

XINJIANGJICENGZHENGQUAN

JIANSHE

新疆基层政权建设

主编 ● 贾东升

新疆人民出版社

责任编辑

鹿坤
李庆晖

1976

谨献给

伟大的中华人民共和国成立五十周年与辛勤工作在新疆城乡基层第一线的同志们！

编委主任 周 毅

贾帕尔·艾比布拉

编委副主任 张 彤 张炳善

编 委 周 毅 贾帕尔·艾比布拉

张 彤 张炳善 贾东升

D674.52

(W) 1

0089474

XINJIANGJICENGZHENGQUAN
JIANSHE

新疆基层政权建设

主编 ● 贾东升

新疆人民出版社



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-0089474

目 录

江泽民论新疆的稳定与发展.....	(1)
要从战略全局的高度认真抓好基层组织建设和干部队伍建设 王乐泉	(7)
加强团结 促进发展 反对分裂 阿不来提·阿不都热西提	(11)
全面抓紧抓好基层组织建设.....	周声涛 (15)
关于新疆的基层基础建设问题.....	周声涛 (23)
加强农牧区基层组织建设 促进新疆改革发展稳定 陈德敏	(40)
搞好乡级组织建设是农村基层组织建设的關鍵 中共喀什地委	(48)
切实解决好共产党员信教问题.....	中共吐鲁番地委 (55)
牢牢占领农牧区中小学这块重要阵地 中共阿克苏地委组织部	(62)
努力提高农村党支部的战斗.....	中共霍城县委 (67)
认真做好农牧区“三老”人员的工作 中共巴里坤哈萨克自治县委	(72)

充分发挥街道党组织的作用

..... 中共乌鲁木齐市水磨沟区委 (76)

切实抓好城市居民委员会建设..... 库尔勒市民政局 (81)

中国共产党的基层组织在新疆农村牧区的建立与发展

..... 钟光曙 (86)

必须旗帜鲜明地同民族分裂主义和非法宗教活动作坚决斗争

..... 阿不都吾甫尔·卡德尔 (93)

加强农牧区基层党组织建设与经济发展的关系..... 蒲仕裕 (99)

新疆农牧区基层党组织建设状况 付清火 (105)

村民自治要坚持党的领导 周毅 (113)

依法推进基层民主政治建设 贾帕尔·艾比不拉 (115)

建立完善村民代表会议制度 张炳善 (117)

实行村民自治

——农村基层民主政治建设的必由之路 ... 张彤 贾东升 (119)

乡政村治

——中国特色的农村政治模式 张厚安 (125)

乡政村治的矛盾与统一 汤晋苏 (134)

新疆农村村民委员会的建立与发展 贾东升 (139)

实行村民自治是农村社会稳定的治本之策

... 中共焉耆回族自治县委 焉耆回族自治县人民政府 (147)

大力开展村民自治示范活动 促进农村两个文明建设的发展

..... 中共玛纳斯县委 玛纳斯县人民政府 (152)

村民自治给农村工作注入生机和活力

..... 中共石河子市委 石河子市人民政府 (158)

村民自治深受乡村干部群众的欢迎

..... 中共沙湾县委 沙湾县人民政府 (160)

建章立制 民主管理

..... 中共阿瓦提县委 阿瓦提县人民政府 (165)

实施村民自治的方法与效果

..... 中共乌鲁木齐县委 乌鲁木齐县人民政府 (167)

他山之石 可以攻玉

——兄弟省区开展村民自治示范工作经验摘编

..... 努尔东·库尔班 贾东升 (173)

在党的领导下大力开展村民自治示范活动 力犁 (187)

关于新疆基层政权的演变与发展 贾东升 (193)

关于新疆农村基层政权的保卫工作 田迎五 (213)

关于新疆的民族和民族问题 续西发 (229)

关于新疆的宗教和宗教问题 马品彦 (283)

附录..... (314)

中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定 (摘要)

..... (314)

中华人民共和国村民委员会组织法..... (317)

中华人民共和国村民委员会组织法 (试行) (323)

中华人民共和国城市居民委员会组织法..... (327)

关于在全国农村开展村民自治示范活动的通知..... (331)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于在农村普遍实行村务

公开和民主管理制度的通知..... (333)

新疆农牧区基层党组织情况统计表..... (338)

新疆城市基层党组织情况统计表..... (339)

新疆农村基层政权和基层群众性自治组织统计表..... (340)

新疆城市基层政权和基层群众性自治组织统计表..... (344)

新疆农村牧区人均收入情况统计表..... (348)

世居新疆的十三个民族的具体分布表.....	(351)
伊斯兰教活动场所在新疆各地的具体分布表.....	(355)
玛纳斯县乐土驿镇安家庄《村民自治章程》.....	(356)
乌鲁木齐县大湾乡八户梁村《村民自治章程》(试行) ...	(366)
焉耆回族自治县永宁乡马莲滩村《村规民约》.....	(378)
乌鲁木齐县大湾乡清真寺管理制度.....	(383)
关于印发《新疆维吾尔自治区村民自治示范单位检查验收标准》的通知.....	(385)
新疆维吾尔自治区村民自治示范单位检查验收标准.....	(386)
《新疆维吾尔自治区区级农牧区小康标准》及《新疆农村小康县、乡、村户标准》(试行)	(389)
编 后.....	(401)

江泽民论新疆的稳定与发展

党的十五大确定了我国东部地区和中西部地区协调发展的战略，决定逐步加大对中西部地区现代化建设的支持力度。新疆具有重要的战略地位，应该多方设法加快新疆地区的发展，使新疆成为我国经济发展特别是下个世纪经济增长的重要支点。关键是要加快资源优势变为产业优势，进而变为经济优势的进程。要做到这一点，必须加强基础设施建设，积极开发水资源，加快水利建设，尽快形成铁路、公路和航空的综合运输体系。搞好新疆的经济发展，要注意因地制宜，发挥优势，又要遵循市场经济的规律，注意经济增长方式的转变，强调技术进步、效益和质量。要进一步扩大开放，加强同国外、同各省区特别是东南沿海省市的联合与合作。要充分利用欧亚大陆桥和向西开放的优势，努力开拓中亚、西亚等国际市场，使新疆成为我国向西开放的前沿。

注：1998年7月5日至7月9日，江泽民总书记在中共中央政治局委员、国务院副总理钱其琛，中共中央政治局候补委员、书记处书记曾庆红，新疆维吾尔自治区党委书记王乐泉，自治区主席阿不来提·阿不都热西提和兰州军区司令员郭伯雄的陪同下，先后在阿克苏、巴音郭楞蒙古自治州、昌吉回族自治州、吐鲁番和乌鲁木齐等地考察，并发表了重要讲话。本文是根据《新疆日报》1998年7月8日至14日公开刊登的江泽民同志的讲话摘要整理而成的。

正确的民族政策，是各民族人民保持坚强团结的重要基础和保证。我们党的民族政策，是马克思主义关于民族的基本理论同我国民族的具体实际相结合的产物。综观中国几千年的历史，新中国的民族政策是最好的。与世界上其他国家相比，我们的民族政策也是最成功的。我们要坚持按照马克思主义民族观来观察和处理民族问题，继续全面正确地贯彻执行党的民族政策。我国 56 个民族都是中华民族大家庭中平等的一员，汉族离不开少数民族，少数民族也离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开。各民族人民要始终心连心，同呼吸、共命运，共同为建设有中国特色的社会主义事业而奋斗。

我国宪法规定公民有信仰宗教的自由。实践已经充分证明，我们党的宗教政策是完全正确的，是马克思主义关于宗教的基本理论同我国宗教的具体实际相结合的产物。要坚持按照马克思主义宗教观来观察和处理宗教问题，继续全面正确地贯彻执行党的宗教政策。要相信信教群众，团结爱国宗教人士，把宗教活动纳入法制轨道，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

为了促进经济的发展和社会的全面进步，必须保持一个稳定的社会局面。经济越是发展，越能够促进社会稳定；社会越是稳定，越能够加快经济发展。历史的实践一再证明，民族团结是国家发展兴盛、人民安居乐业的重要保证。要维护和加强全国各民族的大团结，就必须旗帜鲜明地反对民族分裂主义，维护祖国统一，这是国家最高利益之所在，也是各民族人民最高利益之所在。

总的看，新疆的民族工作做的是好的，坚持民族团结，促进各民族共同进步，始终是新疆民族关系的主流。中央对新疆的工作是满意的。自治区党委和自治区人民政府制定的新疆经济社会

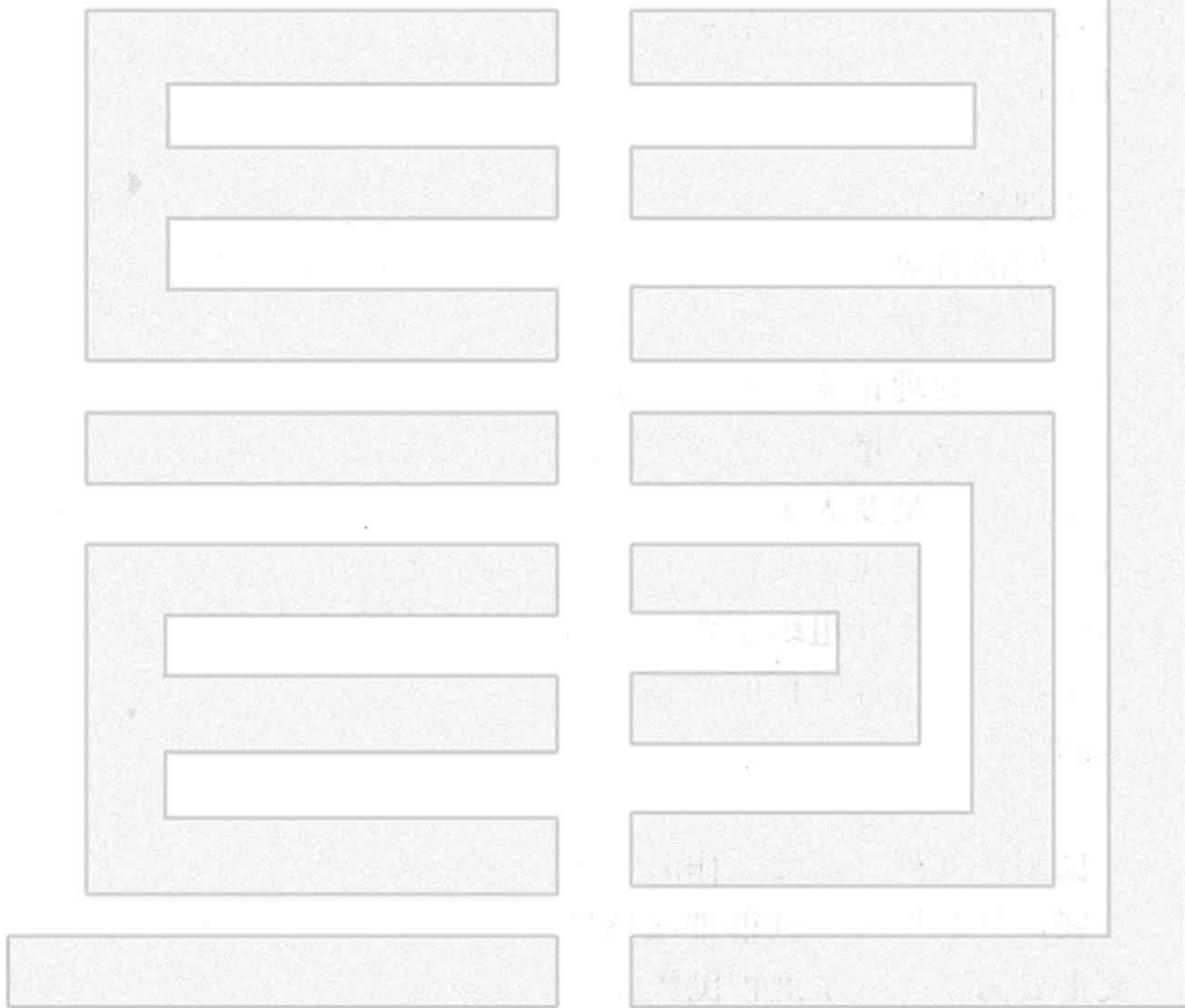
跨世纪发展的战略目标，确定的当前工作重点，符合新疆的实际，也体现了中央提出的“一手抓团结稳定，一手抓改革发展”的要求。

新疆自古以来就是中国的一部分，历来是一个多民族聚居和多种宗教信仰并存的地区。要通过加强对新疆历史文化的研究，摆事实，讲道理，用正确的历史文化观教育全区各族干部和群众，特别是加强对青少年一代的教育。这应该成为反分裂斗争的一项基础性工作。

要把党的十五大精神贯彻落实好，把我们的各项工作做好，关键看我们的各级干部特别是领导干部的素质和工作水平。为了适应新形势新任务，领导干部的素质要有新的提高。一是要不断提高各级干部的理论素养和知识水平。二是要不断加强干部队伍的思想政治建设，增强各级干部特别是领导干部的政治敏锐性和政治坚定性。三是要大力发扬党的优良传统，在全区各级干部中树立好的思想和作风。四是要大力加强基层建设，认真做好对各族群众的思想工作和组织工作。党的基层组织、国家的基层政权是我们党和国家全部工作的基础。加强基层政权建设，始终是一项重大的工作。

稳定和发展是新疆工作的主题。没有稳定，谈不上发展；没有发展，从长期看，也很难保持稳定。兵团既是开发建设边疆的一支重要力量，也是维护民族团结、巩固祖国统一的一支重要力量。民族分裂主义和非法宗教活动是影响新疆稳定的主要危险，必须旗帜鲜明地与之斗争，这是新疆人民也是兵团 238 万各族职工的共同任务。兵团的同志要牢记历史的使命，做生产建设的模范、安定团结的模范，一旦需要还要做保卫边疆的模范。

驻疆部队一定要保持人民军队的性质，继续发扬艰苦奋斗的光荣传统，努力提高战斗力，建成文明威武之师，守好祖国的西大门；要牢记全心全意为人民服务的宗旨，不断加强军民、军政团结，促进新疆的发展繁荣和长治久安，保证人民群众安居乐业。加强民族团结，维护祖国统一，反对民族分裂，是新疆各族人民的共同责任，也是驻疆部队的重要职责。



党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，把党的路线方针政策落实到基层的重要责任。改革的推进、经济的发展和
社会稳定，都要依靠基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用充分发挥。必须下大功夫把党的基层组织建设好。放松基层党组织建设，削弱基层党组织作用，是错误的和有害的。

——中共中央关于加强党的建设
几个重大问题的决定

要从战略全局的高度 认真抓好基层组织建设和干部队伍建设

王乐泉

加强基层党组织和政权建设，这是确保新疆稳定的重要关键。没有这些年卓有成效的基层组织建设，就没有这些年稳定发展的形势。但就目前来看，确有一些基层组织软弱涣散，有的村级组织形同虚设，被不法宗教势力把持和操纵。凡是这些地方，民族分裂主义势力就乘虚而入，长期落脚，成了民族分裂活动和非法宗教活动的“土围子”。党中央明确提出要在今明两年解决这一问题。我们区、地、县各级党委都要组织强有力的力量，早筹划，早安排，早行动，扎扎实实抓落实。整顿好处于软弱涣散状态的党支部，特别要注意整顿那些被宗教势力把持的村级组织，重点选拔、配备好村党支部书记和村委会主任。讲到基层组织建设，中央特别重视乡镇这一级，乡镇这一级是最基层的人民政权，最接近农村，这一级好与坏，直接关系到农牧区政权健全不健全，得力不得力。这一级有战斗力，可随时随地解决各村的问题，是永远不调走的工作队，否则，村一级就没有靠山，就会人心涣散。怎么强化？一是力量要加强。二是现有干部不适应的，该培训的培

注：摘自王乐泉同志1996年5月4日在自治区党委工作会议上的讲话。

训，该调整的调整。三是不受现有职数限制，增加乡镇领导干部职数，增人增加工资指标。

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。新疆稳定工作如何，人民群众是基础，干部队伍是关键。总体上讲，自治区干部队伍建设是做了长期的、大量的工作，是很有成绩的，形成了好的民族干部队伍和好的汉族干部队伍。各民族干部几十年如一日，团结奋斗，做出了重大贡献。但是，从实现新疆长期稳定和发展的高度看，在我们干部队伍建设中还有很多不适应之处。党中央提出，要加强各级党政组织建设，造就一支立场坚定、政治可靠的干部队伍。要按照“四化”方针和德才兼备的原则，把党政领导班子建设成坚决执行党的路线、方针、政策，能够团结带领群众脱贫致富，敢于同民族分裂活动坚决斗争的坚强战斗集体。要坚定地信任和依靠各民族干部，着力培养一大批坚定地维护祖国统一、反对民族分裂、密切联系群众、具有强烈革命事业心和一定业务能力的少数民族干部；同时，也要采取措施，培养和调配一大批热爱新疆，能够坚持党的基本理论、基本路线和基本方针，正确执行党的民族政策和宗教政策的汉族干部在新疆工作。要加强各级领导班子的思想政治建设，严格干部队伍的教育管理，发现政治上、经济上、思想作风上有严重问题的干部要及时调整、撤换，决不姑息养奸，以保证各级领导权始终牢牢掌握在热爱共产党、热爱社会主义祖国、维护祖国统一和各民族大团结的人手中，保证把改革、发展、稳定的各项措施落实到基层，保证民族团结进步事业不断前进。从现在起，我们应该旗帜鲜明地按照这样的标准和要求来培养选拔任用干部。

领导干部必须在政治上坚强，在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策。必须有坚定的政治方向和政治立场，在新疆，就是要有强烈的爱国之心，不

管是汉族干部，还是少数民族干部，都要坚定不移地反对民族分裂、维护祖国统一，高举各民族大团结的旗帜，旗帜鲜明地同民族分裂主义进行斗争。必须有很强的民主集中制和纪律观念。必须有强烈的事业心、责任感，求真务实、实干。必须廉洁自律，堂堂正正做人。必须有团结共事的从政观念。必须心系群众，诚心诚意为各族人民谋利益。必须坚持以经济建设为中心不动摇，披荆斩棘，排难而进，带领人民群众加快发展，摆脱贫困，走向富裕。面对新疆稳定 and 发展的繁重而艰巨的任务，各级党委和组织部门要以贯彻中央指示为契机，坚持政治标准第一，把坚定不移地贯彻执行四项基本原则，坚定不移地反对民族分裂、维护祖国统一的干部选拔到关键岗位；坚持实绩检验德才，把政绩突出、群众信任的干部选拔到领导岗位上；坚持实践出真知的观点，面向基层、面向第一线培养选拔干部；坚持为经济建设服务，大力发现、选拔、任用经济建设主战场需要的各类人才。同时，积极增添新鲜血液，从兵团、从部队、从内地、从中央机关培养调配，延揽引进愿意扎根新疆、建设新疆、奉献新疆的干部、职工、战士和各方面的人才包括能工巧匠，开创干部人事工作新风气、新局面。

加强基层组织建设和干部队伍建设，有一个问题我们必须放在心上，用心来想怎么做，用心去实实在在地做好，这就是保护基层党员、基层干部和积极分子。这些同志听党的话，跟党走，为贯彻党的政策，实现党的主张，做出了不懈的努力。在政治斗争、经济建设、联系群众等方面为党为人民立下了功劳，他们是我们党团结带领广大群众建设社会主义现代化的中坚力量，同时也是反对民族分裂主义，维护祖国统一的坚强战士。有的同志虽然年老退休了，但仍然关心新疆的稳定与发展，关心国家的统一与安全。近年来，有的地方，特别是那些民族分裂主义和非法宗教活动猖獗的地方，敌对势力把他们视为眼中钉，软硬兼施地进行孤立、打击、迫害和报复，在这些地方，他们的处境非常复杂和困