

改革 要情参阅

改革要情参阅 INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM

重大政策出台的台前幕后
中国改革进程中的重大问题

中国经济体制改革杂志社 主编



新华出版社

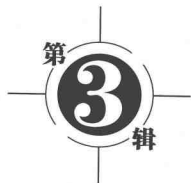
改革 要情参阅

改革要情参阅

INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM

重大政策出台的台前幕后
中国改革进程中的重大问题

中国经济体制改革杂志社 主编



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革要情参阅. 第3辑 / 《中国经济体制改革》杂志社主编. —北京: 新华出版社, 2009. 12

ISBN 978-7-5011-9056-0

I. ①改… II. ①中… III. ①经济体制改革-世界-文集 IV. ①F113.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 226016 号

改革要情参阅 第3辑

责任编辑: 齐 鹏

装帧设计: 时代华语传媒

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

邮 编: 100040

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市通县电子外文印刷厂

开 本: 880mm × 1230mm 1/16

印 张: 15.5

字 数: 275千字

版 次: 2010年1月第一版

印 次: 2010年1月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5011-9056-0

定 价: 60.00元

本社购书热线:(010)63077122 中国新闻书店电话:(010)63072012

图书如有装帧问题,请与印刷厂联系调换 电话:(010)80497836

出版说明

中国经济体制改革杂志社

中国发生的一系列变化均发轫或受力于30年前启动的那场改革。在这整整一代人的历史中，我们所有中国人都与这场实质为利益关系调整的改革同呼吸、共命运，同俯仰、共沉浮。可以说，一部中国当代史就是一部改革史。

改革从危难中走来，自然不会是一路坦途。它时如满江春潮，让各阶层民众普遍受益；时如关山阻隔、暗流飞旋，遭遇扭曲的改革，出现新的社会不公。但“青山遮不住，毕竟东流去”。无论改革路途怎么曲折，改革仍将以日月经天、江河行地之势向前推进。因为有改革前后的历史比较，智慧的中国人民必定会选择改革。

在这30年的改革历史进程中，既有旧体制弊端的顽固表现，又有利益群体的对峙博弈，还有改革弄潮儿的慷慨悲歌、锐意进取。面对这幅浩繁而壮丽的历史画卷，学者们以独特的视角对改革中出现的问题作出自己的解读，并且展开尖锐的意见交锋。这套系列图书便是对这场历史嬗变和意见交锋的忠实记录。

中国经济体制改革杂志社所属的《改革内参》创刊于1983年，由当时的国家体改委主办，现由国家发改委主管、中国经济体制改革研究会主办。刊名曾几经变迁，先为《经济体制改革参考资料》、《经济体制改革内部参考》，1994年定名为《改革内参》（保密期半年），中国改革开放的总设计师邓小平曾亲自为刊物的出版者题写刊名，由此体现着老一辈政治家对《改革内参》的殷切希望。

中国经济体制改革杂志社是中国唯一的一家专门承担改革宣传任务的国家级期刊社，还编辑出版《中国改革》（月刊）和中国改革年鉴。著名经济学家高尚全担任杂志社的专家委员会主任，著名经济学家吴敬琏担任名誉总编辑。

中国经济体制改革杂志社旨在立足中国改革实际进程，关注改革热点与难点，汇集各阶层对改革的诉求，借鉴海外启示，梳理改革经验，探讨改革路径，讲真话、切

时弊、出对策，融可读性、理论性、前瞻性、可操作性于一体，为各级决策者和广大读者搭建起一个进行信息交流、探索和推动改革的平台。

将以往刊出的文章汇编成书，正是基于这样的考虑：这些文章虽然针对当时形势而写，但其见解独到、思想深刻、预见性强，因而，它们在今天看来仍有生命力，仍有积极的借鉴价值。

我们的改革正在路上，我们的改革远未成功。我们在充分展示并享受改革开放成果的同时，更要奋力推进改革。只有奋力推进改革，才能促进经济增长方式的转变；只有奋力推进改革，才能改善民生，促进社会公平正义，缓解社会矛盾，实现中国经济的可持续发展，完成中华民族复兴的伟大历史使命。

“温故而知新”。我们要把改革继续向前推进，就必须追寻改革的来龙去脉，通过历史经验和历史教训的吸取，把握改革的规律性。我们希望这套系列图书的出版能起到这样的作用。

代前言

后危机时代的中国改革

高尚全 中国经济体制改革研究会名誉会长

在百年一遇的国际金融危机中，发达经济体陷入全面衰退，中国等新兴经济体保持相对强劲的增长势头，成为世界经济稳定的重要来源。2009年10月初国际货币基金组织发布的《世界经济展望》指出，新兴经济体和发展中经济体将先于欧美等发达国家走出危机、实现复苏。

但是，我们也要清楚地看到，新兴经济体发展之路并非一帆风顺。比如，对外部市场的高度依赖和内需不足的矛盾，制约着中国经济的可持续发展。如何在后危机时代走出一条新的发展道路，对新兴经济，对全球经济，都有重要意义。

经济发展方式存在的矛盾进一步突显

国际金融危机对我国带来的冲击和影响，应当说是长期而深刻的。它不仅对我国实体经济带来了冲击，更重要的是它充分暴露出了我国发展方式中长期存在的一些矛盾。

（一）经济发展方式转型与市场化改革不到位的矛盾

我们喊了许多年的垄断行业改革，过去几年也有一定的进展，但一些行业在应对危机中出现明显的“国进民退”趋势，民营经济发展受到更大的冲击。再比如，高能耗经济和高碳经济赖以生存的最根本的体制基础，就是资源要素的行政控制和价格扭曲。

（二）社会公共需求转型与公共产品供给短缺的矛盾

我国已开始从私人产品短缺时代进入公共产品短缺时代，但相应的社会体制改革还不适应这个时代变化的趋势。公共产品短缺成为阻碍扩大内需、制约发展方式转型

的一个重要因素。

公共产品短缺使我国消费率不断下降，消费率水平不仅低于发达国家，而且也低于“金砖四国”中的其他三国。2007年，巴西、印度和俄罗斯消费率分别达到75.7%、64.9%和67.0%，而我国最终消费率为49.0%，2008年进一步下降到48.6%；居民消费率更是偏低，2007年仅为35.6%，2008年又降为35.3%。

（三）政府作用的发挥与政府自身建设和改革滞后的矛盾

无论是经济增长方式转变还是适应社会需求变化的社会体制改革，最终都取决于政府自身建设与改革的进程。应当说，近几年政府改革有明显进展，但与经济社会发展需求相比仍有较大差距。例如，近年来政府在基本公共服务领域做了大量的工作，但从总体上来看，政府仍然是经济建设型的运作模式，中央和地方在公共服务上还没有严格的职责划分，地方政府的注意力仍然集中在追求经济总量的扩张上。

加大改革力度，奠定转型制度基础

当前我国宏观经济形势比较明朗，在政策刺激下，经济进一步回升已成定局。内外环境变化，也给改革带来了压力。外部市场持续萎缩、内部社会需求结构变化，是一个中长期趋势，很难通过政策调整来适应，只能在改革中积极应对，努力在以下几个方面取得重大进展。

（一）进一步深化市场化改革，完善社会主义市场经济体制

我们要通过深化市场化改革，尽快建立反映资源要素稀缺程度的价格形成机制、公平竞争的市场秩序、产权边界清晰的微观主体。这是提高市场活力、促进科技进步、增强自主创新能力、优化经济运行质量的基础条件。新阶段完善市场经济体制，就是要实现由政府主导型的经济运行机制向富有活力的市场主导型经济运行机制的转变，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，凝聚转变发展方式的活力。

（二）加快社会体制改革，推进社会建设进程

未来几年社会体制改革要着眼于实现基本公共服务均等化、扩大国内消费需求。第一，农村是潜在的消费大市场，要注重通过城乡基本公共服务均等化开启农村市场。第二，把建立基本公共服务体制、实现基本公共服务均等化的目标同以人为本、提高人口素质、建设人力资源大国的战略目标结合起来。实质性地提高公共教育、公共卫生和基本医疗投入，形成全社会增加人力资本投资的良好制度氛围，为提高自主创新能力奠定坚实基础。第三，要特别注重协调社会利益关系，使全体人民共享改革

发展的成果，为全社会凝聚改革共识创造条件，使后危机时代的改革获得更为广泛的社会基础和社会支持。

（三）提速行政管理体制改革，加大政府转型力度

从30年转型与改革的历程看，我国发展方式转型的主要挑战不是经济社会本身，而是政府决策与政府转型。推进发展方式转变，应重点推进以行政管理体制改革为主线的政府转型。

第一，在完善政府经济职能上取得重要突破。建立市场化的宏观调控体制，增强中长期规划的科学性和约束性；强化央行在宏观调控中的独立地位，增强宏观调控的科学性、预见性和有效性；建立现代市场监管体制，确保市场监管的有效性；加强政府对外经济职能，为人民币国际化、企业走出去创造良好的制度环境。

第二，在政府公共职责保障机制建设上取得重要突破。建立中央和地方各级政府的职责分工及保障机制。按照公共服务支出责任与财力相匹配的原则建立中央与地方分工体制；建立符合公共服务型政府要求的绩效评估体系和行政问责制度。

第三，在改革调整行政权力结构上取得重要突破。以建立健全大部门体制为重点，大胆探索建立公共权力有效协调与制衡的体制机制，基本形成行政决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。

第四，在政府自身建设与改革上取得重要突破。集中解决群众意见大、制约政府公共权力规范行使的突出矛盾和问题，在建立阳光政府、效能政府、廉洁政府、法制政府方面取得明显成效。

着眼于发展方式转型的改革要有新思路、大魄力

有人曾经提出，改革已基本结束。但这次国际金融危机以及它对我国带来的冲击却再次突显出改革的重要性。在我看来，改革不仅没有结束，反而面临更加艰巨的任务。未来30年，甚至更长的时期内，要推进发展方式转型，改革面临更重要的任务。实现改革新的突破，必须要有新思路，要有大魄力。

（一）把发展方式转型作为改革的主线，这是一个大思路

改革是前无古人的事业，要讲新话，讲老祖宗没有讲过的新话。真正把改革深入下去，要大胆突破过去的一些理论“禁区”。从现在的情况看，突出改革的新思路，就是把发展方式转型作为主线，推进三个领域的改革。第一，以经济发展方式转型为主线的经济体制改革；第二，以适应社会公共需求转型为主线的社会体制改革；第

三，以政府转型为主线的行政管理体制改革。

有了这个大思路，才能清晰地看到推进经济、社会和行政体制全面改革的迫切需求，才能找到改革新的突破口。第一，深化经济体制改革要以打破行政垄断为突破口；第二，推进城乡一体化要把城乡土地利用规划制度改革作为突破口；第三，推进行政体制改革把建立公共权力协调与制衡机制作为突破口。

（二）推进新阶段的改革要有大魄力

进入后危机时代，我国改革面临的环境更为复杂；改革的推进动力也有明显变化。着眼于发展方式转型的改革，需要有大的魄力，要在一些基础层面有大动作。

第一，坚持改革不动摇。面对当前国际国内的复杂情况，继续毫不动摇地坚持市场化改革方向尤为重要。从我国改革的历史来看，建立社会主义市场经济体制的改革目标和方向来之不易，是我们经过长期探索得出来的结论。今天中国有翻天覆地的变化，是改革开放的结果，我们必须坚持改革不动摇。

过去 30 年的实践证明，在严峻的挑战和巨大的困难面前，坚定地推进改革开放，是破解难题、加快经济社会发展的唯一出路。

第二，后危机时代深化改革呼唤新的思想解放。新阶段的改革，需要有新的超越。进入以扩大内需、构建消费大国为目标、以政府转型为重点的全面改革新阶段后，改革所面临的形势更为复杂，涉及的范围更广。没有新的解放思想运动，改革很难顺利推进下去。

第三，消除不利于改革的各种认识和判断，形成全社会共促改革的合力。

发展方式的转型带来的挑战已经超越了经济本身，着眼于此的改革更是呼唤大的智慧以及思想的碰撞与交锋。读者看到的这套《改革要情参阅》，直面社会发展转型和改革所面临的挑战与危机，融汇百家意见、纠正理论误区，是决策者的参阅材料，也是探索改革新思路的理论平台。思想的解放是没有止境的，制度的创新也是没有穷期的。改革不会终止，改革才刚刚上路。



改革

要情参阅

INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM

目录

- 001 出版说明
001 代前言 后危机时代的中国改革

腐败，全球“政治之癌”

- 002 越南经济社会发展之忧 / 谷源洋
006 越南政改的纵深观察 / 魏伟新 王利文
011 巴西的制度化反腐 / 郭存海
014 阿根廷：无效司法体系下的反腐 / 刘纪新
017 韩国财阀的太极术 / 詹小洪
022 “世仇完全不合时宜了” / 黄钟
028 警惕日本式危机在中国重演 / 张道航

民主路线图从来没有固定版本

- 032 伊朗“帝民主”的结局 / 雷颐
037 普京“可控的民主”在俄罗斯的实践 / 许志新
042 中国民主的三根支柱 / 约翰·桑顿
045 中国网民：从草根到问政 / 刘国军
047 党政分开应当成为政治体制改革的基本方向 / 李树桥

- 052 六件事可加快发展基层党内民主 / 许耀桐
 056 农村基层民主下一步 / 杜珂
 060 警惕基层权力生态恶化趋势 / 竹立家
 063 宽容而非纵容媒体的报道失实 / 刘武俊

少谈点“盛世”，多谈点“危机”

- 068 危机与应对 / 中国经济体制改革研究会
 073 中国改革的战略问题 / 袁绪程
 079 中国崛起面临三大问题 / 盛利军
 083 左右极端都会给社会带来灾难 / 吴敬琏
 087 中国的“新改良运动” / 丁学良
 090 事业单位改革要避免各自为政 / 汪玉凯
 093 中国大学病象 / 陶东风
 098 中国面临四个循环的改变 / 陈兴动
 101 中国经济转型的困难与出路 / 吴敬琏
 107 建立多元信息系统,有效应对突发事件 / 丁学良

中国内地首个“法治指数”

- 112 “法治指数”一小步,法治建设一大步 / 刘武俊
 114 司法的尊严和使命 / 胡健
 118 “严格执法”成了敛财之道 / 陈文祥

- 120 不用法律推进大部制改革有风险 / 薛刚凌
123 保护劳动者:除了“法”还需要什么 / 韩朝华
127 改革公务员特殊保障制度 / 蔡永飞

将国企改革进行到底

- 134 “包办婚姻”的国企大家庭 / 老人
140 国企利润应如何分配 / 盛洪
143 地方国企改制还须过大关 / 李鲁阳 石宝峰
147 国资管理谨防“一言堂” / 臧跃茹 刘泉红 郭春丽

中国会出现“非典型次贷”危机吗?

- 152 中国会出现“非典型次贷”危机吗? / 陆一
156 中国如何在美元贬值中保全自己 / 张宇燕
159 化解和防范金融风险政策建议 / 张岸元
164 货币危机:应对预案 / 鲁政委
167 在金融海啸中学会“游泳” / 吴晓灵

土地收入:一笔没算清的账

- 172 71.18%土地收入用在哪儿了? / 肖华
174 冒进城镇化中的土地问题 / 元硕

- 179 异地耕地置换正愈演愈烈 / 于代松
- 183 农业补贴政策实施效果调查 / 农业补贴政策执行情况调查课题组
- 187 这是农民组织兴起的时代 / 于建嵘

稻米困境：谁来养活中国？

- 192 粮食供求安全展望 / 姜楠 韩一军 翟雪玲 王莉
- 196 稻米困境 / 中国粮食经济学会课题组
- 200 全球粮食危机中的中国机会 / 李昌平
- 204 大午集团的“粮食银行” / 马英华

改革要情参阅 - 资讯汇编

时政要鉴：

- “权力摆买卖”的寻租条件
- 中国高福利国家还有多远
- 高校“官满为患”
- 莫让民意涌入法院
- “80后”厅官
- 东航“返航门”事件折射国企行政整合困局
- “59岁现象”变“35岁现象”
- 政治体制改革不能总在意识形态冲突里打转
- 垄断国企怎么也吃环保“红牌”
- 183个城市欲建国际化大都市
- 年薪10万抵一纸户口的无奈

2020年上海人口红利期即将终结
国民境外豪赌,年掷6000亿
民主既是改革目标也是改革手段
警惕“官员明星化”倾向
地市领导班子13人升职9人换新车
路透社:中国城市化对农业发展的严重影响
进一步改革党的执政方式
购并已触及到了国家安全的底线
成思危:制度创新是改革的核心
城乡分割正危及中国发展大局
降低行政成本是亟待破解的课题
就业洪峰不仅要预警更需要疏导
中国成奢侈品消费“新天地”
博士产量世界第一,半数以上当了公务员
百亿车牌拍卖款去向质疑
越耗油的车在中国越流行
美国国会研究局报告:中国软实力不足为惧
跨国公司涉嫌瞒报在华污染信息
“问责秀”破坏政府公信力
高管薪酬制定权力须受制约
湿铁军:实现农业“零排放”成当务之急
迟福林:公共服务均等化的关键是遏制特权
中国“人口红利”已不可继续
中国的崛起要求民族心理的转型
财税体制改革的方向不是“强干弱枝”
孙立平:“阜阳现象”的背后是政府公信力的丧失
民众最关注官员财产情况
公务员薪酬改革直指地区差异

政府必须坚持责任伦理
 中国新富阶层占据社会总人口数量的 5%
 “文化热”变成了“工程战”
 煽情传统文化是在害中国
 划分社会阶层不如研究利益群体
 林毅夫：最好的制度是内生的
 “举一切事宜均候上级指示”
 官员“老板化”困扰中国政坛
 中国濒临“中等国家”陷阱
 八成公众希望官员主动体面“下台”
 法办涉案人大代表有多难？
 谢淑丽：中国应培养积极的民族主义

经济透视：

多个特大金矿被外企围占
 低粮价不利于粮食安全
 农民在涨价中获利少是个大问题
 谁创造 GDP 增量，谁就交出更多税收
 经济因素才是中国在西欧形象恶化的深层次原因
 林毅夫：2030 年中国整体经济规模将为美国 2.5 倍
 9 000 万亩耕地不再种粮是个危险信号
 资金缺口将成铁路政企改革的推手
 外汇储备合理规模应为 3 000 亿
 农行股改的财务成本可能将达 8 000 亿元之巨
 中国经济持续发展，其政治自由也会最终跟进
 警惕境外机构“偷走”中国民间黄金
 “石油农业”正促使粮食告别廉价时代
 中国经济发展面临三大挑战，劳动力现短缺

中央级国企在 5 年内将被缩减至 30-50 家

按“1 美元/天”的标准统计,中国目前的贫困人口将有 3 亿之多

83 亿违规土地出让金背后是“土地财政”

国际扫描:

美国《新闻周刊》:“超级阶层”主宰世界

美林:全球粮食储备只够吃 60 天

粮农组织:37 国面临粮食危机,骚乱将愈演愈烈

高通胀是穷国动乱的温床

日韩企业全球化竞争的启示

德国出口霸主地位背后的非价格因素

油价粮价可能引发全球性滞胀

日本为发达国家中最封闭投资市场

房价痛苦指数有多高

金砖四国未来 10 年将涌现大批百万富翁

发展中国家不应追求粮食自给自足

美国即将成为下一个陨落的经济大国

英国《经济学家》:美国并非“自由的土地”

日本是学校是防灾中心

全球长寿企业日本最多

日本“海外农场”对中国的启示

日韩拟囤积稀有资源

潘基文:2030 年前全球粮食需增产 50%

地球村的“模范居民”值得中国借鉴



改革

要情参阅

INSIDE INFORMATION ON ECONOMIC REFORM

腐败,全球“政治之癌”

- 越南人均收入低,收入差距和基尼系数不断扩大,越南经济是否患了“早熟症”?
- 与中国同为发展中国家的巴西也一直致力反腐工作,反腐措施推陈出新,中国应如何借鉴巴西的反腐经验?
- 日本“平成恐慌”的直接原因是“广场协议”引发的日元盲目升值,这是美国国家战略成功实施的结果。美国的这一招,会不会用于中国身上?