上海市人民政府发展研究中心系列报告

[周振华　编著]

城市发展：愿景与实践

基于上海世博会城市最佳实践区案例的分析

格致出版社　上海人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

上海市人民政府发展研究中心系列报告

[周振华 主编]

城市发展：愿景与实践

基于上海世博会城市最佳实践区案例的分析

格致出版社 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市发展:愿景与实践:基于上海世博会城市最佳实践区案例的分析/周振华编著. —上海:格致出版社:上海人民出版社,2010.6
ISBN 978-7-5432-1763-8

Ⅰ.①城… Ⅱ.①周… Ⅲ.①城市-发展-案例-研究-世界 Ⅳ.①F299.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第085713号

责任编辑 忻雁翔
美术编辑 路 静

城市发展:愿景与实践
——基于上海世博会城市最佳实践区案例的分析
周振华 编著

出 版 世纪出版集团 www.ewen.cc
格致出版社 www.hibooks.cn
上海人民出版社
(200001 上海福建中路193号24层)
编辑部热线 021-63914988
市场部热线 021-63914081
格致出版

发 行 世纪出版集团发行中心
印 刷 上海图宇印刷有限公司
开 本 787×1092毫米 1/16
印 张 19
插 页 2
字 数 278,000
版 次 2010年5月第1版
印 次 2010年5月第1次印刷
ISBN 978-7-5432-1763-8/F·284
定 价 68.00元

谨以此书献给

上海市人民政府发展研究中心成立30周年

前言

当我们这个星球上的人，越来越多地迁移到城市，工作、居住、生活在城市，城市这一特殊空间本身也在发生巨大变化，其数量增多、规模扩大、功能拓展等，城市环境也随之变化。变之天道，不可逆转，关键是变化之方向，行变之路径。人们信奉和追求“城市，让生活更美好”，势必要关注“什么是美好的城市”，自然要憧憬城市的未来。幸运之极，以城市为主题的2010年上海世博会，创新了城市最佳实践区的展示方式，其集世界城市最佳实践精彩案例之大成，为我们打开了一扇游视未来城市之窗，使我们有机会领略城市文明演化的愿景，从中感悟城市科学发展的真谛。

早在城市最佳实践区案例申报和遴选阶段，时任上海世博土地控股有限公司董事长的白文华先生以其远见卓识和敏锐的眼光捕捉到这些案例的重大价值，主动提出与上海市人民政府发展研究中心合作，整理并深入挖掘这些案例之精髓。于是，我们开始组织上海市人民政府发展研究中心、上海发展战略研究所、上海社会科学院等的专家翻译国外申报案例，并对所有申报案例进行整理分析。我们在对100多个申报案例的整理分析中发现，除了最终入选城市最佳实践区展示的80个案例外，其他申报案例也都具有较高的“含金量”，同样代表着当今城市发展最佳实践的前沿。因此，我们把当时所收集到的所有申报案例均纳入本书研究分析之中。

无论从哪个角度看，纵向的、横向的抑或三维空间等，这些案例确实是当今城市发展中的最佳实践，体现了人类创新城市的无限追求和丰富的创造力。然而，这些最佳实践活动的出现及其成果形

需要全本请访问 www.ertongbook.com

成，并不是偶然的、突发的、极其个别的，它既有历史的继承性与延续性，又有现实的背景条件，还有相应的理论铺垫与导向。如果我们只是简单地介绍这些案例内容，或将其归纳整理成一本案例集，尽管也有其实用价值，但可能会大大掩盖其内在闪光点，削弱其具有普适意义的示范性。基于此考虑，我们在做这项工作时确立的基本指导思想和原则，就是要以专业研究的眼光来剖析这些城市最佳实践案例，给读者提供一个在更加开阔视野中深入解读与领悟其实质涵义的可能性空间。

为此，我们在总论中对城市发展历程与目前城市发展中的全球性问题作一个总体概括，追溯人类对理想城市的追求与探索，展望城市发展未来方向，并从城市最佳实践区案例中高度抽象出当前人类践行“城市，让生活更美好”的主要内涵。在以后各章案例分类研究中，我们首先阐述这些案例的特定历史背景，其主要是针对城市发展中哪些带有普遍性的问题，然后剖析这些案例如何面对这些问题的挑战、通过什么样方式来解决这些难题、把这些问题解决到什么样的程度、取得什么样的成效等，从而揭示这些案例体现的最佳实践活动的实际意义和价值所在。

同时，为了充分体现这些实践活动中贯穿着的基本理念和理论指导，我们也注重阐述人类面对城市发展中诸多问题时的理性思考，如各种城市发展理论、思想、观点及其演化发展，通过理论思想脉络来深刻理解这些实践活动的理论基础和指导原则，以及对城市发展理论的继承、丰富和发展，而且这样也能更好地揭示这些最佳实践活动的典型意义和示范效应。

另外，在这些案例中聚焦的问题大都是我们目前共同面临的城市发展难题，不少城市也为之做了许多尝试和探索，尽管可能没有这些案例表现的那样突出和成绩显著，但也取得不少进展与成效。为此，我们根据研究内容的需要，也适当增加了一些其他有关案例

或例子，以便为这些最佳实践案例的分析提供更厚实的铺垫和烘托。

当然，美好的愿望，可能往往与实际效果并不相符。由于这些最佳实践案例涉及城市复兴、资源环境、城市生态、文化遗产、城市规划与治理等众多内容，且处于非常领先的世界前沿，限于我们自身的知识水平和理论功力，可能难以真正做到深入挖掘、研精钩深。另外，限于资料不齐全，一些案例难以展开全面深入分析，甚至还有个别案例因未能及时补充而遗漏。在此，敬请读者予以谅解。

周振华

2010 年 5 月 10 日

目　录

1　总论　/001

城市发展与人类文明　/001
城市发展中的全球性问题　/004
理想城市的追求与探索　/006
城市发展未来方向　/009
努力践行“城市,让生活更美好”的目标　/011

2　城市可持续再生　/014

从“城市更新”到“城市可持续再生”的探索　/014
多维度的城市一体化复兴　/019
基于社会内涵的城市可持续再生　/026
社区参与和社会公平的开发机制　/036
老工业城市的可持续再生　/040
新城开发建设　/047

3　打造城市的生态家园　/058

生态城市的兴起:理论与政策实践　/058
基于科学规划的居住区生态改造　/066
生态能源与可持续家园　/078
公众参与和教育引导　/085

4　营造城市绿色环境空间　/090

城市环境危机及其应对　/090
基于人水相依的水环境治理　/092

生态绿地系统的改善 /104
绿色公共空间构建 /109
废弃物回收利用 /113

5 大力推进城市绿色建筑 /119

绿色建筑的兴起及发展趋势 /119
基于科技创新的生态建筑 /123
走向开放自然的建筑 /129
融入动态社会生活的绿色建筑 /136

6 构建城市绿色交通体系 /145

绿色交通的兴起及发展趋势 /145
集约、高效、可持续的交通综合枢纽 /148
“以人为本”的市政交通体系 /154
大力倡导资源节约型交通方式 /161

7 保护与弘扬城市文化传统 /167

历史古城的保护与利用 /167
古镇保护和再利用模式 /185
恢复历史街区和重建城市景观 /192
历史建筑保护与开发利用 /199
历史遗址和非物质文化遗产保持 /207

8　城市文化的创新性和多元化　/215

文化与经济融合的创新性战略　/215
城市文化的包容性与多样性　/226
倾力打造文化之都　/234

9　城市发展战略与规划　/240

城市规划的可持续之路　/240
城市空间规划优化　/249
规划方式与手段创新　/253

10　现代城市管治模式　/261

基于促进社会融合的地方共同管理　/261
城市管治模式的综合协调运用　/273
城市治理工具的创新　/278
不断提升城市治理能力　/283

后　记　/287

1 总论

城市，是人类文明进步的结晶。它与人类文明一起进入历史，并随着人类文明的进步和社会生产力的发展而同时得到发展。2010年上海世博会的主题——“城市，让生活更美好”(Better city, Better life)，昭示着世人对新世纪城市文明的发展愿景。其中，作为世博会首创的城市最佳实践区，更是以生动的案例诠释了这一主题的丰富内涵，并预示着城市文明发展将进入一个新的重要历史阶段。

城市发展与人类文明

城市是人类的伟大创造，凝聚着全球不同文明的伟大智慧。起源于农业文明时代的城市，是“人口集中、工商业发达、居民以非农业人口为主的地区，并成为周围地区政治、经济、文化中心的地方”。这一综合体是由人、空间、社会等多种元素组成的复杂的有机系统，具有兼收并蓄、包罗万象、不断更新的基本特性，从而不断创造着人类的宝贵财富。城市不仅是一个产生聚集效益的经济场所，高度集中了人类社会所创造的物质财富；而且也是创新文化、产生新知识和促进人类社会秩序完善的先进场所，高度集聚了世界上的智力资源财富。正如简·雅各布斯所说，城市是天然的多样化的发动机，是各种各样新思想和新企业的孵化器。[①]今天，城市创造了全球75%的附加值与90%的创新成果。在城市这个综合体里，人们创造了灿烂的物质文明和精神文明。

五千年来，城市始终是人类活动的中心和社会文明的标志。正如著名城市史学家、社会学家刘易斯·芒福德指出的，人类文明的每一轮更新换代，都

① 简·雅各布斯：《美国大城市的死与生》，译林出版社2006年版。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

是密切联系着的城市作为文明孵化器和载体的周期性兴衰历史。换言之，一代新文明必然有其自己的城市，离不开城市的根本反思和进步。[①] 因此，城市的发展直接反映了社会变迁，显示了人类文明的历史演化。

今天，透过现存的一些城市历史遗迹，我们仍然可以看到城市的这种重要表征。王凯先生在《城市的昨天、今天与明天》一文中曾作过这样的描述：著名的雅典卫城以神庙、广场、露天剧场等建筑构成高低起伏、明暗相间的城市空间，正是古希腊城邦民主制的空间表达，也是当时平民生活的体现。罗马城庞大的纪念性建筑、宏伟的帝王广场、高大的记功柱，恰恰代表了古罗马时期穷兵黩武的思想和帝王统治行为。中世纪欧洲那种由宜人尺度的街区、平和的建筑而形成的朴素城市风格，无不透露出基督教克己仁爱、清心寡欲的精神追求，而那些高耸入云的教堂以其精美的建筑造型和目空一切的姿态，也成为中世纪后期基督教精神的体现。像意大利的威尼斯、佛罗伦萨等由大量世俗建筑构成的城市主要景观，在很大程度上体现了文艺复兴时期盛行的人本主义思想。17 世纪至 18 世纪，随着一些新的中央集权国家的出现，城市中建设整齐划一的联排建筑，形成大量完整的街道和广场，成为君主政权的象征。特别是巴黎凡尔赛宫长达三公里的中轴线、对称的平面、几何造型的树林，把君权至上的思想融入到皇家园林之中，集中反映了法国的王权、财富和人超越自然的思想。近代资本主义的城市大发展，打破了以家庭经济为中心的城市结构，形成了前所未有的大片工业区、仓库码头区、工人居住区、交通运输区等新型城市空间形式，则是工业革命带来城市欣欣向荣的象征[②]。

今天，城市已是一个国家经济、政治、文化、科技等多种因素的综合体现，成为一个国家文明的象征。在世界范围内，则形成了数以万计、千姿百态的城市。其中，既有汇聚国际金融、贸易机构，成为全球经济中枢的全球城市，如纽约、伦敦、东京、巴黎等；也有洲际交通枢纽城市，如法兰克福、洛杉矶、香港等；还有以历史文化为特色的雅典、威尼斯、佛罗伦萨等；也有以国际组织驻地

① 刘易斯·芒福德：《城市发展史》，中国建筑工业出版社 2005 年版。

② 王凯：《城市的昨天、今天与明天》，《世界知识》2005 年第 10 期。

闻名的海牙、内罗毕、伯尔尼等；更有以特色活动闻名的城市，如以电影节闻名的法国戛纳、以音乐节闻名的奥地利萨尔茨堡、以啤酒节闻名的德国慕尼黑等。这些各具特色的城市，构成了人类文明丰富多彩的象征。

正因为如此，城市深刻改变着人类生活，并为人们所向往。城市自从起源之日起，就一直承载着人类对美好生活的理想与期待，促使越来越多的人从农村走向城市。不管是东方还是西方，是富国还是穷国，也不管是什么民族和不同肤色的人种，人们来到城市里生活、工作，寻找着自己的理想，幻想着自己的未来。正是这种人类对美好生活永无止境的追求，促使城市不断自我完善，朝着文明方向发展。

尽管城市自古就存在和发展着，但人口大规模向城市迁移的城市化则是一个现代事件。城市化是人类文明发展的自然历史过程，是各国在追求现代化过程中最重要的路径选择。20世纪60年代西方国家出台的《台劳斯宣言》指出，“城市被极度地卷入了一场迄今为止袭击整个人类最为深度的革命之中”。在城市化浪潮中，居住于城市成为人类生存方式的主流。1800年全球仅有2%的人口居住在城市，1950年迅速攀升到了29%，而到了2005年全球城市化水平达到48.6%。一些发达国家的城市人口已经占到70%—80%，有的甚至高达90%以上。进入21世纪，世界城市化进程进一步加速，已经成为人类社会发展的强大动力。据联合国人居署报告显示，到2050年全球70%的人口将生活在城市中。尽管目前亚洲总体城市化水平不高，但随着中国、印度等新兴经济体的崛起，预计到2015年全球24个超大型都市（人口在千万以上）当中，将有16个集中在亚洲。因此，21世纪被称为城市世纪。而彼得·霍尔进一步认为，21世纪则是中国的城市世纪。①

总之，城市的发生、发展与演化所演绎的，是从蛮荒到文明、从本能到理性的人类社会生存、创造的历史。城市作为人类最辉煌的作品，也是文明与文化最灿烂的结晶。在伴随城市生长的过程中，人类不断地发展自己，也在努力发展自己的过程中不断地发展城市。

---

① 杨贵庆：《21世纪：中国的城市世纪——对Peter Hall爵士关于中国城市化和中欧城市发展比较的采访及其思考》，《城市规划汇刊》2004年第6期。

城市发展中的全球性问题

人类创造了城市，城市也在改变着人们的生活方式、价值观念，并创造着新的社会生产力、新的观念、新的交往方式、新的需求、新的语言、新的道德观念。正如刘易斯·芒福德指出的："城市的主要功能就是化力为形，化权能为文化，化朽物为活灵灵的艺术造型，化生物繁衍为社会创新。"①

但我们必须正视，城市这个以人为主体、以空间和环境利用为基础，以聚集经济效益为特点的地域系统，一方面由于其高度集中，使人类大踏步地进入了现代文明时代；另一方面这种集中又以前所未有的形式使其自身面临着环境污染、交通拥挤、住房紧张、就业困难等"城市病"的困扰。如联合国人居署发布的《世界城市状况报告》指出，城市呈现出人类最好或最坏的一面，它们是历史与文化的物质载体，是各种革新、产业、科技、企业精神和创造力的孵化器。城市是人类最崇高的思想、雄心和愿望的物化形态，城市通过创造财富可以推动国家经济增长、促进社会发展并提供就业机会，却也可能成为贫困、社会歧视和环境恶化的温床。②因此，当我们欣喜于城市发展取得巨大成就的同时，也必须面对城市发展进程带来的资源透支、生态超载以及经济、政治、社会等一系列全球性问题。

在城市发展过程中，工商业往往成为推动城市快速兴盛的重要力量，其在经济上极大改善人类生活水平的同时，也对社会、环境等方面造成了各种冲击与破坏。联合国的一份报告指出，虽然城市面积只占全世界土地总面积的2%，但却消耗着75%的世界自然资源，产生着占世界总量75%的废弃物。特别是大规模城市化进程，往往以"人口大量集中、资源大量消耗、污染物大量排放"为主要特征，从而严重破坏了人与自然的和谐共生，也引发了一系列的社会问题，带来不可低估的负面影响。例如二战以后，以低密度平房和小汽车交通为主体的郊区发展给城市带来了交通拥塞、空气污染、土地浪费、内城破坏

① 刘易斯·芒福德：《城市发展史》，中国建筑工业出版社2005年版。

② 联合国人居署：《和谐城市——世界城市状况报告2008/2009》，中国建筑工业出版社2008年版。

和邻里观念淡薄等问题。世界观察研究所公布的《2007年世界状况报告：我们城市的未来》指出："今天的城市既是开创性的环境政策的先锋，也是造成世界上大多数破坏和污染的直接或间接的根源。与地球上最严重的问题作斗争——从失业和艾滋病，到水源短缺、恐怖主义和气候变化——都将主要在城市中决出胜负。"①

当今，世界城市发展进入了崭新的信息时代和全球化时代，快速的城市化进程给人类社会带来一系列严峻挑战，各种城市顽疾与不断涌现的新城市问题相互交织、复杂难解。目前，城市发展中面临的全球性问题大致可归纳为四类：

一是人口膨胀。城市人口的增长超过了其环境的自然承载能力，使城市的自然环境受到人类活动的强烈干扰和破坏，造成城市生态平衡失调，并导致城市的基础设施和房屋越建越多，而且超负荷运转，人与自然环境的矛盾日益尖锐，人工环境也不堪重负。加上人口质量下降，老龄化的提前到来，失业现象的加重，人口问题更趋严重。

二是资源短缺。城市人口过度聚集，对资源（包括土地、水、空气、森林、矿产、动植物资源）的需求及其消耗与日俱增，再加上资源利用不合理，浪费严重，造成城市资源供不应求的缺口增大，资源短缺日益凸显，直接影响了城市及周边地区的生产和生活。

三是环境问题。由于城市人口密集、工业集中、交通拥挤、各种废弃物大量排放，造成水体污染、空气污染、垃圾遍地、环境恶化，严重危害人体健康。

四是社会问题。由于城市人口过多、竞争过度、失业现象严重、生活压力过重，往往容易造成人们心理失衡、性格偏执、群体意识淡漠、社会责任感降低，使整个城市社会发育不健全与不健康、邻里关系冷淡、社会治安混乱，甚至道德沦丧、犯罪率上升。

特别是众多发展中国家，在城市化进程中因为盲目追随西方发达国家的"成功之道"，在仅仅几十年的时间里，就陷入了能源浪费、资源枯竭、物种消

① 耕香编译：《关注城市：美国世界观察研究所公布〈2007年世界状况报告：我们城市的未来〉》，《国外社会科学》2007年第3期。

亡、交通拥堵、环境污染、生态退化、社会矛盾突出等困境。例如就我国城市化发展的现实看，一些大城市和特大城市面临的问题也越来越突出：一是交通问题。私家车猛增，车多路堵停车难，出行不方便。二是用水问题。大量城市缺水，发生水资源危机。三是能源问题。高峰时段，不少城市缺电，满足不了生产、生活需要。四是环境问题。水体污染、空气污染、热岛效应非常突出。五是土地问题。建设用地越来越少，势必以各种借口占用基本农田、园林绿地、湿地、鱼塘等，形成许多“城中村”和大量失地农民。六是安全问题。由于人口过分集中和流动，公共安全的抵御能力降低，城市安全隐患突出。

总之，城市发展受到建设性破坏和破坏性建设的威胁，正面临着传统消失、面貌趋同、环境恶化等问题。这些不免使人们对城市的未来发展及其走向产生高度关注和忧虑。1995 年底，联合国助理秘书长、联合国人居中心秘书长沃利·恩道在为《城市化的世界》一书作序时，忧心忡忡地写道：“在我们即将迈入新的千年之际，世界真正处在了一个历史的十字路口。城市化既可能是无可比拟的未来光明前景之所在，也可能是前所未有的灾难之凶兆。所以，未来会怎样就取决于我们当今的所作所为。”

理想城市的追求与探索

其实，人们早就自觉不自觉地感受和认知到城市发展中的问题，对城市繁荣背后的弊病进行反思。而且，为缓解和解决这些矛盾和问题，还试图通过“理想城市”的建设来追求美好的生活。在人类的创新天性的指引下，从远古“道法自然”的人类聚居地，至中世纪以城堡为中心的城镇，再到 100 年前霍华德的“田园城市”和半个世纪之前的“新城运动”，人类从未中断对理想城市的追求与探索。

1898 年，霍华德提出“田园城市”的理论，尝试建立一种标准的城市形态，有效地控制城市发展，并解决城市所带来的拥挤、卫生恶化等问题。随后，一系列的理想城市形态模式被提出，诸如柯布西耶基于城市集中主义的“光明城市”、佩里基于“邻里单位”的城市形态构想、赖特的“广亩城市”等。直到 20 世纪 60—70 年代，在高科技手段的鼓舞下，各国的建筑和规划工作者仍然在尝

试建立空间模式化的未来城市，提出了各种未来城市的设想。例如黑川纪章的“共生城市”、库克的“速成城市”、克劳福德的“步行城市”以及美国的“伊甸园工程”等（见表 1.1 和图 1.1），其无论是在方案设计上，还是在操作实施上，都是早期“理想城市”所难以媲美的。

表 1.1　20 世纪以来城市实践中的可持续发展

地　点	名　称	时　间	典型代表	可持续发展的内涵
英　国	田园城市	1898 年	霍华德	人与自然可持续
英　国	优托邦城市		格迪斯	自然引入城市
法　国	光明城市	1925 年	柯布西耶	高密度，建筑、绿地等结构整齐
美　国	邻里单位	1929 年	佩里	居住空间功能协调
美　国	广亩城市	1935 年	赖特	城市集聚与扩散的功能统一
日　本	共生城市	20 世纪 60 年代	黑川纪章	空间设施可持续，文化与经济共同发展
日　本	空中城市	20 世纪 60—70 年代	矶崎新	空间拓展与有效利用
日　本	海上城市	20 世纪 60—70 年代	菊竹清训	空间拓展与有效利用
欧　洲	插件城市	20 世纪 60 年代	建筑电信派	设施周期性更新
欧　洲	速成城市	1968 年	库克	利用信息技术对环境调谐
美　国	步行城市	20 世纪 80 年代	克劳福德	高效快捷，经济美观宜居
美　国	伊甸园工程	1991 年		模拟太空控制生态系统

尽管这些名类繁多的“理想城市”理念与模型大多没有真正付诸实施，但其一系列的理论、主张和模型无不在探索能够解决城市发展中问题的方式和路径，使城市在空间上、秩序上、精神生活和物质吐纳上达到平衡与和谐。在人类文明的发展过程中，通过创新来实现可持续发展已经深深地蕴涵在世界“理想城市”探索的进程中。

如今，在经济全球化和信息化两股潮流交汇的背景下，城市作为 21 世纪人类最大的聚居地，将会是一个什么样的城市呢？这仍然是人们高度关注、并孜孜不倦探寻的问题。据最新信息研究分析和科学预测，未来的人类将生活在多样化的城市，如虚拟城市、生态城市、地下城市、海洋城市、空中城市等；将生活在多元系统的城市，即拥有持续的再生资源、洁净的新型能源、便捷的交通网络、完善的医疗服务、发达的信息通讯、自然的生态环境；将生活在多彩的城市，即拥有舒适的居家生活、多样的教育体系、丰富的娱乐休闲、移动的虚拟商务、和谐的社会文化等。

需要全本请访问 www.ertongbook.com