

宁波市人民政府防汛防旱指挥部  
防汛防旱工作预案

宁波市人民政府防汛防旱指挥部办公室

二〇〇四年七月

TV87

# 宁波市人民政府办公厅文件

甬政办发〔2004〕153号

---

## 转发市防汛防旱指挥部关于宁波市防御台风 (热带风暴)暴雨工作预案的通知

各县(市)、区人民政府,市政府各部门、各直属单位:

经市政府同意,现将市防汛防旱指挥部《宁波市防御台风(热带风暴)暴雨工作预案》转发给你们,请认真贯彻执行。

# 宁波市防御台风（热带风暴）暴雨工作预案

（市防汛防旱指挥部 二〇〇四年七月十四日）

根据《中华人民共和国防洪法》第三十八条关于“防汛抗洪工作实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥，分级分部门负责”的规定和《宁波市防洪条例》的要求，特制订宁波市防御台风（热带风暴，下同）暴雨工作预案。

## 一、防汛工作的方针和原则

：认真贯彻执行“安全第一，常备不懈，以防为主，全力抢险”的方针，以确保群众生命安全作为防汛首要任务，立足于抗灾夺丰收、抗灾保安全，防患于未然。切实做到在遭遇现有防洪标准内的洪水不垮坝、不溃堤、不死人，遇到超过标准洪水，全力抢险救灾，

尽量减少人员伤亡，把灾情减少到最低限度。

防汛工作实行分级负责，条块结合，以块为主的原则。一切部门和单位都要服从当地政府防汛防旱指挥部的统一指挥，下级政府防汛防旱指挥部要服从上级政府防汛防旱指挥部的指挥调度。对拒不执行上级调度命令的，要追究责任；对造成重大损失的，要追究刑事责任。

坚持团结协作，局部利益服从全局利益。对在抗洪抢险救灾中做出突出贡献的，各级政府应予以表彰奖励。

## 二、防汛工作的重点

(一) 确保水库山塘安全，所有小(一)型以上水库都要在汛前根据工程运行状况和可能出现的雨情、水情，修订防洪控制运用计划。按照分级负责原则，大中型水库防洪控制运用计划分别由省、市审批；小(一)型水库防洪控制运用计划由县(市)、区审批。水

(市)、区和(乡)镇、街道及居委会等组织要对危险房屋进行重点检查,做好人员撤离和搬迁准备。低洼地带工矿企业的设备、仓库物资要及时做好转移工作。高空作业设施,广告牌、铁塔、天线等,要事先做好加固措施,确保安全。易受风暴潮侵袭的沿海乡镇要针对渔船避风和养殖户转移等编制专项预案,确保人民生命财产安全。

(五)加强地质灾害防御。有关县(市)区人民政府应当组织国土资源部门和其他有关部门对山体滑坡、崩塌和泥石流隐患进行全面调查,划定重点防范区。当出现山体滑坡迹象后,国土资源部门应组织技术力量进行勘测和监测,采取必要防范措施。发现险情时,必须坚决组织群众转移。

### 三、市防汛防旱指挥部的主要职责

(一)贯彻执行有关防汛防旱工作的法律、法规、方针、政策和上级政府防汛防旱指挥部的指示、命令,

统一指挥本辖区的防汛抗洪工作。

(二)部署年度防汛防旱任务,明确各部门的防汛职责,落实任务。协调部门之间、上下之间的工作配合,检查督促各有关部门做好防汛准备工作。

(三)遇大暴雨、大洪水、台风等可能出现较大灾害时,要及时掌握情况,研究对策,指挥防汛抗洪抢险工作,尽可能地减少灾害损失。灾后组织各方力量迅速开展救灾,修复水毁工程,恢复生产,安排生活,重建家园。

(四)按照有关法律法规,督促、支持各级水行政主管部门组织河道清障工作和加固江堤海塘工作,提高江河防洪能力。

(五)督促和帮助水行政主管部门根据流域规划、流域防御洪水方案,按照确保重点、兼顾一般的原则,制订本辖区的防御洪水方案。

(六)建设和完善防汛指挥自动化系统,不断提

高决策指挥水平，逐步实现防汛规范化、现代化。

(七) 建立、健全指挥部日常办事机构，落实人员编制，配备专职人员和必要的设施，解决日常经费，常年开展工作。

#### 四、市防汛防旱指挥部成员单位的主要职责

(一) 宁波军分区、武警支队：组织所属部队支援地方抢险救灾。宁波军分区负责组织市预备役部队和民兵参加当地抢险，协调驻甬部队参加当地抗洪抢险。

(二) 市水利局：承担市防指的日常工作，负责水工程安全的监督管理；及时提供水情和水情预报；负责洪水的调度工作；组织指导抗洪抢险工作和水毁防洪工程的修复。

(三) 市气象局：做好天气预报，及时向市政府市防指提供暴雨、台风等灾害性天气预报和有关气象信息，参加防汛会商。

(四) 市海洋渔业局：做好灾害性海洋潮位、海浪预测、预报工作，及时向市防指提供风暴潮位预报信息，负责台风影响前后的出海渔船返港避风，以及渔业生产的保护工作。

(五) 市民政局：及时掌握灾情，向市防指提供灾情信息；负责接收、拨放救灾捐赠款物，安排好灾民生活。

(六) 市农业局：提供农情，提出农业抗灾、补救措施。

(七) 市财政局：及时下拨防汛抗灾经费并监督使用。

(八) 市计委：组织协调灾后重建中的基础设施恢复。

(九) 市交通局：负责抢险物资运输车辆的调度落实工作；协助公安部门做好汛期抢险救灾车辆优先通行工作；负责水毁公路、桥梁抢修工作，以及提

供道路通行情况信息。

(十)市电力局：负责排涝用电的供应，及时调度解决抗灾电力，抢修灾损电力设施。确保政府首脑机关、市防指、军分区、公安、电台、电视台等重要单位以及重要水利工程设施的正常用电。

(十一)市城管局：负责城区防汛办公室工作，做好城区防汛排涝工作。

(十二)市电信局：保障水情、险情、灾情电报电话的及时、正确传递，确保政府首脑机关、防汛防旱指挥部、军分区、公安、电台、电视台等重要单位的通讯畅通。

(十三)市贸易局、市粮食局、市供销社：做好救灾物资、食品的供应工作。

(十四)市公安局：负责维护防汛交通、抗洪抢险秩序和灾区社会治安工作；防汛紧急期间，协助组织群众撤离和转移；打击盗窃防汛物资和破坏水利工

程设施的犯罪行为。

(十五)市卫生局：负责灾区的防病、治病工作，加强灾区卫生防疫，预防疾病流行。

(十六)市广电局：负责组织新闻单位及时向公众发布防汛信息，做好防汛抢险工作的宣传和灾情的摄录及防汛抗灾先进事例的报道。

(十七)市教育局：负责学校的防台抗台工作，加强对校所危房的检查，特别要注意做好台风期间师生的安全工作。

(十八)市国土资源局：负责地质灾害的监测预报，及时向市防指提供地质灾害信息，做好地质灾害的防灾避灾工作。

(十九)市经委：负责工矿企业防洪抗台工作，提出灾后恢复生产措施。

## 五、市防汛防旱指挥部领导岗位职责

### (一)指挥

## 1、岗位职责

(1) 主持市防指成员会议，组织指挥抗洪抢险工作；

(2) 主持防汛会商，研究调度方案；

(3) 签发重要防洪调度和抗洪抢险命令；

(4) 组织救灾工作；

(5) 及时向上级防汛防旱指挥部、市委、市政府主要领导报告汛情、灾情。

## 2、进岗标准

(1) 市气象台发布台风(热带风暴、强热带风暴)紧急警报时；

(2) 大中型水库、水闸和海塘、江堤发生较大险情时；

(3) 当预报姚江、奉化江、三江口水位达保证水位时；

(4) 发生突发性重大洪涝灾害时。

## (二) 副指挥

### 1、岗位职责

(1) 协助指挥做好抗灾救灾工作;

(2) 主持汛情会商, 研究调度方案;

(3) 根据汛情趋势, 组织分析可能造成的灾害及对策;

(4) 签发防洪调度命令和防洪抢险救灾指令;

(5) 及时向指挥报告汛情、灾情和抗洪抢险意见。

### 2、进岗标准

(1) 当预报姚江、奉化江、三江口水位超过警戒水位时;

(2) 市气象台发布台风(热带风暴、强热带风暴)警报时;

(3) 大中型水库、水闸和海塘、江塘发生险情时;

(4) 发生洪涝灾害时。

### (三) 办公室主任

#### 1、岗位职责

(1) 主持汛情会商，研究调度方案；

(2) 组织防汛形势分析，提出对策措施；

(3) 签发防洪调度命令和防洪防台通知；

(4) 及时向副指挥、指挥部有关成员通报汛情；

传达上级防汛部署、指令、意见；

(5) 检查督促防汛部署、指令、意见贯彻落实情况。

#### 2、进岗标准

(1) 市气象台发布台风(热带风暴、强热带风暴)警报时；

(2) 当预报姚江、奉化江、三江口水位达到警戒水位并在继续降雨时；

(3) 防洪工程设施发生险情时；

(4) 发生洪涝灾害时。

## 六、防汛抢险救灾指挥调度

### (一) 发布台风消息阶段

市气象台发布台风消息，台风正在发展，有可能影响我市，在台风到来之前，突出一个“防”字，积极防范，有备无患。

1、加强防汛值班，密切注视台风动向。

2、水利部门要检查了解大中型水库、病险水库及平原河网水情，进行承受洪水能力的分析，落实预泄预排方案。

3、气象台站要加强台风的监测，做好台风未来趋势的预报，海洋水文部门要加强洪（潮）水位的观测，并及时向防汛办公室提供台风情况。

4、海上作业单位要通知未出海船只停止出海，已出海的船只要做好回港避风的准备。

### (二) 发布台风警报阶段

市气象台发布台风警报，台风正向我市逼近。

1、气象部门要作出台风影响范围和风、雨量级的预报，水文部门要做好洪水测报的各项准备，海洋部门要做好风暴潮位、海浪的测报工作。

2、海上作业单位要通知出海船只回港避风或就近港口避风。

3、水利部门要根据控制运行计划进行调度。对台风可能明显影响的地区，经批准有临时超蓄水量的水库要将水位降到汛限水位；平原河网水位高的适当预排；所有水库、水闸和机电排灌管理单位要做好随时排涝的各项准备。

4、对重要江堤海塘的危险地段和对下游将造成较大损失的病险水库，要组织好抢险队伍，在指定地点待命，并准备好抢险物资。易洪易涝地区和在建工程施工设备将受洪水影响的，要做好撤离的准备。

5、按照分工由各有关部门负责，落实好农田、

盐场、水产养殖场等的防护工作。

### (三) 发布台风紧急警报阶段

市气象台发布台风紧急警报，台风将在浙江沿海登陆或东经  $123^{\circ}$  以西转向北上或台风在福建省沿海登陆后将对我市有重大影响，我市已开始降暴雨。在台风到来时，突出一个“避”字，避其锋芒，及时撤离人员，转移物资。

1、台风可能登陆地区和可能严重影响地区，市或县级政府要发布防台抗台动员令，组织抗台工作组，深入抗台第一线，做好宣传发动工作，落实抗台措施和群众安全转移措施，指挥抗台抢险工作。

2、气象部门要作出台风可能登陆地点、时间、台风暴雨的量级和落区的预报。海洋、水文部门要作出风暴潮预报，根据降雨实况和气象部门的降雨量预报作出洪（潮）水预报。

3、海上作业单位要检查船只回港情况，尚未回

抗台措施的播放。

8、驻甬部队和武警部队根据抢险抢救预案，作好各项准备，一有任务能迅速赶往现场抢险抢救。卫生医疗部门要组织医疗队待命。公安部门要做好社会治安工作。

9、各级防汛办公室及时向上一级防汛办公室汇报防台活动情况。

(四)当台风或暴雨引起江河水位接近保证水位，水库水位接近设计水位，或者防洪工程设施发生重大险情时，经有关县（市）、区人民政府批准，当地防汛指挥机构可以宣布进入紧急防汛期。

当发生以下三种情形之一时，市防指可以宣布进入紧急防汛期：

- 1、受风暴潮影响，甬江潮位接近历史最高潮位；
- 2、奉化江全流域出现保证水位；
- 3、余姚江全流域出现保证水位。