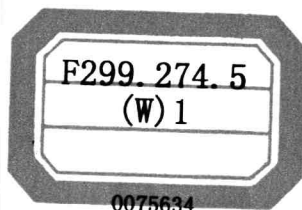


新疆建设事业回顾与展望

新疆维吾尔自治区建设厅
新疆城市科学研究会

F-299.274.5



新疆建设事业回顾与展望

主编 王德新



新疆维吾尔自治区图书馆XT0-0075634

新疆维吾尔自治区建设厅
新疆城市科学研究会

《新疆建设事业回顾与展望》

主 编:王德新

编 辑:臧小军 乔福全 杨雪霞

《新疆维吾尔自治区建设事业“九五”计划和 2010年远景目标纲要》及其专业规划

撰 写 人 员

刘夏宁 刘戈青 覃 力 任淼纪 高鸿兴 马天宇
许晓燕 曹永清 王新华 张立年 王志忠 臧小军

把美丽繁荣富强的新疆带入二十一世纪

(代 序)

吾甫尔·阿不都拉

(一九九六年十一月三十日)

自治区八届人大四次会议通过的《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》，为我们描绘了一幅走向新世纪的宏伟蓝图。国家经济发展战略的调整和优惠政策向中西部倾斜，给新疆的经济腾飞提供了不可多得的历史机遇。把一个什么样的新疆带入二十一世纪，我们的城镇、乡村将以什么样的面貌进入二十一世纪，这是我区各级政府及其建设行政主管部门必须思考和回答的问题。

改革开放以来，特别是“八五”期间，我区建设事业伴随着国民经济的快速发展和社会全面进步，不论在建筑业、房地产业、市政公用事业，还是在工程建设、城市建设、村镇建设方面都取得了令人瞩目的成就，城乡面貌发生了深刻变化。

“九五”时期，我区建设事业的奋斗目标是：加快建筑业的振兴与发展，使之初步成为带动国民经济增长的支柱产业；加快城镇住房建设，明显改善住宅功能和住区环境，达到小康居住水平；加强城市基础设施建设，使城市的市政公用设施水平基本与经济、社会发展相适应，城市的投资环境和生活环境进一步改善；加强村镇规划建设，大力发展小城镇；初步建立适应社会主义市场经济体制的建设事业管理体制和运行机制。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，在自治区党委和人民政府的领导下，一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设，突出重点，抓住关键，坚持建设事业服从和服务于自治区的工作大局，积极推进经济体制和经济增长方式的转变，通过发展住宅建设和启动住宅市场，寻求新的经济增长点，带动建筑业和其它相关产业的发展。要认真实施科教兴业战略，加快市政公用基础设施建设，培育和规范建筑市场，强化宏观调控和管理，优质、安全、高效地完成各项建设任务，实现建设事业的持续、快速、健康发展。

全区建设系统的广大干部、工人和工程技术人员要以高度的历史责任感和时代紧迫感，同心同德，励精图治，为完成“九五”计划目标，为把美丽繁荣富强的新疆带入二十一世纪而努力奋斗！

目 录

(一)

- 依托政策优势 抓住发展机遇 进一步做好城乡建设工作…………… 毛如柏(1)
- 认清形势 抓住机遇 加快自治区建设事业发展步伐…………… 吾甫尔·阿不都拉(5)
- 加强领导 扎实工作 努力推进建设系统两个文明建设 …………… 吾甫尔·阿不都拉(10)
- 提高认识 深化改革 促进自治区勘察设计工作健康发展 …………… 吾甫尔·阿不都拉(13)
- 全面推进经济体制和经济增长方式转变 促进我区建设事业持续快速健康发展
…………… 陈震东(16)
- 加强领导 精心组织 扎实工作 努力开创自治区建设工作新局面 …………… 肖振文(29)
- 开拓进取 扎实工作 把建设行业精神文明建设推向新阶段 …………… 肖振文(33)
- 深化改革 强化管理 努力开创自治区勘察设计工作新局面 …………… 陈震东(41)
- 振奋精神 深化改革 努力振兴新疆建筑业 …………… 李振生(48)
- 巩固发展“天山杯”竞赛成果 把我区城市建设工作推上新台阶
…………… 艾山·尼扎木丁(56)
- 加快新疆建设教育改革步伐 为提高建设队伍整体素质而奋斗 …………… 李振生(63)
- 统一认识 加强领导 扎扎实实地搞好我区国有施工企业 …………… 王德新(69)

(二)

- 新疆维吾尔自治区建设事业“九五”计划和 2010 年远景目标纲要…………… (74)
- 新疆维吾尔自治区建筑业与工程建设“九五”计划和 2010 年远景目标纲要…………… (88)
- 新疆维吾尔自治区城市建设“九五”计划和 2010 年远景目标纲要…………… (96)
- 新疆维吾尔自治区村镇建设“九五”计划和 2010 年远景目标纲要 …………… (106)
- 新疆维吾尔自治区住宅建设与房地产业“九五”计划和 2010 年远景目标纲要 …………… (113)
- 新疆维吾尔自治区建设科技教育发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要 …………… (120)
- 新疆维吾尔自治区建设行业精神文明建设“九五”规划…………… (127)

(三)

- 抓住机遇 加快发展 实现城建“九五”宏伟目标…………… 乌鲁木齐市人民政府(139)
- 抓住历史机遇 加快建设步伐…………… 克拉玛依市人民政府(146)

借助“天山杯”东风 瞄准张家港样板 加速我市现代化建设步伐

.....	石河子市人民政府(149)
以规划为龙头 抓好建设 加强管理 努力提高城市整体功能.....	奎屯市人民政府(154)
团结拼搏 建设现代化新城	伊宁市人民政府(160)
大力加强城市基础设施建设 不断完善城市服务功能.....	塔城市人民政府(163)
解放思想 自加压力 求真务实 争创一流.....	昌吉市人民政府(166)
加快城市建设步伐 促进经济快速发展.....	乌苏市人民政府(170)
以道路建设为骨干 加快城市现代化建设.....	库尔勒市人民政府(173)
发扬“天山杯”竞赛精神 继续加快城市建设步伐.....	阿克苏市人民政府(177)
抓住改革机遇 加快边城建设.....	阿图什市人民政府(182)
真抓实干 开创城建事业新局面.....	吐鲁番市人民政府(185)
哈密市城市建设“八五”回顾及“九五”展望.....	哈密市人民政府(188)
加强领导 强化管理 把昭苏建成美丽富饶的新城镇.....	昭苏县人民政府(194)
把新源县城建设成为有自己特色的草原新城.....	新源县人民政府(197)
负重奋进抓城建 焉耆古城展新姿.....	焉耆回族自治县人民政府(201)
团结拼搏 加快玛纳斯县城乡建设.....	玛纳斯县人民政府(204)
加快城乡基础设施建设 促进沙湾经济全面发展.....	沙湾县人民政府(206)
抓住机遇 立足实际 促进城市建设事业快速高效发展.....	轮台县人民政府(210)
自力更生搞建设 奋发图强力争先.....	布尔津县人民政府(213)
日新月异的福海县城镇建设.....	福海县人民政府(216)
同心同德 艰苦奋斗 为实现本世纪的宏伟蓝图而努力奋斗.....	巴楚县建设局(221)
以法律为准绳 推动建设行业规范化管理.....	墨玉县人民政府(227)
团结拼搏 真抓实干 促进城市建设迅速发展.....	鄯善县人民政府(230)
多渠道筹集资金 加快城市建设步伐.....	阿克陶县人民政府(234)
以立为本 重在建设.....	乌鲁木齐大湾房地产开发公司(237)

(四)

展现民族风格和地方特色 努力提高新疆城市规划设计水平.....	吾甫尔·阿不都拉(240)
乌鲁木齐城市规划与喀什古城保护.....	周干峙(243)
增强城市意识 搞好城市规划建设管理.....	陈震东(246)
抓住机遇 加大力度 大力发展自治区城镇住宅建设.....	肖振文(251)
关于城市绿化	
——兼谈干旱地区城市绿化问题.....	陈震东(256)
新疆城市发展战略的思考.....	陆易农(260)
它山之石 可以攻玉	
——关于城市“天山杯”竞赛实践的思考	王德新(264)

绿洲经济与城市规划

- 新疆现代化城市建设中合理开发利用土地和水资源的基本对策 薛 斌(267)
- 张家港城市规划的启示
- 兼谈我区城市总体规划的修编 陆易农(271)
- 赴张家港等地的考察报告 新疆城乡建设考察团(276)
- 浅谈库尔勒市生态环境建设现状与发展 张 冰(283)
- 哈密市在资源优势向经济优势转化过程中实现可持续发展策略探讨 王照录(287)
- 立足市情 建管并举 创造优美的城市环境 周 宏(291)
- 治理环境 造福后代
- 对喀什市城市生态环境的认识与对策 樊新和(294)
- 科学规划 高标准建设
- 论城市可持续发展与城市环境建设 青德力(296)
- 试论伊宁市环境建设与可持续发展 斯坎德尔(298)
- 坚持走可持续发展道路,把乌鲁木齐市建设成为环境优美、经济繁荣的现代化都市
..... 乌鲁木齐市城市科学研究会(302)
- 城市可持续发展和环境建设浅议 克拉玛依市建设局(306)

(五)

- 全国建设事业“九五”计划和 2010 年远景目标纲要 (311)
- 全国建筑业与工程建设“九五”计划和 2010 年远景目标 (323)
- 全国城市规划“九五”计划与 2010 年远景目标 (330)
- 全国城市市政公用事业“九五”计划与 2010 年远景目标 (335)
- 全国城市住宅建设与房地产业“九五”计划与 2010 年远景目标 (345)
- 全国村镇建设“九五”计划与 2010 年远景目标 (351)
- 全国建设科技“九五”计划与 2010 年远景目标 (360)
- 全国建设教育事业“九五”计划与 2010 年远景目标 (371)
- 全国建筑机械行业“九五”计划与 2010 年远景目标 (377)
- 全国城市车辆行业“九五”计划与 2010 年远景目标 (383)
- 全国建筑金属制品行业“九五”计划与 2010 年远景目标 (388)
- 附:自治区建设工作会议代表名册(1996) (393)

依托政策优势 抓住发展机遇 进一步做好城乡建设工作

毛如柏

改革开放以来,特别是“八五”期间,新疆建设事业的改革和发展取得了很大成绩,一些方面的工作走在了全国的前列。五年来,完成重点建设投资 330 多亿元,兰新复线、独山子乙稀、乌鲁木齐石化聚酯工程等 50 多项重点项目建成投入使用;大力开展城市环境综合整治活动和各项设施建设,增强了城市功能,改变了市容市貌;切实加强建筑市场管理,积极推行建筑行业劳保统筹,积累了有益的经验。“九五”乃至 2010 年,是新疆经济与社会发展的重要时期,各级建设主管部门肩负着繁重的建设任务,面临着良好的发展机遇与严峻挑战。

一、关于目前形势的问题

从整个经济看,目前的形势是好的。特别是目前宏观经济形势很好,是 1993 年以来最好的时期。今年上半年,我国宏观调控进一步取得成效,夏粮获得丰收,消费市场稳定,物价涨幅回落,通货膨胀得到控制,工业生产平稳增长,国民经济继续保持快速稳定增长。上半年,国民经济增长速度为 10%,工业增长 13.2%;全社会商品零售总额比去年同期增长 21%,商品零售价格平均增长 7.1%,涨幅逐月持续回落;财政收入保持了较快增长,一季度财政收入增长 27.6%,比财政支出增高 13 个百分点,中央财政收入开始超过地方财政收入;对外贸易保持平衡,外汇储备增加了 100 多亿美元,总额已接近 900 亿美元。良好的宏观经济环境,为各地区经济的进一步快速、稳定发展创造了条件。

从建设系统看,各个方面的工作都进展得十分顺利,一些方面还很有生气。今年年初,我们召开了全国建设工作会议,全面总结了“八五”期间建设事业取得的巨大成就和成功经验,确定了“九五”期间建设事业的奋斗目标、工作思路和主要任务,对 1996 年的工作进行了部署。目前各地都在认真贯彻落实。以查处劣质住宅工程为重点,加强了工程质量管理,住宅工程质量差的状况有了改观。在全国范围开展了建设工程项目执法监察,目前正在向纵深发展,对于建立统一开放、规范有序、运行有效的建筑市场将产生深刻影响。在全国各个行业开展了学徐虎的活动,引起了强烈反响,有力地推动了两个文明建设的发展。大力宣传推广烟台市建委实施社会服务承诺制,并在北京、上海、天津等 36 个基础设施条件较好的大中城市的供水、燃气、公共交通三个行业率先推行社会服务承诺制度,总体服务水平有了明显提高。积极筹备并参加了联合国“人居二”大会,进一步扩大了建设系统在国际活动中的影响,必将有效地推动我国城乡住

宅建设的发展。我国建筑行业第一部大法《建筑法》，已经国务院常务会议通过，现正提交全国人大常委会审议，这部法历时 10 年，召开的下届常委会可望通过，可算一件大事。

从新疆地区看，由于今后一个时期，国家将实施向中西部地区倾斜的区域政策，包括采取优先在中西部地区安排资源开发和基础设施建设项目、理顺资源性产品价格、实行规范的中央财政转移支付制度、引导外资更多地投向中西部地区、加大对贫困地区的支持力度、加强东部沿海地区与中西部地区的经济联合与技术合作等一系列重大措施，应当说面临着大发展的良好机遇。新疆是我国西部地区对外开放的门户，自然资源尤为丰富，具有十分重要的战略地位。良好的发展机遇和优越的战略地位相结合，必将为新疆建设事业的发展提供更加广阔的前景。

二、关于搞好重点建设的问题

为加快新疆地区的开发、开放步伐，自去年下半年以来，国家批准在新疆实施的 10 多项基础产业、基础设施和支柱产业重大建设项目，总投资超过 430 亿元，是自治区建立以来投资数额最大、建设力度最强、重点项目最多的时期。这段时间我看到《金融早讯》报道，“九五”期间国家将投资 1000 亿元支持新疆的基础设施和基础产业建设，其数额之大、项目之多，是自治区经济发展史上前所未有的，加之自治区还要安排一批重点项目，建设任务是十分繁重的。

搞好重点建设是建设系统义不容辞的重要职责，自治区各级建设主管部门应当把重点建设工作纳入议事日程。一是提高认识，高度重视，把重点建设摆到国家实施区域发展战略，进一步加快新疆开发和开放步伐的高度对待，充分认识到搞好重点建设的重要意义。二是精心规划，精心设计，精心施工，集中优势力量，确保重点建设任务优质高效地完成。三是重点建设项目所在地的建设主管部门要千方百计地为重点建设服好务，特别是在配套资金、材料供应和用水、用电、用路等方面优先予以保证。四是大力推行项目业主责任制、招标投标制和建设监理制等行之有效的制度，充分发挥它们在提高效益和项目水平上的重要作用。

三、关于搞好城镇建设问题

国家实施中西部地区发展战略，也对新疆地区城镇建设提出了新的更高的要求。要适应新的形势，抓好一批重点城市和边境口岸城镇建设。加强新疆现阶段城市化和城市发展战略的研究，认真做好城镇体系规划和跨世纪总体规划的修订编制工作。坚决贯彻国务院关于加强城市规划工作的通知(国发〔1996〕18 号)精神，切实加强城市规划管理。城市规划必须实行集中统一管理，规划管理权不得任意下放，任何单位都不得违背城市统一规划另行其是。各类开发区的规划和建设，都要纳入城市的统一规划管理。要加快供水排水、供热供气、公共交通、园林绿化等基础设施的建设，完善城市功能。继续搞好城市环境综合整治工作，改善城市的投资环境和生活环境。中央和国务院领导同志多次强调，城市领导者的一项重要职责，就是规划、建设、管理好城市。要增强城市规划、建设和管理的意识，要有必要的机构和管理队伍来认真实施好这一工作，把这项工作落实到实处。

要高度重视小城镇的建设，立足实际，因地制宜，确定合理的发展速度和布局。以大城市为依托，优先发展卫星城镇。乡镇企业好的可以以工兴城，铁路和公路沿线的大力发展二、三产业，边境地区大力发展边境贸易，丝绸之路沿线旅游资源丰富的搞旅游业开发等，将资源优势

转化为经济开发优势,逐步建成乡镇工业主导型、边境商贸型、交通枢纽型、旅游开发型等一批各具特色的小城镇。积极改革小城镇建设投资体制,加快小城镇基础设施建设。要切实加强和健全乡镇建设管理机构,充实管理人员,提高业务素质和管理能力。要十分重视农房建设和牧民定居工作,使农村和牧区逐步走向现代文明。牧民定居是牧民由传统游牧生活走向现代文明的一项重要工作,各级建设主管部门应予以高度重视,积极引导,科学规划,提供技术服务,使牧区人民早日脱贫致富。

四、关于发展住宅建设的问题

最近,朱镕基副总理在听取国务院房改领导小组汇报时指出,目前我国宏观经济形势很好,但微观经济形势仍存在不少困难,主要是工业产销衔接水平不高,经济效益继续下滑,国有企业亏损增加。原因是结构不合理,企业生产的产品不适销对路。解决的途径之一是培植新的经济增长点和消费热点。当前最大的消费热点是发展住宅建设,要推进房改,盘活存量,搞好流通,促进住宅建设,带动相关产业发展。镕基副总理的这些指示意见十分重要,部里正在抓紧落实,决定把发展住房、搞活房地产市场作为带动经济增长的战略措施来抓。最近,建设部根据中央和国务院领导指示,在充分调查研究的基础上,提出了关于发展住宅建设的意见,并专门给中央、国务院递交了报告。同时,部领导分别带队到全国六大区召开城镇住宅建设工作座谈会,了解当前各地住宅建设与房地产市场情况,座谈讨论发展住宅建设、搞活房地产市场的思路和措施。我们认为,住宅建设完全有可能、有条件成为下一轮经济发展的新的增长点和消费热点。作为一个产业能不能成为增长点和消费热点,主要应具备三个条件:一是市场容量,即这个产业是否市场容量较大;二是这个产业的发展能否带动相关产业同时发展;三是这个产业的投入效益是否比较高,能否形成良性循环。首先住宅建设的市场容量很大。现在老百姓都希望改善住房条件,提高住房水平。目前,全国城市中人均住房面积在4平方米以下的还有400万户,全国城市中还有3千多万平方米的危房需要改造。国家“九五”发展规划中,到2000年城镇居民人均住房使用面积要达12平方米。我们目前只有不到8平方米,实际是7.6平方米。要达到“九五”计划目标,平均每年住宅完成2.4亿平方米。其二,住宅建设的产业关联度比较高。就是说住宅发展,可以带动若干的、相当多的产业同时发展。譬如钢材、建材等。全国以1995年为例,住宅建设中使用钢材量相当于全国钢材产量的14%,水泥年产量的41%,玻璃年产量的40%,木材年产量的20%。此外,住宅发展需要用的东西很多,比如卫生用具、厨房用具等。如果一年要建造100万套房子,那么就需要100万套的卫生用具和厨房用具,从而也就把卫生和厨房用具带动起来。再有,现在买房子后都要进行装修,如果平均一套房子装修1万元,按城镇每年竣工400万套住宅计算,那么一年就是400亿元。住宅建设大约能带动50余个相关产业。其三,发展住宅,不用担心回收问题。一般讲住宅建设的效益也是可以的,能够形成较好的良性循环趋势。从以上分析,我们可以看出,发展住宅建设完全可以成为我国经济发展的经济增长点和消费热点。因此,各地要十分重视住宅建设。

搞好住宅建设是一项复杂的系统工程,特别是在新旧体制的过渡时期诸多问题都需认真研究并予解决。我们应当抓住当前的有利时机,切实把住宅建设搞得更快更好。从住宅市场供求状况看,目前并非供过于求,而是供不应求,但在供不应求的格局下,却又出现了商品房积压的现象。据统计,截止1995年底,在空置的5031万平方米的商品房屋中,普通商品住宅面积

占了3708万平方米。造成这种状况的原因应当是多方面的,但我们认为根本的原因在于住房体制不合理,低租金福利制、租售比价不均衡、金融服务不配套、过高的商品房价格等,都是造成住宅供求脱节的重要原因。因此,要把住宅建设搞好,成为经济新的增长点和消费点,必须从根本上采取措施。一是进一步加大住房制度改革力度。要从现在住房福利分配制度转为货币工资分配制度,建立和推行住房公积金制度,加大公积金的归聚力度,要缩小租金和房价的比例关系,促进住宅商品化。二是落实金融服务。金融要为住宅建设的发展服务,特别是要向购房者提供抵押贷款以及相应措施,使购买住房者减轻一次性购房的支付压力,使一次性集中支付变为长期分散支付。三是在税费征收、土地供应等方面实行政府优惠支持。目前,住房价格构成中,从全国看建安造价只占到40%,土地出让费用、配套费用大约占20%—30%,其它的各种税费大约占20%,剩下的接近10%是其它发生的费用,这样构成了住房的整个造价。如果政府采用相应的优惠政策,就可以把房屋的造价降下来。四是清理住宅价格构成中的不合理因素。目前,据了解一些地方的住宅价格构成中有上百种费用,其中有不少是国家没有规定,而自行加上去的。这些必须要认真进行清理,并通过剔除这些不合理的因素使住房价格降到合理的程度上,使普通老百姓能够承受,也只有这样才能真正形成新的经济增长点和消费热点。发展住宅建设不仅是建设部门的工作,而且也是各级政府的一项重要职责。

五、关于加强社会主义精神文明建设问题

党中央一向重视社会主义精神文明建设,把它作为社会主义的重要特征,作为现代化建设的重要目标和重要保证。党的十四大之后,中央相继对建立社会主义市场经济体制、加强党的建设、制定经济与社会发展跨世纪宏伟纲领作出了决议,即将召开的六中全会将对加强社会主义精神文明建设若干重要问题作出决议,充分体现了以江泽民同志为首的党中央坚持两手抓、两手都要硬的指导方针和战略部署,是关系到我们党和全国各族人民以什么样的精神面貌跨入21世纪,关系到“九五”计划和跨世纪宏伟纲领顺利实施的大事。我们一定要把社会主义精神文明建设摆在突出位置来抓。建设系统“窗口”行业多,与群众生活关系密切,我们广大职工精神面貌、服务质量、工作好坏,不仅影响到建设行业整体形象,也直接影响到党和政府的威信。要十分重视市场经济条件下的职业道德建设,切实加强职业理想、职业道德、职业技能、职业纪律教育,树立正确的职业道德观念,建立完善的职业道德规范,养成自觉的职业道德习惯,形成良好的职业道德风范,持续深入地开展“窗口”行业和关键岗位规范化服务活动,带动行业文明整体水平的提高。要加强文明城市和文明村镇建设。富有民族特色和时代风貌的多姿多采的建筑和良好的城市设计,不仅改变了城市面貌,也陶冶着人的情操,改变着人的观念形态,创造着城市的文明。目前,在城市规划和设计方面,全国都有一个通病,基本上是一个面孔,一个样子,没有个性,没有特色,特别是一些传统的民族特色在建筑风格上没能很好地体现出来。因此,希望建设部门的同志特别是搞规划、设计的同志对此要认真加以研究,把我们的城市建设得更美,更有特色。尽管西部地区城镇发展相对滞后,但要站在建设现代文明的高度,以优美环境、优良秩序、优质服务为目标,实现规划高标准,建设高质量,管理高水平。

(本文系建设部毛如柏副部长1996年8月25日在自治区建设工作会议上的讲话,略有删改,文章标题为编者所加)

认清形势 抓住机遇

加快自治区建设事业发展步伐

吾甫尔·阿不都拉

过去的五年,是我区建设事业发展最快的五年,是我区经济、社会蓬勃发展的五年。五年全区共完成全社会固定资产投资 1 133 亿元,建成了一大批工业、交通、能源、通信、水利等重点建设项目,为新疆经济腾飞奠定了良好的基础,积聚了强大的后劲。城市规划、城市建设和城市管理,进一步受到各级党委和政府的重视,各项工作进一步加强,兴建了一批城市供水、排水、道路、供热、供气等工程,城市市政公用基础设施进一步得到改善,不但为城市生产、生活创造了良好的条件,也为自治区进一步扩大对外开放,改善了投资环境。特别是“天山杯”竞赛活动的深入开展,推动了城市环境综合整治,提高了各城市规划、建设、管理的总体水平。以集镇建设为重点的村镇规划建设健康发展,一批试点村镇取得了成功的经验,农牧民居住条件得到改善。建筑业改革进一步深化,企业结构得到调整,整体设计、施工能力和科技水平不断提高。市政公用事业有了较快的发展,增强了为社会服务的能力。房地产业通过加强宏观调控走上了健康发展的路子,房地产市场进行了初步规范,开发企业过快增长的势头得到遏制,投资结构趋于合理,特别是“安居工程”的顺利实施,带动了区内居民住宅建设的较快发展。这些成绩的取得,是在党中央、国务院、自治区党委、人民政府正确领导下,进一步深化改革的结果;是建设部大力支持和帮助的结果;是全区各族人民团结奋斗的结果;特别是全区建设战线上各族干部职工和工程技术人员为此做出了巨大的贡献。

今年以来,我区建设战线上的广大干部职工积极贯彻自治区党委四届八次全委(扩大)会议和第五次党代会精神,狠抓年初制定的各项建设工作的落实,开好头,起好步,克服建设资金不足,自然灾害严重等各方面的困难,取得了一定的成绩,总的形势是好的。整个建设系统的工作是得力的,是卓有成效的,为实现“九五”计划迈出了坚实的第一步。下面,我就今后的工作讲几点意见。

一、把握形势,抓住机遇,加快建设事业发展步伐

党中央、国务院极为关注新疆的建设事业,对新疆的发展寄予了很高的期望。八届全国人大四次会议通过的《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》明确提出要加快新疆经济、社会发展步伐,并在资源勘探开发、基础设施建设、财政信贷、工业布局、对外开放等方面采取一系列政策、措施,向新疆倾斜。国家已把新疆列为商品粮、棉和石油及石油天然气综合性化工基地建设重点地区,并已陆续批准了我区一批重要基本建设项目。这将会大大加快新疆经济和社会发展的步伐。根据国家经济发展的战略布局和我区所具有的自身发展条件,今年初,自治区研究制定了国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要,描绘了一幅

走向新世纪的宏伟蓝图,也对建设事业发展提出了更高的目标和要求。到本世纪末,自治区要实现国民生产总值比1980年翻三番,人均国民生产总值翻两番半,基本消除贫困现象,力争到2010年国民生产总值再翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制,显著提高国民经济的整体水平,为实现第三步战略目标奠定坚实的基础。

从各方面看,当前的形势是令人振奋的。今后十五年将是我区经济大开发、大发展的关键时期。经济的高速发展,必然会带动整个建设事业的大发展,同时又需要加快发展建设事业,为经济的发展打好基础条件。可以说,经济的发展离不开建设工作,建设工作离不开经济发展的带动,两者是相互促进,相互发展的关系。今后一个时期,我区建设事业将面临着良好的发展机遇。各级政府、各级建设行政主管部门一定要认真研究当地的有利条件,抓住机遇,加快建设事业发展步伐。总的来说,“九五”建设事业的奋斗目标是令人鼓舞的,实现这一目标困难也是很大的,机遇和挑战并存。建设战线各族干部、职工和工程技术人员既要满怀信心,又要有克服各种困难的思想准备,尽心尽力,尽职尽责,认真扎实,狠抓落实,为新疆的建设事业做出应有的贡献。

二、继续深化改革,努力实现两个根本性转变

党的十四届五中全会指出,促进国民经济持续、快速、健康发展,关键是实行两个根本性转变。一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。建设事业发展也必须立足于这两个根本性转变。实现“九五”目标的关键是经济增长方式转变,必须加大改革的力度,深化企业改革,深化投资体制、建设体制的改革。当前,我们的各项改革已经进行到一个关键的时刻,各方面深层次的矛盾逐渐暴露出来,突出地表现在国有企业效益下滑,亏损面扩大,亏损额上升。这些问题的出现,并不是改革造成的,而是在新旧体制转换过程中,旧体制尚未打破,新体制尚未建立,所产生的矛盾。面对严峻的形势,我们不能畏缩不前,而是要坚定地走改革之路。要进一步深化建安企业、市政公用企业、房地产开发企业改革,促进企业改制、改组、改造。努力搞活国有大中型企业,提高质量和效益,要以积极的态度抓好建筑企业、市政公用企业建立现代企业制度和工程设计单位向现代企业转换的试点。要积极学习和推广邯钢经验,深化企业内部改革,改善企业经营管理。优化企业组织结构,加强企业技术改造,分流企业富余人员,分离企业办社会职能,建立社会保障体系。要进一步深化城市建设体制改革,加快城建投资体制改革的步伐,改革单一投资主体,逐步形成政府、企业、外资、个人共同投资的多元化、多层次的城市建设投资新体制。积极引导企业、个人、外商参与城市市政公用基础设施建设。

“九五”期间建设战线任务十分繁重,工作头绪繁多,必须突出重点,抓住关键。牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针,坚持建设事业服从和服务于自治区的工作大局,积极推进经济体制和经济增长方式的转变,认真实施科教兴业战略,振兴建筑业,加快住宅和市政公用基础设施建设,培育和规范建设市场,强化宏观调控和管理,坚持两个文明一起抓,优质、安全、高效地完成各项建设任务,实现建设事业的持续、快速、健康发展。

三、进一步加强城市规划的宏观指导和控制作用

城市规划是指导城市合理发展、建设和管理城市的重要依据和手段。城市规划要面向未来,面向 21 世纪。要认真贯彻国务院“关于加强城市规划工作的通知”精神,进一步加强城市规划工作。要集中力量搞好跨世纪城市规划的修订编制工作。根据建立社会主义市场经济体制和国民经济持续、快速发展新形势下出现的新情况、新特点,按照与国民经济和社会发展规划相协调,逐步实现城市现代化的要求,搞好规划修编。要进一步搞好控制性详细规划,以适应土地使用制度改革和房地产业发展及城市各项建设事业发展的需要。要认真做好城镇体系规划,以适应区域经济的发展。各级领导要充分认识到城市规划“龙头”地位的重要性,认真贯彻执行《城市规划法》,切实维护城市规划的严肃性。城市规划必须由城市人民政府集中统一管理,不得层层下放规划管理权,已经下放的要依法收回。城市规划区内的各类开发区规划和建设也要按照国务院《通知》的要求,纳入城市统一规划和管理。

关于突出地方特色、民族特色并与时代风格相结合的问题,这也是我们自治区人民政府正在考虑的问题。我们说了几年这个问题,在乌鲁木齐市特别突出。自治区成立 30 周年时,建了一批地方特色、民族特色和现代风格相结合的比较好的建筑,但是,过了十年,自治区成立 40 周年的时候,我们退回来了。这十年当中,乌鲁木齐市和其他一些地方的有些建筑,正如司马义国务委员所说,在特色方面看不出是新疆的城市。我们也不是要把新疆的建筑都建成伊斯兰风格,但是,我们新疆的地方特色应该在城市建设和规划方面充分体现出来。我们的王震将军对新疆,特别是乌鲁木齐的地方特色、民族特色和时代风格相结合的问题非常重视。80 年代初,他到乌鲁木齐市来的时候,司马义国务委员(当时是自治区主席)陪同王震将军从机场到迎宾馆经过乌鲁木齐市市区时,王震将军说:“怎么搞的,乌鲁木齐怎么没有民族特色的建筑。要改变这种局面。”在王震将军的督促下,才出现了自治区 30 周年大庆时的一大批具有民族特色的建筑。自治区人民政府最近要专门召开一次研讨会,从北京请一些专家,要进一步研究这个问题,进一步解决好这个问题。

四、加强城市和村镇基础设施建设,创造良好的生产、生活环境

城市基础设施是城市经济、社会发展的重要载体,城市经济、社会发展的进程在很大程度上取决于城市基础设施的承载力。今后五年,我区城市建设固定资产投资要完成 80 亿元左右,到 2000 年设市城市自来水普及率达到 98.5%,燃气普及率达到 95%,万人拥有公交车辆 11 标台,人均道路面积 9.1 平方米,人均公共绿地面积 6 平方米,建成区绿化覆盖率达到 28%,污水处理率达到 33%,有统一排水设施的县镇达到 100%。要完成上述任是非常艰巨的,我们必须努力创造条件,真抓实干,确保目标实现。城市经济要发展,人民生活要改善,必须建设良好的基础设施。城市要加快对外开放,创造良好的投资环境,首要的条件也是要建设良好的基础设施,提供可靠的硬环境。目前,我区各城市因为供水不足、道路不畅、排水和污水处理设施不完善,以及其他基础设施条件差,成为城市经济和社会发展的主要制约因素。在“九五”期间,我们仍然要下大力气抓好城市基础设施,集中力量搞好城市供水、排水、城市道路桥涵建设,特别是抓好城市的生产、生活环境建设。

村镇建设,是整个建设事业中的重要组成部分,也是我们建设工作的难点之一。能否把村镇建设搞好,在今后十五年中尤为重要。“九五”期间,我们要大力发展小城镇,力争把10%的建制镇和集镇建设成为规划布局合理、基础设施基本配套、交通便利、环境优美的小城镇。要改善农村的居住条件,同时要引导广大农牧民群众因地制宜,创造条件,努力改变目前农村住宅结构,使今后新建农牧民住宅的85%达到砖混结构、砖木结构和高标准的土木结构。并努力使建制镇、集镇的自来水受益率达到90%,村镇道路铺装率达到30%。

五、深入开展建设工程项目执法监察,把建筑市场治理、整顿好

社会主义市场经济是法制的经济,是有秩序的经济。能否建立起良好的建设市场秩序,关系到能否建立起社会主义市场经济体制,关系到能否实现到本世纪末的宏伟战略目标。就建设战线来说,从实施“九五”计划一开始就要把建筑市场整顿好,形成公开、公平、公正的市场竞争秩序。要积极培育市场,加强市场管理,健全交易规则,规范市场行为,为企业创造公平竞争的良好环境。“九五”期间,我区全社会建筑业增加值要达到160亿元,占自治区国内生产总值的11%,使之初步成为国民经济的支柱产业。在建筑质量上,要求竣工工程质量一次验收合格率达到85%以上,优良品率达到20%。要实现以上这些目标,我们必须加强建筑市场的管理,在工程质量和效益上做文章。今年5月,自治区人民政府召开建设工程项目执法监察暨综合整治建筑市场工作会议,按照国务院的要求,计划用一年左右的时间对全区建设工程项目进行全面执法监察,对建筑市场进行综合整治,使我区建筑市场的混乱状况逐步好转,坚决遏制建设工作领域的不正之风和腐败现象,推动自治区建设事业和国民经济的发展。那次会议以来,各地按照自治区人民政府的部署,积极开展了建设工程项目执法监察,这项工作总的进展是好的。但是发展不平衡,个别地区对这项工作还不够重视,工作开展不利,甚至还在等待观望。各级政府、各有关部门的领导,必须高度重视这次建设工程项目执法监察和综合整治建筑市场工作,要增强危机感、紧迫感和使命感,把它作为反腐倡廉的重要组成部分,抓紧抓好,抓出成效来。特别是行动迟缓还在观望的地方,一定要以积极的态度,尽快把这项工作开展起来。

六、加快住宅建设,改善群众居住条件

到本世纪末能否实现小康,住房是其中一个重要的衡量标准。“九五”期间,房地产业发展的重点必须放在量大面广的居民住房上。要进一步调整房地产开发投资结构,加快居民住宅建设。各地要认真贯彻自治区人民政府办公厅批转建设厅“关于实施安居工程,加快解困解危的意见”,认真实施“安居工程”,加快住房解困解危的步伐。已经实施“安居工程”的地区,要走“统一开发、统一规划、统一建设”的路子,做好工程建设的规划、选址、设计、施工和管理工作。要采取措施,提高住宅工程质量,特别要解决好量大面广的住宅质量不高的通病。切实抓好住宅小区建设、管理,推动社会化、专业化、企业化、经营型的物业管理,使各族人民安居乐业。

最近,国务院召开了一次安居工程电话会议。今年下半年,国家安居工程将增加50亿元贷款。新疆拿到1个亿有希望。这1个亿下半年如能到位的话,在现有乌鲁木齐、石河子两市基础上再增加四个城市还是有希望的。其中,我特别要强调喀什市。建设部侯捷部长前年到喀什市时,非常重视和关心喀什市居民的住房问题,他当时就提出在喀什市搞安居工程的问题。

喀什地区、喀什市要抓紧把这项工作做好。喀什市特别是艾提尕尔大清真寺周围的住房条件很差。喀什作为民族地区、民族特色较浓厚的历史文化名城，是自治区唯一的历史文化名城，现在去的人也多，但是住房条件很差，6平方米的一个小屋里住了好几个人。这些问题一定要想办法解决好。

再有，今年新疆受灾的地方比较多。年初，喀什地区伽师县、阿图什市的一部分遭受地震，造成好几个乡农民房屋倒塌。自治区已做了安排，重建工作正抓紧进行。自治区人民政府要求，地震灾区的灾民在入冬前一定要住进新房。各地建设部门，特别是喀什地区和克州一定要按照自治区人民政府的要求，完成好这项任务。今年7月17日开始，天山中部地区连降暴雨，这在新疆历史上是少见的。这次水灾给我们新疆造成了很大损失。这次进水七个县市，严重的是一市二县（阜康市、呼图壁县、托克逊县）。我在托克逊县组织救灾时，白杨河冲过来的水把托克逊县的两座大桥，即314国道上的大桥和城里前几年才建起来的一座大桥冲掉了。原来是30米宽的桥，现在成了130米宽。要积极筹措资金，建设厅拿一点，交通厅拿一点，县上再筹措一点，三方面努力解决。总的来说，水灾造成部分农民房屋倒塌，他们的问题也要在入冬前解决。这次初步算下来，我们地方上损失33个亿（兵团的不算，兵团损失7个多亿）。自治区到目前为止拿了8千万元，其中3千万就是用于解决倒塌房屋的重建，5千万元用在灾后水利工程上，钱是不多。要抓紧时间，把已经拨下去的资金充分利用起来，自己再想一点办法，把这个问题解决好。不要等靠，要动员社会力量，入冬以前解决问题。

（本文系自治区副主席吾甫尔·阿不都拉1996年8月25日在自治区建设工作会议上的讲话，略有删改，文章标题为编者所加）

加强领导 扎实工作

努力推进建设系统两个文明建设

吾甫尔·阿不都拉

一、我区建设事业两个文明建设的成就

改革开放以来,特别是“八五”时期,我区建设事业两个文明建设取得了可喜成绩。无论是工程建设、城市建设、村镇建设,还是建筑业、房地产业、市政公用事业,都完成或超额完成了“八五”计划确定的目标和任务。“八五”时期,全区共完成固定资产投资额 1 163 亿元,建成投产的建设项目 16 688 个,竣工房屋建筑面积 8 018 万平方米,为自治区经济发展注入了活力;城镇基础设施建设步伐加快,城市功能日趋完善,从南疆的库尔勒市到北疆的奎屯、石河子等城市,现代化城市风貌已初显成效;城镇住宅建设得到迅猛发展,5 年中共解决了 10 万户城镇居民的住房困难,1995 年城镇居民人均住房居住面积已达到 9.02 平方米,比原计划高出 0.42 平方米。从 1992 年开始的自治区城市“天山杯”竞赛活动,把行业管理工作同开展行业精神文明建设紧密结合起来,坚持一同部署、一同检查、落实,有力地促进了行业精神文明建设工作,在职业道德建设、行风建设和文明单位、文明城镇建设等方面都取得了积极进展和明显成效,并涌现出了一大批先进集体和先进个人。这些成绩的取得,是我区建设系统各族干部、职工在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”基本方针,团结奋斗、拼搏进取、共同努力的结果,是和建设行业大力加强社会主义精神文明建设分不开的。在改革开放和发展社会主义市场经济条件下,使物质文明建设与精神文明建设相互促进,协调发展,在实际工作中真正落实“两手抓,两手都要硬”,是促进建设事业健康发展的重要保证。从两个文明建设全局出发,我们既要看到主流、成绩,同时,也要清醒看到,在建设行业的一些部门和单位中,忽视思想教育,忽视精神文明建设,“一手硬,一手软”的问题还没有很好解决;进一步纠正部门和行业不正之风、反腐倡廉的任务还十分艰巨;一些职工的职业道德观念还比较淡薄。这些都说明了建设行业精神文明建设的长期性、复杂性和艰巨性。从现在开始,到本世纪末,是新疆全面实施国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的重要历史时期,随着国家经济发展战略向中西部倾斜,新疆面临着大发展的历史机遇,新疆建设行业责任重大,任务艰巨。各级领导干部必须在坚持以经济建设为中心,把物质文明建设搞得更好的同时,把精神文明建设摆到更加突出的位置,切实加强建设行业的精神文明建设,推动我区建设事业持续、健康发展。