

THEY CREATED THE COLD WAR



许海云◎著

他们制造了 冷战

人民日报出版社

THEY
CREATED
THE COLD WAR

许海云◎著

他们制造了
冷战

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

他们制造了冷战/许海云著. —北京: 人民日报出版社, 2009. 1
ISBN 978 - 7 - 80208 - 756 - 9

I. 他… II. 许… III. 冷战—国际关系史—研究 IV. D819

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 204635 号

书 名: 他们制造了冷战

出 版 人: 董 伟

作 者: 许海云

责任编辑: 鞠天相 周海燕

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530

编辑热线: (010) 65369523

网 址: www.peopledaily.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京朝阳印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 250 千字

印 张: 15

版 次: 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 80208 - 756 - 9

定 价: 29.80 元



序 言

时光飞逝，当我们回首凝望上个世纪的冷战历史，低头静思冷战的人物是非，不仅感慨万千。世纪之交，前苏联与东欧等国的国家档案不断披露于世，在国际冷战史学界掀起了一轮又一轮研究高潮，再度引发了学者们对冷战责任的思考，究竟是谁引发和制造了冷战？根据目前的档案资料，前苏联、东欧国家事实上并未如西方国家所料，制定有某种完整的冷战计划，或是有故意引发东西方冲突的政治与军事战略，抑或有某种“建立共产主义世界”的方案。

当第二次世界大战的战火与硝烟尚未散尽之时，与各国人民对世界和平与稳定的美好愿望背道而行，美国和西欧等国掀起了一股歇斯底里的反苏反共的政治逆流，使刚刚度过反法西斯战争的欧洲旋即陷入冷战的凛凛寒冬。围绕着战后初期东西双方在政治、经济与军事领域的矛盾与分歧，西方国家许多政治头面人物，从既定的政治立场出发，戴着意识形态的有色眼镜，断章取义，凭空想象，随意夸大苏联与东欧社会主义的“扩张倾向”，任意解释苏联外交政策与安全战略中存在的危险与矛盾，故意激化东西方的分歧与冲突，制造并推动了一场旷日持久的国际冷战。

本书选录了十二个西方政治人物，既有像邱吉尔这样的老牌政治家，也有像乔治·凯南这样的外交理论家，也有像马歇尔这样的军人政治家，还有像杜鲁门这样急于建功立业的草莽总统以及像福雷斯特尔这样以反苏反共为己任的职业政客。他们既是战后初期西方国家的当政者，也是战后初期西方阵营外交与安全战略的决策者；他们不仅在西方各国的政治与安全活动中发挥着主导性作用，而且在两大阵营的政治博弈中发挥了关键作用。他们不同于一般的政客，具有反苏反共的共同政治理念，拥有同样的外交与安全主张，代表了战后初期西方国家的一种社会思潮、一种政治运动、一种外交趋势。

本书尽管是一部关于西方冷战人物的著述，但却不是一部零散的人物传记汇总，而是一部以叙述西方国家冷战外交与实践为线索、以解读战后初期



美苏冷战过程为目标的论著。全书以十二个西方国家政治人物冷战思想与实践的不断深入为线索，以每位人物在战后初期的政治与外交活动为主要叙述内容，从一个全新的角度对战后初期西方国家冷战政策与实践进行了全面探讨，进而对东西双方冷战进程的开启做出新的诠释。

全书紧紧围绕战后初期美苏冷战斗争中一系列重大历史事件展开论述，如联合国成立大会、“里约模式”、“铁幕演说”、“长电报”、署名X的“苏联行为根源”文章、杜鲁门主义、马歇尔计划、《布鲁塞尔条约》、《范登堡决议案》、《北大西洋公约》、柏林危机、调停中国内战等，分别就在这些重大国际危机与冲突中西方国家政治人物所表现出的思想与理论、行为与活动进行了追踪探访，深入了解他们在战后初期东西方政治、经济与军事对抗中的作用，挖掘他们在西方阵营冷战政策形成中的作用。

这些冷战人物煞费苦心，千方百计地试图制定某种积极有效的对外政策，坚持某种强硬的对抗态度，建立某种西方政治、安全与经济联盟，遏制苏联与东欧社会主义国家，进而分化和瓦解社会主义阵营。然而，冷战历史表明，他们对冷战的设计并不成功。引发这样一种现象的原因是什么？归根结蒂，还在于冷战政策及其实践自身的矛盾与悖论。冷战使这些政治人物根本无法完成他们所担负的时代使命，使他们无法承受生命如此之重。在这些人中，从不乏计谋深远之士，亦不缺忠诚坚贞之人，但是优秀的个人品质，睿智聪慧的头脑以及圆滑娴熟的政治手段，却无法弥补冷战自身的缺憾与不足。

正所谓“青山遮不住，毕竟东流去”。战后世界文明的发展趋势，并不取决于某些政治人物或者他们的思想，历史的快车有时会停歇，但却从来不会止步。在冷战时代，新中国曾受到以美国为首的西方国家的全面封锁，帝国主义列强企图困死、饿死新中国，改变中国社会。但是，面对强权、封锁、敌视以及战争，中国人民从未屈服于西方的霸权，从未放弃与帝国主义的斗争。而且，面对着西方国家肆无忌惮的冷战政策与实践，新中国不仅站稳了脚跟，也日益强盛。今天，冷战虽已成为历史，但西方国家并没有放弃对华政治偏见，它们仍然将中国视为意识形态对手，因此，中国应当对后冷战时代西方国家发起的“后冷战斗争”保持高度警惕，与之做坚决斗争。

许海云

2008年12月1日



目 录

第一篇 冷战旗手——温斯顿·邱吉尔 1

众所周知，温斯顿·邱吉尔是世界反法西斯战争的重要领导者，但他同时也是战后初期美苏冷战的始作俑者之一，邱吉尔的这种态度源于他在第二次世界大战之前反苏反共的阶级意识和意识形态本性。人所共知，邱吉尔在美国发表的“铁幕演说”揭开了冷战序幕，但是邱吉尔如何以其下野之身，挑动美苏两大国卷入一场理不断、剪还乱的惊天变局，还需要做详细说明。

- 一、制造世界“新的不和谐” 3
- 二、“鳄鱼软下腹部”理论 5
- 三、第二战场之争 7
- 四、“百分比协定” 9
- 五、抢夺欧洲控制权 11
- 六、吹响反苏联合的号角 14
- 七、“铁幕演说”的回声 16

第二篇 冷战理论家——乔治·凯南 19

在1946年8月以前，乔治·凯南还只是美国外交政策集团中一个名不见经传的技术官僚，但是，凭借其敏锐的政治嗅觉、超强的学术判断力以及丰富的外交经验，他提出了一套完整的冷战学说，奠定了战后初期美国外交政策的主旋律，他个人也由美国驻苏大使馆代办一跃成为国务院政策设计委员会主任。但是时隔多年，凯南认为，当时的美国外交决策者们完全错会了他的真正意图，歪曲了他的冷战理论，最终导致美

他们制造了冷战

苏关系异化。如是者说，如它者说，孰是孰非，还有待史实的印证。

一、反苏思想的启蒙	21
二、“长电报”与遏制思想	23
三、马歇尔的谋臣干将	26
四、“X 文章”及其对冷战再思考	28
五、著名的“秘密报告”	30
六、高傲的外交贵族	32
七、不甘寂寞的学者	34
八、不受欢迎的“短命大使”	36

第三篇 冷战总统——哈里·杜鲁门..... 41

杜鲁门尽管是美国历史上最缺乏经验的一位总统，但他的外交政策与活动却对美国乃至世界产生了重大影响。作为一位热切渴望在国际事务中有所作为的新手，他把自己的爱恨情愁、喜怒哀乐毫无保留地倾注在美国外交政策与实践；作为战后初期美国外交的掌舵人，他融会了来自西方阵营、美国统治集团内部的各种政治态度、政策倾向以及利益关系，如同涓涓溪流汇聚大海，最终将这些因素汇聚于西方冷战政策中，集冷战之政治、经济与文化滥觞于一身。

一、硬派总统	43
二、波茨坦争夺	45
三、走向杜鲁门主义	48
四、救赎世界与“第四点计划”	51
五、朝鲜战争与亚洲冷战	54
六、构筑全球冷战联盟	57
七、性格决定的政治事业	59

第四篇 冷战国务卿——迪安·艾奇逊..... 61

迪安·艾奇逊是美国历史上最有影响的国务卿之一，他举止优雅，语言精致，服饰得体，精明能干。作为战后初期美国冷战政策的重要制订者，艾奇逊在理论和实践两个层面将冷战思想与实践结合起来，形成了一整套冷战的模式与规则，这些模式与规则极大地影响到美国的冷战



政策与实践，进而影响到战后的国际关系格局。

一、走进政治的殿堂	63
二、解厄土耳其危机与伊朗危机	65
三、“烂苹果理论”与柏林危机	67
四、“丢掉中国”，“抓住台湾”	70
五、拉拢扶桑，缔结安保体系	72
六、推进大西洋联盟	75
七、将冷战进行到底	78

第五篇 冷战将军——乔治·马歇尔..... 81

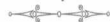
乔治·马歇尔一直被人们看成是一位严谨而又战功卓著的著名将军，实际上他同时也是美国少有的军人政治家。在冷战初起的岁月中，作为杜鲁门最信任的国务活动家，马歇尔将军先后出任国务卿、驻华特使、国防部长等职，集外交与军事大权于一身，尽显风流才干，在其国务卿任内所草拟并确立的“欧洲复兴计划”，奠定了欧洲冷战的基础。

一、使命维艰，协调中国内战	83
二、再赴中国，执行两面政策	86
三、艰难的国务卿生涯	88
四、马歇尔计划出笼	90
五、延续“泛美国联盟”	93
六、反苏反共的政治大联合	95
七、非同一般的政客	97

第六篇 冷战议员——阿瑟·范登堡..... 99

阿瑟·范登堡是美国历史上少有的、主导并控制美国外交政策的强势国会议员。他的影响不仅止于罗斯福政府，还更多作用于杜鲁门政府。他在联合国集体安全体制下创立的“区域安全联合”概念、在美国与拉美国确立的“里约联合模式”、在美国与欧洲国家政治、军事联合中确立的《范登堡决议案》，都使其当之无愧地成为美国冷战外交的幕后决策者。

一、政治保守者	101
---------------	-----



他们制造了冷战



二、从孤立主义者到国际干预者	103
三、联合国安全机制与区域安全模式	106
四、创立“里约模式”	108
五、“范登堡决议案”与大西洋联合	111
六、最后的政治努力	113

第七篇 冷战大使——艾弗里尔·哈里曼

117

艾弗里尔·哈里曼是罗斯福总统的幕僚和密友，同时也是杜鲁门总统最信任的幕僚和亲信，由于这种特殊关系，哈里曼成为二战期间以及战后初期美国最具影响的对苏政策专家。在对苏政策上，哈里曼一直坚持强硬与对抗立场，他的这种态度直接影响到罗斯福和杜鲁门。作为美国对外政策的直接执行者，哈里曼忠实地执行了杜鲁门政府的对苏冷战政策，甚至在许多方面加以扩大和发挥。

一、对苏联及其政策的初识	119
二、租借援助下的遏制与对抗	121
三、总统的智囊与密友	124
四、“欧洲复兴计划”的成功施行	126
五、白宫要人	129
六、乱世中斡旋	131

第八篇 冷战外交家——约翰·杜勒斯

135

约翰·杜勒斯虽然是共和党人，但是却在战后初期杜鲁门的民主党政府中发挥了重要作用。作为美国国务院的资深顾问，作为参议院派驻国务院的代表，约翰·杜勒斯以其强硬而且毫不妥协的政治立场和高深诡秘的权谋，在美国统治集团酝酿以及制定冷战政策的过程中和美国外交政策中深深地打上了其个人烙印。

一、政治平衡者	137
二、从“遏制战略”到“多米诺骨牌理论”	140
三、印支战争的泥潭	143
四、应付“金马危机”	145
五、颠覆危地马拉	148



六、建立世界冷战体系	151
七、天生的外交奇才	153

第九篇 冷战部长——福雷斯特尔 157

福雷斯特尔不只是杜鲁门政府的海军部长，同时也是美国三军部长中最具影响的政治人物。在他主持下，海军部所成立的国家安全委员会，后来演变与美国国务院相平行、直接向总统负责的美国外交政策决策机构。与其他政府阁员相比，福雷斯特尔更加疯狂地叫嚣对苏冷战，并且为此殚精竭虑，以至于厌世自杀，酿成轰动的个人悲剧。

一、从政问道之路	158
二、初涉冷战	161
三、构建国家安全系统	163
四、建立并完善国防部权力结构	165
五、充实并发展国家安全委员会	167
六、歇斯底里的反苏主张与实践	169
七、与杜鲁门的爱恨情仇	171

第十篇 冷战联盟的首创者——厄内斯特·贝文 175

作为英国工党大臣，贝文的政治思想与社会观尽管带有浓厚的民主主义色彩，但是他的外交思想却与保守党领袖邱吉尔、艾登等人保持了高度一致。在推动和促进战后美英联合、加速实施反苏反共政策上，贝文比后者更向前迈进一步。正是在贝文的积极活动下，马歇尔计划呼之欲出，大西洋联盟亦由设想变为现实。

一、崎岖的成长之路	176
二、畅通的从政之路	178
三、拯救英联邦	180
四、经历英帝国的“滑铁卢”	182
五、充当反苏急先锋	184
六、建立西方冷战联盟	187
七、推动北约组织的军事建设	189

第十一篇 冷战总理——康拉德·阿登纳 193

康拉德·阿登纳是联邦德国第一任总理，在纳粹德国时期，他是著名的持不同政见者；在盟国对德国占领时期，他又是强硬的民族主义者；在美苏对抗岁月，他则是坚定的反共斗士。正是阿登纳刚柔并济、百折不回的个性，确立了其在德国西部占领区的政治地位，使之在美英等西方国家的支持下，确立了联邦德国的主权独立，直至两德分治。

- 一、声名卓著的科隆市长 195
- 二、鼓吹自由的分裂法案 198
- 三、分治日尔曼 200
- 四、重新武装西德 202
- 五、心比天高的哈尔斯坦主义 204

第十二篇 低地国家的冷战代表——保罗·亨利·斯巴克 209

比利时虽然是个小国，但是在战后初期这个小国的领袖们却在国际事务中发挥着重要作用，比利时首相亨利·斯巴克不仅在大西洋联盟创建的过程中发挥了重要作用，同样在欧洲一体化进程中占据着举足轻重的地位，他以小国推动大国的政治与外交，创造了美苏冷战历史中的一个奇迹。

- 一、走进政治的殿堂 211
- 二、积极的战争流亡生涯 213
- 三、要联盟不要中立 216
- 四、贯彻“欧洲复兴计划” 219
- 五、推进欧洲一体化进程 221
- 六、北约的余热生活 223

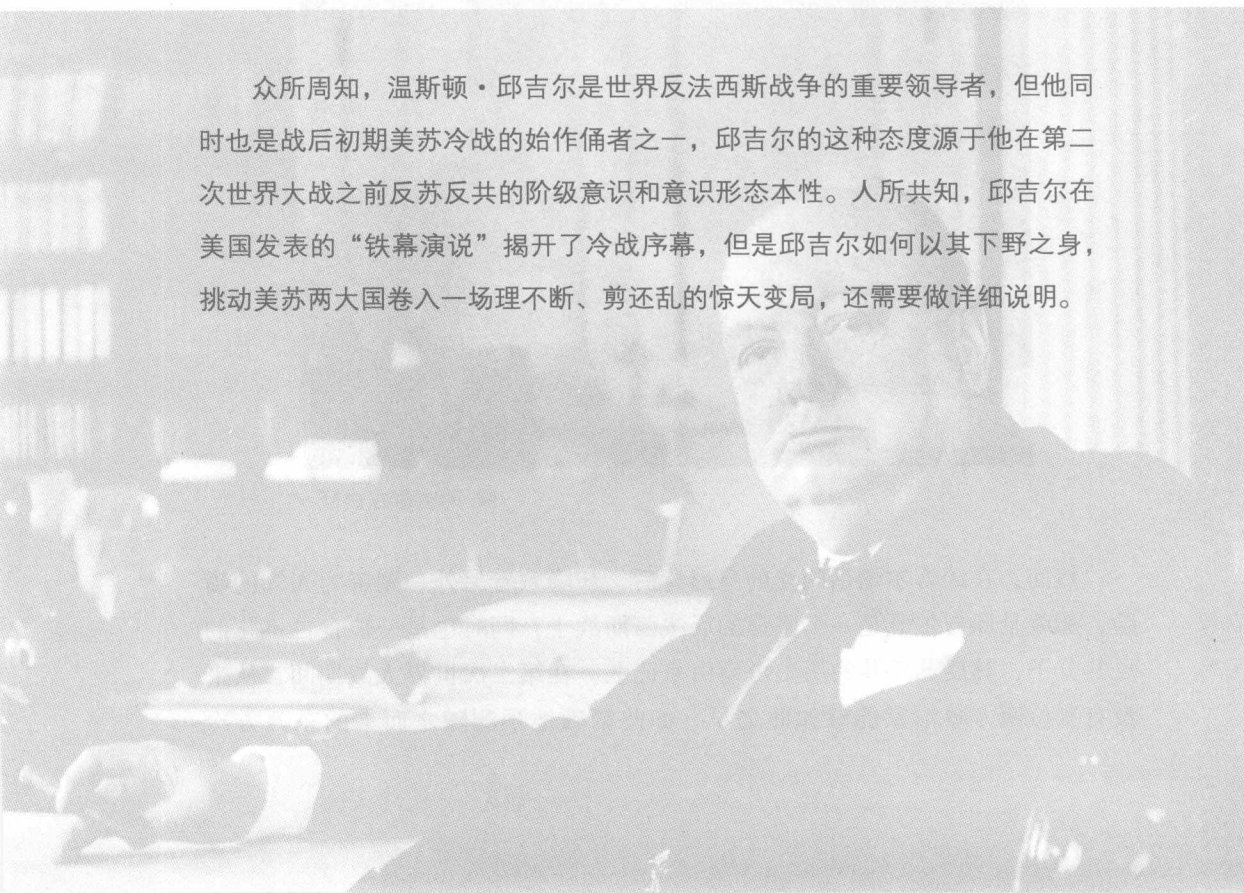
第
一
篇

Di Yi Pian

冷战旗手

——温斯顿·邱吉尔

众所周知，温斯顿·邱吉尔是世界反法西斯战争的重要领导者，但他同时也是战后初期美苏冷战的始作俑者之一，邱吉尔的这种态度源于他在第二次世界大战之前反苏反共的阶级意识和意识形态本性。人所共知，邱吉尔在美国发表的“铁幕演说”揭开了冷战序幕，但是邱吉尔如何以其下野之身，挑动美苏两大国卷入一场理不断、剪还乱的惊天变局，还需要做详细说明。





温斯顿·邱吉尔，这是一个声名显赫的名字，他来自英国古老的马尔巴罗公爵家族。在英国，邱吉尔是一个令人肃然起敬的姓氏，但是，温斯顿给这个古老的家族所添加的荣耀与辉煌，远远超出了其先祖。在第二次世界大战中，邱吉尔作为世界反法西斯战争的伟大领袖，带领英国人民勇敢地面对甚嚣尘上、穷凶极恶的法西斯，不屈不挠，力挽狂澜，为反法西斯战争的最终胜利做出了举世瞩目的贡献。



■ 邱吉尔在白厅

然而，在邱吉尔熠熠闪光的身形背后，却隐藏着另外一副鲜为人知的嘴脸，那就是邱吉尔既是一个坚强的反法西斯战士，同时也是一位食古不化的反共分子，其反苏反共的历史可谓由来已久。在第二次世界大战期间，从来没有哪位西方政治家能够如此之早、如此精确地预测随之而来的东西方冷



战，从来没有人如此急不可待地打开冷战这个“潘多拉的盒子”，让冷战的灾患长期滞留人间。与其在反法西斯战争中的巨大贡献相比，邱吉尔在促成和加速战后初期美苏冷战中所起的作用同样引人注目。正是由于邱吉尔等人不遗余力地鼓噪和宣传东西方在意识形态上的对立与分歧，最终促成了美苏冷战。美苏冷战格局确立后，扎根并作用于西方国家的外交政策与实践，在长达半个世纪之久的时光流逝中，深深作用并影响到战后世界的政治、经济发展方向。

一、制造世界“新的不和谐”

温斯顿·邱吉尔出生于1874年11月30日，他的祖先是英国历史上赫赫有名的马尔巴罗公爵，他的父亲是伦道夫勋爵，曾担任英国下院议员、爱尔兰总督。邱吉尔从小就笼罩在浓厚的政治氛围中，这个显赫的贵族之家，为邱吉尔的从政之路开辟了一条金光大道。1901年，年轻的邱吉尔当选英国下院议员，正式开始了其漫长的政治生涯。

邱吉尔的反共思想由来已久，在其1906年担任内政大臣时，他就明确表现出敌视和排斥社会主义思想的政治倾向。1918年，苏俄爆发十月革命，建立了社会主义政权，邱吉尔仇视社会主义的右翼思想进一步升级。苏维埃俄国被邱吉尔视为西方国家的死敌，他将布尔什维克比作“残暴的黑猩猩”，认为布尔什维克很快将会把俄国拖回到动物形态的野蛮时代。因此，邱吉尔不遗余力地推行攻击和对抗苏俄的政策，排斥国际共产主义运动，他利用其特殊的政治地位，竭力鼓动西方国家对苏俄社会主义实施封锁与孤立政策，甚至鼓动对苏维埃政权采取直接武装干涉。邱吉尔的这一立场终其一生，鲜有改变。即使第二次世界大战爆发后，在西欧各国遭受灭顶之灾、英国和苏联都面临着与德国法西斯生死对决的关键时刻，邱吉尔也仍然没有放弃其旧的反苏思想与立场。

1939年9月，德国法西斯发动了侵略波兰的战争，揭开了第二次世界大战的序幕。在很短时间里，法西斯德国利用其战前积聚的巨大力量，一路攻城掠地，斩将夺旗，连续击败欧洲众多国家，将欧洲大部分国家和地区尽数纳入法西斯的专制、恐怖统治中。在德国法西斯进攻北欧各国得逞之后，英国的处境危在旦夕。在此危急时刻，已经66岁而且远离英国政坛达11年之



久的邱吉尔，受到英国国王乔治五世的召见，受命组成英国战时联合内阁，取代战前一直热衷于对德国法西斯推行绥靖政策的张伯伦政府，领导英国抗战。受命于危难之际的邱吉尔勇敢地承担起这一艰巨的历史使命，在随之而来的法兰西战役、英伦作战中表现出坚强的抗德意志和决心。

1941年6月22日，德国法西斯向苏联发动了史无前例的大规模进攻，欧洲战争全面扩大。1941年12月8日，日本法西斯突袭美国珍珠港，挑起了太平洋战争，这使德意日法西斯的侵略战火扩展到亚洲太平洋地区。第二次世界大战全面升级，加速了世界反法西斯国家政治与军事联合，加速了国际反法西斯统一阵线建立。然而，尽管反法西斯各国订立了各种政治与军事协定，确定了在战争中相互配合的政治原则，但是却没有着力解决横亘在各国之间的矛盾，特别是苏联与美英等西方国家，双方在意识形态、国家利益、政治与经济制度等方面存在着巨大差异，这种政治与军事的“不和谐”始终存在，贯穿于整个战争进程。作为世界反法西斯阵营的领袖，邱吉尔很少淡化和忽视美英等国与苏联之间存在的“不和谐”，而是不时地扩展，甚至制造一些“新的不和谐”。

苏联卫国战争爆发后，德国法西斯锐利难当的军事矛头转向苏联，邱吉尔为此大喜过望，他公开宣称：“我只有一个目标，就是消灭希特勒，这个目标使我的生活更加单纯了。如果希特勒入侵地狱，我至少也要在下院发表一篇同情魔王的声明。”在邱吉尔看来，苏联参加对德国法西斯作战，将极大地缓解英国在欧洲独木难支的艰难处境，客观上有助于改善整个欧洲的战局形势，这对于反法西斯战争是极其有益的。

然而，在邱吉尔的思想深处，却不自觉地流露出对苏联、对国际共产主义固有的意识形态偏见，即使在苏联与美英等国缔结成反法西斯联盟后亦如此。邱吉尔在发表他的援助苏联声明时特别指出：“纳粹制度具备同共产主义一样的最坏特征……在过去的二十五年中，没有哪一个人像我这样始终如一地反对共产主义。我对以前说过的关于共产主义的每句话，至今毫不反悔。”^①可见，尽管邱吉尔支持苏联的反法西斯抗战，甚至英国还和苏联成为反法西斯战争的盟友，但他却始终戴着有色眼镜看待苏联，以偏见或者敌视对待苏联，在政治上和军事上对苏联党同伐异、大加排斥，邱吉尔这种反苏

①（苏）B. T. 特鲁汉诺夫斯基：《邱吉尔的一生》，北京出版社，1982年，第333页。



反共思维贯穿了第二次世界大战全程。

在邱吉尔反苏反共思想的主导下，在第二次世界大战中的许多问题上，英国都坚持防苏反苏的政策，诸如第二战场的开辟、战后东欧国家边界的划分以及政府组成、战后美英苏大国关系等，这种反苏反共的思想与实践，直接加剧了第二次世界大战中苏联与英国在许多问题上的直接对立和冲突，不仅影响到美国的对苏政策与实践，而且也极大地影响到苏联和整个西方世界的战时合作，甚至影响到战后欧洲的政治与军事格局。这种反苏反共思想的流毒传播久远，广为弥散，为第二次世界大战后美苏冷战奠定了重要的思想基础，最终直接促成了东西方冷战格局的形成。

二、“鳄鱼软下腹部”理论

在苏德战争打响后，为了减缓穷凶极恶的德国法西斯对苏联的军事进攻，削弱其战争机器，斯大林很早就向邱吉尔提出，要求英国在欧洲西线开辟第二战场，打乱其战争部署，使德国法西斯首尾不能相顾，陷入东西两线作战的困境，早日结束战争。1941年9月，苏联军事代表团访问英国，商谈英苏双方的军事合作。在会谈中，苏联代表团团长、苏军副总参谋长戈尔什科夫将军向英国正式提出开辟第二战场问题，但却被邱吉尔严词拒绝。邱吉尔给出的理由是，英



■ 邱吉尔面对记者，神情愤怒

国初败，无力对德国发动大规模进攻，无法开辟第二战场，开辟欧洲第二战场的时机还不成熟。此后，从1941年到1942年，苏联又多次要求英国开辟第二战场，甚至斯大林本人也亲自向邱吉尔提出这一要求，但都遭到邱吉尔的严词拒绝。

客观而言，就1941年和1942年的战争形势而言，的确如邱吉尔所言，欧洲尚不具备开辟第二战场的条件。然而，在邱吉尔推迟开辟第二战场的种



种说辞的背后，却隐含着更多的政治因素，掺杂了更多的个人意识。正像邱吉尔自己所说的那样，实际上他期待着德国与苏联这两个欧洲的庞然大物拼死厮杀，一个被杀死，一个气息奄奄、岌岌待毙。这样，战后欧洲就可以像邱吉尔所一直希望的那样，由英国这样的“民主国家”来收拾残局，主导欧洲的政治、经济与社会的发展方向。

1942年5月，苏联外交人民委员莫洛托夫访问伦敦，再次就第二战场问题与英国展开谈判。但在谈判中，邱吉尔含糊其辞，妄顾左右而言他，他一直围绕着第二战场可能遇到的气候、地理环境、登陆点选择等问题大谈特谈，始终不愿切入主题。邱吉尔的含混态度实际上反映了他的矛盾心理，一方面，他无法直接拒绝苏联的合理要求，害怕苏联在得不到英国的援助后与德国单独媾和，让美英等国在欧洲独撑危局。另一方面，他也不愿意以牺牲美英等国军事力量为代价，让苏联坐享战胜德国法西斯的胜利成果。因此，即使苏联开辟第二战场的要求得到了美国的认可和支持，邱吉尔仍然坚持推迟开辟第二战场。邱吉尔的顽固态度不可避免引发苏联对英国战争动机的怀疑，给盟国战时合作蒙上了一层阴影。

1942年7月，在邱吉尔的竭力坚持下，美英双方确定了在北非而不是在法国北部开辟第二战场的军事计划。为此，邱吉尔特别赶赴莫斯科，向斯大林通报美英两国的战略决策。为了向斯大林兜售美英盟军在北非实施登陆作战的计划，邱吉尔提出了著名的“鳄鱼下腹部”理论。他为斯大林画了一幅鳄鱼图画，将其比作德国。邱吉尔认为，盟军打击德国的最佳地点不是法国北部，因为这里行同鳄鱼的口鼻，坚硬而且容易伤人，盟军应将其打击点落在地中海地区，这里行同鳄鱼的下腹部，柔软而且容易攻击。

在赶赴莫斯科的途中，邱吉尔心情复杂，愁绪万千。在他的回忆录中，邱吉尔记述到：“我反复思量着我到这个痛苦而阴森的布尔什维克国家去的使命。这个国家诞生之初，我曾一度极力想扼杀它；在希特勒出现以前，我认为它是文明自由的死敌。现在我要对他们说些什么呢？……韦维尔将军把我要说的话归纳成一首诗。这首诗分为几节，每节的末一行都是一句‘一九四二年不开辟第二战场’。”在开辟欧洲第二战场问题上，邱吉尔所表现出的消极和应付态度，不仅使美国罗斯福总统、马歇尔参谋长等人为之困惑迷惘，而且也使英国联合政府中许多阁僚大为不解，当然更使苏联政府为之愤愤不平。