



回乡， 还是进城？

中国农村外出劳动力回流研究

白南生 宋洪远 等著



中国财经经济出版社

美国福特基金资助项目

回乡，还是进城

——中国农村外出劳动力回流研究

白南生 宋洪远 等著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

回乡, 还是进城? ——中国农村外出劳动力回流研究/白南生、宋洪远等著. —北京: 中国财政经济出版社, 2002. 8

ISBN 7 - 5005 - 5902 - X

I. 回… II. 白… III. 农村 - 劳动力转移 - 研究 - 中国 IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 047746 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph@drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京京丰印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 24.75 印张 379 000 字

2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月北京第 1 次印刷

印数: 1—2 000 定价: 45.00 元

ISBN 7 - 5005 - 5902 - X/F·5184

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

【雁户】 流庸谓之雁户。唐编民有雁户，谓如雁去来无恒也。

[明] 张自烈《正字通》

引自《康熙字典》亥集中九

【雁户】 居于异乡之民户。雁因时迁徙，故以为喻。《全唐诗》三五七刘禹锡洛中送崔司业使君扶侍赴唐州：“洛苑鱼书至，江村雁户归。”

《辞源》3306

【流庸】 流亡在外受人雇用的人。《汉书·昭帝纪》始元四年诏：“比岁不登，民匱于食，流庸未尽还。”《注》：“流庸，谓去其本乡而行为人庸作。”一作流傭。

《辞源》1788

【编民】 也作编人、编户、编氓、编氓，编入户籍的平民。

《辞源》2450

目 录

上篇 研究报告

导言 进城还是回乡：中国农民如何选择城市化·····	(3)
一、问题的提出·····	(3)
二、有关回流研究的述评·····	(6)
三、我们的研究·····	(9)
第一章 农村劳动力外出与回流：一般特征描述·····	(14)
一、外出及回流总量·····	(14)
二、人口学特征·····	(16)
三、在外就业特征：外出劳动力与回流劳动力·····	(19)
四、回流劳动力·····	(26)
五、外出趋势·····	(31)
附录：关于数据的技术性说明·····	(35)
第二章 农村外出劳动力回流的原因：描述与讨论·····	(40)
一、农村劳动力回流原因的基本描述·····	(40)
二、农村劳动力回流的微观讨论：个人与家庭·····	(44)
三、农村劳动力回流的宏观讨论：经济环境与体制·····	(56)
四、小结：外出劳动力的回流是建立在成本收益比较之上的 抉择·····	(61)
第三章 对回流的经济分析·····	(63)
一、回流劳动力的从业状况·····	(63)
二、回流户的农业生产·····	(67)

三、非农就业与农户兼业·····	(71)
四、收入和生活水平·····	(73)
五、小结·····	(76)
第四章 外出、回流与乡村社会变迁·····	(77)
一、外出、回流对劳动力个体及家庭的影响·····	(77)
二、外出、回流与输出地的社会经济生活·····	(91)
三、小结：乡村社会变迁中的外出与回流·····	(99)
第五章 女性劳动力的外出与回流·····	(101)
一、外出与回流女性劳动力的人口特征与从业情况·····	(102)
二、从外出到回流：家庭策略与女性劳动力的回流·····	(106)
三、回流女性劳动力的群体特征·····	(123)
第六章 回乡创业群体的分析·····	(129)
一、回乡创业者的特征·····	(129)
二、回乡创业影响因素分析：案例归纳·····	(139)
三、回乡创业产生的影响·····	(145)
四、小结·····	(146)
第七章 农村劳动力流动和城市化：就业、收入和经济增长·····	(149)
一、农民增收：新阶段农村发展面临的突出问题·····	(149)
二、农民的就业机会·····	(154)
三、结构偏差和偏差调整·····	(157)
四、流动：中国农村劳动力转移的独特方式·····	(161)
第八章 农村劳动力流动的政策问题·····	(163)
一、国家政策的演进过程：从控制流动到公平流动·····	(164)
二、输入地的现行政策：制度障碍与操作变通·····	(173)
三、输出地的现行政策：改革探索与实践突破·····	(179)
四、主要问题分析和政策调整建议·····	(182)
主要参考文献·····	(189)

下篇 访谈资料选编

村级调查访谈资料·····	(199)
---------------	---------

一、安徽省临村·····	(199)
二、安徽省福村·····	(207)
三、四川省二村·····	(216)
四、四川省大村·····	(222)
农户访谈案例选·····	(229)
一、回流者·····	(230)
(一) 我选择了辞职,但还会再出去的·····	(230)
(二) 一次漫长的访谈·····	(233)
(三) 结婚时借的债还没还清·····	(241)
(四) 我是为了孩子回来的·····	(245)
(五) 要不是店铺被拆,我不会回来·····	(248)
(六) 要不是父亲拦着,我差点去了香港·····	(251)
(七) 自己一直期望能有个政治上的荣誉·····	(255)
(八) 一联系好煤矿马上就走·····	(258)
(九) 我在北京结了婚·····	(261)
(十) 在家干活没效益·····	(263)
(十一) 马马虎虎混一辈子算了·····	(267)
(十二) 我是跟着丈夫走·····	(269)
(十三) 外出使我认识到社会的复杂·····	(273)
(十四) 想叫丈夫回家帮忙插秧,但是没有路费钱·····	(277)
(十五) 自己没有什么技术,找不到工作做·····	(281)
(十六) 在家呆一段时间后又想出去,好像是犯了打工 职业病·····	(285)
(十七) 我是因为和村干部发生矛盾“躲”出去打工的·····	(291)
二、外出者·····	(297)
(一) 回家的路上被偷了·····	(297)
(二) 我支持孩子全出去·····	(301)
(三) 老板欠了我们的钱·····	(304)
(四) 我在江上跑大船·····	(309)
(五) 我照顾老人孩子,妻子在外挣钱·····	(313)
三、从未外出者·····	(317)

自己花十几万元学习技术·····	(317)
四、回乡投资者·····	(322)
(一) 我开的照相馆在镇上相当有名气·····	(322)
(二) 回来后搞大米加工，竞争对手都被我挤垮了·····	(326)
(三) 办窑厂我赔大钱了·····	(330)
(四) 我是海尔集团指定的本县唯一的特许专卖店·····	(333)
(五) 我在外做好事被广播过·····	(335)
(六) 银行的钱都填到国营企业这个无底洞里了·····	(338)
(七) 我要培养本地居民喝牛奶的习惯·····	(343)
(八) 搞信息服务，投入很多，赚的很少·····	(347)
(九) 我是“凤还巢”工程引回来的·····	(351)
(十) 20世纪80年代我就开始贩木材了·····	(358)
(十一) 回家办起了学前班·····	(364)
(十二) 我是大手笔·····	(368)
(十三) 出外打工时总想回来做生意，回来后想法 就变了·····	(376)
后记·····	(380)

表格目录

表1-1 调查农户基本情况·····	(14)
表1-2 农村劳动力分类·····	(15)
表1-3 农户分类·····	(16)
表1-4 性别分布·····	(16)
表1-5 婚姻状况与性别·····	(17)
表1-6 年龄结构·····	(18)
表1-7 文化程度比较·····	(19)
表1-8 外出地点·····	(19)
表1-9 外出去向·····	(21)
表1-10 外出时间与寄回带回收入：性别与文化·····	(23)
表1-11 外出时间与寄回带回收入：外出行业·····	(23)
表1-12 外出时间与寄回带回收入：外出去向·····	(24)

表 1-13	寄回带回收入模型	(25)
表 2-1	不同原因对回流劳动力的影响	(41)
表 3-1	回流劳动力的从业结构	(64)
表 3-2	1999 年回流户与从未外出户存款和手存现金 情况比较	(65)
表 3-3	各类农户的人均耕地面积	(68)
表 3-4	各类农户的户均人口和劳动力数	(68)
表 3-5	各类农户的种植业投入与产出	(69)
表 3-6	各类农户的家庭经营农业收入构成	(70)
表 3-7	各类农户的兼业化程度	(71)
表 3-8	平均每百农户中就地转移的劳动力人数	(73)
表 3-9	各类农户收入比较	(74)
表 3-10	各类农户的住房和耐用消费品拥有量	(75)
表 5-1	1999 年四川、安徽两省外出、回流劳动力性别结构	(102)
表 5-2	1999 年四川、安徽两省外出、回流劳动力分年龄 组的性别结构比较	(103)
表 5-3	1999 年四川、安徽两省外出、回流劳动力婚姻状 况的性别结构比较	(104)
表 5-4	1999 年四川、安徽两省劳动力文化程度的性别结构 比较	(105)
表 5-5	四川、安徽两省回流劳动力外出时间的性别结构 比较 (1979 年以来外出年头)	(105)
表 5-6	四川、安徽两省回流劳动力从事行业的性别结构 比较	(106)
表 5-7	1999 年四川、安徽两省劳动力平均每月寄回带回 现金	(121)
表 5-8	四川、安徽两省回流劳动力回流原因的性别结构 比较 (三次选项)	(125)
表 5-9	1999 年四川、安徽两省女性劳动力行业分布	(125)
表 5-10	1999 年四川、安徽两省回流劳动力外出意愿	(128)
表 6-1	回乡创业者文化程度分布	(132)

表 6-2	回乡创业者年龄分布	(137)
表 7-1	历年按收入来源分的农民人均纯收入	(151)
表 8-1	1979—1983 年农村劳动力流动的政策要点	(165)
表 8-2	1984—1988 年农村劳动力流动的政策要点	(166)
表 8-3	1989—1991 年农村劳动力流动的政策要点	(167)
表 8-4	1992—2000 年农村劳动力流动的政策要点	(168)
表 8-5	2000 年以来农村劳动力流动的政策要点	(171)

图示目录


图 1-1	性别、婚姻与外出回流	(17)
图 1-2	农村劳动力年龄分布比较	(18)
图 1-3	外出去向的城乡分布	(20)
图 1-4	外出就业劳动力寄回带回现金	(22)
图 1-5	劳务收入及在外人口寄回带回收入占总收入/ 现金收入比重	(27)
图 1-6	回流劳动力曾经外出年头分布	(27)
图 1-7	回流劳动力外出最长一次在外逗留时间	(28)
图 1-8	回流原因	(30)
图 1-9	外出时从事行业与回流后从业特征的关系	(31)
图 1-10	近两年是否会外出就业:按曾否外出分组	(32)
图 1-11	近两年是否会外出就业:a. 按婚姻状况分组 b. 按年龄分组	(33)
图 1-12	近两年是否会外出就业:a. 按在外从业分组 b. 按回流后从业分组	(34)
图 2-1	不同原因对回流劳动力影响比例	(41)
图 2-2	个人和家庭原因细分	(42)
图 2-3	不同年份各种原因对回流劳动力影响比例	(43)
图 2-4	劳动力回流影响原因个数分布	(43)
图 2-5	因年龄回流的外出劳动力年龄分布	(46)
图 2-6	因年龄回流的男性和女性劳动力的年龄分布	(47)
图 2-7	因结婚和生育而回流的劳动力年龄分布	(50)

图 2-8 因结婚回流的男性和女性劳动力年龄比较	(51)
图 2-9 因生育和抚养而回流的男性和女性劳动力年龄分布比较 ...	(52)
图 2-10 外出劳动力回流时间分布	(57)
图 3-1 各类农户的兼业化程度	(72)
图 5-1 外出、回流劳动力年龄分性别比较	(104)
图 7-1 农村人均纯收入与人均生活消费支出的增长	(150)
图 7-2 人均纯收入构成的变动	(152)
图 7-3 对农民纯收入增长的贡献率 (1984—2000 年)	(153)
图 7-4 对 1998—2000 年农民纯收入增长的贡献率	(154)
图 7-5 乡镇企业人均固定资产与就业人数	(155)
图 7-6 人均 GNP 与工业化 (1000 万人口以上的国家)	(157)
图 7-7 产值结构与就业结构 (1982 年 1000 万人口以 上的国家)	(159)
图 7-8 人均 GNP 与城市化 (1000 万人口以上的国家)	(160)
图 7-9 工业化与城市化 (1000 万人口以上的国家)	(161)

专栏目录

专栏 1.1 导致回流的多重原因	(29)
专栏 2.1 累极了	(45)
专栏 2.2 年纪大了, 体力支持不了	(46)
专栏 2.3 上海药费太贵	(48)
专栏 2.4 活累不挣钱	(48)
专栏 2.5 觉得被城里人瞧不起	(49)
专栏 2.6 家里催着结婚	(51)
专栏 2.7 怀孕后在外生活不方便	(53)
专栏 2.8 我们实在支付不起孩子在成都上学的费用	(53)
专栏 2.9 爷爷奶奶仅能保证孩子温饱	(54)
专栏 2.10 有了钱, 盖房顺理成章	(55)
专栏 2.11 被遣返	(61)
专栏 3.1 只怪税费负担重	(66)
专栏 4.1 要让外人看得起	(78)

专栏 4.2	使自己生活得好一点	(79)
专栏 4.3	要找一个好的工作，一定要学一门手艺	(81)
专栏 4.4	从外出卖鱼到回乡养鱼	(81)
专栏 4.5	有了技术我再出去	(82)
专栏 4.6	我比我的哥哥强	(83)
专栏 4.7	外出让人变得能干	(83)
专栏 4.8	多生少生，因人而异	(85)
专栏 4.9	外出的父母与孩子没有交流的机会	(86)
专栏 4.10	我辞了工，为了孩子上学	(86)
专栏 4.11	家里没钱是非多	(87)
专栏 4.12	外出打工，对老人孩子都会好些	(89)
专栏 4.13	丈夫有了外遇	(89)
专栏 4.14	农村比城市好，离婚率低	(90)
专栏 4.15	外出对村里人的生活方式有影响	(93)
专栏 4.16	自由恋爱与传统婚俗	(94)
专栏 4.17	外出、回流与社区安定	(95)
专栏 4.18	当干部就要为老百姓办事	(96)
专栏 4.19	出去过的人对办公益事业更容易理解	(97)
专栏 4.20	她回到村里办了学前班	(98)
专栏 5.1	男性打工，女性回流的家庭经营模式	(109)
专栏 5.2	女性回流农业，男性兼业的家庭经营模式	(111)
专栏 5.3	回流后夫妻双双务农的家庭经营模式	(113)
专栏 5.4	夫妻双双回流，从务农到非农的家庭经营模式	(115)
专栏 6.1	回乡创业前的经历	(130)
专栏 6.2	学历高的人更愿意接受新事物	(132)
专栏 6.3	从普通打工仔到集团总裁	(134)
专栏 6.4	外出前已经明确知道自己想要学习的技术	(136)
专栏 6.5	在外出过程中逐步明确自己想要学习的技术	(136)
专栏 8.1	北京市对外来务工经商人员的就业限制	(175)
专栏 8.2	威海市高级技工学校面临的难题	(178)
专栏 8.3	“农转非”在县城不热了	(180)

上	研究报告
篇	



导言 进城还是回乡：中国农民 如何选择城市化

自 20 世纪 80 年代后期尤其是 90 年代初以来，中国农民的大规模跨区域流动即“民工潮”日渐成为令人瞩目的社会现象。农民进城，从被视为“盲流”加以遏制到被定位为“有序流动”加以引导，不仅反映了社会变迁过程中人们认识的变化，更重要的是它表达了城市化战略的确立及在此战略下就业政策的某种导向。但是，农民自发流动的过程刚刚开始，到了 20 世纪 90 年代中后期，即在学术界和政策界引起了其发展方向的两种讨论。这就是在中国经济进入全面结构调整的背景下，农民是选择继续进城打工还是回乡创业。讨论的重要性在于，农民究竟会选择什么样的就业环境与就业方式；对这个问题的判断无疑将直接影响近中期就业政策的选择方向；从而对中国如何实现城市化产生长远影响。

一、问题的提出

农村剩余劳动力到底应向何处转移，这个问题实际上从一开始就一直伴随着中国经济体制改革的进程，并随着改革的深化日益突出。改革初期（1979—1988 年），农村剩余劳动力的转移，得益于实行家庭承包经营后农业结构的调整尤其是乡镇企业的兴起。就地转移是这一时期农村剩余劳动力转移的主要途径。据估计，这一时期转移的农村剩余劳动力约 1.3 亿左右，其中就地转移的占 70% 左右（何道峰，1990；商春荣，1996）。从 1989

年初特别是1992年以来，农民的跨区流动或“民工潮”势头日趋汹涌。“民工潮”引起关注的标志性事件之一，是它每年春运给交通运输部门带来的巨大压力。根据不同的研究估计，20世纪90年代中期，“民工潮”的年流动规模在2500—8000万之间。以其低限算，也至少相当于20世纪80年代初期外出打工农民的12.5倍（刘豪兴，1995）。因此，不少人据此判断农村剩余劳动力异地转移的时机到了。而这也意味着，打破城乡分割的体制，调整城乡就业结构和推进城市化进程，成为大势所趋（农研中心，1993；邓英淘，1993）。

通开城乡、推进城市化进程，并不仅仅是依靠“民工潮”规模作出的数量判断，也不仅仅是参照城市化相关理论作出的逻辑推演，而是根据中国经济发展不同阶段体制模式和增长方式相互作用的实证考察引出的政策选择。20世纪80年代末至90年代初，农民收入增长滞缓，个别年份甚至出现了负增长。一般认为，当时农民收入停滞增长主要是受“治理整顿”经济政策的影响，主要体现在农产品价格持续低迷和乡镇企业增速受抑。进一步的研究发现，农业和乡镇企业增长格局的变化，则是影响20世纪80年代农民收入持续增长的主要原因，已有的农业的增长格局和乡镇企业的增长格局，在20世纪90年代已难以继续支持农民收入的增长。这个阶段性变化表明，如果没有根本性的调整措施，即便紧缩政策结束，在旧的经济体制下，农民收入问题仍难以解决（农研中心，1993）。换个角度看，20世纪80年代，农民收入的增长，是在旧的城乡经济格局不变的情况下，得益于农村内部产业结构调整带来的新增就业机会。而当农业结构调整和乡镇企业发展的就业效应减弱后，国家原有的体制选择，对农村就业空间和收入机会的制约就越发突出了（胡舒立，1996；周其仁，1997）。在上述背景下，农民开始利用已有的改革环境，去冲击城乡隔绝的旧体制和传统的工业化战略，其表现就是当时尚被认为是“盲流”的年盛一年的农村劳动力的异地转移即“民工潮”。注意到经济发展中这一显著的阶段性变化，大量的研究开始关注农村劳动力流动和经济增长的关系，以及这一关系面临的体制制约。对农村劳动力外流的研究，最初是从要素流动的角度来论证其经济合理性的（杜润生，1989；王郁昭，1989）；后来又从增加农民收入和活跃农村市场的角度论证了其阶段的必要性（王郁昭，1990；农研中心，1993；宋洪远、赵长保，1999等）；再后来又从国民经济

发展中产业结构和就业结构不对称的角度论证了其历史的必然性（樊纲，1995）；另外，还有研究从国际比较的角度阐述了我国城市化严重滞后于工业化的经济后果（邓英淘，1993）。这些研究都表明，要解决20世纪90年代农业和农村经济发展中突出存在的收入问题，必须有新的就业思路；农村劳动力的跨区流动是农民自发选择的又一增加就业的主要途径；与20世纪80年代解决农村就业问题体制突破的侧重点不同，20世纪90年代解决农村就业问题，必须打破城乡隔绝体制，实施通开城乡、推进城市化的发展战略。由此出发，政府相关部门对农村劳动力异地流动采取的措施也出现了从“堵”到“疏”的重大转变。全国八届人大二次会议通过的《政府工作报告》明确指出，农村剩余劳动力向非农产业转移和地区间的合理流动，是经济发展的客观要求和必然趋势，要积极引导、加强管理，有步骤地进行。

增加农村就业是我国长期经济发展的一项基本任务。农业的集约化经营、发展农村的非农产业和加快城市化，是吸收农村劳动力的三个主要领域。其中，城市化是今后增加农村就业的主要通道（劳动部，1997）。劳动部的这项研究对20世纪90年代农村就业的前景作出了趋势性判断，并且点明了增加农村就业所需要的战略调整。以国家就业管理部门的这个结论作为对20世纪90年代农村劳动力流动研究的一个总结，大约可以概括地反映出研究的政策性成果。有意味的是，20世纪90年代初，劳动部（1990）的一项研究还明确指出，不应把农村劳动力向城镇转移作为解决我国农村就业的主要道路，盲目地走城市化道路是不妥的。可见，城市化的确是农民择业和体制约束长期相互碰撞的结果，也是经济发展一定阶段的必然选择。

然而，也恰是在20世纪90年代中期“民工潮”汹涌澎湃之时，就曾经有人指出，“民工潮”的兴起，已开始带出“创业潮”、“开发潮”、“建城潮”，出现了所谓“一潮带三潮”的“四潮并涌”的新动向（郑启新，1994）。到20世纪90年代后期，有人确认，“民工潮”的发展已进入“创业潮”的新阶段（叶文志，1997；王郁昭，1997），并建议制定相应的对策措施，加快“民工潮”向“创业潮”的转换（邓祖善，1996；叶文志，1997）。其标志性事件有两个，一是一些地方实施的筑巢引凤“回引工程”；二是有关单位从1994年起举办的“创业之星”经验交流表彰大会。