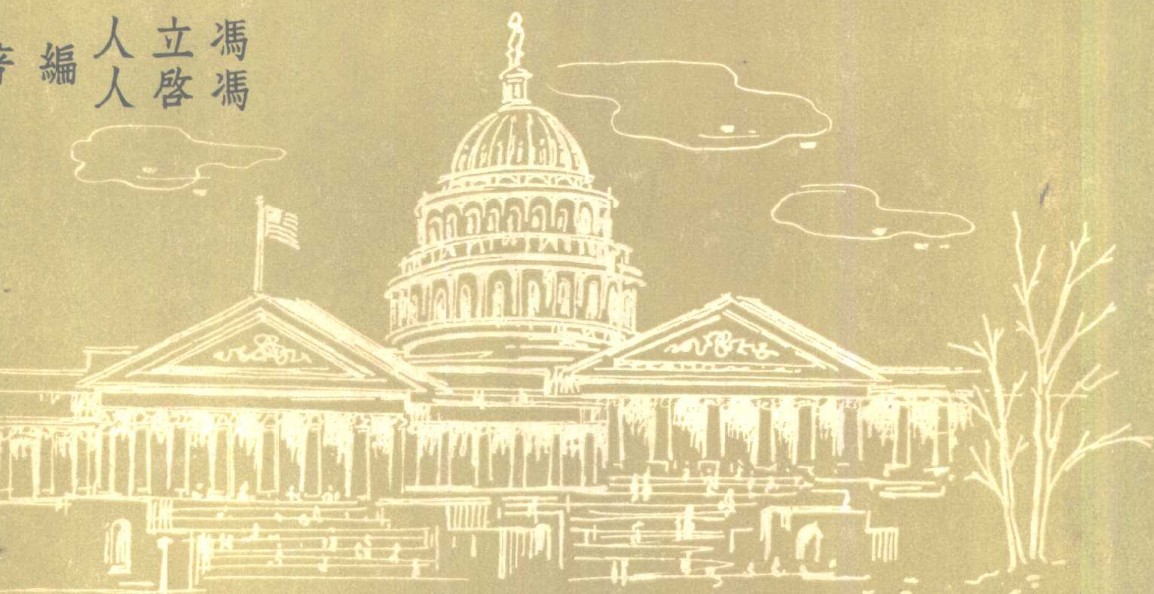


美國政治制度

馮立人 編
立人 啓



中西文化出版社印行

馮立
啓人編著

美國政治制度

中西文化出版社印行

5
3
2
1
8

版權所有
不准翻印

美國政治制度

公元一九六五年
民國五十四年 六月初版

定價：港幣 五元

著者：馮立人
啓立人

印行：中西文化出版社

香港九龍南角道七十一號三樓

印刷者：立信印刷公司

香港九龍元洲街二六七號三樓

謹獻

雙親大人花甲之慶

薩 序

中國爲一文明古國，有其悠久的文化傳統。惟在政治制度方面，歷代帝王均厲行專制政體，殊少新的建樹。推其原因，固然一方面是由於專制政權不許新的政治思想發生，而另一方面也可以說是由於社會背景與地理條件使然。中國爲一大陸的農業國家，而「固定的形態」與「因襲的方法」則爲農業經濟的特質，因之其政治組織亦隨着社會形態的固定而停滯於某一特定的形式上。

十八世紀歐洲發生工業革命，全世界人民的生活無不受到這時代潮流的沖擊而發生本質上的變化。中國自海禁開放以後，亦不免受了世界新思潮之洗禮，於是數千年來專制政治的基礎遂開始動搖，終而崩潰。現在中國雖已擺脫封建社會的桎梏，而走上政治上的新境界。然而「民主政治」之在中國，歷史極短，達到政治之完全民主，仍有待我們共同的努力。美國自立國以來，歷百餘年之奮鬥，民主制度，確具規模，其立國之精神與創造之審慎，實足發人深省。馮君等近著「美國政治制度」一書固未必爲民主政治之倡導，但在民主觀念仍然薄弱，民主意識未曾穩固的中國，將其他民主先進國家推行民主政治的經驗予以介紹，以爲我們研究西洋民主政治的參考，實有重大價值。

綜觀全書內容，似有兩大特質：本書對美國各級政府之組織介紹特詳，蓋研究一國政治必先從研究該國之政府着手，如對一國政府之基本組織未有充分之認識，何能侈言研究該國之政治？又本書對美國政治之演進，有詳盡之闡釋，其中如美國制憲之經過，美國政黨的發展，以及美國政制如何從殖民地時代的簡單形式演變成現在龐大複雜什

之組織，皆有詳細之說明，此種由縱的剖析到橫的觀察，乃為治學的基本方法，尤其對於社會科學之研究，更屬重要。此外，本書第一章對「美國民主思想之發軔」一節亦有獨特之觀點，作者以此作為全書之開端，實有深刻之意義。

本書取材新穎，內容豐富，章節編排，有條不紊，讀後使人對於美國政府之基本組織及其發展，有一深刻之印象與明確的概念。願為之序。

薩孟武 民國五十三年七月十日

自序

從現代的政治觀點言之，研究政治學，必須研究民主政治，研究民主政治乃不能不研究美國的民主制度。因美國非但是現在世界上主要國家之一，同時美國的總統制度基本上雖然是承襲了歐洲的三權分立精神，但美國多級政府的組織又與其他民主國家有所不同。目前由於出版事業受了種種客觀條件的限制，有關美國政治方面的書籍頗感貧乏。早在數年以前，作者便擬選擇一版本較新，內容充實的有關美國政府與政治的原文書籍加以翻譯，貢獻國人，惟再三考慮，乃覺翻譯不如著述。因為原文有關美國政治方面之書籍篇幅稍嫌冗長，若加翻譯，人力物力的浪費太多，而且翻譯一書最基本的條件就是對原作的忠實，譯者自不宜任意加以增刪，而一般社會科學之書籍（專門論題的研究除外），其寫作之目的大多求其適合本國讀者的需要，其觀點與社會背景與我們未必盡同。譬如，在介紹美國政府的一般原文書籍裏面，好像農業部如何從事農業推廣工作，以促進農業生產；如何防止森林火災，以保護國家資源。商業部如何增進州際貨物之流通以及如何發展國外之貿易。勞工部之如何與全國工聯取得聯繫，以尋求勞資問題之趨於協調……等等問題之論述，可能佔不少篇幅。似此問題對於美國公民而言，乃為必須具備之常識，但以他國人士言之，此類問題作為專門論題研究則可，而在政治學之研究上，乃為從屬的行政管理問題，在理論的觀點上實無關重要。編撰著述，則又不同。編者一書，不但可以本國人的觀點將其適合國人需要的資料盡量納

入，且作者對於某些問題亦可以客觀立場加以分析及討論，並有所揚棄，而不致有囫圇吞棗之弊。本書之編撰即循此原則進行，冀能更爲適合我國讀者之需要。

本書編撰的動機，純在介紹美國政府之組織及其作用，俾使讀者對美國的政制有一個明確概念。至於美國政體的優劣得失及其價值則未加斷語，讓讀者諸君自己去觀察與思索。我覺得生存在這廿世紀六十年代的人必須具有智慧與正確的眼光來體察客觀的事象，而在我們共同努力之下，創造一個更美好的世界。

一九六五年春作者序于赫德遜河畔

美國政治制度目錄

序

上編：緒論

第一章 美國政治之發展及其基礎……………(一)

第一節 美國民主思想之發軔

第二節 殖民地時期的政治組織

第三節 獨立革命與建國時期的政治形態

第四節 美國的政治基礎——聯邦憲法

第二章 美國的政黨……………(三三)

第一節 美國政黨的特質與兩黨制度

第二節 美國政黨的組織

第三節 美國政黨的消長(史的發展)

第三章 美國的選舉制度 (六三)

第一節 公民的選舉權

第二節 選舉的程序及方式

第三節 大選與總統選舉

中編： 聯邦政府制度

甲、立法部門

第一章 美國國會的沿革及其職能 (九九)

第一節 國會的發軔及其形成

第二節 國會的職權

第一項 國會的權力

第二項 國會的職能

第二章 國會的組織 (一一九)

第一節 國會的政黨組織

- 第二節 國會的人事組織
- 第三節 國會委員會

第三章 國會的立法

- 第一節 國會議案的種類及其形式
- 第二節 國會的立法程序
- 第三節 國會立法的影響力量

(一五三)

乙、行政部門

第四章 聯邦最高行政機關

- 第一節 總統與副總統
- 第二節 總統的權力
 - 第一項 官吏的任命與免除權
 - 第二項 總統的軍事權
 - 第三項 總統的外交權
 - 第四項 總統的司法權與行政權
 - 第五項 總統的立法權

(一六七)

第六項 緊急處分權及總統權力的未來展望

第五章 行政部門的組織 (一九三)

第一節 中樞組織——總統行政公署

第二節 行政各部之組織及其職能

第一項 國務院

第二項 財政部

第三項 國防部

第四項 司法部

第五項 郵政部

第六項 內政部

第七項 農業部

第八項 商業部

第九項 勞工部

第十項 衛生教育福利部

第三節 獨立行政機構

丙、司法部門

第六章 聯邦司法制度……………(二三九)

第一節 概述

第二節 聯邦法院之種類及其組織

第一項 合衆國最高法院

第二項 巡迴上訴法院

第三項 地方法院

第四項 特別法院

第五項 其他司法組織

第三節 聯邦法院之權限

下編： 州及地方政府制度

甲、州政府

第一章 州憲法與州立法機構……………(二五九)

第一節 州憲法概觀

第二節 州議會

第二章 州政府行政組織……………(二八五)

第一節 州長的地位及其職權

第一項 州長的地位

第二項 州長的職權

第二節 州行政機構的組織及其職能

第三節 州政府之職責

第三章 州司法制度……………(三〇七)

第一節 州法院之種類及其構成

第二節 州法院法官

第三節 其他司法機關

乙、地方政府

第四章 市政府制度……………(三一七)

- 第一節 市政府地位的演進及市約法制度
- 第二節 市政府的類型及其組織
 - 第一項 市長參議會制
 - 第二項 市政府委員會制
 - 第三項 市議會經理制
- 第三節 市政府的行政設施

第五章 郡及其他地方政府制度……………(三四五)

- 第一節 郡政制概述
 - 第二節 郡政府的組織
 - 第三節 郡政制之改革問題
 - 第四節 其他地方政府——村、鎮、及區
- 第六章 美國的屬地制度……………(三六五)
- 第一節 美國現有屬地及其政治地位
 - 第二節 哥倫比亞特區

附 錄

美國歷屆總統一覽表	一
美國歷屆副總統一覽表	五
美國各州及屬地一覽表	八

第一章 美國政治之發展及其基礎

第一節 美國民主思想之發軔

美國是近代的一個新興國家，她的歷史雖然非常短促，但是今天她已成爲世界上一個泱泱大國。半世紀以來，尤其在第二次世界大戰以後，她不但在經濟上已躍登資本主義國家之王座，同時在政治上亦有輝煌之成就。從歷史的觀點來說，一個國家的盛衰變遷既有其因果關係存在，而美國在近代國家中的軒然崛起更不是偶然的，美國現行經濟、政治和社會制度的形成乃是由某些特定因素和內在力量發展而來。但在美國歷史的演發過程中，有一件事實則不容忽畧，即美國的興盛與其他國家國勢的消長，在本質上是迥然不同的。其他國家在歷史上的一盛一衰通常是起因於社會基礎或經濟條件的變革，而美國乃是一個新生的國家，是由一羣爲爭脫現實羈絆的移民在一片遼廣的未經開發的土地上一手創建而成的。於是，有些機械論者遂以爲美國創邦於一個原始的荒林曠野之中，其所以有今日之繁榮，完全是「環境優越，得天獨厚。」，這種論調當然是一種表面的說法，因爲氣候良好，鑛藏豐富以及物產繁盛……等等地理因素固然是促使經濟發展的主要條件，但是這些條件僅僅是部份的，並不是全部的，同時也是客觀的條件。而美國在政治和經濟方面的成就，除了自然條件的優越以外，還有兩個主觀的因素，即美國民族性中的