬	/ 297
优化产业组织结构—促进大中小企业协调发展	…………… 秦波	/ 303
走生态立区之路—提高生态文明水平	…………… 韩茜	/ 311
新疆第三产业发展水平分析	…………… 秦春艳	/ 316

浅析新疆金融资金流向现状及走势	裘品姬 陆 煦 / 323
培育和完善新疆资本市场	李振扬 刘海薇 / 332
新疆小额贷款公司发展现状及对中小企业融资问题的启示 ...	陆 煦 / 335
深化农村金融体制改革 完善农村金融服务体系	耐比江·乌布力 / 342
关于提升天山北坡经济带战略地位的思考	闫海龙 张永明 / 349
中国新疆与俄罗斯区域经济合作	张永明 唐 飞 / 355
奎北铁路沿线区域经济转型和产业优化发展的战略构想	袁卫民 张永明 闫海龙 唐 飞 / 361
加快新疆农村能源发展的对策建议	裘品姬 / 371
新形势下新疆房地产市场运行特征分析及对策	秦 波 / 380
新疆城镇集中供热状况调查分析与对策建议	付路解 陆 煦 裘品姬 / 387
新疆小城镇基础设施建设情况调研报告	秦 波 耐比江·乌布力 / 398
新疆国际物流节点建设的思考与设想——基于物流园区视角	秦 波 / 409
新疆维吾尔医药产业发展研究	贾兆祥 迪力亚 刘春宇 / 416
新疆棉副产品综合利用现状及对策	王英平 / 427
新疆棉秆发电产业发展情况调研	胡隽秋 / 433
新疆以工代赈扶贫开发工作的实践与思考	韩丽萍 / 445
新疆天然气利用现状及政策建议	刘春宇 / 453
完善水价形成机制 建设节水型社会	韩丽萍 / 460
油气资源税从价计征对新疆经济社会的影响及预期	胡隽秋 / 464
节能降耗的思考及建议	陈晓萍 / 471
和田地毯产业发展调研报告	陈晓萍 韩 茜 胡隽秋 / 475
乌鲁木齐市物流园区发展情况调研及对策建议	裘品姬 秦 波 耐比江·乌布力 / 482

形势分析

2010年新疆经济形势分析及2011年展望	李红 / 491
2010年新疆固定资产投资形势分析及2011年展望	裘品姬 / 498
2010年新疆价格运行形势分析与2011年预测	贾兆祥 刘春宇 / 507
2010年新疆节能形势分析及2011年节能工作建议	胡隽秋 韩茜 / 517
2010年新疆外贸形势分析	唐飞 / 527

项目跟踪

新疆2010年新增中央预算内投资“游牧民定居 工程建设”跟踪调研	甘昶春 宋哲 赵雄伟 / 534
2009年新疆预算内补助投资“城镇集中供热项目” 跟踪调研	裘品姬 陆煦 付路解 / 542
“新疆罗布泊钾盐基地钾肥项目”跟踪调研	陈晓萍 / 547
新疆“农村电网改造项目”跟踪调研	韩丽萍 / 555
“乌鲁木齐市供热企业节能减排技改项目”跟踪调研	闫海龙 / 563
对新疆“送电到乡”工程跟踪调研	胡隽秋 侯卫东 陈晓萍 韩茜 / 569
经济研究院大事记	575



综合研究

THE RESEARCH OF
XINJIANG 2010

对中央提出我区跨越式发展和长治久安 主要目标的测算与分析

经济研究院课题组

摘要 中央新疆工作座谈会提出了新形势下推进新疆跨越式发展和长治久安的目标任务,并明确提出到2015年新疆人均生产总值要达到全国平均水平,城乡居民收入和人均基本公共服务能力达到西部地区平均水平,确保2020年实现全面建设小康社会奋斗目标。结合中央新疆工作座谈会提出的目标,本文对2015年人均GDP达到全国平均水平、城乡居民收入达到西部平均水平以及2020年与全国同步实现全面建设小康社会目标三项指标进行测度分析,以期为政府决策和“十二五”规划目标制定提供依据。

关键词 新疆 人均GDP 城乡居民收入 全面建设小康社会

根据中央新疆工作座谈会精神,新形势下我区工作的目标任务是,坚持走具有中国特色、符合我区实际的发展路子,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设,到2015年我区人均地区生产总值达到全国平均水平,城乡居民收入和人均基本公共服务能力达到西部地区平均水平,基础设施条件明显改善,自我发展能力明显提高,民族团结明显加强,社会稳定明显巩固;到2020年促进我区区域协调发展、人民富裕、生态良好、民族团结、社会稳定、边疆巩固、文明进步,确保实现全面建设小康社会的奋斗目标。现将2015年人均GDP达到全国平均水平、城乡居民收入达到西部平均水平以及2020年与全国同步实现全面建设小康社会目标的实现程度分析如下。

一、对人均GDP的测度分析

分析该目标实现程度的关键是合理判定2015年全国人均GDP可能达到的平均水平。目前看有三种路径:

(一)采用国家“十二五”规划思路的目标7%测算2015年全国人均GDP平均水平

根据目前国家提出的“十二五”规划基本思路,“十二五”期间全国经济增长速度的预期目标初步确定为7%。这个目标是从确保实现党的十七大提出

的 2020 年人均 GDP 比 2000 年翻两番目标和为“十二五”发展留有余地、为转变发展方式留出空间等多个层面的考虑提出。“九五”时期国家制定的经济增长预期目标是 8%，“十五”是 7%，“十一五”是 7.5%，都留有一定余地。但从实际运行情况看，都大大超出了预期目标，“九五”达到 8.72%，“十五”达到了 9.96%，“十一五”前四年更是达到了 10.66%。“十二五”时期，尽管我国经济发展面临的不确定因素还较多，面临的形势还很复杂严峻，但加快发展的趋势并未改变。世界经济缓慢复苏、中央加快经济发展方式转变和深入实施西部大开发等，都将有力地支撑我国经济“十二五”时期实现快速发展。可以预见，届时经济增长目标肯定大大高于 7% 的预期目标，用 7% 来预计全国 2015 年人均 GDP 平均水平显然与实际不符。

显然，这个目标不能真实反映“十二五”末全国人均 GDP 可以达到的真实水平。

(二) 根据 2000~2008 年全国人均 GDP 年均增速(按 2000 年不变价计算)测算 2015 年全国人均 GDP 平均水平

表 1 “十二五”我区 GDP 增长测算(2000 年不变价)

年 份	全 国		新 疆	
	人均 GDP(元)	增速(%)	人均 GDP(元)	增速(%)
2000	7858		7372	
2001	8448	7.51	7888	7.00
2002	9154	8.36	8403	6.53
2003	10009	9.34	9283	10.47
2004	10953	9.43	10190	9.77
2005	12025	9.79	11084	8.77
2006	13346	10.99	12040	8.63
2007	15002	12.41	13193	9.58
2008	16268	8.44	14276	8.21
2000~2008 年年均增速	--	9.52	--	8.61
2015 年人均 GDP 预计平均水平	30746	9.52	30746	--
2010~2015 年我区 GDP 年均增速	14.3			

注：表中 2000~2008 年人均 GDP 均来自国家统计局小康监测报告。

根据统计资料,按 2000 年不变价计算的全国 2000 ~ 2008 年人均 GDP 平均增速为 9.52%,以此速度 9.52% 作为“十二五”时期全国人均 GDP 的增长速度,推算到 2015 年全国人均 GDP 平均水平为 30746 元(2000 年不变价)。如果要实现这个目标,2015 年全疆的 GDP 总量应达到 7317.55 亿元(2000 年不变价,2015 年全疆总人口按 2400 万预计)。据此推算,2010 ~ 2015 年我区 GDP 年均增速为 14.3%。

(三) 按“十二五”全国 GDP 年均预计增速测算 2015 年全国人均 GDP 平均水平

课题组分别以 8%、9%、10% 作为“十二五”期间全国 GDP 增速进行测算对比,得出自治区“十二五”经济增长三种不同方案。见表 2。

经分析,我们认为,“十二五”期间全国 GDP 年均增长 10% 的可能性较大。在此增速下,2015 年将达到 415904.85 亿元(2000 年不变价),人均 GDP 为 30205 元(2000 年不变价)。以此为目标,2015 年我区 GDP 总量应达到 7188.79 亿元(2000 年不变价),据此推算,2011 ~ 2015 年 GDP 应年均增长 14.7%。

表 2 “十二五”我区 GDP 增速测算(2000 年不变价)

年限	全国“十二五”平均水平预计			我区“十二五”相应需达到水平		
	生产总值		人均 GDP(元)	生产总值		人均 GDP(元)
	增速(%)	总量(亿元)		增速(%)	总量(亿元)	
2009 年实际	8.7	239114.99	17960	8.1	3289.41	15336
2010 年预计数	8	258244.19	19280	10	3618.35	16640
	8	379445.44	27557	12.6	6558.57	27557
	9	397340.7	28856	13.7	6867.73	28856
	10	415904.85	30205	14.7	7188.79	30205

注:本表数据以 2000 年不变价计算,人均 GDP 为 GDP 和年平均人口计算数。2009 年全国人口 133474 万人、我区人口 2159 万人,2010 年预计全国人口 134411 万人、我区人口 2190 万人,2015 年预计全国人口 138061 万人、年均增加 730 万人,我区人口 2400 万人、年均增加 40 万人。

- 综合分析,我区要实现 2015 年人均 GDP 达到全国平均水平,GDP 年均增长应保持在 14.3% 以上的水平。其中,第一产业需年均增长 7%、第二产业需年均增长 17.5% (其中工业年均增长 18%)、第三产业需年均增长 13.9%;全社会固定资产投资需年均增长 30%,社会消费品零售总额需年均增长 18%,外贸进出口总额需年均增长 25%。

“十五”时期我区经济增长平均速度为 10.05%，“十一五”前四年为 10.56%。从拉动和支撑 GDP 增长的各要素看,2000~2009 年和 2006~2009 年,第一产业增加值年均增速分别为 5.8% 和 6%,第二产业增加值分别增长 11.3% 和 11.7%,工业增加值分别增长 11.7% 和 12.1%,第三产业增加值分别增长 11.3% 和 11.4%,全社会固定资产投资分别增长 18.6% 和 20.2%,社会消费品零售总额分别增长 13.6% 和 16.6%,进出口总额分别增长 22.3% 和 14.9%。综合考虑可能的总人口变化和“十二五”发展条件,实现 2015 年人均 GDP 达到全国平均水平需要付出一定的努力。

二、对城乡居民收入目标的测度分析

表 3 我区“十二五”城乡居民收入增长测算(元)

年 份	西 部		新 疆	
	城镇居民 可支配收入	农民人均 纯收入	城镇居民 可支配收入	农民人均 纯收入
2000	5486	1661	5645	1618
2001	6017	1721	6215	1710
2002	6675	1821	6554	1863
2003	7235	1936	7006	2106
2004	7996	2158	7503	2245
2005	8783	2379	7990	2482
2006	9728	2588	8871	2737
2007	11309	3028	10313	3183
2008	12971	3518	11432	3503
2009	14213	3817	12258	3883
2001~2009 年平均增速(%)	11.2	9.7	9	10.2
2006~2009 年平均增速(%)	12.8	12.5	11.3	11.8
分别按 12% 增速推算西部 2015 年收入	28054	7534	--	--
我区 2015 年达到西部平均水平需要的年 均增速(%)	--	--	14.8	11.7
分别按 13% 增速推算西部 2015 年收入	29591	7947	--	--
我区 2015 年达到西部平均水平需要的年 均增速(%)	--	--	15.8	12.7
分别按 14% 增速推算西部 2015 年收入	31197	8378	--	--
我区 2015 年达到西部平均水平需要的年 均增速(%)	--	--	16.8	13.7
城乡居民收入比	2009 年收入比为 3.2 : 1,三方案 2015 年收 入比为 3.7 : 1			

分析该目标实现程度的关键也是如何合理判定 2015 年西部城乡居民收入的平均水平。

据统计,西部 2001~2009 年城镇居民人均可支配收入年均增速为 11.2%,农民人均纯收入年均增速为 9.7%;其中 2006~2009 年的平均增速分别为 12.8% 和 12.5%。可见“十一五”期间西部城乡居民收入呈加速增长态势,特别是农民人均纯收入增速明显加快。

课题组分别以 12%、13%、14% 作为西部“十二五”时期城乡居民收入增长速度进行测算对比,得出 2015 年我区城乡居民收入达到西部平均水平的三个增长方案。详见表 3。

经分析,课题组认为“十二五”期间西部城乡居民收入年均增长 13% 的可能性较大,与此相对应,“十二五”期间我区城乡居民收入需年均增长 15.8% 和 12.7% 方能达到西部平均水平。可以看出,城镇居民收入年均增长 15.8% 难度较大。

需要说明的是,在该方案下,2015 年城乡居民收入比由 2009 年的 3.2:1 扩大到 3.7:1,这与全面建设小康社会的目标要求不相符。若要维持 2015 年城乡居民收入比在 2009 年的 3.2:1,在城镇居民人均可支配收入年均增长 15.8% 的情况下,农民人均纯收入需年均增长 15.6%。这需要加大工作力度。

三、对全面建设小康社会目标的测度分析

(一) 现阶段我区全面建设小康目标实现情况

根据国家统计局统计科研所的《中国全面建设小康社会进程统计监测报告 2009》,2008 年,依据经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、文化教育、资源环境六类指标评价的我区全面建设小康社会的综合实现程度达 58.6%,比 2000 年的 45.3% 提高了 13.3 个百分点,平均每年提高 1.66 个百分点。

根据 2000~2008 年小康实现进度推算,到 2020 年我区全面建设小康社会目标的实现程度只能达到 79%,其中,经济发展方面实现程度为 70.65%,社会和谐方面的实现程度为 81.32%,生活质量方面的实现程度为 90.66%,民主法制方面的实现程度为 100%,文化教育方面的实现程度为 59.2%,资源环境方面的实现程度为 74.55%。若各类指标到 2020 年与全国同步实现全面建设小康社会,任务还十分艰巨。

按照目前的实现进度推算,民主法制类指标与 2019 年、生活质量类指标与 2024 年、社会和谐类指标于 2027 年实现全面小康目标;经济发展类指标由于目前实现程度相对较低,发展速度不够快而远远落后于前几类指标,到 2043 年才有望实现预定的目标。由于文化教育类和资源环境类两类指标从 2000~2008 年发展进程不明显,基本维持现状,很难准确推算出实现小康目标的预期

年份。因此,对新疆而言在实现全面建设小康社会进程中经济发展、文化教育、资源环境的目标实现是重点,也是难点。

从 23 个分项指标看,失业率、平均预期寿命、耕地面积指数 3 个指标的的实现程度已达到 100%;恩格尔系数(98.9%)、公民自身民主满意度(88.9%)、平均受教育年限(85%)三个指标的的实现程度均达到 85% 以上;基尼系数的实现程度为 82.7%,基本接近目标值。目前实现程度较低的且难度较大的指标有七个,分别是居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重、单位 GDP 能耗、5 岁以下儿童死亡率、文化产业增加值占 GDP 比重、高中阶段毕业生性别差异系数、R&D 经费支出占 GDP 比重、地区经济发展差异系数等,其中,地区经济发展差异系数、R&D 经费支出占 GDP 比重、高中阶段毕业生性别差异系数、文化产业增加值占 GDP 比重等这些指标目前的实现程度离全面小康目标值还有相当长的距离。

(二)对 2020 年与全国同步实现小康社会的目标测算

假若到 2020 年我区全面建设小康社会实现程度达到 85% 即为与全国同步实现小康目标,根据我区 2000~2008 年全面建设小康指标体系的监测结果,结合对“十二五”我区发展环境和条件的分析,课题组对 2020 年我区实现全面小康目标进行了预计,见表 4。

其中,2015 年的实现程度为 77%,6 个方面的实现程度分别是:经济发展类指标实现程度达到 83.23%,社会和谐类指标实现程度达到 57.24%,生活质量类指标实现程度达到 87.31%,民主法制类指标实现程度达到 90.8%,文化教育类指标实现程度达到 66.97%,资源环境类指标实现程度达到 70%。23 个指标的实现程度和实现值见表 4。

到 2020 年,与全国同步实现全面小康社会奋斗目标,全面小康社会实现程度达到 85%。其中,经济发展类指标实现程度达到 88.36%,社会和谐类指标实现程度达到 65.68%,生活质量类指标实现程度达到 95.95%,民主法制类指标实现程度达到 97.52%,文化教育类指标实现程度达到 71.17%,资源环境类指标实现程度达到 83%。23 个指标的实现程度和实现值见表 4。

表 4 2020 年我区全面建设小康社会指标实现程度测算表

指 标	单位	权重 (%)	全面小康目标值 (2020 年)	2015 年预测值	实现程度	2020 年预测值	实现程度
一、经济发展		29%			83.23		88.36
1. 人均 GDP	元	12%	≥31400	30746	97.92	59982	100
2. R&D 经费支出占 GDP 比重	%	4%	≥2.5	1.08	43.2	1.59	63.2