文明政治

中国特色社会主义政治建设理论及西部实践

武劼 著

中国社会科学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

武劼 著

文明政治

：中国特色社会主义政治建设理论及西部实践

D616/10582

中国社会科学出版社

图书在版编目（CIP）数据

文明政治：中国特色社会主义政治建设理论及西部实践/武劼著．—北京：中国社会科学出版社，2004.11
ISBN 7—5004—4759—0

Ⅰ．文… Ⅱ．武… Ⅲ．社会主义政治学—中国 Ⅳ．D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2004）第 111876 号

责任编辑　李今山
责任校对　李云利
封面设计　澳格威图文
版式设计　戴　宽

出版发行　中国社会科学出版社
社　　址　北京鼓楼西大街甲 158 号　　邮　　编　100720
电　　话　010—84029453　　传　　真　010—84017153
网　　址　http：//www.csspw.cn
经　　销　新华书店
印　　刷　北京盛华印刷厂　　装　　订　桃园兴华装订厂
版　　次　2004 年 11 月第 1 版　　印　　次　2004 年 11 月第 1 次印刷
开　　本　880×1230 毫米　1/32
印　　张　9.25　　插　　页　2
字　　数　250 千字
定　　价　28.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有　侵权必究

本书由中共甘肃省委党校
资助出版

内容简介

本书根据党的十六大报告和“三个代表”重要思想的要求，将党的十六大报告和“三个代表”重要思想中论及的政治建设和政治体制改革的内容进行梳理和展开，系统地阐述了中国特色社会主义政治建设的理论。本书的主要内容为：一、论述了中国特色社会主义政治建设以“三个代表”重要思想为指导思想，以“有利于增强党和国家的活力，发挥社会主义制度的特点和优势，充分调动人民群众的积极性创造性，维护国家统一、民族团结和社会稳定，促进经济发展和社会全面进步”为评价体系，以“坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一”为中国特色社会主义政治建设的方针，以“坚持四项基本原则、从国情出发同时借鉴人类政治建设文明的有益成果、积极稳妥地推进政治体制改革、以人为本”为建设原则，以政治民主化、政治法治化、政治科学化、政治透明化、政治廉洁化、政治参与化、政治监督化、政治制度化为建设目标。二、着重论述了中国特色社会主义政治建设的核心——社会主义民主政治建设和依法治国、建设社会主义法治国家的问题。三、对中国特色社会主义政治建设的关

需要全本请访问 www.ertongbook.com

键：加强制度建设、改革和完善党的领导方式和执政方式、加强党的执政能力建设、发展党内民主等问题作了重点阐述。四、对基层民主建设、改革和完善决策机制、深化行政体制改革、推进司法体制改革、深化干部人事制度改革等中国特色社会主义政治建设的基础性工作进行了分析。五、结合西部地区的特点，对西部地区政治建设的基础、前提、重点、保障等问题进行了论述。

目　录

一　政治与政治建设……（1）
（一）政治……（1）
（二）政治文明……（8）
（三）中国特色社会主义政治建设 ……（16）

二　中国特色社会主义政治建设的历史回顾 ……（35）
（一）建国后毛泽东政治建设的思想与实践 ……（35）
（二）“十年文革”政治建设的失误和教训 ……（42）
（三）新时期邓小平政治建设的理论与实践 ……（46）

三　中国特色社会主义政治建设的方针、原则和目标……（54）
（一）中国特色社会主义政治建设的方针 ……（54）
（二）中国特色社会主义政治建设的原则 ……（63）
（三）中国特色社会主义政治建设的目标 ……（73）

四　中国特色社会主义政治建设的核心 ……（78）

(一)社会主义民主政治建设 …… (78)
(二)依法治国,建设社会主义法治国家…… (90)

五 中国特色社会主义政治建设的关键…… (103)
(一)加强制度建设…… (103)
(二)改革和完善党的领导方式和执政方式…… (117)
(三)加强党的执政能力建设…… (133)
(四)发展党内民主…… (141)

六 中国特色社会主义政治建设的基础性工作…… (156)
(一)基层民主建设…… (156)
(二)改革和完善决策体制…… (169)
(三)深化行政管理体制改革…… (182)
(四)推进司法体制改革…… (195)
(五)深化干部人事制度改革…… (204)

七 中国特色社会主义政治建设的保障机制…… (214)
(一)维护社会稳定…… (214)
(二)扩大公民有序的政治参与…… (220)
(三)加强对权力的制约和监督…… (228)
(四)依法执政…… (232)

八 中国特色社会主义政治建设的西部实践…… (238)
(一)西部大开发战略的实施,为西部地区政治
建设奠定了经济、政治基础 …… (239)
(二)西部地区政治建设的战略选择和建设原则…… (241)
(三)西部地区政治建设以调适各民族间政治关系
为基础…… (243)

（四）西部地区政治建设以维护西部地区政治稳定为前提……（249）
（五）西部地区政治建设以转变政府职能、提高政府能力为重点……（258）
（六）西部地区政治建设以坚持和完善民族区域自治制度为保障……（279）

主要参考文献……（289）

一　政治与政治建设

党的十六大把发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，确定为我国社会主义现代化建设和全面建设小康社会的重要目标。如何认识建设社会主义政治文明的重要性，如何积极稳妥地推进社会主义政治文明建设，是新的历史时期内摆在全党、全国人民面前的一个重大问题和重大任务。

（一）政治

1. 政治的含义

“政治”的含义，古今中外众说纷纭。我国古代思想家，一般都将政治看作“治国安民”之行为；西方古代思想家，一般都把政治看作是一种“善业”，即“正义、公正”的事业；近代以来，中外政治学家或将政治界定为国家的管理活动和管理制度，或着重从权力和利益的角度界定政治。

马克思主义经典作家也对政治的含义作了多方面的阐述，其

基本观点有：政治是一种特定的社会关系和社会行为；政治的核心是国家政治权力；政治关系集中体现了经济关系；政治是有规律可循的。

依据马克思主义经典作家关于政治的基本思想，并借鉴前人和今人的研究成果，我们可以把政治定义为：政治是特定的集团和个人，为了自身的利益，围绕国家权力而进行的活动和产生的关系。政治的本质就是争取、维护、调整或分配一定社会阶级和社会集团的利益。简而言之，政治的真谛就是运用国家权力分配和协调社会利益。

2. 政治的地位和作用

政治作为一种社会现象，属上层建筑范畴，其性质和构成方式都是由经济基础决定的。特定的社会经济基础，决定了特定的社会结构与社会成员之间的特定的利益关系，也就决定了政治的性质和构成方式。因此，政治是经济的集中表现。政治与上层建筑的其他部分如法律、宗教、道德等都有相互影响和相互作用。

政治的作用主要体现在它对经济基础的反作用方面：首先，政治权力可以通过不同的经济管理体制对同一经济基础的社会生产力的发展起促进或阻碍作用；其次，政治权力可以通过制定不同的经济政策来影响经济的发展；最后，政治还可以对上层建筑的其他方面如法律、道德、艺术等产生影响力和制约力。总之，政治对经济的反作用，是通过作用于经济基础，进而作用于社会生产力的。因此，是否有利于社会生产力的发展，是衡量一切政治是非功过的根本标准。

3. 政治建设的内在结构

“政治建设”的提法，在以往党的文献中还没有出现过，是一个崭新的概念。在党的十五大报告中，提出的是“建设有中国

需要全本请访问 www.ertongbook.com

特色社会主义的政治”和“建设社会主义民主政治”，这已经明显地包含了进行政治建设的含义。但在表述上相比较而言，现在提出的“政治建设”概念更精练、简约。尤其重要的是，十六大报告提出“政治建设”，并使之与我们党长期以来提出来的“经济建设”、“文化建设”并列对应，构成社会主义建设完整的三大部分，凸显了“政治建设”的地位。

政治建设的内在结构是由价值（政治意识）、制度和规范、机构、功能（行为）等四个密切相关的层面构成的。这四种成分在政治建设中是互动的，都有着自身特定的意义和地位。政治建设和政治文明的发展不可缺少其中任何一种成分的贡献。

因而，在政治建设中，我们既要注重“价值优先”原则，认识和确定社会主义政治文明的基本价值取向；也要认识到制度和规范的核心地位，设计能够真正体现和实现社会主义政治文明的制度与规范；还应注意到机构的安排和功能履行的关键意义，价值的主张和制度的意义最终只有通过机构和角色的功能得以体现。

社会主义政治建设中，价值定位应该被放在十分重要和优先的地位。政治价值观是政治理念在政治的不同方面的具体体现，是人们在政治活动中逐渐形成并加以推崇的某种政治信念和奉行的政治目标。从哲学上说价值观是关于对主体有用性的一种观念。政治价值观反映的就是人们对某种政治目标有用性的价值判断。社会主义的政治价值观是社会主义条件下，人们在从事政治活动过程中所形成的对某种政治信念和某种政治目标的认同、推崇和奉行。社会主义政治价值观是一个多方面、多层次的政治价值观构成的有机体系。与人们的政治生活息息相关，并为人们所普遍关注的基本政治价值观有以下方面：社会主义的民主观，它关注的是人民当家做主；社会主义的法治观，它关注的是有效制约和合理运用公共权力；社会主义的人权观，它关注的是实现民

主和保障人权，促进人的全面发展；社会主义的公平观，它关注的是社会利益的合理分配，以防止贫富悬殊和社会两极分化，并消灭特权；社会主义民族观，它关注的是，各民族在政治和法律地位上的一律平等、在经济文化等社会生活各个方面的合法权利和利益，巩固和发展各民族间平等、团结、互助的社会主义民族关系，反对一切民族压迫、民族歧视和民族分裂，维护各民族的团结和国家的统一。在政治价值观这一问题上，“差之毫厘，谬之千里”，新中国政治建设的教训充分说明了这一点。

政治制度是政治文明的载体和体现，在政治建设中具有实际的意义，处于核心地位。它上承价值，下规行为。当我们说一个国家的政治建设取得成就时，那一定是因为它的政治制度解决了某些现实问题，使社会秩序与权利实现表现出了某种进步状态。政治制度是用来解决现实政治问题的，政治建设的关键在于制度建设、制度设计和制度安排，这也是现代政治文明的精髓所在。在此意义上，所谓政治文明就是指政治问题获得了制度的关照，出现了制度化解决的途径。我们以往偏重于把民主当作一种作风来看待，例如把民主看作是让大家讲话，或者是领导者的开明等。实际上，民主如果缺乏具体制度化，就难有保障，因为制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。建设社会主义法治国家，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变，才能保证我们国家的长治久安和兴旺发达。比如：就我国的政治现状而言，政治责任的问题迄今仍没有得到很好的解决，因此，党的领导人的责任制和责任政府的有关制度的建立和完善，无疑构成了社会主义政治建设的一个重要方面。

政治机构是政治文明的物质表现。马克斯·韦伯特别重视机构安排在政治文明中的意义，他认为现代社会的合理化，在很大程度上依赖于政府机关的“理性结构”；也就是说，社会的合理

化源于政府结构的理性化。这一思想以及西方现代政治文明在这一领域的表现应引起我们的高度重视。就经验而论，我国近年来政治发展中所遇到的一个关键问题就是机构安排的不合理问题，机构重叠、职能交叉、责任不明是我国由来已久的老问题。因此，要按照党委总揽全局、协调各方的原则，通过规范和理顺党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系，通过改革和完善党的工作机构和工作机制，努力建立一个科学化、规范化、制度化的执政机制。同时，还要进行政府角色转换与职能转变。在市场经济条件下，政府应该政企分开，还权于企业，政社分开，还权于社会。政府角色应定位于公共行政的范围之内，凡是属于企业和社会职能而政府越位的都应该退回来，凡是本应由政府负责而原来做得不够或缺位的（比如义务教育、社会保障、社会治安、公共服务等）都应该补上去，让人民满意。

机构功能和角色行为是政治文明的现实表现。在理论上，制度、规范、机构和角色所承载之价值，最终会毫无例外地落到它们的功能和行为上，机构功能和角色行为是价值通过制度、规范、机构现实化过程的末端，或者说，它们是制度、规范、机构设计和安排是否合理、有效的检验者。政治文明要求机构功能的设定和运行必须符合价值和制度上的安排，角色行为必须规范而有效。就此而言，我国在这一领域存在着较为严重的问题。为此，在根据政治文明的价值要求理顺机构功能的同时，应下大力气改变政治角色选任和监督的现状，从而使文明的风气在政治角色行为领域获得张扬。如果我们在这一问题上停滞不前，社会主义政治建设就会受到根本性的影响。

4. 政治建设的外在生态环境

政治文明的现实形态都是历史生成的，是与人类历史发展相伴而生的。因而从人类历史发展的广阔视野来看，具体的政治文

明最初都具有民族性、地域性的特点，而随着人类历史向“世界史”的展开，政治文明也就越来越具有了全球性的特征。因此，政治建设必须适应国际、国内政治生态环境变化，加快政治体制改革步伐。人类进入21世纪以后，信息网络急剧发展，出现了超越政治空间和地理空间的新的社会、政治及经济结构，国界的屏障作用在逐渐弱化。这种国际环境无疑要求我国政治体制的应变力、驾驭力、凝聚力相应增强。而国内经济成分和经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会资源的配置方式和经济运转方式的变化、市场化取向等等，也都呼唤着政治资源的分配方式、政治运作方式、功能指向等做适时调适。同时，我国由于封建政治残余的深重影响，由于民主政治的实践时间还较短，因此，我们在政治领域不可避免地还存在一些漏洞和弊端。随着市场经济的不断发展，这些漏洞和弊端逐渐显现出来，成了延缓市场经济发展的障碍。而市场经济是自由平等竞争的交换经济，是法制经济；市场经济的健康发展，必须建立在政治民主、法制健全的基础之上，同时，市场经济越发展，对政治民主、法制健全的要求就越高。反观我国的政治体制改革，我们还有许多工作要做，如：必须尽快建立一整套人民授权委托与人民监控权力的程序、机制和制度，以确保国家管理阶层在行使国家权力过程中能代表人民的利益，反映人民的愿望和意志；必须对国家权力进行科学配置和有效制约；必须对行政系统进行集权化整合，以提高政府的宏观经济调控能力、社会综合治理能力和快速反应能力，等等。很显然，要适应国际、国内政治生态环境的变化，切实解决我国政治领域及政治体制中存在的诸多问题，关键在于我们能不能加强政治文明建设，能不能加快政治体制改革的步伐，舍此别无他途。就此而言，我国的社会主义政治建设必须关照到中国历史的现状和传统政治文明的特色，同时也必须汲取现代人类政治文明共性的合理成分和一般特征。一般来说，现代政治文明的主

要特征被概括为十二个字，即：立法理性、行政高效、司法公正。这些特征也应为我国社会主义政治文明所具有。

社会文明系统的各个部分及其发展从来就不是孤立的，它们各自的发展动力在很大程度上可以追溯到其他的文明领域。这说明文明的发展存在着这样一个一般规律：即从一个领域向另一个领域拓展的倾向。社会主义政治文明建设必须力争与物质文明、精神文明建设相互适应，协调发展。众所周知，政治是经济的集中表现，它由经济所决定，同时又反作用于经济，给经济的发展以巨大的影响，成为实现经济目的的强有力的手段。因而，政治是否“清明”，政治生活的发展是否达到了文明的程度，是影响物质文明建设的重要因素。不仅如此，政治文明也是影响精神文明建设的重要因素。政治不但与经济基础关系密切，而且也与文化建设、思想建设关系密切，政治与文化、思想建设是互相影响的。然而，由于它们在上层建筑领域中的地位和作用不同，同经济基础的远近疏密不同，各自的特性和承担的任务不同，所以，这种影响并不是对等的。文化思想建设影响政治，政治则给文化思想建设以更加巨大的影响。政治文明建设可以通过一定的合理的社会制度，更好地组织物质文明和精神文明的生产、供给、分配和消费，为人们支配和享用文明成果提供制度保障，也为物质文明和精神文明的生产、再生产提供发展动力。可以说，正是物质文明和精神文明建设在呼唤政治文明建设。我国社会主义现代化建设的目标，就是到21世纪中叶，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家。要实现这一目标，必须对现代化概念作全面理解。现代化是由传统社会向现代社会的历史性跃进，是整个社会文明价值体系的创新与重构。经济建设搞好了，生产力水平提高了，从某种意义上讲可以称作现代化，但这种现代化远不是我们所追求的社会主义现代化。社会主义的现代化不仅要有高度发展的物质文明，而且要有高度发展的民主生活。社

会主义现代化是亿万人民群众的事业，只有广大人民群众的积极性、主动性和创造性得到了充分发挥，现代化事业才能取得成功。如果没有高度的民主，人民便不能在经济、政治和思想文化领域充分实现主人翁的作用。只有在高度民主基础上的正确的集中，才能制定并实施正确的政策，进行正确的领导，人民群众才能真正当家做主。所以，民主既是社会主义现代化所追求的重要目标，也是政治文明建设的题中应有之义。

这里需要说明的是政治建设同政治文明的关系。“政治建设”的概念侧重于动态方面，表现为政治活动、政治过程、政治手段的动态形态；“政治文明”的概念侧重于静态方面，表现为政治状况、政治成果、政治目标的静态形态。因此，政治建设包括政治体制改革等活动，是达到一定政治文明成果，实现一定政治文明目标的政治手段。

（二）政治文明

1. 政治文明的概念

政治文明，是人类文明的重要组成部分。所谓人类文明，就是人类在认识和改造世界的漫长历史过程中所积累的体现、推动人类社会不断发展进步的积极成果。自人类脱离蒙昧和野蛮时代以来，人类文明就大体上划分为物质文明、政治文明、精神文明三个部分。物质文明构成人类文明的基础内容，政治文明和精神文明构成人类文明的上层建筑内容。物质文明体现与一定历史阶段的生产关系即经济制度相依存的生产力的发展状况和进步程度，精神文明体现该历史阶段科学文化和思想意识形态的发展状况和进步程度，政治文明体现该历史阶段政治法律制度的发展状况和进步程度。一定社会历史阶段物质文明的发展状况和进步程

需要全本请访问 www.ertongbook.com