

# 東南亞

# 政府與政治

顧長永 著

各國政府與政治系列

2



五南圖書出版公司 印行

各國政府與政治系列 2

# 東南亞政府與政治

顧長永 著

現任國立中山大學中山學術研究所副教授

五南圖書出版公司 印行

東南亞政府與政治 / 顧長永著. -- 初版. -- 臺  
北市：五南，民84  
面：公分  
ISBN 957-11-1037-X(平裝)

1. 東南亞 - 政治與政府

574.38

84008669

---

---

### 東南亞政府與政治

---

---

作 者 / 顧 長 永  
責任編輯 / 張 玉 蓉  
校 對 者 / 張 青 雲

---

出 版 者 / 五南圖書出版有限公司  
地 址：台北市和平東路二段 339 號 4 樓  
電 話：7055066（代表號）  
傳 真：7066100  
劃 撥：0106895-3  
局版台業字第 0598 號

發 行 人 / 楊 榮 川

---

排 版 / 五南電腦排版有限公司  
製 版 / 和鑫照相製版有限公司  
印 刷 / 利康印刷事業有限公司  
裝 訂 / 信成裝訂行

---

中華民國 84 年 9 月初版一刷

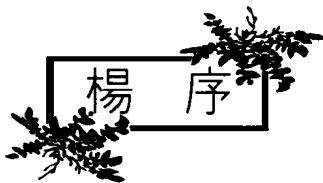
ISBN 957-11-1037-X

---

---

基本定價 9 元

(如有缺頁或倒裝，本公司負責換新)



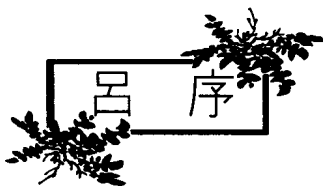
東南亞十個國家在經貿、安全、外交各方面所處之地位日益重要，我國與東南亞國家毗鄰，商貿關係密切，華僑人數眾多，理應深值國人勤加研究，國內研究東南亞地區政治、經濟、社會、文化之專家學者雖不乏人，惜人數仍嫌過少。顧長永教授在美國俄亥俄州立大學精研東南亞國家之政情，成績優異獲得博士學位。返國後在國立中山大學中山學術研究所擔任有關東南亞地區國家之研究課程，深受歡迎。近年來，曾繼續專心研究東南亞各國政治、經濟、社會及文化問題，發表重要學術論著數十篇，並對我國對東南亞地區之外交、經貿、文化之相關政策尤多建議，提供政府決策之參考，頗受各界重視。

十五年前美國南卡羅林拉州立大學亞洲研究所所長華克教授 (Richard Walker) 訪問我國作學術演講時，余曾親聆其鄭重建議我國應重視東南亞地區，全力發展與東南亞各國之全方位多邊互惠關係。七年前連戰先生任外交部長時曾應邀在中山大學畢業典禮致詞，會後與同仁共進午餐時亦面告中山大學中山學術研究所，似宜考慮增設東南亞研究單位，加強我國學術界對此一重要地區國家作有系統之研究。足激外界均肯定東南亞地區與我國具有相當密切關係，此一深具前瞻性之遠見，應由學術界早日獲政府相關單位之支持而具體落實。

顧教授在本書中，分就東南亞地區十國之政治、經濟、文化、社會、歷史及現況作整體而深入之研究，取材豐富，析理明澈，每章結論均提出其嚴謹之研究心得，深入淺出，洵為研究此一地區之政、經、文化，及社會不可或缺之學術佳作，樂為之序，聊以續貂。

楊日旭 謹序

民國八十四年五月二十三日



東南亞地區是繼東亞四小龍之後，全球發展最迅速的地區，世界銀行的資料顯示：泰國與馬來西亞目前的經濟年成長率已高達百分之七以上，印尼與越南也在百分之六左右，該地唯一於數年前發展幾乎停滯的國家——菲律賓，目前也已呈現一點起色，除了經濟以外，這一地區的民主化近年來也有相當可觀的成就。菲律賓恢復民主以後，泰國的軍人勢力也受到新興中產階級的制衡而大幅削弱；即使威權體制根深蒂固的緬甸、印尼與越南，統治機構的控制也出現一點鬆動的跡象。雖然東南亞大部份國家欲成為真正的民主國家，仍待相當的努力，但民主的種子確實已經散播了。由於政經領域重大的改變，東南亞地區已像童話中的灰姑娘一般，在世人的眼中，已經由不起眼的可憐角色，蛻變為容光煥發風華絕代的美女。近年來七大工業大國的領袖們一再前往訪問，全球主要媒體爭相報導該地區，足證其重要性正在與日俱增。

基於我國的立場，東南亞更有不容忽視的特殊意義，姑不論這些國家自古以來即為與我國關係密切及交往頻繁的屬國與鄰邦，其文化與社會深受我國的影響。即從現實來看，該地區的華裔華僑，達二千萬人以上，在不少國家華人精英佔據政經金字塔的頂點地位。而正因如此，華人成為當地土著居民忌恨的對象，

排華辱華的事件層出不窮。華裔華僑的特殊地位是國人必須重視東南亞的一項主要理由，但不是唯一的理由；近年來，由於我國商人在東南亞投資的大量增加，與南海爭議之爆發，更使國人不得不加倍關注東南亞的發展。

可惜的是：儘管我們有千百個理由去重視東南亞，但國內卻缺乏增進國人瞭解該地區的條件，國內的大學並無東南亞研究中心，坊間也無足夠深入剖析東南亞發展的中文書籍。國人中固不乏曾經對東南亞政情作過研究並有著作問世的人士，如羅石圃、江炳倫、陳鴻瑜等教授，但其書出版都已有相當時日，而東南亞國家近年來發展的快速，國內急需剖析其最近演變，包含嶄新資料的新著，來補充以往出版的書籍之不足。

顧長永教授專攻東南亞政治發展，多年來潛心於其專業之研究，卓然有成。如今完成「東南亞政府與政治」一書，其剖析東南亞十國的發展，相當透闢而精審，對各國政治的演進與重要問題都有客觀的陳述與評論，其蒐集的資料中，頗多採自新近發表的出版品，而且皆經過慎選，確屬信而可激。這本及時的著作對國內日增的專門研究東南亞的人士與學生，及欲對該重要地區增加瞭解的普通讀者，都是一大福音。由於本書深具價值，故樂為之推薦。

呂亞力 謹識

民國八十四年五月



顧長永教授取得美國俄亥俄州立大學政治學博士學位後立即回到台灣來，並且執教於國立中山大學。顧教授的專長是國際政治學的研究，尤其是對於東南亞地區的研究有特殊的貢獻。本著作「東南亞政府與政治」，就是顧長永教授的一項研究成果。

「東南亞政府與政治」研究的範圍包括越南、高棉、寮國、泰國、馬來西亞、緬甸、新加坡、印尼、菲律賓及汶萊等十個國家。這些東南亞的國家與我國歷史淵源甚深，雖然該地區出現許多排華事件，但華僑在該地的重要性依然存在。目前這些東南亞地區的國家基本上與中共有正式的政治外交關係，而與中華民國所在地的台灣則有密切的經濟貿易關係。當前華人回國投資的情形已不如一九六〇年代、一九七〇年代的旺盛，相反的台灣企業家資金不斷的往東南亞地區流動，這個趨勢仍然在增加中。李登輝先生曾以台灣來的總統訪問過新加坡等地，並且倡議「南向政策」。這個構想雖好但並沒有得到在中國大陸「中華人民共和國」的支持，因此其成效不彰。

台灣對於東南亞研究的重視一向不夠，早期是因為僑資的湧進帶動了台灣的經濟發展，近二十年來僑資的重要性已顯然下降，東南亞華僑在台灣的重要性也隨之被忽略。這一趨勢是由於台灣與美國、日本等地區的重要性而被掩蓋。

目前東南亞的研究在台灣逐漸已有被重視的現象，這是因為一方面台灣某些資金流向東南亞，台灣與東南亞地區經濟關係的密切已是不爭的事實；另一方面則是當前政府的南向政策。台灣有關的學術單位如政治大學國際關係研究中心、亞洲與世界社、淡江大學東南亞研究所（中心）等等均已趨向重視東南亞地區的研究與學術交流，這是一個可喜的現象，可是最接近東南亞的南台灣仍然沒有類似研究的趨勢。如今南台灣高雄的中山大學的中山學術研究所有意成立東南亞研究室，而顧長永教授的「東南亞政府與政治」研究有開風氣之先的啓蒙作用。希望顧長永教授的這本著作能夠帶動國立中山大學以及南台灣學術機構的東南亞研究。同時這本著作也是整個台灣地區東南亞研究的一項重要參考文獻。

魏 萼 敬識

於高雄西子灣國立中山  
大學民國八十四年五月



## 自序

東南亞研究在國內向來不大受到重視，國內研究東南亞的學者也屬鳳毛麟角。雖然他們在過去都貢獻相當多的心力從事東南亞的研究，包括東南亞的政治、經濟、社會，及文化等；然而，這些默默耕耘的學術先進所做的努力，仍受到主、客觀環境的因素，而無法得到太多的回響。國內的政治學界偏重大陸事務、台灣事務及美國事務的研究；在國際方面的研究也偏重與美國關係的研究，鮮少觸及東南亞關係的研究。因此，在大學開設有關東南亞課程的學校只有國立台灣大學及國立政治大學，以東南亞為專門研究及修課的同學人數遠不如其他美國、大陸及台灣事務等學門。除了上述原因外，國內有關東南亞的專書亦相當有限；國內研究東南亞的學術先進大都著重於期刊文章，只有少數幾位學者有專書的出版。民國八十二年底，當我國政府提出「南向政策」時，國內才興起一股東南亞的研究風氣，此時，學術界、政府官員及企業界人士也才頓然發現國人對東南亞是相當的陌生。

筆者負笈美國，主修東南亞的政治發展，博士論文亦以菲律賓的政治經濟發展為題材。自民國七十八年受聘於國立中山大學之後，在教學與研究的主要方向即以東南亞為主；唯過去六年的著作，仍偏重於期刊文章的發表。在教授東南亞課程時，卻苦於缺乏中文的專書；儘管有關東南亞的英文專書及期刊文章尚稱豐

富，然仍感有所遺憾。故自民國八十三年起即著手蒐集及整理資料，開始撰寫一本有關東南亞政府與政治的專書。本書包括東南亞的十個國家，論及各國的政治發展過程，重心是著重於各國最新的政治發展。本書的每一個國家都有一主題，標識各國的特色，使研讀者能夠很容易的了解各國的狀況。本書的參考資料不僅涵蓋過去及現今的最新文獻，同時也包含中文及英文的專書及期刊文章。本書所引用的著作，都是當今國、內外研究東南亞的知名及權威學者。期盼本書的出版能為國內政治學術界貢獻一份心力，更為東南亞的研究能注入新血。學術著作無止盡，更無完美之境界；本書在有限的時間內完成，難免有所疏漏及不足，尚祈學術先進不吝指正。

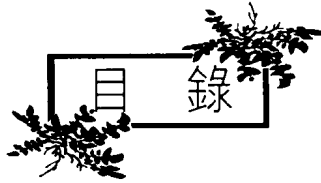
本書承蒙楊日旭教授、呂亞力教授及魏萼教授為序，深表感激。楊日旭教授曾擔任國立中山大學中山學術研究所所長及中山學術研究中心主任，在其返國服務之前，曾任教美國幾所大學長達二十餘年，回國後不僅專精於學術研究工作，亦不遺餘力的提攜後進。筆者原與楊教授素不相識，仍被楊教授受聘於國立中山大學，得以在學術界貢獻心力。在中山大學服務的這幾年，楊教授仍不時的在學識及做人方面予以指導，獲益誠屬良多。如今楊教授已屆齡退休，這本書的出版應是對楊教授提攜之恩的些許回饋。呂亞力教授借調至國立中山大學之前，筆者早已久仰呂教授的博學及學者風采。自民國八十二年九月迄今，因呂教授常在高雄，而有更多機會與其相處。經常向其請教，並親聆教誨，對個人學術的啓迪有深遠的影響。呂教授是國內、外知名的政治學者，在百忙中能為本書作序，筆者銘感肺腑。最後，魏萼教授自

民國八十二年八月擔任中山學術研究所所長以來，即對筆者關愛有加。魏教授以其豐富的學識及行政經驗，帶動本所師生的研究風氣及學術活動，使得中山學術研究所能秉持過去優良傳統，而繼續發揚光大。魏教授對後學晚輩的照顧亦是不遺餘力，本書得以在其鼓勵之下完成，並為之作序，深深感激。

此外，衷心感謝五南圖書出版公司能協助本書的出版；在本書撰寫期間，何啓良博士（新加坡國立大學）及俞劍鴻教授（國立中山大學）提供寶貴意見，國立中山大學政治學研究所碩士班邴兆魯同學協助蒐集資料及校稿，在此一併深深致謝。最後，母親的養育之恩及內子在精神上的鼓勵亦常銘記在心，沒有她們在背後默默的扶持，本書是不可能順利出版。因此謹將本書獻給敬愛的母親及親愛的妻子。

顧長永

于國立中山大學中山學術研  
究所中華民國八十四年五月



楊 序

呂 序

魏 序

自 序

緒 論 1—12

## 1 印尼：軍人政治與蘇哈托王朝 13—68

一、前 言 / 15

二、荷蘭人殖民時期的印尼 (1605-1945) / 15

三、獨立初期的印尼 (1945-1949) / 20

四、蘇卡諾時代的印尼 (1950-1965) / 22

五、軍人政治與蘇哈托王朝 (1966—現在) / 35

六、結 論 / 65

## 2 馬來西亞：種族緊張的政治與經濟發展 69—116

一、前 言 / 71

## 2 東南亞政府與政治

---

二、英國殖民時期的馬來亞 (1786-1957) / 73

三、獨立初期的馬來西亞 (1957-1969) / 80

四、1969年種族衝突事件 / 87

五、「新經濟政策」(1971-1990) / 94

六、結 論 / 112

### 3 新加坡：建國與治國的「人民行動黨」政權 117—172

一、前 言 / 119

二、「人民行動黨」執政前的新加坡 (1946-1959) / 122

三、建國期間的「人民行動黨」政權 (1959-1965) / 125

四、治國的「人民行動黨」政權 (1965-1994) / 137

五、結 論 / 168

### 4 菲律賓：坎坷的民主與政治發展 173—236

一、前 言 / 175

二、西班牙統治時期的菲律賓 (1571-1898) / 178

三、美國統治時期的菲律賓 (1898-1946) / 183

四、獨立初期的菲律賓 (1946-1965) / 187

五、馬可仕的憲政獨裁 (1965-1986) / 198

六、民主政治重建的菲律賓 (1986—現在) / 224

七、結 論 / 233

### 5 汶萊：政治的侏儒與經濟的巨人 237—250

一、前 言 / 239

- 二、政治的侏儒 / 240
- 三、經濟的巨人 / 245
- 四、結 論 / 248
- ⑥ 泰國：軍人控制的政府與政治 251—288
  - 一、前 言 / 253
  - 二、軍人控制的政府 / 255
  - 三、軍人控制的立法機構 / 272
  - 四、與軍方抗衡的民主運動 / 279
  - 五、結 論 / 286
- ⑦ 越南：共產主義的建國與治國 289—336
  - 一、前 言 / 291
  - 二、「越盟」的興起與越法戰爭 (1945-1954) / 293
  - 三、越美戰爭與越南的統一 (1954-1974) / 298
  - 四、「越共」的治國：共產主義的政治與經濟 / 307
  - 五、結 論 / 334
- ⑧ 高棉：戰爭扭曲的政府與政治 337—384
  - 一、前 言 / 339
  - 二、施亞努統治時期 (1941-1970) / 342
  - 三、龍諾政府時期 (1970年3月—1975年4月) / 351
  - 四、「赤棉」統治時期 (1975年4月—1978年12月) / 356
  - 五、橫山林政府時期 (1979年1月—1991年11月) / 362

六、聯合國監督時期 ( 1991 年 11 月 - 1993 年 5 月 ) / 374

七、結 論 / 380

9 寮國：世襲王室與共產主義的政府與政治 385 — 412

一、前 言 / 387

二、法國的殖民統治 (1893-1954) / 389

三、寮國王室的內爭及內戰 (1954-1975) / 392

四、共產主義的寮國 ( 1976 - 現在 ) / 402

五、結 論 / 411

10 緬甸：軍人干政的社會主義政府與政治 413 — 460

一、前 言 / 415

二、英國殖民時期的緬甸 (1826-1947) / 416

三、獨立初期的緬甸 (1948-1962) / 422

四、尼溫的軍事獨裁政府 ( 1962 年 3 月 - 1988 年 9 月 ) / 428

五、緬甸的新軍事政權 ( 1988 - 現在 ) / 443

六、結 論 / 454

## 緒 論