

建设全面小康社会的行动纲领

——宁波市“十一五”规划汇编

[上]



NLIC2970793652

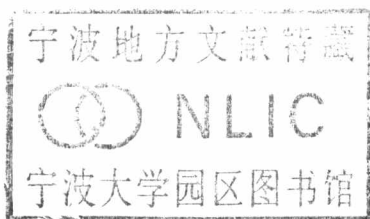
宁波市发展和改革委员会 编

赠书

建设全面小康社会的行动纲领

——宁波市“十一五”规划汇编

[上]



NLIC2970793652

宁波市发展和改革委员会 编

《建设全面小康社会的行动纲领》

编辑委员会

名誉主编：毛光烈

名誉副主编：王 勇

主 编：王仁洲

副主编：沈传萍 孙铭龙 孙秀兰 胡方水
 詹荣胜 赵建国 汤思敏 董维克
 楼剑刚

执行主编：詹荣胜

执行副主编：陈飞龙

编 委(按姓氏笔画为序)：

王仁洲	王光旭	王先军	王 强	车宏斌
叶正富	叶 辉	李亚苗	李 群	任建成
孙铭龙	孙秀兰	汤思敏	陈飞龙	沈传萍
汪保生	张永伟	张 屹	张 幽	胡方水
赵建国	陶艳芳	袁国文	梁 峰	董增荣
董维克	韩彭军	谢月娣	楼剑刚	詹荣胜

编 审：陈飞龙

副编审：吴 霞

编 辑：钱 陈 张水清 高建军 高 颖

前

言

“十一五”时期,是全市全面建设小康社会、提前基本实现现代化发展战略的关键时期,也是全市进一步确立长三角南翼经济中心和建设现代化国际港口城市的重要时期。以前瞻的眼光、战略的思维,科学谋划“十一五”发展蓝图,对于贯彻落实市十次党代会战略部署、实现全市本世纪头 20 年的奋斗目标具有十分重要的意义。

市政府在 2004 年就明确部署了“十一五”规划工作,出台了《宁波市“十一五”规划编制工作方案》(甬政发[2004]85 号)。各规划牵头单位认真负责,参加单位主动配合,在规划编制工作中坚持高标准严要求,突出科学性和可操作性,规划理念到位,规划重点突出,目标任务明确,程序严谨规范,形成了具有较高水平的“十一五”规划成果。这次我们汇编的《建设全面小康社会的行动纲领》一书,是全市各级各部门“十一五”规划成果的展示,共收集了 58 篇规划成果。这些规划成果,体现了科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求,体现了宁波市委、市政府对“十一五”时期乃至更长一段时期全市经济社会方方面面的战略部署,对于正确把握全市经济社会的发展思路,明确今后发展方向,具有重要的指导意义。这些规划成果已经成为市委、市政府的重要决策,成为政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

需要指出的是,“十一五”规划时期,正是全市推动规划体制

改革的重要时期。按照规划体制改革的要求，我们在创新规划理念、完善规划体系、规范规划程序等方面进行了积极探索。从规划体系上来看，全市分为二级三类的规划体系，二级即市县两级，本次主要汇编的是市级规划，并将各县(市)、区“十一五”规划纲要列入其中；三类即总体规划、区域规划、专项规划，因此，我们将本书分为总规篇、区域篇、专项篇、县(市)、区篇，并根据社会主义市场经济不断完善的实际，将行业篇也列入其中，便于大家查阅，其中总规篇收录了《宁波市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》1篇，区域篇收录了《象山港区域保护和利用规划纲要》、《统筹余慈地区发展规划纲要》等2篇，专项篇收录了《宁波市统筹城乡发展规划纲要》、《宁波市综合交通“十一五”及中长期发展规划》等29篇，行业篇收录了《宁波市信息化发展“十一五”规划》等15篇；县(市)、区篇收录了11篇。从规划程序上来看，总体规划已经第十二届人大四次会议审议通过并发布实施，区域规划已经市政府常务会议审议通过并发布实施，专项规划根据重要性的不同，有的是经市政府审议发布，有的是市政府综合经济管理部门和专业部门联合发布，行业规划有的是由行业主管部门自行发布实施的，有的是报市政府综合经济主管部门备案的。

本书在编辑过程中，受到了市级各部门和各县(市)、区的大力支持和配合，在此一并表示感谢。由于时间匆促和编辑水平所限，难免有疏漏和不妥之处，敬请广大读者批评指正。

编者

2007年5月

目 录

一、总规篇

- 1、宁波市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (1)

二、区域篇

- 1、象山港区域保护和利用规划纲要 (53)
- 2、统筹余慈地区发展规划纲要 (87)

三、专项篇

- 1、宁波市统筹城乡发展规划纲要 (126)
- 2、宁波市综合交通“十一五”及中长期发展规划 (138)
- 3、宁波市环境保护第十一个五年规划 (205)
- 4、宁波市海洋经济发展规划 (237)
- 5、宁波市水资源综合规划 (272)
- 6、宁波市“十一五”社会事业重大设施建设规划 (307)
- 7、宁波市安全生产“十一五”规划 (358)
- 8、宁波市“十一五”口岸发展规划 (374)
- 9、宁波市服务业发展规划纲要 (385)
- 10、环杭州湾产业带宁波产业区发展规划 (415)
- 11、宁波市“十一五”重大建设项目规划 (475)

12、宁波城市电网“十一五”规划	(515)
13、宁波市农村经济发展“十一五”规划	(537)
14、宁波市农业产业布局规划	(563)
15、宁波市教育事业第十一个五年发展规划	(626)
16、宁波市卫生事业第十一个五年发展规划	(645)
17、宁波市中长期科技发展规划纲要	(668)
18、宁波市基础测绘“十一五”规划	(691)
19、宁波市“十一五”国内合作交流发展规划	(708)
20、宁波市中心城商业网点规划	(724)
21、宁波市残疾人事业“十一五”发展规划	(764)
22、宁波市渔业发展规划	(772)
23、宁波市人口发展和计划生育事业发展“十一五”规划	(808)
24、宁波市旅游业发展规划纲要	(827)
25、宁波市老龄事业发展“十一五”规划	(864)
26、宁波市电子政务“十一五”发展规划	(872)
27、象山港海洋生态环境保护和建设规划	(884)
28、宁波市“十一五”林业发展规划	(917)
29、宁波市气象事业发展规划	(942)

四、行业篇

1、宁波市信息化发展“十一五”规划	(970)
2、宁波市“十一五”民政事业规划	(1001)
3、宁波市劳动和社会保障事业“十一五”发展规划	(1018)
4、宁波市水利发展“十一五”规划	(1038)
5、宁波市文化“四个一批”规划	(1075)

- 6、宁波市体育事业“十一五”发展规划 (1097)
- 7、宁波市电信业发展“十一五”规划 (1109)
- 8、“十一五”金融服务业发展规划 (1124)
- 9、宁波市信息产业发展“十一五”规划 (1139)
- 10、宁波市“十一五”工业发展规划 (1153)
- 11、宁波市对外经济贸易发展第十一个五年规划纲要 (1173)
- 12、宁波市商贸流通业“十一五”规划 (1188)
- 13、宁波市中心城区城市管理“十一五”规划 (1214)
- 14、宁波市现代物流业发展规划 (1261)
- 15、宁波市会展业发展规划 (1275)

五、县(市)、区篇

- 1、余姚市国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要 (1289)
- 2、慈溪市国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要 (1328)
- 3、奉化市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (1362)
- 4、宁海县国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要 (1403)
- 5、象山县国民经济和社会发展第十一个五年规划 (1442)
- 6、鄞州区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要 (1486)
- 7、海曙区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要 (1527)
- 8、江东区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (1547)
- 9、江北区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要 (1576)
- 10、镇海区国民经济和社会发展第十一个五年规划 (1633)
- 11、北仑区国民经济和社会发展第十一个五年总体规划纲要 (1664)

宁波市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

《宁波市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》根据中共宁波市委《关于制定宁波市国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》编制。《纲要》重点阐明政府“十一五”时期发展战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为,是今后五年我市经济社会发展的宏伟蓝图,是全市人民共同的行动纲领,是编制各级各类规划和年度计划的重要依据,也是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一章 指导原则与发展目标

第一节 规划背景

一、“十五”时期取得巨大成就

“十五”时期是不平凡的五年。面对复杂多变的国际国内环境,全市上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢牢抓住发展这个执政兴国的第一要务,与时俱进,开拓进取,努力保持经济社会的快速健康发展,“十五”计划确的主要经济社会发展目标提前完成。2005年地区生产总值超过2400亿元,财政一般预算收入超过460亿元,城市综合竞争力跻身全国十强。农业结构进一步优化,先进制造业基地建设步伐加快,服务业发展水平稳步提升。城市建设力度加大,统筹城乡和区域发展取得新进展。交通集疏运网络进一步完善,港口发展实现新突破。体制改革不断深入,经济发展活力显著增强。对外对内开放日益扩大,外向型经济在全省的龙头地位进一步巩固。文化大市建设扎实推进,科教文卫体等各项社会事业加快发展。社会保障体系逐步健全,人民生活水平明显提高,社会主义精神文明和民主法制建设取得新的成果,成为首批全国文明城市。更为重要的是,市第十次党代会坚持以科学发展观为指导,提出了“六大联动”和“平安宁波”两大战略,统筹发展、联动发展、协调发展、和谐发展、可持续

发展正成为全市上下的共识。这些都为“十一五”时期的发展奠定了良好的基础。面向未来,我们站在一个新的历史起点上。

专栏 1 “十五”计划主要发展目标完成情况			
指标	“十五”计划目标	2005 年	“十五”年均增长(%)
地区生产总值(亿元)	2000	2446.4	13.8
人均地区生产总值(元)	35000	44103	12.7
财政一般预算收入(亿元)	230	466.5	26.7
全社会固定资产投资累计(亿元)	2300	4381.7	31.2
社会消费品零售总额(亿元)	627	759.8	11.8
三次产业增加值比重	5.5:53.5:41	5.3:55.3:39.4	
城镇居民人均可支配收入(元)	14000	17000	10.0
农村居民人均纯收入(元)	6470	7810	9.0
城镇居民人均住房使用面积(平方米/人)	20	23	
城镇登记失业率(%)	4	3.5	
城市化率(%)	55	56	
口岸进出口总额(亿美元)	300	674.9	37.5
自营进出口总额(亿美元)	150	334.9	34.7
自营出口额(亿美元)	100	222.3	33.9
累计实际利用外资(亿美元)	60	82.6	30
港口货物吞吐量(亿吨)	1.5	2.7	18.4
集装箱吞吐量(万标箱)	300	520.8	42.0
研究和试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	1.5	0.8	
普通高校在校生数(万人)	5	11.1	
每万人专业技术人员数(人)	600	650	
人口自然增长率(‰)	4	2.08	
森林覆盖率(%)	50	50	
城市建成区绿化覆盖率(%)	35	37	

注: (1) 地区生产总值、人均生产总值年增长率按可比价测算。

(2) 全市人均指标按 2005 年户籍人口 556.7 万人测算。

二、“十一五”时期面临的形势

从国际看,和平、发展、合作成为时代的潮流,世界经济将保持持续增长态势。经济全球化深入发展,科技进步日新月异,生产要素流动和产业转移加快。在全面加入世贸组织的新形势下,我国国内市场与国际市场、国内经济与国际经济的互动明显增强。这总体上有利于我市利用国际资源、吸纳高端要素、承接产业转移、参与国际分工与合作。同时,贸易保护主义抬头,人民币汇率和国际油价变动的风险增加,围绕资源、技术、市场、人才的国际竞争更加激烈。这对我市加快发展外向型经济,在更大范围、更高层次、更广领域参与国际竞争提出了新的挑战。

从国内看,综合国力和人民生活水平不断提高,社会保持长期稳定,经济保持平稳较快增长,工业化、城市化、信息化、市场化、国际化加快推进,消费结构加速升级,进入了全面建设小康社会的新时期,经济发展正处于新一轮周期的上升阶段。这为我市加快发展步伐、拓展发展空间创造了有利条件。随着区域发展新格局的形成,要求东部地区进一步增强国际竞争力和可持续发展能力,这对我市在高起点上实现又快又好发展,提出了新的要求。

从我市看,经过改革开放 20 多年的积累,综合实力明显增强,产业基础比较雄厚,基础设施日益完善,区位优势更加突出,具有加快经济发展和社会和谐进步的基础条件。但同时也面临着深层次的矛盾和问题:粗放型增长方式尚未得到根本转变,资源与环境容量约束趋紧;局部区域生态环境状况不容乐观,实施可持续发展任务十分艰巨;社会发展不平衡问题仍然比较突出,医疗、卫生、教育等公共产品供给能力相对滞后;公共安全和突发事件趋于增多,保持社会稳定的压力增大。克服这些矛盾和问题,必须以科学发展观为指导,坚持统筹发展、协调发展、可持续发展。

第二节 指导原则

“十一五”时期我市经济社会发展的指导思想是:高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面落实科学发展观,认真贯彻省委“八八战略”,按照“干在实处、走在前列”的要求,深入实施“六大联动”,加快“法治宁波”、“平安宁波”和文化大市建设,促进发展模式转换、经济体制转轨、社会结构转型,积极构建社会主义和谐社会,扎实推进现代化国际港口城市建设,加快全面建成小

康社会、率先基本实现现代化步伐。

按照上述指导思想,“十一五”时期经济社会发展必须牢牢把握以下主要原则:

——坚持发展是硬道理。要始终不渝地抓住发展不动摇,坚持以经济建设为中心,激发各方面推进发展的积极性和创造性,落实“五个统筹”,加快“两中心一基地”建设,推进科学发展、率先发展、统筹发展、和谐发展,发挥宁波在全省的领跑和示范作用。

——坚持转变经济增长方式。要坚持走新型工业化道路,加快经济社会信息化进程,按照“优一产、强二产、兴三产”的产业结构调整方向,加快发展先进制造业和现代服务业。坚持节约资源和环境保护的基本国策,大力发展循环经济,加快生态市建设,促进经济发展与人口、资源、环境相协调,实现可持续发展。

——坚持提高自主创新能力。要紧紧抓住增强自主创新能力这个中心环节,深入实施科教兴市和人才强市战略,培育创新主体,完善创新体系,打造创新品牌,优化创新环境,建设创新型城市和品牌之都。

——坚持统筹城乡和区域发展。要坚持工业反哺农业、城市支持农村,全面建设社会主义新农村,着力解决“三农”问题,形成城乡一体化发展格局。积极完善城市功能,深入推进港桥海联动,加快南部区域发展,逐步缩小区域差距。

——坚持深化改革开放。要坚持社会主义市场经济的改革方向,完善现代企业制度,深化政府管理体制,改革,加快形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的体制机制,继续保持宁波改革的先发优势。全面提高对内对外开放水平,建立更加开放的经济体系,不断增强国际竞争力。

——坚持以人为本。要高度关注人民群众的生产生活,深入开展“解难创优”活动,认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题,加快发展社会事业,不断提高人民群众的生活质量。加强社会主义精神文明建设,发展社会主义民主政治,更加注重社会公平,合理调节收入分配,健全社会保障体系,努力保持社会和谐稳定。

第三节 发展目标

我市“十一五”时期经济社会发展总体目标是:力争到2010年全面建成小康社会,为率先基本实现现代化打下坚实基础。

——经济持续快速协调发展。在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,

上,到2010年,地区生产总值达到4300亿元,年均递增11%,人均生产总值超过6万元。全社会固定资产投资累计超过1万亿元。五年城镇新增就业60万人,五年转移农业劳动力30万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内。长江三角洲南翼经济中心和华东地区先进制造业基地的战略定位进一步确立和巩固。

——产业结构优化升级。产业、产品和企业组织结构更趋合理,三次产业结构比例调整到3.5:53.5:43。自主创新能力增强,研究和试验发展经费支出占地区生产总值比重提高到1.5%,高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比重超过40%。形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业。

——港口地位进一步提升。力争到2010年,货物吞吐量达到3.6亿吨,跻身世界港口前三位。集装箱吞吐量突破1000万标箱。上海国际航运中心重要组成部分、华东地区重要对外贸易口岸和浙江省重要综合物流中心城市地位进一步确立和巩固。

——城乡区域发展基本协调。城乡二元结构向城乡一体化转变取得积极进展,社会主义新农村建设取得明显成效。东部新城、北仑新区、镇海新城、余慈杭州湾新区、东钱湖旅游度假区和科技园区等重点区域的开发建设初具规模,象山港区域保护与利用取得明显成效。到2010年,城市化率达到65%以上。城乡居民人均收入差距、区域发展差距扩大趋势得到有效控制。

——文化大市建设成效显著。先进文化凝聚力、公共文化服务力、文化产业竞争力明显增强,科教兴市战略顺利实施,人才资源更加丰富,争取蝉联全国文明城市称号。到2010年,普通高校在校生数达到14万人,平均受教育年限达到10.5年,各级各类人才资源总量达到80万人。社会主义法治城市建设成效显著,社区(村)依法自治达标率达到90%。

——市场经济体制比较完善。公共服务型政府建设和要素配置市场化取得新进展,民营经济发展继续保持全国领先地位,多种所有制经济更加繁荣。率先形成更加完善的市场经济运行机制,开放型经济达到新水平。

——可持续发展能力持续增强。资源利用效率显著提高,环境质量明显改善。到2010年,单位生产总值能耗力争下降20%左右,主要污染物排放总量减少5%以上,城镇污水处理率达到70%以上,人口自然增长率控制在3‰左右,森林覆盖率稳定在50%。

——人民生活水平和质量继续提高。城镇居民人均可支配收入超过24000

元,农村居民人均纯收入达到 11000 元。城乡居民生活质量普遍提高,居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件进一步得到改善。民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

专栏 2 “十一五”期间经济社会发展的主要目标					
分类	指 标	2005 年	2010 年	年 均 增长(%)	指标 属性
经 济 发 展	地区生产总值(亿元)	2446.4	4300	11	预期性
	人均生产总值(元/人)	38733	61400	9	预期性
	财政一般预算收入(亿元)	466.5	820	12	预期性
	三次产业增加值比重	5.3:55.3:39.4	3.5:53.5:43		预期性
	研究和试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	0.8	1.5		预期性
	高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比重(%)	32.3	≥40		预期性
	工业园区化率(%)	50	75		预期性
	全社会固定资产投资累计(亿元)	4381.7	≥10000		预期性
	全社会消费品零售总额(亿元)	759.8	≥1300	12	预期性
	自营进出口总额(亿美元)	334.9	670	15	预期性
	实际利用外资累计(亿美元)	82.6	115		预期性
	港口货物吞吐量(亿吨)	2.7	3.6	6	预期性
	集装箱吞吐量(万标箱)	520.8	≥1000	14	预期性
	公路网密度(公里/百平方公里) 其中:高速公路通车里程(公里)	71.6 226	93.3 503		约束性
社 会 发 展	城市化率(%)	56	≥65		预期性
	城镇职工基本养老保险参保人数(万人)	151.3	180		约束性
	每千人医院卫生院床位数(张/千人)	2.9	4.3		约束性
	普通高校在校生数(万人)	11.1	14		预期性
	平均受教育年限(年)	9.5	10.5		预期性
	各类人才资源总量(万人)	48	80	10.8	预期性
社区(村)依法自治达标率(%)	80	90		预期性	

专栏2 “十一五”期间经济社会发展的主要目标					
分类	指标	2005年	2010年	年均增长(%)	指标属性
人民生活	人口自然增长率(‰)	2.08	3.0		预期性
	五年城镇新增就业(万人)	-	60		预期性
	五年转移农业劳动力(万人)	-	30		预期性
	城镇登记失业率(%)	3.5	≤4.5		约束性
	城镇居民人均可支配收入(元)	17000	≥24000		预期性
	农村居民人均纯收入(元)	7810	11000		预期性
资源环境	单位生产总值能耗下降(%)	-	20(五年累计)		约束性
	主要污染物排放总量减少(%)	-	5(五年累计)		约束性
	城镇污水处理率(%)	60.1	≥70		约束性
	城镇生活垃圾无害化处理率(%)	92	≥95		约束性
	市区人均公绿面积(平方米/人)	11.5	12.0		预期性
	城市建成区绿化覆盖率(%)	37	37		预期性
	森林覆盖率(%)	50	50		预期性

注:(1)地区生产总值、人均生产总值年增长率按可比价测算。

(2)全市人均指标按2005年常住人口631.6万,2010年700万测算。

专栏3 规划指标的属性

本规划指标分为预期性和约束性两类。

预期性指标是体现政府实现意愿的指标。要通过适时调整宏观调控方向和力度,综合运用财政、货币、产业、投资和价格等政策引导社会资源配置,努力争取实现。

约束性指标是在预期性基础上进一步强化了政府意志的指标,主要是公共服务和公众利益领域对各级政府和有关部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量,确保实现。

第二章 建设社会主义新农村

建设社会主义新农村,是全市全面建设小康社会的重要内容,也是统筹城

乡协调发展的战略举措。要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,扎实推进社会主义新农村建设。

第一节 推进农业现代化

发展农业生产力是建设社会主义新农村的重要任务,要进一步巩固和加强农业基础地位,提高农业现代化水平。

1、稳定农业综合生产能力

稳定发展粮食生产,保障 150 万吨/年的生产能力,粮食生产量稳定在 80 万吨左右。继续落实对种粮农民的直接补贴等扶持政策,保护农民生产粮食的积极性。实行最严格的耕地保护制度,提高基本农田的地力和产出能力,新建标准农田 40 万亩。科学实施滩涂围垦工程,争取围垦面积 14 万亩。继续完善防洪防涝体系,维护加固标准海塘 170 公里。建成一批水利基础设施工程。

转变农业增长方式。推广复种轮作、立体种养等现代农作方式,发展设施农业、循环农业、绿色农业、休闲农业等现代农业。推进标准化生产,加快机械化进程,发展节约型农业。加快科技兴农步伐,组织实施一批种子种苗、贮运保鲜、绿色安全、加工增值等科技专项,引进推广一批先进实用农业科技成果,规划建设一批农业科技示范园区和种子种苗基地。

2、优化农业结构和布局

优化产品结构。积极发展高产、高效、优质、生态、安全农产品,扩大优质水稻、高山蔬菜、创汇花卉等特色农产品的生产规模。力争主要农产品良种覆盖率达到 95%,无公害农产品基地达到 650 个。

优化产业结构。在保障粮食生产能力的前提下,大力发展经济作物,重点培育蔬菜、水果、水产、竹笋、茶叶、花卉等六大优势产业。保护和合理开发海洋渔业资源,积极发展现代海洋渔业。发展节粮型食草动物和特种畜禽,建成一批规模养殖和绿色畜牧基地。

优化区域布局。加快建设创汇蔬菜产业带、浅海滩涂养殖产业带、林特花卉产业带和草食畜禽产业带等四大农业产业带,力争建成 100 个规模化农业生产基地和 20 个都市农业园区,初步形成功能清晰、分工合理、特色鲜明的区域化农业布局。

3、完善农业服务体系

充分发挥政府的农业公益性服务功能,建立健全农产品技术标准、农产品质量安全标准、动物防疫和植物保护等公共服务体系。加强农业和农村信息系统建设,推广信息化应用。扶持和发展农业专业合作社和农机服务组织,提高农业组织化水平。

第二节 改善农村面貌

坚持“统筹规划、分步实施、政府引导、群众自愿”的原则,加强农村基础设施建设,加快发展农村公共事业,让广大农民享受到现代文明的成果。

1、加强农村基础设施建设

建设城乡一体的基础设施体系。推进“乡村康庄道路”建设,在全省率先完成“三百”目标,基本实现农村公路网络化。继续实施“千里清水河道整治”、“百万农民饮用水”工程,初步实现城乡供水联网,农村安全饮用水普及率达到100%。搞好农村电网改造后续工程建设和管理,新建一批农村电网项目,形成比较完善的电网和服务体系。

改善农村卫生环境和村容村貌。加大改水、改厕力度,加强养殖场污染治理,推行生活污水定点排放。加快农村垃圾处理设施建设,实现村收集、镇中转、县(市)处理的三级垃圾处理模式。

2、发展农村公共服务

高标准普及农村15年教育,全面实现免费九年义务教育。优化调整农村中小学布局,完成办学条件标准化改造。加强农村教师培训,提高师资水平和质量。切实推进农村中小学“四项工程”。

改善农村医疗卫生条件,健全县、乡(镇)、村三级卫生服务网络。完善新型农村合作医疗制度,逐步推进农民合作医疗小病受惠制度,新型农村合作医疗覆盖率稳定在90%左右。

推动“农民小康体育工程”,提高农村居民健康素质。发展农村通讯,基本实现宽带网络全覆盖。实施千村文化阵地、广播电视村村通工程,广泛开展文化、科技、卫生“三下乡”活动。深入开展文明村镇创建活动,倡导文明健康的生活方式。推进“百镇连锁超市、千村放心店”建设,改善农村消费环境。

按照“低门槛、多层次、广覆盖、可接轨”的原则,建立新型农村养老保险制度。重点确保被征地人员养老保障全覆盖,做到失地必保、即征即保。健全农村最低生活保障制度,完善社会救助制度,缩小城乡低保享受标准差距。