山东省经济和社会发展战略

SDSJJ

HSHFZZL

1988—2000

山东人民出版社

www.ertongbook.com

1988—2000

山东省经济和社会发展战略

山东省经济研究中心主编

山东人民出版社

一九八九年·济南

主　　编： 郭新璋　李星如
副 主 编： 钱友璋　赵若生
毛建民　汤　淳

编 辑 组

组　　长： 赵若生　汤　淳
成　　员： 王君登　孙大德　安秀士
师顺祥　汤　淳　陈保之
赵若生　胡秀珍

责任编辑： 刘德久　韩　春

山东省经济和社会发展战略
（1988～2000）
山东省经济研究中心编
山东人民出版社出版发行
（济南　经济日报大厦）
山东省华兴印刷厂印刷
787×1092毫米 16开本　58.5印张　8插页　1363千字
1989年12月第1版　1989年12月第1次印刷
印数 1—15,000
ISBN7-209-00520-X
F·159　定价：26元
（内部发行）

序

苏绍智

《山东省经济和社会发展战略(1988～2000)》汇集了近几年在山东省委、山东省政府大力倡导下，山东省战略研究委员会直接组织的全省经济和社会发展战略研究的主要成果，由山东省经济研究中心编纂成书。这是我省第一部比较广泛地阐述到本世纪末山东经济和社会发展战略构想，为领导科学决策提供参考，具有相当高实用价值的软科学著作。它和《山东省情》可说是姊妹篇。这本书的编纂、出版，无疑是一项很有意义的、开创性的工作。

中国共产党第十二次全国代表大会，规定了党在社会主义现代化建设时期的总任务，提出了到本世纪末经济建设的战略目标、战略重点、战略步骤和一系列的方针政策。遵照十二大的精神，1983 年 7 月召开的山东省第四次党代表大会，提出了我省到本世纪末经济建设的初步设想。嗣后，省委、省政府发动了全省性的战略大讨论，重点分析了省情、市情、县情。同时提出了一批带战略性的研究课题，组织各方面力量进行深入调查研究，要求每个题目都能结合本省的实际，从我国的历史和现状出发，通过各种比较分析，科学论证，预测和设想未来的发展。这项工作一直延续了几年。1987 年 10 月召开的中国共产党第十三次全国代表大会，阐明了社会主义初级阶段的理论，并且在这个理论指导下，制定了大体分三步走的经济发展战略，使十二大精神进一步深化。在党中央正确的战略部署和方针政策指导下，经过全省人民的共同努力，我省已经于 1987 年使国民生产总值达到 648 亿元，比 1980 年翻了一番，基本上解决了人民的温饱问题，提前 3 年实现了党中央提出的第一步战略目标。第二步怎么走?十三大以来中央的重大战略部署在山东怎么落实?这是本书必须作出回答的问题。在这种情况下，对前一段的研究成果再作进一步的修改完善，适当延缓该书的出版时间，是必要的。这是本书出版的历史背景。我们企望通过对发展战略的研究，对山东今后的发展取得比较一致的认识，并且找出最佳的分步实施方案，为制定走好第二步的中长期计划及领导决策提供科学的依据，使山东经济和社会的发展更加符合经济规律和自然规律，在客观条件允许的情况下，取得好的经济效益和比较合理的发展速度。这是本书出版的目的。

经济发展战略，是对未来经济发展的全局进行谋划。发展战略制定得正确与否，是经济能否得以顺利发展的首要条件。我国40年来社会主义建设的历史经验已经证明了这一点。虽然运用经济发展战略这个概念是近几年才开始，但是以往不同时期所提出的指导方针、路线、政策，实际上都是不同的战略指导思想的反映。譬如建国初期提出的党在过渡时期的总路线，党的十一届三中全会以后执行的改革开放的总方针，都是因为正确地反映了国情和客观经济规律的要求，社会主义建设取得了明显的成效。反之，从1958年到1978年的20年间，在"左"的思想路线指导下，许多方面急于求成，导致了国民经济发展中几次大上大下的反复。山东的情况与全国类同。我们饱尝了成功的喜悦和失误的痛苦。为了更好地前进，必须认真总结历史的经验，以作借鉴。我个人的认识，有这样几条经验教训必须汲取：

一是，要把省情搞清楚。其中一个很重要的问题，就是搞清楚山东经济属于什么类型，才能确定路子应该怎么走。山东自然条件比较优越，地理位置适中，交通方便。农产品资源、矿产资源和海洋资源兼有，并且门类较多，尤其矿产海产资源丰富，有些资源在全国占有重要地位。棉、油、果、菜等农产品历来调出支援外地。石油、煤炭、黄金、电力、石油化工、盐化工以及港口等均属国家开发的重点。由于自然资源比较丰富，农业能够作到农林牧副渔全面发展，工业门类比较齐全，有条件实现区域性的平衡，因而长期以来形成了以资源开发为主体的经济。虽然也有加工，但深度很不够。这是我们没有正确地把握住自己的优势而产生出的缺陷。山东海岸线长，天然良港多。不仅有青岛、烟台、威海等沿海开放城市，而且约占全省1／3地域的东部经济比较发达地区，经国家批准为山东半岛开放区，着重发展外向型经济。按照中央确定的沿海经济发展战略，结合我们的基本省情，我认为山东应充分运用和发挥本省资源优势，逐步建成资源开发与现代化加工相结合的外向型经济区。从总体上明确了应属的经济类型，对于制定今后的发展战略是非常必要的。

二是，实事求是地制定一个符合客观经济规律和自然规律的发展战略。凡事预则立，不预则废。制定一个符合山东基本省情，扬长逐短，发挥优势，切实可行的发展战略，就能够防止"随风跑"或重蹈"一刀切"的覆辙。在这方面我们的教训是很深刻的。譬如，山东过去曾经两次提出过较高的钢铁发展规划，就是缺乏实事求是的调查研究，"随风跑"的反映。因为脱离实际，必然是事倍功半而得不到预期的实惠。山东的农业受"一刀切"的危害也是很深的，鲁西北四区的经济遭受破坏，长期没有翻过身来，"单打一"搞粮食是重要原因之一。所以，一定要把国家确定的方针政策同本省的实际情况相结合，制定出自己的发展战略，才能创造性地走出一条有山东特色的效益好的经济建设路子来。省委、省政府提出的"富民兴鲁"和"东部开放，西部开发，科教兴鲁，协调发展"的战略，是符合我们省情的，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

也符合国家的总体部署。国家提出沿海地区的经济发展和对外贸易要搞"大进大出",多发展"两头在外"的产品,缓解内地和沿海争原料、争市场的矛盾,这是很必要的。而从山东资源比较丰富的特点来考虑,我们不仅要大力发展"两头在外"的产品,还应该大力发展"一头在外"(原料在内,市场在外)的产品,争取达到"以外促内",多创外汇。总之,实事求是地制定我省自己的发展战略,用以统一全省上下的思想,不仅可以避免左右摇摆、造成大的失误,而且有助于保持工作的连续性,不致使正确的、有益的政策和措施半途而废。

三是,把科技教育事业的发展摆到重要的战略地位。山东发展经济的客观条件比较优越,而过去一段时间的实际进程却并不令人满意,应当发展得更好一些。造成这种状况的一个重要原因是智力开发不足,人才缺乏。在党的十一届三中全会以后,对于这一点我们感觉得更加深切。科学技术是生产力,而科技的基础在教育。没有一支政治和业务素质良好的、纪律严明的劳动大军;没有一支有社会主义觉悟、现代科技和现代化管理知识、并有一定实践经验的专家队伍;技术落后,管理落后,靠大量消耗人、财、物力去求得一定数量的增长,经济发展就难有后劲。如果说在实行产品经济的年代,矛盾还不怎么突出的话,那么在商品经济发展的今天,产品水平低、质量差、成本高,在国内外市场竞争中就站不住脚,科学技术和教育事业落后的严重性就显得更为突出。过去我们发展经济偏重于抓物质生产,忽略了对科技教育事业的投入,特别是受"文化大革命"的干扰破坏,使我们的人才培养耽搁了十几年的时间,远远跟不上经济发展的需要。这是一个极为深刻而严重的教训。确实应该"亡羊补牢",必须高瞻远瞩,宁肯在其他方面打得紧一些,也要在科研和教育事业方面多增加投入。认真研究制定好人才需求与培养规划,根据社会主义经济发展的要求,不断加强职业教育和成人教育,精心组织科技人员进行技术攻关,使我们的科技教育事业能够有力地推动我省经济走向新的成长阶段。

四是,形成有山东特色的经济结构和区域性的合理比例,保持国民经济稳定协调发展。山东应立足于开发本省资源,建立起自己的优势产业,对国家作出应有的贡献。我们曾经设想山东应建设成为全国重要的农业、综合能源、化学工业、消费品工业、原材料和建材工业,以及旅游和对外贸易基地。这都是根据山东的资源优势提出来的。要发挥这些优势,若干重要的区域性的比例关系是不容忽视的。譬如农轻重的关系,基础工业、基础设施和加工工业的关系等。特别是在全国交通运输力量还非常薄弱的情况下,关系人民生活和生产的大宗物资,主要依靠从省外调进是不现实的,山东这么一个大省,不能设想依靠调进粮食来解决人民生活和工业生产发展的需要。山东有独立电网,在全国电力紧张的情况下,也不能奢望从外省调进动力。山东棉花资源、石油资源、化工原料及海洋资源丰富,应更多地就地发展初加工及深加工,以及为深加工配套的必需的产品,使资源优

势发展成为商品优势。当然，我们不应当象过去那样去追求自成体系，完全自求平衡。有许多物资，包括生产资料和生活资料，需要与省外交换，有些要调进，有的也要调给外地。但是，在我国经济尚处于社会主义初级阶段的条件下，不能不考虑区域经济的发展，这是整个社会主义商品经济的组成部分。因此，对于具有资源优势的行业，我们一定要注意充分发挥优势，建立起合理的从原料到配套加工的生产系列，保持其持续稳定协调发展，并不断走向更高的水平。

五是，走一条符合山东实际的实现工业化的路子。我国人口多，底子薄，虽然经过40年的建设，打下了工业化的初步基础，但总的来说，经济还很不发达，人均占有国民生产总值甚少。任何一个省份都不能奢望完全依赖国家投资来实现工业化。况且山东现有3887万社会劳动者中，农业劳动者还占63.7%，在工业化进程中，要吸收如此众多的城乡劳动者就业，在较长的时期内，只能是既要由国家集中相当的财力物力兴办具有先进技术水平的资金技术密集型的行业和企业，又要注意依靠个体、集体、地方的力量，发展面广量大的劳动密集型的行业和企业，依托大中城市的辐射，建设好小城镇，使农村大批剩余劳力基本上就地消化。山东几十年家工业的发展，基本上是依照这样的思路走过来的。除了国家投资兴办了一批大中型骨干企业、特别是基础工业外，为数众多的中小会业，都是立足于本省，依靠地方和群众的积极性，自力更生，从小到大，从"土"到"洋"，逐步发展起来的。特别是60～70年代的支农"五小"工业，80年代的乡镇工业，对于推进我省工农业的发展，扩大对外贸易，兴旺农村经济，都起了巨大的作用。乡镇工业，已经成为我省一大经济支柱。因此，今后工业的发展，仍然要坚持两条腿走路的方针。当然，我们说的"小"和"土"不是静止的，它的内涵随着经济的发展面变化。国家投资兴办的、外资兴办的、群众集资办的，以及乡镇办的工业，都要讲求规模经济效益，都要不断提高技术和管理水平，不断开发新的产品，不新地向现代工业发展，这是共同的目标。而对不同层次的会业要求的标准不能千篇一律。我想，坚持这样实事求是的工业发展道路，山东广大农村实现工业化、城镇化的步子可能会更快一些。只有妥善地解决了农村工业化问题，全省的现代化才能不是纸上谈兵。

六是，增强开放和竞争意识，坚定地执行对外开放的方针，审时度势，把经济工作搞活。山东长期以来处于自然、半自然经济状态，封闭使我们准以接触外界新鲜事物，不能取人所长，补己之短。现在要由封闭型经济向外向型经济转变，小生产的思想观念、夜郎自大的观念亟需更新，而代之以开放的、商品化、社全化的观念。这就要认识信息的重要性，迅速建立起灵敏的信息网络，程据国内外科技发展和市场供求的变化，认真汲取外来先进技术和管理经验，果断决定取舍，促进新技术新产品的开发，及时调整产业结构、产品结构、技术结构和企业组织结构，以增强企业和产品的竞争能力，在商品经济的海洋里求得生存和发展。

这本《山东省经济和社会发展战略(1988～2000)》，是遵循党的十一届三中全会形成的以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的总方针，对关系山东今后经济和社会发展带根本性、全局性的问题作出的谋划。这些谋划的基本依据，一是山东的实际，包括基本优势和劣势以及对现状的分析；二是建国以来我省经济建设中的经验教训，作为今后发展的宝贵借鉴；三是全国经济发展战略的总体部署，山东在全国这盘棋中所处的地位和应该发挥的作用；四是国内外经济发展的形势，新技术革命和改革的浪潮对我们的影响。这些报告的研究方法，基本上都是本着先把实际情况研究清楚了，再预测未来(包括对未来发展条件的综合分析，国内外社会需求的结构、规模及其变化趋势等)，在对现状和发展趋势作出分析、判断的基础上，研究提出本世纪内的战略指导思想、战略目标、战略布局和重大的政策措施等等。这种科学的研究方法，有助于研究成果接近客观实际，也能为实际工作着提供经济和社会发展思路。由于对经济和社会发展战略的研究我们还缺乏足够的知识、经验和手段，相当部分研究工作者在这个领域开展研究还是初试身手，因此所提出的各方面的谋划不可避免地会存在这样那样的缺陷。但是，我仍然相信，它能够给各级领导干部的决策提供思路、方法、方案和对策，会受到各级领导干部、实际工作者和理论研究工作着们的欢迎。

经济和社会发展战略研究，不能毕其功于一役。要分层次地、动态地不断深入展开。全国是一个会局，全省是一个全局，市、县也是一个全局，都应该有自己的发展战略。纳入本书的战略研究成果，都是从全省的角度来考虑的，今后还要针对国内外经济发展出现的新情况新问题，不断加以补充、调整、深化、完善。该书的出版，必将有助于全省发展战略研究的不断深入，为市、县经济和社会发展战略的拟定提供参考。

祝全省的经济和社会发展战略研究工作，在社会主义现代化建设中不断做出新的贡献。

1989 年 6 月

目　录

经济和社会发展总体战略

山东省经济和社会发展战略总体设想
(1988～2000) …… (1)
一、总体设想的立足点和出发点 …… (1)
二、经济和社会发展的基本战略方针 …… (3)
三、本世纪末经济和社会发展的主要目标 … (4)
四、合理调整和改造产业结构 …… (4)
五、建立适宜的技术结构和技术政策 …… (5)
六、生产力发展的地区布局 …… (6)
七、加速城镇化的进程，搞好城镇布局 …… (7)
八、坚定地走科教兴鲁的道路 …… (8)
九、以改革总揽全局，促进生产力的发展 …… (9)
十、创造良好的社会环境，艰苦奋斗，
勤俭创业 …… (10)
山东省经济和社会发展战略
思想研究 …… (11)
一、环境影响 …… (11)
二、省情特点 …… (14)
三、必须树立的战略思想 …… (18)
山东省本世纪末经济和社会发展
战略目标研究 …… (26)
一、自然、社会、经济基础条件 …… (26)
二、本世纪末山东经济社会发展轮廓 …… (27)
三、农业发展速度及农村经济结构 …… (30)
四、工业发展速度及工业内部结构 …… (36)
五、国民生产总值、社会劳动者及其三
次产业结构 …… (44)
六、国民收入及积累和消费结构 …… (54)
七、小康水平 …… (57)
八、二十一世纪初展望 …… (60)

经济布局与城乡结构

山东省经济区划与城镇布局研究 …… (65)
一、关于经济区的一般理论 …… (65)
二、确定我省经济区划应掌握的基本原则 … (66)
三、全省经济区划方案的设想 …… (67)
四、各经济区发展设想 …… (69)
五、全省城镇布局及发展设想 …… (75)
山东省城镇建设发展预测及
对策研究 …… (96)
一、国内城市发展概况与指导方针 …… (96)
二、我省城市建设现状 …… (97)
三、我省城市建设的指导思想和发展预测 … (99)
四、主要经济技术对策 …… (105)
五、主要措施 …… (107)

农　业

山东省农业发展战略研究 …… (109)
一、农业的战略地位和优势 …… (109)
二、农村经济现状和农业结构的调整 …… (112)
三、农业发展趋势和战略目标 …… (115)

四、农业的区域划分和布局 …… (123)
五、发展农业的战略对策 …… (130)
山东省林业发展战略研究 …… (135)
一、林业生产的基础条件和现状分析 …… (135)
二、战略指导思想和战略目标 …… (138)
三、发展布局和重点 …… (141)
四、应实施的战略对策 …… (145)
山东省果品生产发展设想 …… (148)
一、山东果品生产优势 …… (148)
二、果品生产现状 …… (149)
三、发展果品生产的指导思想和目标 …… (151)
四、主要对策措施 …… (152)
山东省畜牧业发展战略研究 …… (155)
一、畜牧业现状分析 …… (155)
二、畜牧业发展的指导思想和战略目标 … (159)
三、畜牧业发展战略对策 …… (161)
山东省渔业发展战略研究 …… (167)
一、山东渔业的战略地位 …… (167)
二、历史的回顾 …… (169)
三、现状和问题 …… (169)
四、战略目标 …… (171)
五、战略指导思想与主攻方向 …… (172)
六、有利条件与制约因素 …… (176)
七、对策与措施 …… (177)
山东省乡镇企业发展战略研究 …… (182)
一、现状与态势 …… (182)
二、战略指导思想和战略目标 …… (188)
三、实现战略目标的对策 …… (193)
农村生产经营方式与经济组织形式
发展趋势研究 …… (195)
一、农村生产经营方式的变革 …… (195)
二、土地经营方式的发展趋势 …… (198)
三、社会化服务体系 …… (200)
四、农工商一体化经营 …… (202)
五、农村合作组织的发展与完善 …… (203)
六、股份制的发展与城乡经济联合 …… (210)

工　业

山东省工业产业政策研究 …… (214)
一、产业政策的一般理论及意义 …… (214)
二、山东工业产业结构的历史演变和
现状分析 …… (215)
三、主导产业的选择 …… (220)
四、主导产业地区布局的合理化 …… (226)
五、优化技术结构和企业组织结构 …… (233)
六、相关的政策建议 …… (239)
山东省能源发展战略研究 …… (244)
一、能源资源及生产现状 …… (244)
二、能源消费现状及能源需求预测 …… (247)
三、农村能源 …… (253)
四、一次能源工业发展设想 …… (254)
五、电力工业发展设想 …… (255)
六、能源节约 …… (257)
七、能源平衡情况及其决策意见 …… (259)
山东省冶金工业发展战略研究 …… (262)
一、我省冶金产品需求预测 …… (263)
二、我省发展冶金工业条件优越 …… (268)
三、发展我省冶金工业总体设想 …… (272)
四、制约因素与对策 …… (279)
五、经济效益估算 …… (284)
山东省化学工业发展战略研究 …… (285)
一、加快发展我省化学工业是富民兴鲁的
战略需要和紧迫任务 …… (285)
二、我省发展化学工业的战略优势 …… (286)
三、山东化工发展的战略指导思想
和方针政策 …… (288)
四、发展战略目标 …… (289)
五、把发展六个行业、建设七大基地
作为战略重点 …… (291)
山东省石油化工发展战略研究 …… (295)
一、我省石油化工的现状 …… (295)
二、石油化工生产原料及产品
消费量预测 …… (296)
三、发展石油化工的指导思想和

奋斗目标 …… (297)
四、发展石油化工的战略布局 …… (298)
五、技术政策与战略措施 …… (303)
山东省煤化工发展战略研究 …… (304)
一、概况 …… (305)
二、有利条件和制约因素 …… (306)
三、奋斗目标 …… (306)
四、战略布局与重点 …… (320)
五、技术经济分析 …… (321)
六、主要措施 …… (322)
山东省精细化工发展战略研究 …… (322)
一、精细化工的战略地位 …… (322)
二、我省精细化工发展现状 …… (324)
三、我省发展精细化工的战略设想 …… (325)
山东省化肥工业发展战略研究 …… (343)
一、化肥工业的地位和作用 …… (343)
二、我省化肥工业发展现状 …… (343)
三、2000 年化肥需求预测和化肥
工业发展目标 …… (344)
四、发展化肥工业的基本方针 …… (345)
五、政策和措施 …… (346)
山东省盐化工发展战略研究 …… (348)
一、现状分析 …… (348)
二、发展重点与目标 …… (349)
三、措施建议 …… (350)
山东省机械工业发展战略研究 …… (351)
一、我省机械工业基础条件 …… (351)
二、未来需求预测 …… (353)
三、发展战略设想 …… (356)
四、基本政策和措施 …… (358)
山东省电子工业发展战略研究 …… (361)
一、电子工业的特点、作用及地位 …… (361)
二、山东电子工业发展概况 …… (362)
三、我省电子工业发展战略 …… (366)
四、政策与措施 …… (370)
山东省建材工业发展战略研究 …… (371)
一、建材工业在国民经济中的
地位和作用 …… (371)
二、发展建材工业的优势和制约因素 …… (372)
三、建材工业发展趋势和发展战略构想 … (375)
四、发展建材工业的战略对策
与政策建议 …… (379)
山东省建筑业发展战略研究 …… (384)
一、山东建筑业的基本情况 …… (384)
二、山东建筑业发展预测 …… (386)
三、发展战略设想和对策措施 …… (387)
山东省轻纺工业发展战略研究 …… (393)
一、山东轻纺工业的历史概况和现状 …… (393)
二、我省轻纺工业的优势与劣势 …… (396)
三、本世纪末消费市场预测 …… (397)
四、轻纺工业发展的指导思想
和战略目标 …… (398)
五、轻纺工业发展战略重点 …… (400)
六、发展轻纺工业的战略措施 …… (406)
山东省本世纪末工交企业技术
改造战略研究 …… (407)
一、技术改造总体战略的提出 …… (407)
二、轻工业技术改造战略 …… (417)
三、重工业和交通技术改造战略 …… (431)
四、基本战略对策 …… (448)

交通　邮电　商业　服务业

山东省交通运输结构和发展
战略研究 …… (458)
一、山东省交通运输的现状和主要问题 … (458)
二、优化交通运输结构和战略目标
的设想 …… (462)
三、交通运输发展技术路线 …… (465)
四、实现交通运输结构和战略
目标的测算 …… (470)
五、发展交通运输事业的对策建议 …… (476)
山东省邮电通信发展战略研究 …… (496)
一、邮电通信在经济和社会发展中
的战略地位与作用 …… (496)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

二、山东省邮电通信发展现状 …… (497)
三、邮电通信发展战略构想 …… (500)
四、邮电通信战略目标 …… (502)
五、邮电通信发展步骤 …… (512)
六、实现战略目标的对策 …… (513)
七、对邮电通信建设资金来源
的分析论证 …… (514)
筹集固定资产建设资金的对策建议 … (515)
一、固定资产资金需求和筹资
的物质基础 …… (515)
二、筹资对策 …… (516)
三、有步骤地开拓和建立资金市场 …… (518)
四、改革金融管理体制 …… (518)
五、资金的宏观控制与管理 …… (519)
山东省商业发展战略设想 …… (521)
一、山东省商业发展的基本状况 …… (521)
二、本世纪内发展商业的指导思想、
目标、重点 …… (523)
三、实现战略设想的主要措施 …… (528)
山东省旅游事业发展战略研究…… (532)
一、现状分析 …… (532)
二、未来客源市场预测 …… (534)
三、发展战略设想 …… (537)

对外开放

山东省对外贸易发展战略研究…… (542)
一、发展对外贸易的国际环境 …… (542)
二、世界经济贸易发展的基本趋势 …… (542)
三、我省对外贸易的现状与问题 …… (544)
四、我省对外贸易发展战略总体目标 …… (546)
五、出口贸易商品战略 …… (549)
六、对外贸易市场战略 …… (553)
七、对外贸易经营战略 …… (556)
八、我省发展对外贸易的战略措施 …… (560)
山东省对外承包劳务战略研究…… (563)
一、承包劳务现状分析 …… (564)
二、山东开展对外承包劳务事业
的潜力分析 …… (566)
三、主要承包劳务市场前景预测 …… (568)
四、发展战略设想 …… (570)
山东省横向经济联合发展战略设想 … (573)
一、发展横向经济联合的意义与现状 …… (573)
二、战略思想、战略目标和战略重点 …… (575)
三、发展横向经济联合的对策 …… (577)

智力开发与科技进步

山东省教育发展战略研究 …… (580)
一、山东教育发展态势 …… (580)
二、山东教育发展战略思想和战略目标 … (587)
三、山东教育发展战略对策 …… (595)
四、2000 年后山东教育展望 …… (601)
山东省科学技术发展战略研究…… (601)
一、坚持从实际出发，确立科技发展
战略指导思想和目标 …… (602)
二、大力发展农业科学技术，确保农业
持续稳定增长 …… (603)
三、积极采用先进技术，加速传统
工业技术改造 …… (605)
四、强化科学技术投入，推动乡村
企业上新水平 …… (607)
五、有重点地发展高新技术，逐步建立
高新技术产业 …… (608)
六、发挥科学技术的社会功能，引导
社会形成新一代文明 …… (610)
七、开发智力资源，造就一支与现代化
建设相适应的科技队伍 …… (611)
八、加快改革、开放步伐，建立适应商品
经济发展的科技新体制 …… (613)

九、加强全社会对科技工作的支持，
创造有利于科技进步的大环境 …… (614)
山东省科技人员继续教育的发展
设想与政策措施研究 …… (616)
一、国外继续教育的现状和发展趋势 …… (616)
二、国内继续教育现状及山东省发展
需求、趋势 …… (617)
三、山东省继续教育事业发展规划设想 … (621)
四、推动山东省继续教育事业发展
的若干建议 …… (623)
山东省成人教育发展战略研究…… (627)
一、世界成人教育的发展对我们的启示 … (627)
二、我省成人教育的现状与问题 …… (627)
三、战略目的、战略思想与战略目标分析 … (631)
四、战略措施 …… (633)
五、战略重点选择 …… (634)
六、战略突破口：改革成人教育
领导管理体制 …… (637)

资源开发与合理利用

山东省综合国土规划研究 …… (639)
一、概况 …… (639)
二、资源优势与开发现状 …… (641)
三、开发整治战略构想 …… (654)
四、区域综合开发布局 …… (656)
五、工业开发布局 …… (665)
六、土地利用与农业开发布局 …… (680)
七、旅游 …… (695)
八、基础设施 …… (697)
九、生态环境保护与治理 …… (706)
十、人口与城镇体系 …… (714)
十一、特别开发整治地区 …… (717)
十二、实施规划政策与措施建议 …… (736)
山东省矿产资源开发利用研究…… (738)
一、山东省矿产资源概况 …… (738)
二、矿产资源合理开发和利用 …… (743)
三、山东省地下水资源分布及
合理开发利用 …… (771)
四、我省矿业发展的战略与对策 …… (786)
山东省水资源开发利用研究…… (795)
一、山东水资源开发利用现状 …… (795)
二、水资源开发利用战略指导思想
和战略目标 …… (806)
三、本世纪末的社会需水量预测 …… (808)
四、实现本世纪末战略目标的
对策与措施 …… (809)
五、本世纪末的水资源供需展望 …… (811)
六、投资估算及投资分摊 …… (812)
七、其他保证措施 …… (815)
山东省黄淮海平原农业开发研究 …… (816)
一、战略地位 …… (816)
二、战略设想 …… (821)
三、战略重点 …… (824)
四、战略措施 …… (829)
黄河三角洲(东营市范围)开发
战略研究 …… (832)
一、黄河三角洲开发的战略地位
及战略目标 …… (832)
二、黄河三角洲的资源优势及约束条件 … (834)
三、黄河三角洲经济运行的基本模式 …… (836)
四、黄河三角洲开发的战略对策 …… (837)
山东省环境保护战略研究 …… (840)
一、主要环境问题及其原因分析 …… (840)
二、2000 年环境预测 …… (847)
三、环境保护战略方针和目标 …… (853)
四、环境保护战略重点及主要对策 …… (856)

领导决策科学化

科学的经济决策程序研究 …… (863)
一、建立科学的经济决策程序的必要性、
可行性 …… (863)

二、建立科学的经济决策程序
的指导思想 …… (864)
三、科学的经济决策程序 …… (864)
四、《科学的经济决策程序》咨询
论证结果 …… (866)
五、怎样正确使用
《科学的经济决策程序》 …… (866)

附　录

山东省经济和社会发展统计资料 …… (873)
山东省经济研究中心关于《山东省
经济和社会发展战略(1988～2000)》
编纂情况向省战略研究委员会第四
次全委会的汇报 …… (920)
后　记 …… (924)

经济和社会发展总体战略

山东省经济和社会发展战略总体设想

(1988～2000)

党的十三大明确规定，我国经济建设的战略部署大体分三步走。第一步解决人民温饱问题的任务，我们已经提前完成。现在最重要的是走好第二步，使人民生活达到小康水平。本总体设想要研究的是，山东如何实现第二步的目标，并提前进入第三阶段。

一、总体设想的立足点和出发点

制订山东经济和社会发展战略，必须首先弄清这样三点：第一，全国的战略部署；第二，山东的省情；第三，国际、国内经济形势对我们的影响。在综合分析这些情况之后，才能实事求是地立足于本省现状，放眼于全国全球，规划未来的发展。

(一)全国的战略部署。研究一个省的发展战略，不能离开国家总的目标和战略部署。国家总体布局把全国分为中、东、西三个地带，提出了沿海地区经济发展战略。要求东部沿海经济发达地带，抓住国际产业结构调整的机遇，放胆地干，加速步伐，参加国际交换。大力发展劳动密集型出口产品，换回工业化需要的先进技术和设备，加快传统工业的技术改造，开拓新兴产业，发展知识技术密集型产业和高档消费品工业，使产品逐步向高、精、尖、新方向发展，形成贸工农型的产业结构。使这一地带逐步成为我国对外贸易的基地，积累现代化资金的基地，培养和向全国输送高级技术和管理人才的基地，向全国输送新技术，提供咨询和信息的基地。我省属东部沿海地带，中央关于沿海地区经济发展战略，应成为我省制订发展战略的依据。中央为了强化农业基础，确定运用科学方法综合开发黄淮海地区。我省中西部83个县市将参与这一重大战役，这是我省经济发展的一项重要战略任务。东部沿海地区的对外开放和西部内陆地区的资源开发紧密结合，相互促进，使山东在全国经济发展中起到领先和带动作用，是我省在全国的战略部署中应承担的责任。

(二)山东的省情特点。主要是认清两点：一是有哪些优势和劣势；二是经济发展不平衡。

1.我省的主要优势和劣势。山东地处沿海，海岸线长，可利用的海洋资源丰富；气候温和，自然条件较好，生物资源丰富；地质构造复杂，能源、金属、非金属矿产资源丰富；名胜古迹多，人文资源丰富；地理位置好，交通比较方便。比较丰富的资源，是山东经济和社会能够得以全面发展的基础，这在沿海省份是少有的。

山东劳动力资源充足，本世纪内将达到

5000多万，目前大部分分布在农村，劳动费用低廉且掌握一定传统技艺，这是山东物产能以跻身于国内外市场的重要条件。

以上是山东诸多优势中主要的方面，它决定了山东经济有条件在资源开发的基础上，提高资源加工深度，逐步发展为外向型的经济。

经过近40年的社会主义建设，山东已经拥有比较厚实的经济技术基础。但由于长期对社会主义及其发展阶段认识不清，受封闭半封闭经济的束缚，已形成的经济结构、产业结构、产品结构、技术结构和企业组织结构虽然经过几次调整，目前尚不够合理，不够优化，影响了自然资源和劳动力资源优势的发挥。科技教育落后，人才不足，人们思想不够解放，商品经济观念、竞争意识和科学文化素质不能适应商品化、现代化、社会化生产的要求。这是制约我省经济和社会发展的重要因素。资源条件总体较好，但淡水资源严重不足，在一定程度上日益限制着生产力的发展。

清醒地认识上述主要优势和劣势，扬长补短，才能加快经济和社会的发展。

2.省内经济发展不平衡。从总体上看，山东社会尚处于由农业经济为主体正在向工业化过渡的阶段。全省农村经济和农业人口仍然占相当比重，社会化生产的现代大工业和大量手工业、机械化半机械化工业同时并存，生产力落后，商品经济还很不发达。由于自然资源、地理位置、交通条件等诸因素的差异，以及历史上主客观因素的影响，各地区之间经济社会发展很不平衡。东部沿海和胶济铁路沿线有较好的工业基础，农产品商品率比较高，劳动者素质相对来说也比较好，经济比较发达；中部地区矿产资源比较丰富，农业和工业都有了一定程度的开发，在我省处于经济次发达地带；西部、北部、南部广大地区还处于大力发展农村经济，治理盐碱沙荒，开发荒滩、荒山、荒水，改善生产条件，开发矿产资源，提高资源利用效率的阶段，经济基础比较薄弱，在我省处于经济欠发达地带。上述状况，决定了山东社会的发展，必须承认和自觉运用地区经济发展不平衡的客观规律，合理布局生产力。在全省的发展战略中，要因地制宜地充分发挥所长，互补所短，促进地区间的共同发展。上述状况，也决定了在今后若干年内，农业经济仍需摆在全省重要的战略地位，只有农业的充分发育，逐步实现农业生产的集约经营，才有可能为工业的发展积累更多资金，提供充足的原材料和劳动力，加速工业化进程。

正确把握省情，是研究和制订今后发展战略的基本立足点。

(三)当前所面临的国际国内环境。今后十多年，资本主义世界经济将处于持续低速增长状态，不少闲置资本、设备和技术寻找出路；发达国家由于科技进步、消费水平和工资成本增高，必然不断调整产业结构，将部分消耗原材料、能源及劳动力多的传统产业向外转移；新技术革命将使世界科技进步以前所未有的速度突飞猛进。这种国际环境，要求我们审时度势，把握机遇。应充分利用国际国内资源，以费用低廉、训练有素的劳动力优势，使更多的劳动密集型产品和部分技术密集型产品挤占国际市场；努力跟踪世界先进科学技术，更多地引进国外资金和先进技术，为我所用，最大限度地缩小与发达国家的差距。从国内经济发展趋势看，各省都在加快开放的步伐，特别是沿海省份，都在极力用好中央给予的优惠政策，扩大开放的深度和广度。国内外形势都迫使我们增强竞争意识，努力向前赶。

从上述三个方面的分析，可以看出，我省发展经济的客观条件很好，潜力很大，任务很重，既有机会，又有挑战。经过10年的改革、开放，在发展中使国民经济主要比例关系得到了改善。随着改革的深化，各方面的关系将进一步理顺。这决定了我们在相当长的一

段时间里有可能、也有必要在不断提高经济效益的前提下，保持高于全国平均水平的发展速度。这是考虑我省经济和社会发展战略的出发点。

二、经济和社会发展的基本战略方针

十三大指出，实现第二步的战略目标，矛盾的焦点是经济活动的效益太低。必须坚定不移地贯彻执行注重效益、提高质量、协调发展、稳定增长的战略。这个战略的基本要求，归根到底就是要从粗放经营为主逐步转上集约经营为主的轨道。从我省7年实现了第一个翻番的趋势看，第二步的任务，也能提前完成。关键是要有一个正确的、符合山东省情的战略指导方针。从前面的分析出发，由现在起到本世纪末，或者更长一点时间，应把充分利用国际、国内两种资源，发展外向型经济作为基本战略方针。依靠科技进步，调整产业结构，走东线突破，东西结合，以东带西，协调发展的路子。为此，必须：

（一）首先要加强农业和基础产业、基础设施的建设。农业的基础地位必须得到不断加强。在山东，任何时候都要把发展农业放在发展生产力的首要地位。基础产业和基础设施，是保持经济发展后劲的必备条件，决不可片面求短期的效益而有所放松。

（二）充分发挥我省地理位置优越的条件，积极利用国际资源，适应国际经济产业结构的调整，以技术条件和管现基础较好的中小企业和乡村工业为主体，发挥劳动力费用低廉的优势，大搞"三来一补"，拓展"两头在外"的经济贸易活动，使一部分地区和企业在国际交换和国际竞争中求发展。

（三）充分利用省内物质资源丰富、劳动力资源充足的优势和已有的基础条件，扩大以本省资源为主的加工产品出口份额，在国际市场上站稳脚跟。使利用国内资源和国际资源有机结合起来，"以内保外"，避免国际经济波动给外向型经济发展造成过大的影响。

（四）不仅要大力开拓国外市场，以商品及劳务的输出，换取更多的外汇；而且要积极改善投资环境，兴办"三资企业"，大胆引进国外资金、技术和人才，提高我省工业化水平。二者的目的，都是为了"以外促内"，通过国际循环，加快传统产业的技术改造，促进产业结构的优化，实现党中央提出的由粗放经营逐步转上集约经营的战略要求。

（五）在国内实行全方位的开放，广泛学习兄弟省市的先进经验，为内陆省份特别是沿黄河流域各省区走向国际市场服务，当好他们的"门户"，并热情欢迎他们到我省投资办企业，尤其是办出口企业。重点抓住南联上海，北靠京津，学习粤闽江浙对外开放的经验，通过横向联合，提高我省的经济素质，扩大经济活动的腹地。

（六）全省外向型经济的发展，要有步骤分层次地展开，国内市场与国外市场统筹安排。首先从东线突破，以青、烟、威三个沿海对外开放城市为先导，山东半岛经济开放地带为前沿，建立起主要以国际市场为导向的产业结构和相应的技术结构，使较多的产品以外销为主，逐步将部分内销市场让给中、西部地区；中、西部地区作为对外开放的腹地，目前仍主要以国内市场为导向，发展商品生产，争取更多的产品进入国际市场；并为半岛开放地带提供优质原料和初级加工产品。东部沿海地带的发展和中、西部的经济开发紧密结合，充分发挥各自优势，加强横向联合，以东带西，逐步形成全省外向型经济的格局。依此调整全省的生产力布局，改善产业结构、产品结构、企业组织结构和技术结构，促进科技进步，提高产品质量，提高企业素质，增强竞争能力，使全省的经济得到协调发展，对外开放的广度和深度逐年扩大。

需要全本请访问 www.ertongbook.com