



来自 综合改革 试验区的 报告

——福建改革开放的研究与探索

厦门大学出版社

来自综合改革试验区的报告

——福建改革开放的研究与探索

福建省哲学社会科学规划领导小组办公室编

主 编 曹尔奇

副主编 周裕惠

厦门大学出版社

1989年7月

来自综合改革试验区的报告

——福建改革开放的研究与探索

*

主编 曹尔奇 副主编 周裕惠

厦门大学出版社出版发行

福州晚报社印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 6.625印张 152千字

1989年7月第1版 1989年7月第1次印刷

ISBN 7-5615-0213-3 印数1—3000册

ISBN 7-5615-0213-3

C·5 定价：3.15元

前 言

党的十三大后，党中央、国务院决定把福建作为综合改革试验区，在改革开放中继续先走一步，为全国探路。七届人大一次会议的政府工作报告中提出，对广东、福建和海南岛实行更加开放的政策，建立改革开放综合试验区，为进一步深化改革和扩大对外开放积累经验。面临赋予我省的新的历史任务，省委、省政府根据国务院原则批准的福建省《关于深化改革扩大开放加快外向型经济发展的请示报告》(即11条)，提出了围绕转变企业经营机制这个中心，相应地进行金融、外贸、计划、财政、物资、企业、商业、农村改革，以及开展对台经贸合作等为主要内容的综合改革试验的设想，并作出了具体部署，分步推进。省委1989年初在讨论贯彻党的十三届三中全会关于治理、整顿和深化改革方针时，又强调指出：“我省作为综合改革试验区的精神没有变，我们要认真做好这篇文章，努力在一些方面先走一步。”

四项基本原则是我们的立国之本，改革开放是我们的强国之路。伟大的实践需要科学的理论。在坚持四项基本原则的前提下，推进和搞好我省的综合改革试验，必须靠马克思主义的指引，深入研究改革开放中的新问题，解放思想，大胆探索，提出各种见解和对策。这不但可以提高我们进行综合改革试验的预见性，而且会增强人们在实践中的勇气和坚定性，使我们在试验中少走弯路。十年改革，我省经济发展获得前所未有的活力，出现了新中国建立以来生机最旺盛、发展最迅速的时期。然而，我

们全面改革起步时间还不长，改革开放虽然总的方向、原则有了，但具体的章法还要在试验中一步一步建立起来。因此，深入研究和探索我省综合改革试验的理论与政策，认真总结经验，探究规律，寻找对策，同时对已经出台或即将出后的试验措施进行论证，为试验决策的总体思路进行超前研究，对决策实施后的社会效应进行剖析，及时提出兴利除弊的措施，已成为摆在我们面前的重大的紧迫的研究课题。

《来自综合改革试验区的报告》选入了我省一批参与省社会科学规划重点项目的研究成果，是由我省社会科学教学、科研工作者与省直有关领导部门从事政策理论研究的同志撰写的。这是对我省综合改革试验进行总结、思考、分析与探索的成果。这些成果还是初步的，不成熟的，将要随着实践的发展不断经受检验，不断加以修正。但它对于各级领导同志、经济工作者、理论工作者系统了解我省各方面的改革开放试验进程，深化对改革开放必然性、必要性的认识，对于我们冷静地思考一下过去，思考一下未来，以及推动人们进行新的改革开放的实践探索，有着一定的参考价值。

我们要进行综合改革试验，走前人没有走过的路，面临的新情况、新问题将层出不穷。理论工作者应当再接再厉，继续勇于探索与创新，努力运用马克思主义的立场、观点、方法，去研究、回答改革开放综合试验中提出的重大问题，用创造性的科研成果为各级党政领导的科学决策提供咨询和服务，为我省深化改革，扩大对外开放提供科学的理论支持。

本书的出版，得到省财政厅和厦门大学出版社的大力支持，在此谨表深切的谢意。

由于我们水平有限，加之时间匆促，不足和缺点在所难免，恳请读者批评指正。

编者

1989年6月20日

目 录

- 我省发展外向型经济的道路探索
.....省青年经济发展研究会课题组(1)
- 建立适应外向型经济发展的我省计划体制
.....沈洪 卢增荣 方贤明(17)
- 深化改革我省财政预算管理体制改革研究报告
.....省财政厅 厦大财金系课题组(35)
- 福建金融改革实践与深化改革思路.....蒋九如 方上浦(51)
- 加快和深化我省外贸体制改革的探讨.....王奕霖(68)
- 我省商业体制改革的思考和前瞻.....周裕惠(84)
- 福建物资体制改革的探索.....曹遗生(105)
- 完善与发展我省承包经营责任制研究
.....居绍元 黄金辉(126)
- 福建乡镇企业外向发展战略研究
.....省外向型乡镇企业课题组(146)
- 闽南三角区创汇农业与粮食生产协调发展研究
.....省创汇农业研究课题组(167)
- 三明市集体林区改革试验的考察与分析.....张琅(185)

我省发展外向型经济的道路探索

省青年经济发展研究会课题组

福建是我国最早实行对外开放的省份。早在1979年，福建、广东就开始实行特殊政策、灵活措施。1980年10月设立厦门经济特区；1984年5月，厦门经济特区的范围扩大到全岛。同年，福州市被列为沿海14个开放港口城市之一。1985年在马尾兴办福州经济技术开发区。1985年2月，国务院又批准厦漳泉三角地区为沿海经济开放区。1988年初，国务院批准我省再一次扩大开放区范围。1989年，又批准在我省沿海设立台商投资区。我省还开辟湄洲岛为对外开放的旅游经济区。全省形成了多层次、分区域、多功能的对外开放格局。

改革开放十年来，我省加快了基础设施建设，改善了投资环境，以优惠政策吸引外资和引进先进技术、设备，大大促进了我省经济的发展。1979年至1988年间，我省工农业总产值平均年递增12.4%，高于前29年平均年递增率的8.2%的水平。十年来，我省的对外贸易得到很大的发展。全省累计出口总绩达55亿美元，相当于国民收入总值的15%，年递增率为19.9%，高于同期的生产发展水平。十年来，全省共签订利用外资合同2068项，合同外资金额18.3亿美元，实际利用外资9.5亿美元；新办“三资”企业1836家，审批技术引进合同1162项，合同金额9.36亿美元。这对改善我省工业技术结构、推进企业技术进步，提高生产水平，发挥了重要作用。此外，在对外承包工程，劳务合作，以及国际

旅游等方面都取得很大成绩。所有这些，都有力推动我省经济开始朝外向型发展，为我省继续在改革开放中先行一步，进一步发展我省外向型经济奠定了良好的基础。

发展外向型经济是我省经济发展的方向与最佳选择，也是促进我省经济持续、稳定发展的关键所在。全省上下对此都十分关切。我们要充分认识当前面临的环境，科学地分析省情，坚持四项基本原则，坚持改革开放，制订正确的发展战略与对策，努力探索加速我省经济发展的新路子。

纵观历史上重大转折关头的成败，无不与决策的正确与否相连。我省改革开放所取得的成绩也是当初实行“特殊政策、灵活措施”的结果。今后经济要持续稳定地发展，需要我们把握时机，正确决策。而正确决策则需要科学的论证，博采精论，集思广益。本文拟就我省发展外向型经济的道路进行研究与探索。

我省面临的国内外环境

二次大战后，世界性产业结构调整带来的发展机遇出现过三次。第一次在50年代，美国产业结构大调整，向外转移部分劳动密集型产业，日本和西德抓住了这个机遇，经济得到迅速发展，成为当今世界经济大国。第二次机遇在60年代中期，美、日、西欧等发达国家在经济迅速发展的基础上进行了产业结构调整，淘汰了部分劳动密集型工业，将轻工、纺织等劳动密集型产品及其技术设备转移到发展中国家和地区。现在所面临的是第三次，即从第二次调整中获得发展的新兴工业化国家和地区，在实现资金积累后，把劳动密集型的产品生产转向资金密集型和技术密集型，同时把劳动密集型产品及其技术设备向发展中国家和地区转移，这对我省恰是提供了一次发展的机遇。这次机遇可以说

是本世纪末的最后一次，我省经济发展能否起飞的关键是看我们能否利用此次机遇。而要充分利用这次机遇，就不仅要看到此次机遇给我们经济发展带来的有利方面，而且还要认识到此次机遇所带来的挑战。此挑战主要来自于国内外经济环境的变化。其国际经济环境的变化主要表现在以下两个方面：

（一）国际贸易的主流由自由贸易转向贸易保护主义。第二次大战后，以美国为首的资本主义国家急于在世界各地培植新兴力量，而资本主义国家又迫于恢复和发展经济的难题，因而他们之间形成了互助、协作关系。自由贸易成为国际贸易的主流。战后到60年代，主要工业国家仍遵守关税和贸易总协定的最初规定，不仅对发展中国家和地区的商品出口限制很少，而且因其自身经济的发展，扩大了对发展中国家的出口商品需求，为发展中国家和地区提供了广阔的市场空间。但是到了80年代，世界经济力量对比发生了根本性的变化，出现多极化的局面。为了争夺国际市场，克服各自国内程度不同的经济危机，主要经济大国由互助协作变为剧烈竞争，形成了以非关税壁垒为主、关税壁垒为辅的新贸易保护主义。如1985年1月至1986年6月，美国国会提出了248个贸易保护主义法案。这些法案包括关税、配额限制、进口附加税、互惠条件的限制以及知识产权的保护等，涉及的商品范围有纺织品、鞋类、钢铁和农产品。另据关贸总协定资料，世界制成品贸易受各种非关税壁垒限制的比重已从1974年的13%上升到1985年的40%。现已形成的非关税壁垒已达一千种，估计有40%的贸易商品受各种保护主义措施不同程度的影响。

（二）国际上竞争对手由少变多，竞争加剧。60年代发达国家在进行产业结构调整时，大部分发展中国家和地区刚从帝国主义、殖民主义统治下独立出来，致力于发展民族经济。几乎没有意识到利用发达国家产业结构调整的机会。而且东西方仍处于对

垒阶段，“缓和”尚未出现，贸易往来有限，国际上利用发达国家产业结构调整的竞争对手比较少。进入八十年代以后，许多发展中国家和地区已将注意力转移到国际市场上来，尤以东盟国家为盛，力图在国际市场上取得一席之地。以吸引外资为例，泰国政府为了促进外国向泰投资，成立了投资促进委员会，政府总理兼任主席，内阁七名部长为成员。制订了一系列优惠政策，1980—1987年吸引外资60多亿美元，使本国经济得到很大的发展，人均国民生产总值是我国的3倍以上。

就国内而言，北起辽东半岛，南到海南岛已形成沿海全面开放的格局。在我国沿海省市中，福建省的经济基础较为薄弱，虽然率先几年开放，取得较大的发展，但与沿海一些比较发达的省市相比还有差距。

(一) 经济的外向度低。以1987年出口额占国民生产总值的比例、人均出口创汇额两项指标作比较：

在沿海10省市中，出口额占国民生产总值的比重是：全国13.5%，上海市29.3%，广东24.5%，江苏9.1%，浙江9.5%，福建12.1%，河北10.8%，辽宁21.2%，天津26%，山东14.3%，广西8.4%。我省居第6位。

在沿海省市中，人均出口创汇额是：全国37美元，上海333美元，江苏33美元，河北26美元，浙江33美元，广东86美元，福建30美元，辽宁100美元，天津182美元，山东37美元，广西13美元。我省居第8位。

(二) 经济增长有余，而发展不足。

由于原有基数小，每增长百分之一所含的绝对数小，因此从绝对量的比较上差距拉开了。以1987年与1978年国民收入、人均国民收入两项综合性指标作比较：

	国民收入(亿元)		人均国民收入(元)		国民收入1987比1978递增率(未扣除物价因素)
	1987年	1978年	1987年	1978年	
全 国	9153	3010	848	315	13.2%
上 海	460	246	3681	2247	7.2%
江 苏	753	208	1186	359	15.4%
浙 江	490	108	1189	290	18.3%
广 东	678	174	1052	313	16.3%
福 建	226	57	818	233	16.5%

在对外开放方面，同广东省比较，无论是起点、发展速度、现有水平、增长的绝对量等方面都存在着明显的差距。

第一，广东在对外开放的1979年，出口创汇额为13.6亿美元，在全国名列第三；1987年达55.6亿美元，位居全国之首；福建1979年出口创汇额为2.4亿美元，在全国名列第九；1987年达8.47亿美元，居全国第11位，位次倒退2位。与广东出口创汇绝对数比较，差距从11.15亿美元扩大到47.13亿美元。

第二，广东“三资”企业出口额从1985年的2.2亿美元，增加到1987年的6.12亿美元；福建从1985年的2753万美元，增加到1987年的9231万美元，仅相当于广东的15.1%。

第三，广东“三来一补”工缴费收入1987年达5.5亿美元，其中仅东莞市就达1.07亿美元。福建仅为0.24亿美元，不及东莞市的四分之一。

第四，1979年至1986年累计，广东省总共签订利用外资合同73920个，平均每年10560个，实际利用外资总额达43.71亿美元，1987年达12亿美元。福建总共签订利用外资合同990个。平均每年141个，1979年至1987年实际利用外资总额达6.6亿美元。九年累计不及广东1987年的一半。

综合国际经济形势和国内兄弟省的发展情况，可以说我省发展外向型经济面临着严峻的挑战，切不可盲目乐观。要抓住当前的发展机遇，需要作出艰苦的努力。我们所制订和运用的政策能否奏效，很大程度上取决于对自身的认识和作出正确的抉择，以及保证其有效的实施。

对我省省情的再认识

过去人们曾提出福建的优势在山、海、侨、亚，这种认识更多地是基于自然条件和历史形成的某些状况得出的。我们应在已有认识的基础上进一步站在发展商品经济与发展社会生产力的高度，特别是要结合十年改革、开放经验的总结进行重新认识。

我省改革开放的十年，使我省经济进入建国以来发展生机最旺盛、经济实力增长最快、人民得到实惠最多的时期。1978年至1987年，全省国民生产总值从65亿元增加到260亿元，年递增率为15.4%。全省在九年中，完成全民所有制基建投资额为157亿元，超过前28年的总和。全省城乡居民收入有了较大幅度的提高。城镇居民人均收入从1979年的339元，增至1987年的913元，平均年递增11.6%。农民的纯收入从1978年的137.5元增至1987年的485元，年均递增率为15%。扣除这个时期物价上涨因素，城市居民实际收入增加64.3%，农民实际收入增加1.51倍。我省的经济正处在从内向型向外向型转变的转型时期。

（一）我省的优势主要表现在：

1、我省同广东一样是全国最早实行“特殊政策，灵活措施”的对外开放的省份。经过十年的改革、开放，相对许多沿海省份，我们率先积累了经验，在对外经贸工作中摸到了一些路子，某些方面的工作还走在全国前头，并居相当优势。我省是全国第一家

到国际金融市场上筹集资金，并成功地运用了国外商业性贷款，取得好的效益。对外劳务合作和承包工程也发展很快，从1980年的8万美元营业额，发展到1987年的7463万美元，高于广东在这方面的收入。与125个国家和地区开展贸易往来。“三资”企业数在全国仅次于广东，并在海外办了90多家的企业，出口运动鞋的布点发展速度比较快，且在短短几年内具有相当规模。许多“三资”企业走过一段艰难的历程后，逐步实现外汇自求平衡，整个“三资”企业在全省工业产值中的比重明显上升。这些都为今后发展外向型经济打下了基础。

2、我省经济管理的决策自主权大。在全国稳定经济的情况下，我省可以根据实际需要，利用国际和国内两个市场、两种资金、两种资源加快经济发展。中央批准的我省深化改革的11条措施，使我省可以迈出更大的改革和发展的步子。

3、我省的产业结构和产业组织结构有利于吸纳在国际间转移的劳动密集产品。在1987年我省工业产值中，轻工业产值约占60%。全省12810个工业企业中，小企业占了12772个，虽然占绝大多数比例，但其产值、利税所占比例不大，因此放开它风险小、收益大，可以进行拍卖、合资和吸收外资进行改造。而且这部分企业加工型居多，较能适应国际性产业结构调整的需要。另外，我省乡镇企业已发展到40多万家，虽然在规模、产值等方面还低于沿海一些发达省份，但其私营、集资办企业的特色在全国是相当突出的，经营机制比较灵活。在我省有相当一批乡镇企业同海外华侨有不同程度的联系，适应于发展外向型的劳动密集产品。1987年我省乡镇企业已有1400多个企业出口创汇，出口交货总值达5.62亿元，占全省外贸出口收购的21.24%，其中晋江县乡镇企业总收入中有8%以上是属出口交货的。乡镇企业很快成为发展外向型经济的一支生力军。

4、闽台经济贸易合作具有“双向”的意愿和相当的基础。自台湾当局加快了对大陆政策调整的步伐后，闽台民间的传统交流出现了新态势。在亲情、乡情、民族感情的支配下，我省必将成为台资汇集的热点之一。我省出口产品和台湾出口产品又具有同构性，因而易于掌握台湾中间适用技术，并能提高出口产品质量和档次，增加竞争力。这种闽台两省间相互需要和特殊联系，是任何一个省份都不能同我省相比的。

5、前几年基础设施的建设，为今后发展增加了后劲。这方面的工作我省比许多沿海省市早走了几年。特区、开发区的基础设施投入不少，在新形势下，已成为吸引外资较好的条件。电力、通讯在“六·五”、“七·五”期间都有比较大的发展。福州火电厂、沙溪口水电站建成投产可新增发电能力92.5万千瓦，140万千瓦的水口水电站在建设中，“八·五”后期可发挥效益，从而能够在相当时间内缓解电力紧张的状况。我省现代化的电讯设备在全国搞得最早，沿海不少市县均有直通国际线路的通讯条件，方便了外商来闽投资，有利增强吸引力。

（二）制约我省发展的因素

1、管理体制不顺，内耗过大。纵向看，省、市、县各级对经济过程的自我组织程度低，对上依赖性大，不敢根据省情、市情、县情作些大的决策，思想不够解放，开拓探索精神不够。横向看，经济领导机关的办事机构对具体事务包揽太多，对重大问题缺乏事前调查，研究论证不够，临时性平衡性决策太多。各个职能部门职责不清，部门之间缺少应有的沟通，狭隘的部门观念相当突出，开拓创新不足。就事论事解决问题多，从发展方向上把握事物少，一些超前性试验性的改革往往在部门中难以通过。

2、市场体系发育迟缓。短期资金市场规模不大，长期资金

市场发展更是缓慢，与我省经济发展的要求不相适应。外汇调剂市场刚刚起步，劳务市场处于一种初级的状态。生产资料市场是不发育的市场。而没有市场，生产要素就无法流动，资源的合理配置就是一句空话，也影响与国际市场的联系。而且，没有市场，经济管理部门就不可能从分钱、分物中摆脱出来，改善宏观管理，企业也不可能摆脱过多的行政干预。

3、企业的经济效益低。百元产值利税水平低于全国平均水平，物价上涨消化能力差，产品的竞争能力低，在市场上处于被动的地位。全省骨干企业太少，较难形成一批具有相当规模和竞争能力的企业集团。已推行的承包经营责任制总的看是处于浅层次的。企业的这种状况将在很大程度上制约着外向型经济的发展。

4、财政拮据，每年用于新增投入的部分难以有大的增长。这几年我省财政收入从数量上看，每年虽有较大幅度的增长，但仍远低于经济增长速度。1987年与1978年相比，国内生产总值增长2.3倍，而财政收入仅增长1.2倍，而且财政支出的增长幅度更大，支大于收的情况没有根本性改变。我省1957年至1986年29年来地方财政收入的增长速度在沿海10省市中仅略高于广西，居倒数第2位。我省财力紧张不同于上海等地，上海生财能力很强，财政收入由1957年的3.45亿元增加到1986年的179.8亿元，而地方财政支出只有59.1亿元。我们的生财能力太低，因此同样实行财政包干政策得益不多。生财能力的扩展在于整个经济的发展，但我省资金积累关还没有过，要求更大的发展就面临较大的困难。

发展外向型经济的思路和对策

为了把握有利时机，加快我省外向型经济的发展，根据我省的优劣势和特点，我省应该采取以下主要对策与措施：

（一）要花大力气，过资金积累这个关。

1、大力吸收外商直接投资，适当举借外债。在吸收直接投资上，要充分利用中央批复我省有权审批外商独资企业的政策，大力提倡兴办外商独资企业；继续发展中外合资、合作经营企业，发展“三来一补”等等。

除了吸收直接投资外，我省还应适当举借外债，要以动态创汇目标来平衡外汇收支，突破静态的借债临界点。争取在二、三年内完成一批大型骨干基础工业和基础设施，解决经济发展的瓶颈。至于要上什么项目，要根据我省确定的发展目标，组织专门的班子，邀请各方面的专家在限定时间内集中研究，提出方案。通过外资养内资，提高内部积累，过资金积累这个关。

借债所带来的陷入债务危机难以自拔的风险可能性也是存在的。为此必须解决的，一是外债的结构要多元化，包括资金来源、年限、利率、偿还方式等。但要力争以政府贷款、世界银行贷款等期限长、利息低的贷款为主；二是要注重外债的使用效益，要求以项目借款，不可先借债后排项目。使用外债项目一定要讲究建设周期短、产出快，千万不可搞胡子工程；三是有关的配套条件要跟上，如人民币资金配套、技术力量配套等。

利用借债的项目要率先实行投资主体换位，改变政府统借统还的局面，实行企业项目还债制，谁用债谁还债。但在目前企业还不可能独立向国际金融市场直接借债，仍需要通过政府起中介

作用的情况下，为避免企业躺在政府身上，对借债项目一律实行项目经理招标制和还债目标责任制。如果能够解决好上述问题，借债是利大于弊的。

2、强化省内资金自身积累。一是适当提高利率，挖掘社会资金潜力。现有城乡居民购买各种债务和奖券还是很踊跃的，这是在银行储蓄利率偏低，物价上涨较快的情况下，人们寻求保值的一种出路。1987年我省城乡居民储蓄率为11%，低于全国水平。提高利率有利吸收存款，储蓄率提高一个百分点，我省便能积聚资金近2亿元。二是把国内外、省内外的各种资金，通过不同形式，不拘一格地吸引过来。三是把直接融资作为加速民间积累的手段。在完善资金市场的过程中，随着投资体制的改革和企业投资主体的确定，凡具有推行股份制条件的企业和企业集团，在经过具有权威的企业资信评级机构进行资信评级后，应允许其向社会直接发行真正意义上的股票（即不还本且期限长，只领取一定股息），进行基本建设和技术改造，使消费基金转变为积累资金、投资基金。对有条件的外向型企业或转向外向型的企业，还可发行外币债券。与此同时，要逐步开放和完善债券、股票市场，允许各类有价证券转让，以流通推动发行，同时对企业形成风险约束。

3、注重资金存量调整，优化资金配置。一是在工业企业推行企业兼并，大企业兼并小企业，经济效益好的企业兼并经济效益差的企业。通过资金存量的流动转移和重新组合，既可解决现有企业的活力和效率，也能增强企业竞争能力，从而提高全社会资金和资源的宏观配置效益。二是改变扶贫资金的使用办法，优化配置使用政府投资。近年来，为改变贫困地区的落后面貌，省里每年都从不同渠道向贫困地区输入数以亿计的扶贫资金（包括贴息、低息贷款），取得了一定的效果，但由于不发达地区各类