

中外经济管理 理论与方法

——北京经济管理国际学术讨论会论文集



● Beijing
jingji guanli
guolixueshu
taolunhui
lunwenji

Hebei renmin chubanshe

中外经济管理理论与方法

—北京经济管理国际学术讨论会论文集

河北人民出版社出版（石家庄市北马路45号）

河北省邮电印刷厂印刷 河北省新华书店发行

850×1168毫米 1/32 12 印张 296,000字 印数：1—2,510 1987年8月第1版

1987年8月第1次印刷 统一书号：4086·216 定价：2.25元

编者说明

当代世界经济管理的理论和方法有了很大的发展，在经济管理实践方面也提供了许多新的经验。在我国，一场全面改革经济管理体制的伟大历史性实验正在胜利进行，因而迫切要求加强经济管理理论和方法的研究，以提高经济管理工作的水平，加快实现管理的科学化、现代化。

为了通过国际学术交流，促进我国经济管理科学的发展，一九八五年六月三日至七日，中国人民大学在北京主办了“经济管理国际学术讨论会”。出席这次会议的中外专家、学者有三十多位，他们为会议提供了三十篇学术论文，就当代一些重大经济管理问题进行了交流和讨论。

本书是这次讨论会的学术论文汇编。这些论文从不同角度对我国和外国一系列经济管理问题进行了论述，涉及范围较广。按其内容性质，大体可分三类：一、关于国家管理经济的理论、政策和措施；二、关于计划调节与市场调节；三、关于现代化管理方法的应用和管理思想的发展。

这次讨论会是经济管理科学上的一次丰收。每篇论文都是从一定的专业角度，对有关经济管理实践过程和事实数据进行系统的考察，力求从中发现事物内在的联系和运动的规律，并据以提出改进工作的意见和建议。通过这些学术论文，人们能获得大量经过缜密收集、研究和整理的系统资料，有许多精深分析和论断，这对开阔学术视野、增进专业知识都会有所裨益。可以说，这个论文集是一本有关经济管理问题科研和教学的重要参考书，

它的公开出版必将受到广大读者的欢迎。

在北京“经济管理国际学术讨论会”上，与会者就论文中的某些论点开展了热烈的争论，如究竟什么是中国经济管理的特点；经济制度和经济管理体制的关系；计划调节与市场调节究竟怎样具体结合；如何在计划干预下保持企业的高效益；企业的利润目标如何与社会责任相协调；如何解决我国就业与效益的矛盾；价格体系变动的规律性究竟是什么；文化与管理的关系；如何看待西方某些国有化企业的私营化趋势；西方国家宏观经济理论与政策对我国借鉴可能性的评估，等等。在学术探讨中出现不同的意见，我们认为这是正常的事情，因此，在编辑出版这本论文集时我们按照尊重作者意见的原则基本未做删改，同时我们也相信，读者会从不同的见解中受到启发，并会得出自己的结论。

本书译事繁重，成书仓促，不妥之处，恳请指正。

编 者

一九八五年十二月二十日

目 录

体制改革的经济环境和宏观调节问题·····	王积业 (1)
对社会主义经济的调节问题的一些思考·····	董辅初 (12)
中国社会主义宏观经济管理·····	胡昭衡 (30)
中国的计划体制改革·····	胡乃武 (36)
中国社会主义工业企业管理的历史和特点·····	李占祥 (51)
中国农业合作经济的发展历史及现阶段的农业 合作经济模式·····	周 诚 罗维雄 毕宝德 (62)
中国的对外经济开放·····	高涤陈 潘恩琦 (75)
中国税制改革的重要一步·····	王传伦 (85)
中国的商品流通体制改革·····	车 礼 (95)
税收优惠与外资：对中国政策的考虑·····	王念祖 (114)
关于技术引进的外债规模和引进政策的探讨·····	林 光 (129)
试论价格体系变动的规律性··胡昌暖 方 群 郑林庄 ·····	(143)
逐步建立以浮动价格为主的价格模式·····	王永治 (161)
中国城镇的就业与工资·····	赵履宽 陆国泰 (170)
生产效率的源泉：东亚经济发展情况及其对中华 人民共和国当前改革的意义·····	林荣一 (184)
西方宏观经济管理方法与中国的经济体制改革·····	高鸿业 (201)
经济管理体制改革中计划与市场问题·····	马 宾 (206)
社会主义计划经济中的市场机制·····	罗季荣 (219)
在社会主义国家中选择最优计划结构的一种决策 模型·····	闵建蜀 (234)

日本经济计划评注·····	马场正雄	(246)
经济模型在中国经济管理中的应用·····	乌家培	(258)
经济信息系统及其在中国的发展·····	萨师焯	(272)
中国信息系统的规划·····	H·R·豪森	(284)
系统论、控制论、信息论在工业企业管理中的应用 ·····	李国纲 施礼明	(295)
现代化管理方法在中国企业中的应用·····	王德中	(304)
西方企业管理经验与中国的管理现代化·····	黄孟藩	(315)
第二次世界大战后日本管理的发展·····	高宫 晋	(324)
风险管理与风险管理教育(1950—1985)·····	段开龄	(340)
管理理论的新趋势·····	让·君伊·德福尔热	(355)
管理人员的培养：从行为角度进行的探讨 ·····	维希瓦纳思·V·巴巴	(363)

体制改革的经济环境和 宏观调节问题

国家计划委员会经济研究所 王积业

中国以城市为重点的经济体制改革正在逐步展开。它给整个经济注入了新的活力,进一步调动起各方面的积极性。社会主义建设出现了前所未有的大好形势。社会生产两大部类比例关系基本协调,工农业生产和国民收入增长较快,财政收入增加较多,人民生活有了较大的改善。这既是改革的成果,又为进一步改革创造了条件。在大好形势下,我们必须保持清醒的头脑,注意研究经济生活中出现的新情况新问题。社会生产两大部类比例关系虽然基本协调,但基础比较脆弱,生产不适应需求的增长及其结构的变化;过高的积累率虽然已经降了下来,但国家预算外投资没有控制住,积累率又逐步回升;消费品生产虽然保持较高的速度,但消费需求增加过猛,结余购买力过多,市场压力较大;整个经济增长速度虽然计划安排比较低,但实际高出计划很多,回旋余地越来越小;尽管一再强调提高经济效益,但片面追求产值、速度的倾向没有得到根本解决,经济效益仍然不够理想;加上在宏观管理上对改革带来的活力估计不准,对平衡条件的变化把握不住,以及对新形势下宏观调节手段不够熟悉等等。宏观经济某些方面出现了失控,主要是货币发行过多,信贷投放过度,固定资产投资规模偏大,物价不稳,给经济体制的进一步改革带来一些困难。为了妥善解决这些问题,必须加强宏观调节,保持社会

总供给和社会总需求的相对平衡，为经济体制改革创造良好的经济环境。

一、经济体制改革需要 什么样的经济环境

人们可以列举许多方面，我们认为下列几条似可构成改革的经济环境的基本轮廓。

要有适当的经济增长速度。适当的经济增长速度应该是留有余地的速度。它既是改革成果的体现，又是支持改革继续进行的物质基础。根据国内外经验，改革初期容易追求速度。加上中国长期以来片面追求速度而不顾经济效益的固疾尚未彻底根除，人们往往用速度的高低来评价改革成效的大小。改革是为了理顺经济关系，调动各方面积极性，提高经济效益。如果不这样理解改革，就不能清醒地认识过高的速度给宏观平衡带来的不利影响。实现高速度并不是改革的唯一目标，改革成效的大小也不能完全靠近期速度的高低来评价。在经济体制改革进程中，经济增长速度过高，会把经济关系绷得很紧，既不利于进一步理顺经济关系，把主要注意力转到提高经济效益上来，又不能为处理改革中出现的问题留有回旋余地。中国经济建设的历史经验表明，片面追求高速度往往是国民经济不良循环的起点，是招来高积累和固定资产投资规模过大的根源，后果是经济关系紧张和经济效益低下。因此，改革要有宽松的经济环境，首先经济增长速度要宽松，切忌片面追求高速度。

重大比例关系要基本协调，产业结构趋向合理。改革要求有平稳发展和稳定发展的经济环境，这就要求协调好重大比例关系，调整好产业结构。比例关系和产业结构既有联系，又有区

别。协调的比例关系只有建立在产业结构合理的基础上才能巩固和持久。不然，一时认为协调的比例关系也会因产业结构的调整而改变，因为社会生产两大部类、积累和消费等重大比例关系是同产业结构的状况息息相关的。产业结构不合理，迟早会影响比例关系的协调。另一方面，合理的产业结构又要适应需求结构的变化，而产业结构的调整又需要有个过程，总是跟不上需求结构的变化。这些情况决定了国民经济重大比例关系只能在动态中求平衡，在产业结构的调整和需求结构的变化中求协调。只要大体上实现这种平衡和协调，就会给改革提供有利的条件。

经济效益要有所好转，特别是宏观经济效益要得到改善。诚然，从整体上说，改革带来的效益要经过一段时间才能显露出来，但改革对改善经营管理所起的作用还是比较明显的。特别是资金利用效果的提高和产品物质消耗的降低，应该成为改革的近期目标。我们不能只着眼于利税的增长，因为它反映不出资金投入的效果。必须把利税和资金投入挂起钩来，全面评价经济效益。这样才能在改革中缓解资金和物资的紧张状况，靠提高经济效益来支持改革。

市场和金融要比较稳定。体制改革需要的经济环境，集中地反映在市场和金融上面。市场是供求关系的总和，供求关系大体平衡，又必须以资金的供给和需求、货币的供给和需求的基本平衡为前提。在体制改革进程中，国家必须领导市场、把握市场、左右市场，而在有计划的商品经济条件下，整个市场的核心是包括外汇在内的金融市场。所以，搞好信贷平衡和外汇平衡，对于保障体制改革的顺利进行是极端重要的。

社会总需求和社会总供给、特别是积累加消费的总需求与国民收入总供给要保持相对平衡。这里既有总量性平衡，又有结构性平衡，两者又互相影响。在社会总供给大于社会总需求的场合，即使存在结构性不平衡，由于调整的余地比较大，一般会为

经济体制改革提供宽松的经济环境。在社会总供给远远小于社会总需求的场合，往往伴随有结构性不平衡，特别会出现生产资料的供给同积累需求不相适应，消费资料的供给同消费需求不相适应的情况。这时，调整结构性不平衡的难度比较大，也给体制改革带来一些困难。为了保证体制改革的健康发展，改革要同经济发展妥善衔接起来，不能只从改革本身打主意。改革迈出多大步子，并不取决于我们的主观愿望，而在很大程度上受到上述平衡状况的制约。在出现严重不平衡时，宏观决策的重点要适时转向调节社会总供给和社会总需求的平衡和衔接，体制改革也将适当放慢步伐，以适应整个经济的承担能力。

归纳起来说，改革要求的经济环境是：适当的速度，大体协调的比例，比较稳定的市场和金融，基本平衡的社会供求关系。上述条件，在现实经济生活中很难同时全部出现，有的条件要在改革过程中创造出来。

二、当前体制改革所处的经济环境

上面，我们是从体制改革的一般要求谈经济环境的。在经济生活中很难全面具备这些经济条件。只要经济稳定增长，重大比例关系基本协调，市场比较稳定，社会总供给和社会总需求大体平衡，就应该不失时机地进行经济体制改革。中国以城市为重点的经济体制改革，是在农村改革取得重大成功，工业企业开展扩权试点并取得初步成效，经过调整，过大规模的基本建设被压了下来，积累和消费的比例趋于合理，工农业生产持续增产，人民生活逐步改善，某些商品出现“买方市场”的条件下起步的。总的说来，体制改革面临着比较良好的经济环境。同时也必须看到，体制改革的展开，又会影响经济环境的变化，既可以为下步

改革创造更有利的经济环境，也会由于改革中未能解决不可避免地出现的新矛盾，而给改革带来新困难。改革要求有正常的经济环境，而改革的进程又在改变着经济环境。所以，当前我国的改革处在动态经济环境当中。这主要是指：

第一，经济体制改革是在新旧体制交替过程中进行的。旧体制的弊病已经看得很清楚，新体制的蓝图、构思、设想也确定下来。问题是怎样从旧体制向新体制过渡，怎样把新体制的蓝图、构思、设想加以具体化。这里既有旧体制的瓦解（合理的部分则保留）和新体制逐步建立的衔接问题，又有新旧体制两种机制的交互作用问题。所有这些，要求宏观调节有较高的水平，做好大量细致的政策衔接工作，以驾驭改革过程中整个经济的运行。如果宏观调节跟不上，就会顾此失彼，出现漏洞。微观是活了，宏观会发生某些困难，甚至分辨不清不正常的经济现象中，哪些是由于旧体制还在起作用的结果，哪些则是由新体制还不健全，还需要探索和完善造成的。

第二，在双重体制下，全民所有制企业正处在由产品生产者向相对独立的商品生产者过渡的过程中。全民所有制企业是相对独立的商品生产者。它是为交换而生产的，但又必须服从国家的统一计划。中国的计划体制改革，相对地说，起步较晚，旧体制的痕迹较多。这样一来，处于双重体制下的全民所有制企业，如果盈亏责任制不落实，经济核算不健全，既可享受旧体制“大锅饭”的“好处”，又可以得到商品生产者的利益而不担任何风险。企业生产既有靠国家平价供应的部分，又有议购议销和市场调节的部分。由于存在双重流通渠道和双重价格，有的企业就可以不靠改善经营管理和提高经济效益而靠涨价和价差去获得更多的利益，但社会财富并不因此有所增加。如果宏观调节只考虑扩大企业自主权的一面，而不考虑或者削弱宏观平衡，国家就难以拥有足够的财力和物力搞改革。

第三，随着体制改革的展开，整个经济处在由封闭型向开放型转化过程中。经济发展的横向联系日益扩大，这是有计划商品经济发展的必然趋势。而原有经济体制的主要支柱是部门管理，侧重于经济的纵向联系，人们对经济的横向联系的管理比较生疏，熟悉它也需要有个过程。这样，从封闭型经济向开放型经济转化，必然会同原有体制发生种种矛盾，而适应开放型经济的体制又不可能一下子建立起来，所以资金和物资分散是难以避免的。在这种复杂的经济环境中，一方面改革的步子要稳妥，分别轻重缓急；一方面从封闭型经济向开放型经济要有步骤地过渡，不能一哄而起，齐头并进。宏观调节要把这两个方面切实而妥善地结合起来，使改革有利于开放，开放带来的好处用于支持改革。

第四，在体制改革过程中，无论是企业还是部门和地方，都面临着从权、责、利脱节向权、责、利相结合转变。扩权的同时，如果不明确责任，就会带来更大范围的“大锅饭”、权、责、利相结合，说到底还是投入与产出挂钩的问题。旧体制鼓励人们只争投入，不计产出，只管花钱，不计效果，基本建设摊子铺得很大。从投入产出脱节到投入产出挂钩，需要有个摸索和实践的过程。在经济活动中有多种投入和各种产出，怎样才能妥善结合起来，既有利于搞活微观，又能加强宏观控制，并不是很容易的事情。这个问题未得到妥善解决之前，资金和物资的利用效果不可能有显著的提高，国家财政经济状况也不可能有根本的好转。

第五，在体制改革过程中，计划体制正在从以指令性计划为主向以指导性计划为主转变。对以指令性计划为主的旧体制，我们比较熟悉。怎样发挥经济杠杆的调节作用，有效地实施指导性计划，是计划管理的崭新课题，需要摸索经验，逐步推行。在这个过程中，缩小指令性计划的同时本应代之以指导性计划或市场调节，但由于经济杠杆不合理和不配套，指导性计划还难以有效地发挥作用。这样一来，国家直接控制的经济活动的范围日趋

缩小，间接控制的部分又由于调节手段不完善而力不从心，宏观经济出现某些盲目性也就在所难免了。

第六，在经济体制改革过程中，产业结构也在进行调整，以适应不断变化的新的需求结构。产业结构的调整，同样有个过程。特别是由于需求结构变化较快，如果对需求即有支付能力的购买力不进行有计划的管理，产业结构很难适应需求及其结构的变化，调整产业结构的时间会拉得更长，而且需求的过度增长，还会给产业结构的调整传递不真实的信息。顺便指出，不应把消费需求同消费混为一谈，否则就会误以为控制消费需求就是控制消费。其实，消费需求并不等于消费，前者是待实现的消费，后者是已经实现的消费。生产决定消费，消费反作用于生产、促进生产，而经常起决定作用的是生产。中国居民消费水平不够高，根本原因是生产水平低。在既定的生产规模和生产结构下，消费需求过大，部分消费需求不能转化成现实的消费，形成节余购买力。如果银行吸收节余购买力的能力很强，并有效地加以使用，那也算不了什么问题。但在商品紧缺的情况下，过大的消费需求就会构成对市场的较大压力，影响物价稳定，更影响产业结构的合理调整。庞大的节余购买力往往涌向那些紧俏商品，而发展这些商品的生产，又需以时日，短期内难以适应消费需求。所以，在体制改革进程中，生产结构不适应消费需求及其结构的变化，将会持续较长的时间。

综上所述，中国经济体制改革所处的是一种动态经济环境。一方面，经济建设在发展，有利于改革的进行；一方面，体制改革在前进，改革带来的活力在改变着现有的经济环境，为下一步改革提供了有利条件，同时也给宏观平衡提出了新问题。这样的动态经济环境，要求把改革、建设和生活统筹安排，稳步前进。当前，中国经济体制改革的重点是工资制度和价格体系的改革。这两项改革难度很大，又非改不可。出路在于要为工资制度和价

格体系的改革创造良好的经济环境，避免宏观经济失控，避免价格较大的波动，避免宏观决策发生大的失误。为此，要大力加强宏观调节，在改革中搞好国民经济综合平衡。

三、加强宏观调节，积极为

改革创造良好经济环境

经济体制改革，一方面推动社会生产的发展，增加社会供给的总量，一方面改革原有的分配关系，扩大社会需求的总量。搞好这种日益增加的社会供给和社会需求的总量及其结构的平衡，主要靠强有力的宏观调节来实现。同时也要看到，社会供给和社会需求在总量上和结构上的平衡状况，又在相当程度上制约着经济体制改革的步伐。不妨做这样的设想：当社会总需求超过社会总供给，而总需求和总供给在结构上又大体适应的时候，经济体制改革可以迈出较大的步伐，即使出现问题，宏观调节的余地也比较大。当社会总需求同社会总供给在总量上基本平衡，结构亦大体适应，经济体制改革可以迈出中等的步伐，即使出现问题，用体制改革带来的活力及其所提供的财力物力，也可以调剂由于难以预料的需求扩张所产生的矛盾。当社会总需求和社会总供给在总量上基本平衡但存在严重结构性不平衡时，调整产业结构的任务更为紧迫和繁重，经济体制改革的步伐不宜过大，待产业结构得到合理调整后再迈出较大的步伐。当社会总需求远远超过社会总供给，又存在着结构性不平衡的场合，宏观调节的重点要适时转向控制社会总需求的增长，使它同社会总供给保持平衡衔接，以便为调整产业结构和体制改革创造出比较宽松的经济环境，不言而喻，经济体制改革必须前进，但只能走小步。总起来说，经济体制改革每迈出一大步，都要瞻前顾后，看看左邻右舍，看看迈出的步伐对调整产业结构是否有利，对社会总供给和社会

总需求的相对平衡是否有利，归根到底，看看整个经济能否承受得住。要做到这一点，必须放宽宏观调节的视野，既要考虑经济发展的方向，又要考虑体制改革对经济发展的种种影响，真正把经济发展和经济体制改革有机地结合起来。这是当前宏观调节的关键所在。具体讲就是：

第一，要把宏观经济的计划安排同体制改革的实施步骤切实协调起来，在平衡的基础上统一决策，在决策的指导下搞好平衡。宏观计划安排，不能只着眼于生产、分配、交换和消费，还必须考虑改革；不能只算生产、建设和生活帐，还要算改革帐（那怕算得不准），预测改革可能带来的活力和影响。在新的经济环境里，宏观平衡的内容必将更加丰富多彩。过去讲宏观平衡主要着眼于生产建设和人民生活，现在不够了，要把改革加进去；过去讲宏观平衡主要着眼于国内的资源和需求，现在不够了，要把对外开放的因素加进去；过去讲宏观平衡主要着眼于实物平衡，现在不够了，要突出货币、资金供给和需求的平衡。在宏观总体平衡的基础上，根据国家财力物力的承受能力，具体确定改革的步伐。

第二，要把宏观经济管住管好同微观经济放开放活统一起来。在体制改革进程中，要努力寻找宏观经济和微观经济相统一的结合点。从确保积累加消费的总需求同国民收入总供给的平衡角度来看，扩大企业自主权要同建立严格的经济责任制同步进行；在生产领域投入与产出挂钩，在分配领域劳动报酬与经济效益挂钩；从国民收入分配上控制消费需求的过快增长，使之同消费资料生产的增长相适应；控制投资需求的过快增长，使之同生产资料生产的增长相适应。这里的关键在于经济增长速度要适当。速度过快，势必刺激投资需求过快增长。速度适当，才能把偏大的投资规模压下来。

第三，要树立消费的宏观观念，制定正确的消费政策。目前

中国出现的消费需求失控，是在农业连年丰收、工业持续高速度增长的情况下出现的。从生产结构来说，一方面粮食、棉花和一些工业日用消费品大量增产，一方面有些商品又货不对路，大量积压，而许多高中档耐用消费品和一些副食品又供不应求，甚至有些商品经常脱销。从需求结构来说，主要是消费领域比较狭窄，商品性消费比重不高，自给性、供给或半供给性消费比重偏大；物质性消费多，服务性消费少；物质性消费又往往集中于少数商品，服务性消费价格和费用又偏低。在这种情况下，刺激消费总得有个限度，否则会引起商品供应紧张。因为在总体上，中国物资短缺的状况在短时间内难以改变；居民收入水平低、承受物价波动能力较弱的状况短时间内也难以改变；由于供求关系不平衡，全面的“买方市场”短时间内也不会出现。因此，在加紧调整产业结构（包括大力发展第三产业）的同时，在发展生产和提高劳动生产率的基础上，既要扩大消费、提高消费，又要在现有生产力发展水平和产业结构的基础上，采取正确的政策和措施，引导消费、指导消费，使消费既能促进生产，有利于调整产业结构，又能扩大市场。

第四，要发挥市场机制调节社会总供给和社会总需求的功能。在有计划的商品经济条件下，市场机制不是自发地起作用，不是听命于市场供求关系的摆布。发挥市场机制的功能，既要考虑供求关系，还必须考虑产业结构和消费政策，以便有计划地调节社会总供给和社会总需求。在市场机制中，要注意研究和运用金融市场机制，特别要调节好外汇收支。中国是发展中国家，随着对外的进一步开放，外汇需求越来越多，保持外汇收支平衡乃至略有结余，是社会总供给和社会总需求相对平衡的重要组成部分。我们要采取得力措施，多出口、多创汇，这样才能多引进、多进口，以加速国内经济的发展，在开放型经济环境里实现国民经济良性循环。

当前，宏观调节归根到底，就是要使积累加消费的总需求不
过多地超过国民收入总供给，这是货币适度发行、信贷收支基本
平衡、防止投资规模偏大和物价较大波动的先决条件。实现宏观
调节的这个目标，就能把改革放在更加稳妥的基础之上，为它创
造出更良好的经济环境。