

国际关系学院国际战略与安全研究中心

A Review of China's National Security in 2008

2008年

中国国家安全概览

本书围绕2008年中国国家安全这一中心，从国际安全、国内安全两个方面，密切追踪2008年安全形势的发展，总结、分析了2008年度中国国家安全形势和安全热点问题，力求全面地反映2008年中国国家安全所面临的形势和挑战。

- ◎ 2008年国际安全形势与中国外交
- ◎ 全球金融危机的原因及影响
- ◎ 索马里海盗问题与中国海上安全
- ◎ 全球化冲击下的中国非传统安全问题
- ◎ 2008年中国生态安全总体状况研究

时事出版社

国际关系学院国际战略与安全研究中心

A Review of China's National Security in 2008

2008年中国 国家安全概览



- ◎ 2008年国际安全形势与中国外交
- ◎ 全球金融危机的原因及影响
- ◎ 索马里海盗问题与中国海上安全
- ◎ 全球化冲击下的中国非传统安全问题
- ◎ 2008年中国生态安全总体状况研究

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 年中国国家安全概览/国际关系学院国际战略与安全研究中心编. —北京: 时事出版社, 2009. 8

ISBN 978-7-80232-266-0

I. 2… II. 国… III. 国家安全—概况—中国—2008 IV. D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 124613 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishishe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 24.75 字数: 368 千字

2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

定价: 60.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

《2008 年中国国家安全概览》

课题组成员名单

主编：赵晓春

撰稿人（以姓氏汉语拼音顺序排列）：

常凤君 储 殷 丁 豪 黄日涵 刘跃进

鲁 义 南普随 齐 琳 苏 娟 孙志明

孙薛程 谭秉禹 吴 雪 王 辉 王湘林

杨建英 赵晓春 张士铨 朱素梅 张 莉

张宁林 郑晓明

目 录

- 中国国家“安全研究”的政策导向分析…………… 刘跃进(1)
- 2008年国际安全形势与中国外交…………… 赵晓春(29)
- 健康稳定 偶有波折
- 2008年中美关系概述…………… 吴 雪(40)
- 战略互惠:2008年中日关系的主旋律…………… 鲁 义(52)
- 2008年国际恐怖活动的特点与发展趋势…………… 朱素梅(64)
- 全球金融危机的原因及影响…………… 张士铨(80)
- 稳定发展是主流,互信合作有成效
- 2008年东南亚国际形势与中国国家安全
- …………… 郑晓明(95)
- 索马里海盗问题与中国海上安全…………… 王湘林(107)
- 全球化冲击下的中国非传统安全问题…………… 王 辉(124)
- 试析台湾地区的第二次政党轮替
- 2008年台湾地区与两岸关系重大事件回顾…………… 杨建英(134)
- 权威的瓦解与重构
- 对2008年社会安全形势的总结与分析
- …………… 储 殷(144)

奥运安全问题与北京奥运会	孙志明(160)
2008年中国石油安全形势分析	丁豪 谭秉禹 孙薛程(179)
2008年国家文化安全热点问题分析	苏娟(193)
2008年中国生态安全总体状况研究	齐琳(210)
2008年公共卫生安全与中国国家安全	黄日涵(224)
食品安全与国家安全	张莉(235)
2008年中国国家安全研究概述	南普随 刘跃进(252)
附录1:2008年中国国家安全动态性资料 (大事记)	常凤君(281)
附录2:2008年国内国家安全著作目录	张宁林(366)
附录3:2008年公开发表的国内国家安全文章目录	南普随 张莉(370)
后记	赵晓春(387)

中国国家“安全研究”的 政策导向分析

刘跃进

[内容提要] 在社会科学研究方面，国家政策近年来越来越多地指向国家安全。从执政党政策，到中央政府工作，再到国家社科立项指南，对国家安全研究的导向都在不断加强，结果直接促进了国家社科基金立项项目中安全研究课题数量的增加，同时也促进了国家安全研究论著的增加。这一点，在 2008 年得到了进一步强化。

10 多年来，中国国内的国家安全研究日益升温，相应的学术论著数量和质量逐渐提高，专门的学术机构陆续建立，学术活动也日趋活跃。

这种情况的发生，既与冷战结束 10 多年来国际国内政治和安全状况的改善相关——比较宽松的政治和安全环境消解了以往当政者对“安全”话语权的独霸以及与此相应的对民间和学界安全研究的种种限制，也与人类“居安思危”心理作用相关，同时还得益于 30 多年来学术研究领域的不断扩展及人们对交叉学科和综合学科的格外青睐。此外还有一个近年来在中国已经发生并且在 2008 年更为突出的一个现象，也极大地推动了国家安全研究的发展，这就是政府在科研导向方面越来越多地指向以国家安全为主要内容的“安全研究”。政府的这种研究导向，可以从国家及各省市和各部委近年发布的科研立项指南中看到，而哲学社会科学立项的课题指南中国家安全项目的增多，其实是“贯彻落实”执政党和政府文件“精神”的结果，反映了执政党和政府近年来对国家安全问题的关注、重视和强调。

因此，我们准备从三个方面进行分析：一是2008年官方社会科学基金资助项目中的包含“安全”一词的课题数量，以及这一数量与前10年相应数值的比较；二是国家战略性文件中提到“安全”与“国家安全”的次数，以及这一数量与此前相关文件中相应数值的比较；三是这两方面数值的相关性，即国家战略性文献中“安全”一词的数量变化是否影响到此后出台的社科基金项目“安全”课题数的变化。

一、“国家社会科学基金项目年度课题指南”中“安全”项目的增长

从并非严格统计而仅仅是日常观察出发，我们就可以发现，10多年来从中央到地方，从地方到军队，从高等学校到社科院所，在其发布的各级各类科研立项指南及其结项项目中，涉及国家安全的课题变得越来越多。在此，我们无力对中央各部委、地方各省市、军队和地方各研究机构和各高校这些年来科研立项指南及结题项目中涉及国家安全的课题进行严格统计，而仅仅对“全国哲学社会科学规划办公室”每年12月发布的次年“项目指南”中包含“安全”一词的课题进行了统计，就可以得出具有统计学意义的结论：中央政府的职能管理部门在2008年对国家安全研究依然给予了积极导向。

在2008年12月发布的《国家社会科学基金项目2009年度课题指南》中，“安全”一词共出现25次，体现在如下24个课题中（课题前的数字为该课题在原《指南》中的序号）：

理论经济

18. 确保国家粮食安全和主要农产品有效供给的理论对策研究
22. 国际金融危机与中国经济金融安全研究

应用经济

20. 新形势下粮食安全问题研究
33. 农产品安全保障体系研究

- 47. 开放条件下农业安全问题研究
- 76. 工业产品质量安全标准和监管体系研究
- 111. 新形势下能源安全问题研究
- 121. 健全食品药品安全质量标准和监管体制研究
- 122. 国家战略储备与经济安全研究

政治学

- 38. 国家金融安全与政治稳定的关系研究

法学

- 57. 食品安全监督制度建设研究
- 126. 国家安全战略的法治构建研究
- 133. 突发性公共安全事件的法律应对制度研究
- 144. 安全生产法律体系建设研究
- 145. 质量安全法律问题研究
- 148. 集体安全体制与国际法研究
- 155. 食品安全国际法律制度建设研究
- 165. 全球化时代的国家经济安全维护研究

国际问题研究

- 6. 当今世界形势下我国国家战略与新安全观研究
- 15. 西方国家粮食战略与我国粮食安全研究
- 16. 互联网国际化与我国文化安全研究
- 17. 气候、环境等非传统安全对国际关系和我国安全新挑战研究
- 18. 西方国家宗教战略与我国安全研究

中国历史

- 30. 近代食品安全制度研究

不可否认,以“安全”作为检索词检索的结果存在两个缺陷:一是包含“安全”一词的某些课题,并非国家安全课题或者并非严格意义上的国家安全类课题,前者如上述“指南”中的“安全生产法律体系建设研究”等,后者如“近代食品安全制度研究”;二是“指南”中许多不含“安全”一词的课题,其实比有些包含“安全”一词的课题更是国家安全类课题,甚至是非常严格意义上的国家安全类课题,例如:本年度“指

南”中“国际问题研究”之19“‘藏独’、‘疆独’国外活动特点，西方利用‘藏独’、‘疆独’分裂势力对我国的遏制及对策研究”，但是这两个缺陷对我们的结论影响不大，因为前一个缺陷中那些用传统安全观来看并非国家安全类课题或并非严格的国家安全类课题，在非传统安全观的视野中则多数都可以归到国家安全范围之内，例如关于“粮食安全”的研究，而后一个缺陷则从相反的方向强化了我们的结论，而不是削弱了我们的结论。

如果说《国家社会科学基金项目2009年度课题指南》由于发布日期是2008年12月，因而在研究2008年国内国家安全研究导向时需要提出来的话，那么2007年12月发布的《国家社会科学基金项目2008年度课题指南》则由于它指导了2008年全国社科基金项目的申报与审批，因而也需要在此提出来，用此证明2008年“安全研究”导向及其发挥的作用。

在2007年12月发布的《国家社会科学基金项目2008年度课题指南》中，“安全”一词共出现了22次，体现在如下17个课题中（其中有些是在条目中直接出现，有的则出现在对有关条目的说明解释中）：

党史·党建

16. 党领导各条战线工作的历史考察和历史经验研究党领导工会工作、共青团工作、妇女和少年儿童工作、宗教工作、民族工作、侨务工作，发展统一战线、促进祖国统一、保障国家安全和制定国际战略等工作的历史经验。

哲学

44. 文化问题研究（本条解释中包含“安全”一词：“……对外开放与文化安全战略，消费文化研究，对外文化交流问题研究等）。

理论经济

18. 确保国家粮食安全研究

应用经济

26. 新形势下粮食安全问题研究

36. 加强农产品质量安全研究

61. 中国产业安全问题研究

114. 防范境外短期资本流动对我国金融安全影响研究

115. 加强食品药品流通体系建设和安全监管研究

政治学

54. 国家安全战略和安全体制研究

社会学

49. 安全生产与社会稳定研究

法学

17. 国际法基础理论

研究国际法与维护国家主权、安全与权益，国际法治与促进世界和谐与国际民商事交往，国际法与国际关系，国际法与国内法的关系。

95. 食品药品安全监管法律制度建设

国际问题研究

14. 国际和地区安全合作机制研究

15. 非传统安全威胁问题研究

26. 东北亚地区安全机制构建及中国的对策研究

图书馆·情报与文献学

34. 信息时代的国家安全与信息安全研究

主要研究当今国内外信息安全研究的基本状况，探讨信息化趋势对于国家安全环境的影响。在内容和发展方向研究的基础上，提出信息安全策略和实施方案。

77. 我国电子化档案数据安全管理模式研究

为了在更远一些的视野中观察官方科研立项指南中“国家安全导向”的发展，我们从1999年开始对国家社科基金项目指南中各年度包含“安全”一词的课题进行了统计，结果如下：

1998年发布的《国家社会科学基金项目1999年度课题指南》中，“安全”一词共出现3次，体现在如下3个课题名称中：

应用经济

2. 扩大对外开放与维护国家经济安全问题研究

国际问题研究

7. 新时期欧洲机制化的安全战略理论与实践

统计学

3. 国家经济安全问题的统计研究

1999 年发布的《国家社会科学基金项目 2000 年度课题指南》中，“安全”一词共出现 5 次，体现在如下 4 个课题名称或有关解释中：

经济理论

8. 经济全球化的实质与中国经济安全问题研究

应用经济

6. 加入 WTO 与我国经济安全问题研究

国际问题研究

本年度要加强世纪之交国际格局和国际战略问题的研究，加强维护国家主权和安全，不断提高对外合作与斗争水平的研究，加强重要国家和地区问题的研究，加强世界突发事件和敏感问题的研究，提出切实可行的对策性建议。同时注重对该领域内具有基础性、战略性和前瞻性的理论问题，以及对学科建设具有长远影响的理论问题的研究。

9. 科索沃战争、北约战略新概念与国际安全

民族问题研究

6. 跨国界民族问题与国家安全研究

2000 年发布的《国家社会科学基金项目 2001 年度课题指南》中，“安全”一词共出现 9 次，体现在如下 5 个课题名称或有关解释中：

应用经济

11. 我国矿产资源安全问题研究

国际问题研究

2. 21 世纪前期国际安全格局与中国外交对策

在分析和把握 21 世纪初期世界政治经济格局的深刻变化和发展趋势的基础上，全面系统地研究我国的外交战略和对策。

宗教学

2. 宗教极端主义研究

对影响我国内外政策的制定、实施，特别是与国家安全、社会稳定密切相关的宗教极端主义势力进行重点研究。

图书·情报与文献学

2. 我国信息安全与信息法规研究

信息安全在网络环境下的时代意义、我国信息安全的现状与问题、中外信息安全政策与措施比较研究、我国信息安全对策与立法研究等。

统计学

7. 国家粮食安全问题的统计监测

2001年发布的《国家社会科学基金项目2002年度课题指南》中，“安全”一词共出现了5次，体现在如下5个课题名称或解释中：

经济理论

10. 入世后我国经济安全问题研究

19. 中国西部地区水土资源开发和生态安全的历史与现状研究

政治学

10. 互联网条件下国家安全问题研究

国际问题研究

1. 恐怖主义、国际反恐怖主义斗争及对我国国家安全的影响

9. 东亚国家的城市化、环境、秩序与安全研究

2002年发布的《国家社会科学基金项目2003年度课题指南》中，“安全”一词共出现了9次，体现在如下8个课题名称或解释中：

应用经济

35. 安全生产问题研究

政治学

12. 互联网条件下的国家安全问题研究

29. “东突”恐怖组织与边疆安全问题研究（内部研究报告）

国际问题研究

2. 美国国家战略的调整对中国国家安全环境的影响（包括“布什主义”或新帝国主义研究）

9. 中国的国际环境问题研究

当前国际安全形势下存在的问题，台湾问题中的国际因素，周边安全形势问题，加入WTO后对外关系问题等。

13. 国际经济问题研究

汇率与经济发展问题，全球化与经济安全问题，新经济的曲折发展对世界经济的影响，石油问题，东盟自由贸易区问题，北美、西欧和日本三大经济体的经济问题及矛盾等。

14. 地区问题研究

拉美和非洲的经济、金融和发展问题，中亚的战略地位和安全形势问题，巴以冲突对世界的影响，亚太形势，东北亚发展事态，朝鲜半岛的统一进程对周边国家的影响等。

15. 理论问题研究

当代世界社会主义运动的发展状况，当代资本主义的发展阶段问题，有关全球化的各种理论，国际人权对话，多边外交的理论与实践，国际机制与国际秩序问题，新帝国主义论对国际关系的影响，突发性危机事件的处理，各国安全决策机制等。

2003年发布的《国家社会科学基金项目2004年度课题指南》中，“安全”一词共出现了21次，体现在如下15个课题名称或解释中：

经济理论

20. 中国能源发展战略研究

中国经济增长与能源需求，中国能源工业市场化改革与能源利用效率，开放背景下的能源发展战略，中国能源安全问题研究。

应用经济

41. 新形势下金融安全问题研究

43. 社会保障基金安全运行问题研究

53. 新形势下我国利用外资战略与维护国家经济安全研究

政治学

25. 互联网条件下的国家安全问题研究

26. 东北亚地缘战略与安全形势研究

社会学

16. 风险社会理论研究

西方关于风险社会的基本理论、最新进展和前沿问题；西方风险社会理论对中国社会发展政策的借鉴意义；当前中国社会转型过程中存在的主要社会风险；现代社会风险发生的逻辑和机制；现代社会风险监测

的理论和方法；社会安全机制建设。

法学

38. 我国环境安全与灾害防治法律建设

国际问题研究

2. 全面建设小康社会与国家安全及国际战略

全面建设小康社会的宏伟目标对国家安全及国际战略提出的新要求；2020年前世界格局及国家关系走向；我国周边安全形势、面临的机遇与挑战、应遵循的战略指导思想及应采取的重大战略举措。

3. 我国新世纪战略机遇期的外部资源环境与非传统安全问题研究

我国能源、粮食等安全与国际关系；我国产品的国际市场分析；我国金融、信息、环境等非传统安全问题研究。

7. “恐怖主义”产生的根源及我国对策研究

“恐怖主义”根源的经济、政治、文化因素；涉及我国国家安全与统一的民族分裂主义、宗教极端势力的现状与对策。

10. 南亚次大陆经济发展与区域安全

15. 发展中国家问题综合研究

南北关系与南南合作问题；新自由主义对发展中国家的影响；发展中国家市场经济转型问题；发展中国家的政治安全与社会稳定问题；发展中国家的对外关系取向；发展中国家金融调控体制的改革与风险；发展中国家与全球化、反全球化问题。

图书馆·情报与文献学

1. 我国政务信息公开过程中的现行文件利用和开放及安全研究

我国现行文件利用和开放的现状及主要障碍，探讨现行文件利用和开放的原则、方法、策略等。

6. 我国的信息与网络安全保障体系研究

探讨如何既充分利用网上信息资源，又保证国家的信息与网络安全，分析信息、网络安全与国家的现代化和信息化建设之间的关系。

2004年发布的《国家社会科学基金项目2005年度课题指南》中，“安全”一词共出现了25次，体现在如下16个课题名称或解释中，甚至在本年度专门的“分类”中出现“安全”一词：

党史·党建

10. 关于党执政面临的挑战和风险防御对策研究

主要研究国际国内形势的深刻变化及党自身状况的变化给党执政带来的挑战和考验，把握执政环境发展变化的规律，树立新的执政安全观，完善执政安全战略，构建防御和规避风险的工作机制。

哲学

17. 文化问题研究

文化与综合国力，当代世界文化与经济、政治相互激荡的特征与趋势，文化事业与文化产业的划分标准及其意义，全面建设小康社会与文化发展，经济全球化中的价值冲突与我国文化发展战略，我国文化历史资源和现实资源的开发，文化安全战略等。

经济理论

24. 中国能源发展战略研究

中国经济增长与能源需求，中国能源工业市场化改革与能源利用效率，开放背景下的能源发展战略，中国能源安全问题研究。

27. 经济开放与经济安全问题研究

经济开放与国家经济安全的国际经验与借鉴，不同发展水平的经济开放与经济安全的理论与实践，经济开放不同发展阶段的国家经济战略选择与政策调整，经济开放条件下的国家金融安全问题、能源安全问题、文化安全问题等。

应用经济

5. 粮食安全的体制与政策研究

25. 中国石油安全问题研究

38. 加入WTO过渡期后我国产业安全问题研究

政治学

15. 民族关系与边疆安全问题研究

26. 我国国家能源安全和发展的战略问题研究（交叉学科综合研究）

法学

43. 能源合理开发、科学利用与安全保障法律制度研究

54. 惩治与防范危害国家安全罪的对策研究

62. 经济全球化与国家经济安全法律制度研究

国际问题研究

(一) 有关我国的国家安全与国际战略问题研究

8. 经济全球化背景下的我国文化安全和意识形态战略研究

(二) 地区问题研究

17. 东亚地区安全形势及安全合作机制研究

(五) 国际比较与借鉴研究

30. 国家安全的科学、协调、高效工作机制的国际比较及对我国的借鉴研究

人口学

4. 人口安全问题研究

我国面临总人口、劳动年龄人口、老年人口、流动人口以及出生性别比等诸多高峰的相继来临,人口安全被提上议程。如何顺利度过高峰,既使人口的数量增长得到有效控制,又使人口结构比较合理,其他人口问题得到较好解决,需要做出综合性研究。

2005年发布的《国家社会科学基金项目2006年度课题指南》中,“安全”一词共出现了17次,体现在如下15个课题名称或解释中:

党史·党建

10. 党领导各个领域各条战线工作的历史考察和历史经验研究

例如,党领导经济、政治、文化建设以及发展统一战线、促进祖国统一、保障国家安全和制定国际战略等工作的历史经验。

哲学

20. 文化问题研究

世界文化多样性问题研究,文化与综合国力,当代世界文化与经济、政治相互激荡的特征与趋势,文化产业的经济价值与文化传承,全面建设小康社会与文化建设,经济全球化中的价值冲突与我国文化发展战略,我国文化历史资源和现实资源的开发,消费文化研究,对外开放与文化安全战略,中国文化“走出去”战略研究。

经济理论

41. 对外开放与国家经济安全问题研究