

宁波市鄞州区第十六届人民代表大会
第四次会议文件

大 会 秘 书 处 编 印

二〇一〇年一月

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　　录

大会决议和报告

1、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议关于政府工作报告的决议 ……（1）
2、政府工作报告 ……（2）
3、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议关于区2009年国民经济和社会发展计划执行情况及2010年国民经济和社会发展计划的决议……（30）
4、宁波市鄞州区2009年国民经济和社会发展计划执行情况及2010年国民经济和社会发展计划草案的报告……（31）
5、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议关于2009年全区和区级预算执行情况及2010年全区和区级预算的决议 ……（47）
6、2009年全区和区级预算执行情况及2010年全区和区级预算草案的报告…… ……（48）
7、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议关于区人民代表大会常务委员会 ……（64）
8、宁波市鄞州区人民代 工作报告……（65）
9、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议关于区人民法院工作报告的决议……（81）
10、宁波市鄞州区人民法院工作报告 ……（82）
11、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议关于区人民检察院工作报告的决议 ……（94）

12、宁波市鄞州区人民检察院工作报告 ……（95）
13、在鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议闭幕时的讲话 ……（107）
14、关于宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议代表议案处理意见的报告 ……（113）
15、关于区十六届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告 ……（128）
16、关于区十六届人大三次会议代表建议、批评和意见督办情况的报告 ……（138）
17、宁波市鄞州区人大常委会代表资格审查委员会关于区人大代表变动和代表资格审查情况的报告 ……（146）
18、宁波市鄞州区人大常委会2009年规范性文件备案审查工作报告 ……（147）
19、宁波市鄞州区人大常委会关于接受董永年辞去区十六届人大常委会委员职务请求的备案报告 ……（154）
20、宁波市鄞州区人大常委会关于接受董永年等五位同志辞去区十六届人大代表职务请求的备案报告 ……（155）
21、宁波市鄞州区人大常委会关于接受周建立、毛剑东辞去区十六届人大代表职务请求的备案报告 ……（156）
22、宁波市鄞州区人大常委会关于接受胡绍芳辞去区十六届人大代表职务请求的备案报告 ……（157）
23、宁波市鄞州区人大常委会关于接受褚爱国等十位同志辞去区十六届人大代表职务请求的备案报告 ……（158）

大会选举和选举结果

1、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议选举办法……（159）
2、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议大会选举总监票人名单……（162）
3、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议大会选举监票人名单……（163）
4、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议公告（一）……（164）
5、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议公告（二）……（165）

大会议程日程、各项名单及其它

1、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议议程…（166）
2、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议日程…（167）
3、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议主席团和秘书长名单……（170）
4、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议主席团常务主席名单……（171）

5、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议执行主席分组名单……（172）
6、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议副秘书长名单……（173）
7、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议列席人员名单……（174）
8、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议各代表团团长、副团长名单……（182）
9、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议关于代表议案截止日期的决定……（183）
10、关于代表提出议案与建议、批评和意见的注意事项…（184）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议关于政府工作报告的决　　议

（2010年1月23日宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议通过）

宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第四次会议听取和审查了薛维海区长代表区人民政府所作的《政府工作报告》。会议充分肯定区政府过去一年的工作，同意报告提出的2010年全区经济社会发展的预期目标、主要任务和工作措施，决定批准这个报告。

会议指出，2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是加快经济回升、推动科学发展的关键一年。做好今年各项工作，意义十分重大。会议号召，全区人民要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共鄞州区委的领导下，以坚定不移的信念、百折不挠的决心、昂扬奋发的精神，锐意进取、攻坚克难，为实现经济社会又好又快发展、加快建设现代化和谐鄞州而努力奋斗！

政 府 工 作 报 告

2010年1月20日在宁波市鄞州区
第十六届人民代表大会第四次会议上

宁波市鄞州区区长　薛维海

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2009年工作回顾

2009年是考验之年，也是奋进之年、收获之年。面对国际金融危机的严重冲击以及复杂严峻的经济形势，区政府在区委的领导和区人大、区政协的监督支持下，紧紧依靠全区人民，深入学习实践科学发展观，大力实施“三大行动纲领”，全面开发建设“十大功能区块”、“八大产业基地”，积极落实“幸福民生40条”，全力保增长、抓转型、促和谐，区域经济实现企稳回升，城乡融合水平全省领先，人民生活有了进一步改善。

预计实现生产总值700亿元，增长10%，一、二、三产业分别增长4%、6%和17%；财政一般预算收入达到145.1亿元，增

长 8.5%，地方财政收入达到 83.3 亿元，增长 14.4%；全社会固定资产投资达到 302 亿元，增长 10.5%；单位生产总值能耗下降 5%，化学需氧量和二氧化硫排放量减少 5.6%和 7.2%；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入达到 28044 元和 14019 元，增长 9.6%和 12.7%；城镇登记失业率控制到 3.3%；人口自然增长率控制到 1.3‰，区十六届人大三次会议确定的主要目标和十件实事基本完成。

一、转型发展步伐进一步加快

农业基础不断巩固。加大强农惠农政策实施力度，落实粮食安全行政首长负责制，建成粮食生产功能区 5.9 万亩。切实加强耕地保护，建立健全土地执法共同监管责任机制，新建补建标准农田 4777 亩。大力推进农业产业化、规模化经营，继续发展基地农业、设施农业，新增市级农业产业化基地 4 个，新建市、区两级菜篮子基地 31 个，全区土地流转面积达 30.6 万亩，占耕地总面积 79%。着力培育名优农产品，获得市级以上绿色无公害农产品、有机农产品认证 18 个，成功举办第二届中国（宁波）“鄞州杯”锦鲤大赛暨观赏鱼精品展。整合提升休闲观光农业，农业“百家园”实现收入 1.2 亿元。进一步完善农业保障体系，强化农机、农技、气象和信息服务，做好动植物疫病防控工作，壮大高素质新型农民队伍，政策性农业保险额和保费收入增长 225%和 81%，新组建农民专业合作组织和行业协会 27 家，完成省基层防汛防台体系建设试点工作。

产业结构不断优化。工业经济扭转下滑势头，全部工业总产值增长2.2%，规模以上工业完成产值、销售、利润1468亿元、1420亿元和90亿元，增长1.3%、1%和12%。加速发展高新经济，新能源、品牌家电、高档纺织服装列入市首批新兴产业和特色优势产业基地，高新技术产品产值占规上工业44.5%。不断壮大品牌经济，获得各类专利3635件，其中发明专利128件，新增中国驰名商标6件、省市名牌50个，市级以上名牌产品销售额占规上工业38%。大力培育龙头企业，年销售收入上亿元和上10亿元企业达到280家和12家，国家高新技术企业达到162家，又有2家企业列入国家创新型试点企业。服务业产业地位日益突出，三产为生产总值增长贡献6个百分点。着力提升商贸流通业，成功引进宜家、奥特莱斯、红星美凯龙等大型商业项目，发展村级便利店90家，改造村级菜市场35家，完成社会消费品零售总额184亿元，增长22.4%。加快发展现代商务业，累计入驻商务企业842家，属地注册率80%。积极扶持文化创意产业，注册资金上千万元软件企业达到36家，实现软件收入14.7亿元，增长83%，迪士尼网络动漫签约落户，动漫产量居全省第二位。成功举办第五届中国梁祝爱情节和欢乐城乡游系列活动，启动开发梁祝文化产业园，创建成为省首批旅游经济强区。

对外开放不断扩大。注重提高外资质量、拓展引资领域，新批外商投资企业92家，合同外资、实到外资分别达到6.8亿美元和2.7亿美元，千万美元以上项目和“零增地”项目占全部合

同外资的 96%和 62%。开展与央企国企的对接合作，实际引进内资 11.3 亿元。着力优化外贸结构、稳定出口增长，完成自营出口 56.3 亿美元，新兴市场出口比重达到 28%，服务外包增长 38%，进口增长 14%。进一步加强国内外经济合作，新办境外企业 24 家，完成对外经济合作经营额 1.3 亿美元，与重庆、南昌等地签约产业合作项目 19 个，总投资 11.2 亿元。外事、侨务、对台、海关和检验检疫工作有力促进了开放型经济的健康发展。

生态建设不断加强。大力推进节能减排，落实 51 家重点用能企业节能目标，完成 20 家企业能源审计，中水回用、污泥无害化发电等一批循环经济项目进展顺利，21 家企业通过区级以上清洁生产审核，铸造、电镀、油脂化工等行业改造整治工作积极推进。深化环境综合整治，强化矿产资源开发、再生资源回收管理，推行行政村环卫保洁市场化，继续推进殡葬改革和墓葬整治，生态葬法覆盖到全部行政村，城乡生活垃圾收运处理率 100%，集中式饮用水源地水质达标率 100%。抓好生态绿化建设，新增城镇绿地 43 万平方米、生态公益林 9000 亩，古林、龙观创建全国环境优美乡镇通过验收，创建省级生态镇 4 个、森林镇 1 个、省市级绿化示范村 30 个。

二、经济调节能力进一步增强

大力加强扶持激励。坚持抓早抓实抓主动，针对年初经济下滑态势，及时采取一系列措施，专门召开经济发展鼓劲大会，隆重发布企业风云榜，动员全区上下坚定信心、攻坚克难，努力实

现经济平稳较快发展。全力开拓国际、国内两个市场，支持企业参加国内外重要展会，组织企业参加“南昌·宁波周”、“重庆·宁波周”等活动。发挥政府投资项目引导支撑作用，扎实推进重大项目“会战攻坚”，123项区级以上重点项目完成投资131亿元。强化政策导向激励效应，在积极落实国家扩内需、稳出口、减税费各项政策的基础上，继续完善产业发展政策，出台鼓励上市、扩大出口、加快工业企业主辅分离等新政策以及促进服务业发展的一系列实施细则，安排扶持资金5.4亿元，减免企业税费14亿元，有力推动了经济回升和产业提升。

努力落实要素保障。推进节约集约用地，加快修编土地利用总体规划，报批项目建设用地12844亩，消化转而未供土地4369亩，盘活利用存量土地3423亩，新建标准厂房10万平方米，土地资源利用效率和综合利用水平居省市前列。构建多层次金融服务体系，继续加强政银、银企合作，创新融资供求对接机制，新落户、组建各类金融机构及融资服务组织13家，总数达到53家，金融机构年末存贷款余额达到1076亿元和889亿元，增长29%和26%，新增贷款183亿元、中小企业贷款95亿元，增长25%和27.5%。加强招才引智工作，制定完善引才育才政策，加快建设区人才公寓，引进各类中高级人才1160名。

致力搭建创新平台。进一步加大创新投入，安排科技经费1.5亿元，带动企业研发投入23亿元，科技综合实力跃居全省首位，被评为全国优秀科技进步示范区。提升科技服务平台，成立

需要全本请访问 www.ertongbook.com

科技综合服务中心，设立“一站式”服务窗口，创新基金工作被评为国家先进。打造技术支撑平台，继续深化产学研合作，举办“科技合作对接洽谈会”、“教授服务团进鄞州”等活动，哈尔滨工业大学科技成果转移鄞州工作站投入运行，企业院士工作站、博士后工作站分别达到2家和5家。搭建产业创新平台，鄞创孵化器创建成为国家高新技术创业服务中心，中国工程物理研究院宁波军转民科技园启动建设，浙江清华长三角研究院宁波鄞州创新中心挂牌成立，“创新128园区”顺利开园，栎社保税物流中心封关运行，“两中心、两园区”实现产出368亿元。

着力优化创业环境。开展深入学习实践科学发展观活动，加快建设公共服务型政府。实施强镇扩权改革，下放服务管理权限40项。强化统计信息服务，开展经济运行、企业经营情况监测分析，建立危机预警机制，及时化解经济金融风险。深化服务企业活动，努力减轻企业负担、维护企业权益、规范市场秩序，解决企业各类难题800多项。完成镇乡（街道）行政服务站规范化建设，推行重大项目政府代办制，行政审批项目进服务大厅比例达到90%以上，行政审批提速78%，“企业百事灵”政策咨询中心投入试运行。特别是针对外贸出口的严峻形势，建立健全报关、报检等联动服务机制，完善公共服务平台，完成出口退税33亿元，出口下滑势头得到有效遏制，降幅低于全市平均4个百分点。

三、城乡互动融合进一步推进

城乡规划体系逐步完善。深化城乡空间布局规划，基本完成

镇乡总规编制及报批工作。完善重点区块规划，编制完成陈婆渡区块、梁祝公园区块以及下应、中河、首南、钟公庙片区的控制性详规，完成南部商务区三期、首南核心区城市设计和中兴河湿地详细设计方案。细化专项规划，组织完成医疗设施布点、基础教育设施布局、新城区灯光夜景、重点地段户外广告设施等规划，完成全区给水、路网和交通设施规划，开展污水专项规划调整及各镇乡污水详细规划编制工作。积极推进龙观乡旅游规划和桃源湾概念规划。

新一轮城区开发全面实施。加快城市功能区块开发建设，万达广场全面建成，南部商务区一期工程基本建成，BEST 广场地下通道抓紧施工，长丰、潘火区块拆迁、招商和项目建设有力推进，石碶、慧丰区块改造进展顺利，陈婆渡区块签约引进宁波环球城项目，滨江区块、中兴河湿地拆迁工作逐步展开，新城区完成拆迁和协议拆迁 125 万平方米。着力抓好城市基础配套设施建设，福明路延伸段开工建设，鄞州大道东延伸段、金峨路等项目基本完工，网球中心、游泳馆即将竣工，鄞州服装博物馆交付使用。积极推进“宜居鄞州”建设，一批住宅小区获国家级和市级人居环境奖，新城区荣获联合国人居奖优秀范例奖。切实加强市容市貌建设，继续推进城中村、城中厂改造，强化城市精细化管理，新建城市社区 4 个。配合做好宁波东部新城、宁波国家高新区和东钱湖旅游度假区开发建设工作。

新农村建设深入推进。进一步加强小城镇建设，联动实施街

景改造、新区开发、产业提升、设施配套等工程，城镇形态功能日趋完善，集士港镇列入市首批卫星城市试点，完成镇区拆旧130万平方米、建新243万平方米。大力实施农村安居工程，探索农村宅基地使用制度，整体拆迁、整理改造、移民迁址、安居集聚四种模式在全市推广，拆除农村旧房79万平方米，建成新村住宅115万平方米，落实农村大龄青年和住房困难户安置房5361套，安排宅基地建房253户。深化“百村示范”创建活动，新创建市级全面小康村7个、环境整治村35个。加大对欠发达村扶持力度，完善“低收入农户奔小康工程”工作机制。做好对口支援和帮扶工作，四川青川乔庄镇震后恢复援建进展顺利。

基础设施网络加快构建。甬台温沙堰互通立交、同三高速鄞南连接线工程建成通车，通途路西延、联丰路西延、沿海中线二期以及绕城高速三大连接线工程开工建设，新建改建农村联网公路62公里。完成公交中心场站和综合停保场工程前期工作，新建公交首末站7座，新开公交线路15条、优化33条、延时5条。农村供水管网改造顺利结束，鄞西片镇域管网改造工程启动建设，新城区、云龙镇供水网并入市供水环网，又有19万居民喝上了水库水。铺设污水管网8.5公里，31个行政村65个点实施了分散式污水生态处理工程。大嵩围涂工程完成过半，皎口水库除险加固、姚江鄞东南调水工程顺利完工，完成河道疏浚600公里、河岸砌石100公里，小流域治理以及山塘江塘海塘维修加固工程积极推进。新建扩建220千伏变电所3座、110千伏变电所

2座，建成新农村电气化村121个。

四、社会民生事业进一步发展

就业服务和社会保障体系日益完善。健全城乡一体化就业服务体系，加强对未就业高校毕业生、“零就业家庭”人员等重点群体的就业帮扶工作，开发就业岗位2.2万个，培训各类劳动力2.5万人次，转移农村劳动力2.1万人，充分就业村、社区创建率达到67%和91%。制定出台城乡居民社会养老保险政策，推进城乡医保逐步衔接，农民住院、门诊医疗费补偿率提高到53%和45%。提高城乡居民最低生活保障标准，加大对困难家庭危房修缮、教育医疗、自然灾害的救助力度。深入实施“残疾人共享小康工程”，开展省首批“扶残助残爱心城区”创建活动，积极发展慈善福利事业，新建农村“星光老年之家”130个。扩大廉租住房保障范围，开展老旧住宅小区整治试点工作。

教育、卫生、人口计生等事业持续发展。优化配置教育资源，推进学校、幼儿园布局调整，新建扩建镇乡（街道）幼儿园9所、小区配套幼儿园6所，等级幼儿园入学覆盖率80%，五乡中学、特教中心投入使用，鄞州职业高级中学建成国家级实习实训基地，90%以上的学校通过标准化验收，义务教育学校教师绩效工资制度稳步实施。启动创建省卫生强区，新建改建社区卫生服务中心6家，全面完成卫生服务站标准化建设，创建省市级规范化社区卫生服务中心9家、市级“星级服务站”18家，社区责任医生行政村覆盖率100%，社区卫生服务机构门诊量占全区门诊

量76%，“看病难”问题初步得到解决。深入推进“农民健康工程”和“妇女健康促进工程”，实施预防出生缺陷一级工程和“优生两免”政策，优生检测率提高到90%，获得全国流动人口计划生育先进区称号。妇儿、青少年等工作保持省市先进位置。

文化创新成果显著。健全文明城区创建长效管理机制，深化群众性文明创建活动，“和美家园”创建达标率79%。加快“公共文化明珠镇”创建进程，打响“天天演”文化品牌，荣获“中国博物馆文化之乡”称号，公共文化服务综合评估全省第一。支持发展精品文化，歌曲《钢筋班的棒小伙》和图书《家国书》荣获全国“五个一工程”奖，3件作品获中国民间文艺“山花奖”。举办庆祝新中国成立60周年系列活动、第二届群众文化艺术节、区第十三届运动会，承办了第九届中国民间文艺“山花奖”颁奖典礼、全国女篮甲级联赛鄞州赛区系列比赛、第二届世界女子国际象棋团体锦标赛。启动实施四明山革命烈士陵园扩建及名人故居保护工程，开展第二轮地方志修编工作，成立区非物质文化遗产保护中心，2个项目传承人入选国家级非遗传承人名单。发展广播电视事业，完成有线电视数字化整体转换18万户。做好征兵和退役士兵安置工作，完善优抚保障体系。通过全国文化先进县和省体育强区复评，获得“全国全民健身活动先进单位”称号。

社会管理得到加强。深入开展“维稳机制深化落实年”活动，积极推进“基层和谐促进工程”，动员各方力量破解信访积案，全力维护社会稳定。完善征地区片综合价和拆迁政策，稳妥落实

《浙江省村经济合作社组织条例》，维护涉农群体合法权益。促进民族宗教关系和谐融洽。加强社会治安综合治理，加大对严重暴力犯罪、“两抢”犯罪、黑恶势力的打击力度，全面落实“防小案”战略，加快建设社会动态管理视频监控系统，刑事案件发案数继续下降。深化“和谐企业”创建活动，加强外来务工人员就业服务，实行欠薪应急周转金和建筑企业保证金制度。继续抓好“十小”行业质量安全整治，大力开展食品药品专项整治和食品药品安全示范创建活动。进一步落实安全生产监管责任，完善监管网络，安全生产三项指标连续五年实现“零增长”。加强法律援助、司法救助、人民调解和社区矫正工作，部署开展新一轮民主法治村（社区）创建活动。进一步完善应急体系，防控甲型H1N1流感、应对自然灾害取得显著成绩。

在推进经济转型、城乡统筹、社会和谐的同时，我们致力加强政府自身建设。主动接受区人大依法监督、政协民主监督和社会监督，继续推行政府领导领办人大代表建议、政协提案制度，广泛听取民主党派、工商联、人民团体和社会各界意见，进一步完善科学民主决策制度。强化落实行政执法责任制，加快构建公开体系，加强机关效能、廉政建设，积极推进网上审批、联网审计，在全省率先建立电子文件中心。继续推进财政综合预算，实施国库集中支付改革，强化国有资产和政府负债管理，大力压缩行政开支，机关公用经费、公车使用以及出国经费支出减少14%、22%和35%。

需要全本请访问 www.ertongbook.com