



2004

中国财政发展报告

—— 中国农业、农村、农民政策研究

上海财经大学公共政策研究中心

上海财经大学出版社

本书由上海财经大学出版基金资助出版

2004

中国财政发展报告

——中国农业、农村、农民政策研究

上海财经大学公共政策研究中心

上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2004 中国财政发展报告——中国农业、农村、农民政策研究/上海财经大学公共政策研究中心编. —上海:上海财经大学出版社,2004.6

ISBN 7-81098-147-1/F·131

I. 2… II. 上… III. 财政-研究报告-中国-2004 IV. F812

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 041806 号

□ 责任编辑 张小忠

□ 封面设计 周卫民

2004 ZhōngGuó CǎiZhèng FāZhǎn BàoGào

2004 中国财政发展报告

——中国农业、农村、农民政策研究
上海财经大学公共政策研究中心

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海印刷七厂一分厂印刷装订

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷

787mm×1092mm 1/16 52 印张 878 千字

印数:0 001—2 000 定价:76.00 元

2004 中国财政发展报告分工

课题组组长：朱为群

课题组副组长：储敏伟 吴方卫 王克强

分课题负责人：

第一编 中国财政经济运行分析 储敏伟

第二编 中国农业政策研究 吴方卫

第三编 中国农村政策研究 朱为群

第四编 中国农民政策研究 王克强

各章负责人：

1 中国宏观经济运行分析 储敏伟

2 中国财政收入分析 胡怡建

3 中国财政支出分析 储敏伟

4 中国国债分析 龚仰树

5 中国宏观财政政策分析 朱 萍

6 中国财政计量经济模型分析及其预测 朱平芳

7 中国农业生产组织政策研究 曾咏梅 王小卫

8 中国农业土地政策研究 赖涪林

9 中国农业科技政策研究 吴方卫 邱 风

10 中国农业流通政策研究 吴方卫 邱 风

11 中国农业金融政策研究 王克强 杨柳勇

- 12 中国农业支持与保护政策研究 李超民
- 13 中国农村环境保护政策研究 宋健敏
- 14 中国农村教育政策研究 杨丹芳
- 15 中国农村卫生政策研究 朱为群
- 16 中国农村公共安全政策研究 朱为群
- 17 中国农村交通通信政策研究 邓淑莲
- 18 中国农村税费改革政策研究 马国贤
- 19 中国农村治理结构研究 陶 勇
- 20 中国农民社会保障政策研究 王克强 赵 凯
- 21 中国农民非农化政策研究 王克强 赵 凯
- 22 中国农民户籍政策研究 朱 良
- 23 中国农民社团政策研究 朱为群
- 24 中国农民收入增长政策研究 朱为群

课题组成员(按姓氏笔画为序):

毕 丽	储敏伟	陈 榕	邓淑莲	冯 源	龚 慧	龚仰树
黄 梅	胡怡建	姜国麟	李超民	刘 弘	刘红梅	刘 涓
李 炜	赖涪林	吕希财	马国贤	马之超	倪钊君	邱 风
宋健敏	陶 勇	吴方卫	王克强	王小卫	王小燕	许建挺
徐伟民	杨丹芳	杨柳勇	俞光辉	殷士浩	张锦华	庄 培
朱 良	朱 萍	朱平芳	朱为群	曾咏梅		

前 言

上海财经大学公共政策研究中心负责的第六本《中国财政发展报告》已经面世了。这个由上海财经大学党委书记兼校长谈敏教授直接倡议和大力推动的年度系列财政发展报告,已经在国内产生了较大的影响。他在《2003 中国财政发展报告》的序言中曾经指出,中国财政发展报告“既有连续性,又有特色”。其连续性体现在每年的财政发展报告都对上年度中国财政运行状况进行详细分析和对未来状况进行预测,其特色在于选择中国财政和公共政策的某一重大问题展开深入研究。今年的财政发展报告仍然保持了以往年度的财政发展报告的连续性,并具有新的特点。

《2004 中国财政发展报告》集中关注的是“三农”政策问题。农业、农村、农民问题不仅是当期及今后相当长的一段时期内中国共产党全党工作的“重中之重”,也是中国政治、经济和社会政策密切关注的重点。近年来,随着党和国家高层领导的重视,以及学术界和社会民间力量的加入,“三农”问题受到了前所未有的密切关注。显然,本报告所选择的这个主题,具有鲜明的时代特色和重大的理论与现实意义。

报告对“三农”问题的研究在指导思想上坚持以维护和提升中国公共利益为基点,并非“就农论农”。在研究框架和内容的设计上,依照农业政策、农村政策和农民政策分别讨论了农业的市场建设问题、农村的公共产品提供问题和农民的权益保护问题。在此基础上,总报告对研究内容进一步加以贯通,对主要观

□

点和政策建议进行了凝练。

2

2002 中国财政发展报告

该报告是我校相关学科研究力量通力合作的成果。它汇集了财政、农业经济管理和数量经济等多学科的研究人员。由于时间、资料、水平等方面的限制,报告难免有不当之处,敬请领导部门、学界同仁和社会各方有识之士不吝指正。

课题组

2004年4月

目 录

前言	(1)
----	-----

总报告	(1)
-----	-----

第一编 中国财政经济运行分析

1 中国宏观经济运行分析	(21)
--------------	------

1.1 2003 年经济运行的特点	(21)
-------------------	------

1.2 当前宏观经济运行的主要问题	(33)
-------------------	------

1.3 2003 年重大经济政策分析	(41)
--------------------	------

1.4 2004 年经济形势展望与政策建议	(50)
-----------------------	------

2 中国财政收入分析	(61)
------------	------

2.1 2002 年财政收入完成回顾	(61)
--------------------	------

2.2 2003 年财政收入分析	(63)
------------------	------

2.3 2004 年财政收入预期和收入政策	(68)
-----------------------	------

2.4 重大财政收入问题研究	(71)
----------------	------

3	中国财政支出分析	(90)
3.1	2003 年财政支出总量分析	(90)
3.2	2003 年财政支出结构分析	(95)
3.3	公共财政体制下的财政支出——现状分析及对策建议 ..	(105)
3.4	2004 年中国财政支出预测	(123)
4	中国国债分析	(130)
4.1	2002 年国债发行和流通的回顾	(130)
4.2	2003 年国债运行分析	(138)
4.3	2004 年国债发展及未来国债规模扩张的展望	(150)
5	中国宏观财政政策分析	(155)
5.1	2003 年宏观财政政策措施及其对宏观经济形势的影响	(155)
5.2	对连续六年积极财政政策效应的评价	(162)
5.3	2004 年宏观财政政策取向	(173)
6	中国财政计量经济模型分析及其预测	(178)
6.1	对 2004 年中国经济和财政形势的预期	(179)
6.2	中国财政计量经济模型设计	(181)
6.3	中国财政计量经济模型运行结果分析	(185)
6.4	中国财政及宏观经济主要指标预测	(203)
6.5	中国财政宏观计量经济模型	(204)

第二编 中国农业政策研究

7	中国农业生产组织政策研究	(217)
7.1	农业生产组织政策的演变与绩效	(217)
7.2	农业产业化经营模式分析	(226)
7.3	推进农业生产组织创新的政策建议	(237)
8	中国农业土地政策研究	(243)
8.1	新中国农业土地政策的演变	(243)
8.2	农业土地政策的内容与特点分析	(250)
8.3	现行农业土地政策面临的主要难题	(258)
8.4	农业土地政策建议	(267)
9	中国农业科技政策研究	(275)
9.1	我国农业科技政策回顾	(275)
9.2	农业科技政策的目标取向与环境条件	(293)
9.3	我国农业科技政策改革的途径	(301)
10	中国农业流通政策研究	(313)
10.1	我国农业流通政策改革的简要回顾	(313)
10.2	农业流通的基本模式及其缺陷	(321)
10.3	农业流通政策的改革建议	(331)
10.4	加入世贸组织与我国农业流通的应对措施	(338)





11	中国农业金融政策研究	(347)
11.1	我国农业金融的发展状况	(347)
11.2	我国农业金融政策的内容	(352)
11.3	部分国家农业金融制度	(356)
11.4	我国农业金融政策的完善	(363)
12	中国农业支持与保护政策研究	(375)
12.1	我国农业支持政策的回顾与农业支持现状	(375)
12.2	当前我国农业支持政策存在的问题	(390)
12.3	世贸组织的“绿箱”支持与我国的农业支持政策	(394)

第三编 中国农村政策研究

13	中国农村环境保护政策研究	(401)
13.1	农村的生态环境与资源问题	(401)
13.2	农业生产与农村的环境污染问题	(409)
13.3	乡镇企业与农村的环境污染问题	(417)
13.4	农村的生活环境与污染问题	(421)
13.5	解决农村环境问题的政策思路和建议	(425)
14	中国农村教育政策研究	(437)
14.1	我国农村教育的现状与问题	(438)
14.2	农村教育政策的理论思考	(454)
14.3	调整我国农村教育财政政策的基本思路	(467)

15	中国农村卫生政策研究	(473)
15.1	中国农村卫生的历史与现状	(473)
15.2	农村卫生政策的改革思路	(490)
15.3	农村卫生产品的提供与生产	(497)
15.4	建立健全农村卫生服务体系	(504)
16	中国农村公共安全政策研究	(512)
16.1	我国农村公共安全的历史回顾	(512)
16.2	目前农村公共安全存在的主要问题	(516)
16.3	农村公共安全问题的原因分析	(525)
16.4	农村公共安全的理论探讨	(531)
16.5	农村公共安全的政策建议	(536)
17	中国农村交通通信政策研究	(543)
17.1	农村交通通信发展状况分析	(544)
17.2	农村交通发展的政策建议	(557)
17.3	农村通信发展的政策建议	(565)
18	中国农村税费改革政策研究	(571)
18.1	我国农业税费制度的缺陷分析	(572)
18.2	农村税费改革政策的指导思想	(576)
18.3	我国农业税费改革的具体政策设计	(582)
19	中国农村公共治理结构研究	(609)
19.1	中国农村公共治理结构的变迁	(609)
19.2	现行农村公共治理结构的基本框架	(617)

- 19.3 村民自治下农村公共治理结构和方式的变革 (624)
- 19.4 现行农村公共治理结构存在的问题 (627)
- 19.5 农村公共治理结构的改革 (634)

第四编 中国农民政策研究

- 20 中国农民社会保障政策研究 (645)
- 20.1 农民社会保障问题的迫切性 (645)
- 20.2 中国农民社会保障的制度变迁及发展现状 (650)
- 20.3 我国农民社会保障制度存在的主要问题及原因分析 ... (655)
- 20.4 构建新型农民社会保障体系的政策建议 (660)
- 21 中国农民非农化政策研究 (673)
- 21.1 “农民非农化”的内涵及其必然性 (673)
- 21.2 我国“农民非农化”的发展现状 (680)
- 21.3 “农民非农化”的可行性和动力机制 (686)
- 21.4 “农民非农化”的发展战略 (691)
- 22 中国农民户籍政策研究 (703)
- 22.1 农民户籍政策的历史沿革 (703)
- 22.2 传统农民户籍政策的特征 (708)
- 22.3 农民户籍制度的作用 (711)
- 22.4 传统农民户籍制度的弊端 (715)
- 22.5 农民户籍制度的改革与探索 (719)
- 22.6 农民户籍制度改革的政策导向 (723)

23	中国农民社团政策研究	(727)
23.1	新中国农民社团发展的历史考察	(728)
23.2	对当今我国农民社团的分类考察	(732)
23.3	NGO 理论及对发展我国农民社团的借鉴	(744)
23.4	发展农民社团的政策建议	(748)
24	中国农民收入增长政策研究	(754)
24.1	我国农民收入状况分析	(754)
24.2	阻碍农民收入增长的直接原因	(762)
24.3	妨碍农民收入增长的深层原因	(766)
24.4	农民增收的总体政策思路	(774)
24.5	农民增收的具体政策建议	(776)
	参考文献	(783)

CONTENTS

Part 1 Analysis Of China's Public Finance And Economic Operation

1	Analysis of China's macroeconomic performance	(21)
1.1	Main Characteristics of China's economic performance in 2003	(21)
1.2	Major problems on current macro-economy in China	(33)
1.3	Analysis of significant economic policies in 2003	(41)
1.4	Prospect of economic situation and policy suggestions in 2004	(50)
2	Analysis of China's fiscal revenue	(61)
2.1	Retrospect of accomplishment of fiscal revenues in 2002 ...	(61)
2.2	Analysis of fiscal revenues in 2003	(63)
2.3	Expectancy of fiscal revenues and its policies of 2004	(68)
2.4	Research on some significant problems of fiscal revenue ...	(71)
3	Analysis of China's fiscal expenditure	(90)
3.1	Aggregate analysis of fiscal expenditure in 2003	(90)
3.2	Structural analysis of the fiscal expenditure in 2003	(95)
3.3	Fiscal expenditure in public finance system; analysis of	

□

2

2004 中国财政发展报告

	current situation and suggestions	(105)
3.4	China's fiscal expenditure forecasting in 2004	(123)
4	Analysis of China's public debts	(130)
4.1	Retrospect on the issuing and circulation of China's public debts in 2002	(130)
4.2	Analysis of China's public debts in 2003	(138)
4.3	Expectancy of China's fiscal revenues and its policies of 2004	(150)
5	Analysis of China's macro-fiscal policy	(155)
5.1	China's macro-fiscal policies in 2003 and its effect on national economy	(155)
5.2	Evaluation of the effect of the 6-year-lasting active fiscal policy in China	(162)
5.3	Orientation of China's macro-fiscal policies in 2004	(173)
6	Econometric models for analyzing and forecasting China's public finance	(178)
6.1	Forecast of situation of China's economy and public finance in 2004	(179)
6.2	Design of the econometric models for China's public finance	(181)
6.3	Analysis of the results obtained from the econometric models for China's public finance	(185)
6.4	Forecast of the major indicators of China's public finance and national economy	(203)
6.5	Macro-econometric models for China's public finance	(204)

Part 2 Agriculture Policy Research in China

7	Policy research on China's agricultural productive organizations	(217)
7.1	Evolution and achievement of the policies on China's	

agricultural organizations	(217)
7.2 Analysis of business modes of China's agricultural industrialization	(226)
7.3 Policy suggestions to promote the innovation of agricultural productive organizations	(237)
8 Policy research on China's agricultural land	(243)
8.1 Evolution of new China's agricultural land policy	(243)
8.2 Analysis of content and characteristics of China's agricultural land policy	(250)
8.3 Main problems on the China's current agricultural land policy	(258)
8.4 Policy suggestions to China's agricultural land policy	(267)
9 Policy research on the China's agricultural science and technology	(275)
9.1 China's agriculture scientific and technological policy ; retrospect	(275)
9.2 China's the agricultural scientific and technological policy; goal and circumstances	(293)
9.3 China's the agricultural scientific and technological policy; ways to reform	(301)
10 Policy research on China's agricultural trade	(313)
10.1 Brief retrospect of reform of the agricultural trade policy	(313)
10.2 Basic modes and defects of China's agriculture trade	(321)
10.3 Policy suggestions to the reform of China's agricultural trade policy	(331)
10.4 Countermeasures of agricultural trade after the accession to WTO	(338)
11 Policy research on China's agricultural finance	(347)
11.1 Development of China's agricultural finance	(347)
11.2 Contents of China's agricultural financial policy	(352)
11.3 Agricultural financial system of some countries	(356)

