

民警执法必备案头书

# 公安监所管理

GONGAN JIANSUO GUANLI

◎毕惜茜 著



中国人民公安大学出版社

# 公安监所管理

毕惜茜 著

(政法系统内部发行)

中国人民公安大学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安监所管理/毕惜茜著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2011. 2

ISBN 978 - 7 - 5653 - 0340 - 1

I. ①公… II. ①毕… III. ①看守所—管理学—中国

IV. ①D631.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 021024 号

公安监所管理

毕惜茜 著

---

出版发行: 中国人民公安大学出版社  
地 址: 北京市西城区木樨地南里  
邮政编码: 100038  
印 刷: 北京泰锐印刷有限责任公司

---

版 次: 2011 年 2 月第 1 版  
印 次: 2011 年 2 月第 1 次  
印 张: 14. 875  
开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32  
字 数: 400 千字

---

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 0340 - 1  
定 价: 32. 00 元 (政法系统内部发行)

---

网 址: [www.cppsups.com.cn](http://www.cppsups.com.cn) [www.porclub.com.cn](http://www.porclub.com.cn)  
电子邮箱: [zbs@cppsup.com](mailto:zbs@cppsup.com) [zbs@cppsu.edu.cn](mailto:zbs@cppsu.edu.cn)

---

营销中心电话: 010 - 83903254  
读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257  
警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253  
法律图书分社电话: 010 - 83905745

---

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换  
版权所有 侵权必究

## 作者简介

毕惜茜，1963 年出生，祖籍江苏无锡。1985 年毕业于华东政法大学法律系。1985 年 8 月至今执教于中国人民公安大学。目前系中国人民公安大学侦查系教授，博士生导师。被北京市公安局监管总队聘为顾问，同时挂职北京市大兴区人民检察院副检察长。



主要研究方向为侦查学，致力于侦查讯问、侦查程序以及公安监所管理研究。近年来，主要研究的课题有：新形势下侦查讯问理论与实践研究、偷渡案件侦讯对策研究、情景测试法与准绳测试法比较研究等。

## 前 言

2002年笔者撰写出版了《新时期公安监所管理》一书，得到了广大读者的鼓励。随着形势的变化，公安监管工作面临着新的形势和新的挑战，许多问题需要探索、研究、分析和总结，笔者本着继承与借鉴、总结与发展、改革与创新的宗旨，研究分析和总结了近年来监管工作的理论与实务，重新编写了《公安监所管理》一书，并努力使本书更具时代特点。第一，本书在原《新时期公安监所管理》一书的基础上进行了重新创作，保留了原书一小部分的内容。在“心理篇”中将1998年的实证研究予以保留，以便与2010年所做的实证研究进行对比。在“羁押篇”中根据相关的规定和文件归纳整理了近年关于看守所、拘留所等羁押场所的法律法规，体现了新的规定和新的要求。第二，本书的撰写运用了大量的实证研究成果，在“导论”、“心理篇”、“专题研究”等部分都结合实证进行了分析和研究。第三，为了体现时代特点，抓住当前监管工作的难点、热点问题，本书增加了“专题研究”，对当前人们关注的牢头狱霸、看守所事故、关于监管工作中的刑事司法改革等问题进行了专题研究。

本书在结构上仍然采用了以“篇”为内容划分的写法，分为导论、心理篇、管理篇、教育矫治篇、羁押篇和专题研究几个部分。

为了使本书准确的阐述公安监所管理的相关理论和总结监管工作的经验，笔者在撰写过程中吸取了公安部业务局领导们的讲话精神和监管战线同仁的宝贵经验，参考了近年来出版的国内外有关的

◆◆◆◆◆ 公安监所管理

论文和专著，汲取了近年来监所研究的新成果。安徽省公安厅监管总队以及安徽省合肥市、肥西县、黄山（区）市等监管战线的同仁们对笔者的研究提供了大力的帮助和支持，在此表示诚挚的感谢！同时，也对本书的撰写提供相关资料和宝贵经验的全国监管战线的同仁们一并表示诚挚的感谢！

由于笔者的研究水平有限，不妥之处在所难免，敬请领导、专家、学者和广大读者批评指正。

作者

2010年12月

# 目 录

## 第一篇 导论

<b>第一章 公安监所概述</b> .....	( 3 )
一、公安监所的概念和历史发展 .....	( 3 )
二、公安监管工作的性质和方针 .....	( 11 )
三、公安监管工作的任务 .....	( 15 )
四、公安监所的功能 .....	( 23 )
<b>第二章 公安监所法律关系</b> .....	( 27 )
一、公安监所法律关系的特征和种类 .....	( 27 )
二、公安监所法律关系构成 .....	( 29 )
<b>第三章 公安监管民警的职业素质及其培养</b> .....	( 31 )
一、公安监管民警的概念 .....	( 31 )
二、公安监管民警的职业素质要求 .....	( 31 )
三、公安监管民警优良品质的培养 .....	( 36 )
<b>第四章 在押人员的权利与义务</b> .....	( 41 )
一、在押人员的构成 .....	( 41 )
二、在押人员的法律地位 .....	( 41 )
三、在押人员的权利和义务 .....	( 43 )
四、公安监管场所在押人员权利保障 .....	( 47 )

## 第二篇 心理篇

<b>第一章 公安监所管理研究心理的意义和方法</b> .....	( 61 )
一、公安监所管理研究心理的意义 .....	( 61 )
二、公安监所管理研究心理的方法 .....	( 62 )
<b>第二章 在押人员特点</b> .....	( 66 )
一、自然属性特点 .....	( 66 )
二、社会属性特点 .....	( 71 )
<b>第三章 在押人员心理</b> .....	( 76 )
一、在押人员心理的概念和一般特征 .....	( 76 )
二、不同情境在押人员心理 .....	( 77 )
三、不同阶段在押人员心理 .....	( 78 )
四、不同类型在押人员心理 .....	( 85 )
<b>第四章 在押人员心理状态调查分析之一</b> .....	( 89 )
一、调查目的 .....	( 89 )
二、调查方法 .....	( 89 )
三、研究结果与分析 .....	( 91 )
四、几点结论 .....	( 108 )
<b>第五章 在押人员心理状态调查分析之二</b> .....	( 111 )
一、调查目的 .....	( 111 )
二、调查方法 .....	( 111 )
三、研究结果与分析 .....	( 113 )
<b>第六章 在押人员心理状态调查分析之三</b> .....	( 120 )
一、对“三进宫”在押人员的访谈 .....	( 120 )
二、对涉嫌危害国家安全犯罪在押人员的访谈 .....	( 124 )
三、对女性在押人员的访谈 .....	( 127 )
四、对涉嫌职务犯罪在押人员的访谈 .....	( 131 )

## 目 录

五、对“法轮功”在押人员的访谈 .....	(133)
<b>第七章 在押人员群体心理 .....</b>	<b>(136)</b>
一、群体的概念和分类 .....	(136)
二、在押人员群体结构分析 .....	(137)
三、在押人员群体心理现象 .....	(144)
<b>第八章 监管民警心理 .....</b>	<b>(147)</b>
一、监管民警基本情况分析与角色特点 .....	(147)
二、影响监管民警心理的因素 .....	(150)
三、监管民警个性心理 .....	(153)
四、监管民警人际心理 .....	(157)
五、监管民警威信 .....	(160)
六、监管民警消极心理 .....	(161)
七、监管民警心理卫生 .....	(165)
八、监管民警集体心理 .....	(168)

## 第三篇 管理篇

<b>第一章 现代监所管理概述 .....</b>	<b>(175)</b>
一、公安监所管理释义 .....	(175)
二、狱政管理和监所管理 .....	(176)
三、公安监所管理依据 .....	(176)
四、现代化公安监所管理 .....	(177)
五、监所管理历史发展及趋势 .....	(179)
六、现代监所管理主要内容 .....	(182)
<b>第二章 公安监所管理原则 .....</b>	<b>(184)</b>
一、依法管理 .....	(184)
二、严格管理 .....	(185)
三、科学管理 .....	(186)

## ◆◆◆◆◆ 公安监所管理

四、文明管理 .....	(187)
<b>第三章 现代监所管理制度 .....</b>	<b>(189)</b>
一、分类制 .....	(189)
二、激励机制 .....	(192)
<b>第四章 分管分押 .....</b>	<b>(200)</b>
一、分别关押 .....	(200)
二、分别管理原则 .....	(201)
三、分层管理 .....	(209)
四、建立科学的分管分押制度 .....	(212)
<b>第五章 生活卫生及医疗保障 .....</b>	<b>(217)</b>
一、饮食起居管理 .....	(217)
二、医疗卫生管理 .....	(220)
三、生活卫生及医疗保障制度的完善 .....	(223)

## 第四篇 教育矫治篇

<b>第一章 公安监所教育发展与实践 .....</b>	<b>(227)</b>
一、公安监所教育的发展与成就 .....	(227)
二、公安监所教育的特点 .....	(231)
三、公安监所教育的功能 .....	(233)
四、监所教育阶段 .....	(235)
<b>第二章 监所教育的心理基础 .....</b>	<b>(236)</b>
一、心理机制结构 .....	(236)
二、监所教育的心理基础 .....	(236)
三、监所教育的依据 .....	(239)
<b>第三章 公安监所教育的原则和内容 .....</b>	<b>(241)</b>
一、公安监所教育的原则 .....	(241)
二、公安监所教育的内容 .....	(242)

<b>第四章 公安监所教育的形式</b> .....	(247)
一、集体教育 .....	(247)
二、个别教育 .....	(248)
三、分类教育 .....	(248)
四、辅助教育 .....	(249)
五、社会教育 .....	(250)
<b>第五章 公安监所教育的方法</b> .....	(251)
一、疏导法 .....	(251)
二、例证法 .....	(251)
三、自由交谈法 .....	(252)
四、利害选择法 .....	(252)
<b>第六章 影响教育的因素</b> .....	(254)
一、主客体因素 .....	(254)
二、教育方法的因素 .....	(254)
<b>第七章 公安监所教育之发展</b> .....	(257)
一、公安监所教育的困惑 .....	(257)
二、公安监所教育的探索 .....	(259)
<b>第八章 在押人员心理矫治</b> .....	(263)
一、心理矫治释义 .....	(263)
二、在押人员常见心理问题 .....	(265)
三、心理矫治主要方法 .....	(279)
四、在押人员自杀及预防 .....	(293)

## 第五篇 羁押篇

<b>第一章 看守所</b> .....	(301)
一、羁押程序 .....	(301)
二、羁押管理 .....	(313)

◆◆◆◆◆ 公安监所管理

<b>第二章 拘留所</b> .....	(340)
一、收拘 .....	(340)
二、安全管理 .....	(342)
三、分别管理 .....	(344)
四、提询 .....	(345)
五、通信、会见 .....	(345)
六、请假出所 .....	(346)
七、出所 .....	(347)
八、档案管理 .....	(348)
<b>第三章 收容教育所</b> .....	(350)
一、入所 .....	(350)
二、安全管理 .....	(351)
三、所情动态分析 .....	(353)
四、突发事件处置 .....	(354)
五、日常管理 .....	(354)
六、提询 .....	(356)
七、会见、通信 .....	(356)
八、接待 .....	(357)
九、请假离所 .....	(357)
十、所外就医 .....	(358)
十一、提前解除收容教育 .....	(359)
十二、延长收容教育 .....	(359)
十三、被收容教育人员死亡处理 .....	(360)
十四、出所 .....	(361)
十五、档案管理 .....	(362)
<b>第四章 强制隔离戒毒所</b> .....	(364)
一、收治 .....	(364)
二、日常管理 .....	(366)

## 目 录

三、值班巡视、监控 .....	(370)
四、安全工作 .....	(372)
五、办理办案机关来所询问戒毒人员 .....	(374)
六、办理探访、律师会见与通信工作 .....	(375)
七、戒毒人员外出探视 .....	(375)
八、生活管理 .....	(376)
九、医疗 .....	(377)
十、康复 .....	(384)
十一、出所 .....	(388)
十二、文书、档案、信息管理 .....	(390)

## 第六篇 专题研究

<b>第一章 监所前沿问题研究</b> .....	(395)
一、监所人性化执法探讨 .....	(395)
二、关于侦押分离 .....	(403)
三、看守所性质研究 .....	(409)
四、看守所任务研究 .....	(412)
<b>第二章 监所深挖犯罪研究</b> .....	(414)
一、监所深挖犯罪相关规定 .....	(414)
二、深挖犯罪成果 .....	(416)
三、深挖犯罪的必要性和可行性 .....	(417)
四、选择深挖条件 .....	(419)
五、常用深挖犯罪方法 .....	(420)
六、当前监所深挖犯罪思考 .....	(423)
<b>第三章 看守所事故分析</b> .....	(428)
一、看守所事故分类 .....	(428)
二、看守所事故分析 .....	(429)
三、看守所事故预防 .....	(435)

◆◆◆◆ 公安监所管理

四、突发事件处置 .....	(437)
<b>第四章 牢头狱霸现象分析 .....</b>	<b>(443)</b>
一、牢头狱霸行为特点 .....	(443)
二、牢头狱霸形成的原因 .....	(446)
三、在押人员攻击心理分析 .....	(448)
四、解决牢头狱霸现象的对策 .....	(450)
附：在押人员互殴行为分析 .....	(451)
<b>参考文献 .....</b>	<b>(460)</b>

# 第一篇 导 论



## 第一章 公安监所概述

### 一、公安监所的概念和历史发展

#### (一) 公安监所的概念

公安监所是公安机关管理的依法对犯罪嫌疑人、被告人、罪犯、违法人员和肇事肇祸不负刑事责任的精神病人进行警戒看管、执行刑罚、行政处罚、教育、特定疾病治疗、心理及行为矫治的监管场所。<sup>①</sup>

首先，公安监所是人民民主专政的工具，是国家政权建设的重要内容，是巩固党的执政地位的基石。新民主主义革命时期，根据地的政治保卫机关和公安机关就设立了看守所或拘留所，负责关押反革命、汉奸、特务之未决犯和已决犯；司法机关（裁判部、法院）也设立看守所，负责关押普通刑事犯和已决犯。新中国成立后，县级以上公安机关设立看守所，负责羁押被逮捕、拘留的反革命犯和其他刑事犯，同时监管改造少数已决的短刑犯，有的设拘留所，关押刑事犯及治安拘留人员。当前我国进入社会矛盾凸显期、对敌斗争复杂期、刑事案件高发期，公安监所工作面临复杂严峻的治安形势和新的考验，即要伴随我国依法治国方略和民主法制建设的深入实施，进一步强化公安监所的执法管理能力和水平。

其次，公安监所是在一定的目的指导下运行的机构。这一目的是保障监所安全，配合刑事诉讼法、行政法律法规的顺利进行，并

---

<sup>①</sup> 参照公安部业务局领导的有关讲话。