

欧阳文安 主编

北京:跨世纪的发展思路

1996 - 2010 年
北京市经济发展战略研究

(上册)

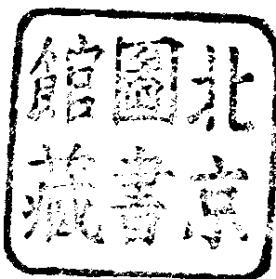
社会科学文献出版社

97
F127.1
12
24

北京：跨世纪的发展思路

——1996—2010 年北京市
经济发展战略研究
(上)

欧阳文安 主编



社会科学文献出版社

C

438694

务，为日益扩大的国际交往服务，为国家教育、科技和文化的发展服务，为市民的工作和生活服务。这是市委、市政府的重要职责，也是做好全市各方面工作的基本方针。

坚持以经济建设为中心，集中力量把经济搞上去，必须坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，大力发展适合首都特点的经济，始终保持并不断加强政治中心和文化中心的地位；切实体现加快实现两个根本性转变的要求，最大限度地利用和发挥首都的科技智力优势，把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来；扩大对外开放，提高对外开放和利用外资水平；加强与兄弟省市的合作与交流，促进区域经济协调发展；保持人口、资源、环境的可持续发展，努力实现经济效益、社会效益和环境效益的统一；坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，促进精神文明和物质文明的协调发展，确保首都政治稳定和社会安定。

展望未来，我们对北京经济发展充满信心。应当看到，我们既面临着严峻的挑战，更有着许多优势和有利条件。在以江泽民同志为核心的党中央领导下，全市各级领导干部团结全市人民，按照中央要求，牢牢把握大局，再接再厉，同心同德，开拓前进，一定会创造更加灿烂辉煌的明天。

1997年1月21日

编辑委员会

主 编 欧阳文安

副主编 续伯聪 曹听生 张 庆

编 委 (按姓氏笔画为序)

王力丁 王书柏 邓洪波 尹培彦

史利国 刘芳华 关志斌 冷 克

沙生良 李 琳 李荣毓 陈新国

张 彤 张士平 张雪原 金宝杰

周栋生 赵 毅 夏 明 柴晓钟

黄东有 崔 勇 崔承印 熊九玲

樊 凯

序

尉健行

未来 15 年,是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期,也是北京市经济发展最为关键的时期。北京作为伟大社会主义中国的首都,以什么样的姿态迎接 21 世纪,为全国和世界所瞩目。建国以来,在党中央、国务院的领导下,在全国人民的大力支持下,经过全市人民的艰苦努力,北京从消费城市转变成为生产性城市,并进一步发展成为具有相当经济实力的综合性城市。随着我国改革开放的不断深入和北京城市的不断发展,北京现有的经济结构和生产力布局已经越来越不适应社会主义市场经济的要求,不适应首都城市性质和功能的要求,也不适应建设现代化国际城市的要求。面对世界日新月异的高新技术革命和产业结构调整,面对我国经济的迅猛发展,在 21 世纪即将来临之际,我们必须以高度的历史责任感,紧紧抓住世纪之交的历史机遇,进一步端正经济发展的指导思想,理清经济发展思路,科学地研究并实施 21 世纪的北京经济发展战略。

坚持以经济建设为中心,集中力量把经济搞上去,是党的基本路线的核心内容。北京市作为全国的政治、文化中心,坚持以经济建设为中心,同样不能例外。根据党中央、国务院关于北京市工作的一系列指示精神和《北京城市总体规划》的要求,北京的经济建设和其他各项工作,都要按照首都城市的性质和特点来安排,着眼于和有利于更好地为党政军首脑机关正常工作服

目 录

序.....	(1)
1996—2010 年北京市经济发展战略研究报告	(1)
北京市经济发展战略研究分课题报告	(36)
北京市经济发展的基础及目标	(36)
北京市农村经济发展战略设想	(64)
北京市工业发展战略研究	(74)
北京市建筑业发展战略研究	(91)
北京市商业发展战略设想.....	(109)
北京市旅游业发展目标及对策研究.....	(121)
北京市金融业发展的目标和思路.....	(129)
北京市城市基础设施发展战略研究.....	(143)
北京市开放型经济发展研究.....	(163)
北京科技发展的战略目标与对策.....	(182)
北京市信息化发展设想.....	(211)
北京市经济信息化发展目标及对策研究.....	(231)
北京城市发展与经济发展关系研究.....	(252)
首都国际化城市目标研究.....	(267)
首都现代化口岸体系发展研究.....	(302)
北京市财政发展思路研究.....	(314)
北京市居民收入、消费水平与展望.....	(331)
北京市法制与经济、社会协调发展研究.....	(357)
北京市经济发展与防灾减灾研究.....	(374)

1996—2010 年北京市经济 发展战略研究报告

今后 15 年是承前启后、继往开来的重要时期。我国将建立起比较完善的社会主义市场经济体制，全面实现现代化建设的第二步战略目标，并向第三步战略目标迈出重大步伐，为在下世纪中叶基本实现现代化奠定坚实的基础。北京是首都，对全国改革、发展、稳定具有重要影响。北京以怎样的姿态进入二十一世纪，不仅关系到北京自身的发展，而且关系到我国改革开放和现代化建设的形象，是党中央、国务院和全国人民共同关心的大事，也为世界所瞩目。我们必须紧紧抓住世纪之交的历史机遇，按照党的十四届五中全会、六中全会精神和中央对北京工作的重要指示，努力探索出一条适合首都特点的经济发展之路，实现国民经济的持续、快速、健康发展，物质文明和精神文明相互促进、共同进步，加快向现代化国际城市迈进的步伐。

第一部分 城市性质、功能和适合首都特点的经济

一、城市性质

北京是中华人民共和国的首都，是全国的政治中心和文化中心，这是北京城市最本质的特征。

北京是拥有一千多万人口的综合性特大城市，这是首都的依托。

北京是有三千多年建城史和八百多年建都史的历史文化名城和世界著名古都，这是北京城市的特色。

北京将在二十一世纪中叶建设成为现代化国际城市，这是北京城市发展的方向。

二、城市功能

从北京的城市性质出发，根据我国未来社会主义现代化建设的总体要求，参照世界上现代化国际城市达到的水平，未来北京城市发展的重点是进一步强化和完善城市功能，在经济发展的基础上，不断提高城市的整体素质和现代化水平。

北京城市性质的多重性决定了城市功能的多重性，作为首都、作为综合性特大城市以及作为现代化国际城市，分别具有相应的功能，这些功能既密切联系，又相互促进，具有内在的统一性。

作为首都，北京首先应进一步加强和完善政治中心和文化中心功能。北京经济发展、城市建设和其他各项工作，都必须有利于更好地发挥政治中心、文化中心的作用。

作为综合性特大城市，北京应重点发展和完善服务功能、产业功能、承载功能、集散功能和示范功能。

服务功能。主要是为党、政、军首脑机关正常开展工作服务，为日益扩大的国际交往服务，为国家教育、科技和文化的发展服务，为市民的工作和生活服务。

产业功能。北京是全国重要的综合性产业城市，要充分利用已有的产业基础和各种有利条件，形成适应社会化大生产要求的高素质产业体系。

承载功能。为政治中心和文化中心的建设、产业的发展 and 一千多万人口提供现代化的基础设施、良好的生态环境、充分的就业机会和便利的生活条件。

集散功能。以首都优势和综合性特大城市的雄厚经济实力为依托，充分利用国内外的资源和市场，形成强大的辐射能力，有效地实现信息、技术、资金、人才、商品的集聚、扩散。

示范功能。把北京建设成为经济繁荣，社会安定，全国文化、教育和科学技术最发达，道德风尚和民主法制建设最好的城市，成为全国社会主义精神文明建设的首善之区。

按照建设现代化国际城市的要求，北京应逐步增强国际城市功能。在不断增强和完善首都及特大型城市的功能基础上，充分发挥作为我国国际交往中心的作用，逐步提高城市的现代化水平，广泛参与国际分工与合作，在世界政治、经济、科技和文化活动中发挥更重要的作用。

三、城市性质和功能对经济发展的基本要求

北京作为首都，必须坚持以经济建设为中心，集中力量把经济搞上去，为政治中心、文化中心功能的发挥、搞好“四个服务”提供强大的物质保证。政治中心的一个重要要求是保持首都的政治稳定和社会安定，其基础是人民安居乐业，物质文化生活水平和社会文明程度不断提高，这最终取决于经济发展水平。文化中心要求首都的科技、教育、文化等事业有更大的发展，需要大量的公益性投入，要求北京必须具有雄厚的经济实力。北京又是展示我国社会主义物质文明和精神文明建设成就的窗口，经济

发展水平体现了我国改革开放和现代化建设的国际形象。“九五”期间以及到二十一世纪初，我国国民经济和社会发展将处于快速发展的重要历史时期，我们必须以高度的历史责任感和时代紧迫感，加快北京的经济发展，努力使首都的各方面工作走在全国的前列。

北京是人口高度密集和产业相对集中的综合性特大城市，经济发展是城市发展的本质要求，是城市功能发挥和完善的前提。经济繁荣，城市就充满生机和活力，经济停滞，城市则走向衰落。在我国加速工业化和城市化的进程中，北京作为综合性特大城市，是全国重要的经济发达地区之一，与全国经济发展的总格局有不可分割的密切联系，加快北京的经济发展，不仅是北京自身发展的需要，也是区域经济和全国经济发展的客观要求。在党的十四届五中全会提出的若干经济区域中，北京是环渤海地区的最大城市，又是京九经济带的起点，必须加快发展经济，发挥强大的集聚和辐射能力，促进环渤海经济圈和京九经济带的腾飞，为全国的经济发展作出更大的贡献。

把北京建设成为现代化国际城市，必须以雄厚的经济实力为基础。现代化国际城市是在国际政治、经济、文化生活中具有一定影响力的城市，主要集中在经济发达的国家和地区，是积极参与国际分工与竞争，带动国家和地区经济增长的重要力量。尽快把北京建设成为现代化国际城市，是我国日益提高的国际地位的客观要求和全国各族人民的共同愿望，也是北京在二十一世纪争取长期主动的关键。北京是一座发展中的城市，在经济和社会发展水平、城市现代化程度以及城市生态环境等方面都与现代化国际城市有较大差距。今后 15 年北京经济的发展应发挥比较优势，实现新的飞跃，为在二十一世纪中叶把北京建设成现代化国际城市奠定坚实的基础。

同时，北京的城市性质和功能对经济发展提出了更高的质的要求。首都的城市生态环境，应该达到世界第一流的水平，经济

发展必须控制和逐步减少污染,实现经济效益和环境效益的统一。北京现有 1000 多万常住人口,流动人口超过 300 万,但水资源严重短缺,土地、能源等资源相对不足,经济发展必须充分考虑这些制约因素,走资源节约和集约化的道路。北京是全国科技、教育、文化事业最发达的地区,智力资源十分丰富,而劳动力成本相对较高,经济发展必须建立在高素质、高效益的基础上。作为历史文化名城和世界著名古都,北京有大量珍贵的历史文化遗产,经济发展过程中必须切实加以妥善保护和有效利用。

四、适合首都特点的经济

根据北京城市性质、功能及其对经济发展的基本要求,经济发展的方向是大力发展适合首都特点的经济。

适合首都特点的经济的基本内涵是,充分体现北京的城市性质和功能的要求,充分发挥首都优势,以高新技术为先导,第三产业发达,产业结构优化,布局合理,资源节约,环境洁净,高效益、高素质的开放型经济。

适合首都特点经济的主要特征是:

实力雄厚。具有强大的综合经济实力,以适应北京城市性质和功能的要求。

结构优化。以发达的第三产业为主导,以先进的第二产业为依托,以现代化的第一产业为基础,国民经济形成“三、二、一”产业序列,各产业内部结构优化。

布局合理。市区主要发展第三产业。工业向郊区及周边地区转移,并形成行业相对集中的地带。加强郊区农副产品基地建设,山区建成首都的生态屏障。

技术密集。高新技术及其产业发达并在全中国处于领先地位,工业以技术密集型行业为主,最大限度地发挥首都科技、信息和人才优势。

充分开放。发挥比较优势,广泛参与国内外的分工和竞争,与周边地区共同发展,与国际经济互接互补。

资源节约。经济发展坚持走低水耗、低能耗、低物耗和合理使用土地的道路。

环境洁净。经济发展必须控制和减少污染，逐步形成良好的生态环境，经济效益、社会效益、环境效益同步提高，经济、社会、人口、资源、环境协调发展。

适合首都特点经济的特征是一个统一的整体，发展适合首都特点的经济是一个不断完善的动态过程。要全面地、发展地认识适合首都特点的经济，从现有产业基础出发，在实践中不断完善和提高。

第二部分 经济发展的基础和条件

一、有利的国际国内环境

和平与发展是当今时代的主题。在二十一世纪即将来临之际，世界各国都在加紧调整经济发展战略，尤其是一些发展中国家，都在采取各种措施，加快自己的发展，力争在更加激烈的国际经济竞争和综合国力较量中争取主动。世界新技术发展日新月异，经济一体化和区域集团化趋势，对经济发展产生前所未有的广泛、深刻的影响。世界主要发达国家和地区加快了产业升级的步伐，世界范围内的产业转移和资本流动规模扩大，国际市场容量扩大，国际贸易更加活跃。亚太地区是全球人口分布高度密集、生产规模和市场潜力最大的地区，也是世界经济发展中最活跃、增长速度最快的地区。国际环境和世界经济发展趋势为我国经济发展带来的机遇主要在于：我们将面临较长时间的国际和平环境，能够集中力量搞好经济建设；世界范围内的技术革命、产业结构升级和资本流动，更便于我们广泛地参与国际分工与协作，进一步利用

国外资金和技术，发展开放型经济，实现与国际经济接轨。

《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》描绘了我国今后 15 年国民经济和社会发展的宏伟蓝图。到本世纪末，人均国民生产总值比 1980 年翻两番，到 2010 年，实现国民生产总值比 2000 年翻一番，我国的经济总量和综合经济实力将大大加强。全国国民经济持续、快速、健康发展，将有力地促进北京经济的发展，保持较高的经济增长速度。经济体制从传统的计划经济向社会主义市场经济体制转变，为经济发展提供了强大动力，有利于北京进一步提高资源配置效率，使各方面巨大潜力更好地发挥。经济增长方式从粗放型向集约型转变，技术进步的需求更为迫切，有利于北京发挥科技和人才优势，促进高新技术及其产业的发展。在我国市场需求总量增加的同时，资金技术密集型产品的市场份额将明显上升，将有力地推动北京产业结构优化升级。

我国正在加快形成新的经济发展格局，以辽东半岛、山东半岛、京津冀为主的环渤海经济圈，产业基础雄厚，资源丰富，是我国东北、华北、西北地区进入太平洋、走向世界的重要通道，也是正在形成中的东北亚经济圈的前沿。以京九铁路大干线为纽带的京九经济带贯通我国九个省市，连接环渤海经济圈、长江三角洲及沿江地区经济带、珠江三角洲及欧亚大陆桥。环渤海经济圈和京九经济带经济的腾飞，将促进北京经济更快更好地发展。

二、经济发展的现实基础

改革开放以来，北京市社会主义现代化建设实现了历史性的飞跃，提前 5 年实现了第二步战略部署翻两番的目标，为今后经济发展奠定了相当雄厚的物质技术基础。

综合经济实力迈上新的台阶。1995 年，全市国内生产总值达 1394.9 亿元，比 1980 年增长 3 倍。第一、二、三产业全面发展，第一产业增加值为 81.4 亿元，第二产业增加值为 615.2 亿元，第三产业增加值为 698.3 亿元，三次产业增加值的比例为 5.8 :

44.1 : 50.1。人均 GDP 达到 13073 元，按全国标准，人民生活水平主要指标已达到小康，北京市经济和社会发展的总体水平居全国前列。

城市基础设施的现代化程度有明显提高。二环路、三环路、京津塘高速公路、首都机场高速公路及北京西站等一批交通骨干工程建成使用，现代化交通体系的骨架初步形成。“9511”工程（1995 年 11 月基本实现居民生活用电不拉闸限电）的实现，第九水厂、北京邮政枢纽等重点项目投入使用，市内电话装机容量近 400 万门，城市供水、供电、供气、供热和邮电通信能力明显提高。

以建立社会主义市场经济体制为目标的改革不断深入。作为经济微观基础的企业，总体上已不是传统体制下被动的计划执行者，正在向具有较强发展动力，参与竞争的市场主体的方向迈进。国民经济的市场化程度有明显提高，商品市场有长足的发展，金融、技术、房地产、劳动力市场等要素市场初步形成，经济运行中大部分资源已经开始通过市场进行配置。社会保障制度和收入分配制度改革迈出重要步伐。农村经济体制改革进一步深化。政府职能正在向适应社会主义市场经济体制要求的方向转变，宏观调控能力逐步加强。

基本形成多层次、全方位的开放格局。外贸进出口总额持续增长，利用外资的规模和领域明显扩大。国家级的北京市新技术产业开发试验区、北京经济技术开发区正在成为开放型经济新的增长点。

更重要的是，北京经济发展还具有不少独特的优越条件。北京是首都，是全国党、政、军首脑机关的所在地，全国性公司的总部、行业总会、金融机构总部主要集中在北京，对全国和世界都有巨大的影响。北京的经济发展最便于得到中央的直接指导，得到中央各部门以及全国各地的大力支持。

北京是全国科技和教育事业最发达的地区，也是全国的信息中心。高等院校和科研机构高度集中，集聚着全国第一流的人才，

科研水平和成果数量居全国领先地位，一些科研成果已达到或接近世界先进水平。北京拥有全国最大的技术市场，技术辐射范围广泛。北京的信息资源十分丰富，信息产业和信息人才在全国具有优势，有利于推动国民经济信息化。

北京是世界闻名古都和历史文化名城，历史文化遗产极为丰富，融汇了我国不同历史时期众多民族的优秀文化，是中国及东方几千年古老文化的浓缩和典型代表，也是现代文化与古老文化、中国文化与世界文化的交汇处，对海内外都有很大影响和吸引力，这是北京经济发展最独特的优势和战略资源。

北京是我国国际交往中心，集中了各国使馆、国际组织驻华代表机构和大量外商机构。我国经济发展的良好前景和广阔市场，对世界各国具有极大的吸引力。外商要进入中国，往往先要进入北京，这是北京经济发展十分重要的有利条件。

三、经济发展阶段

北京的经济发展已经进入重要历史阶段。未来的经济发展，必须建立在尊重经济发展的客观规律，正确判断北京经济所处阶段的基础上。

今后 15 年，我国处于从低收入国家走向中等收入国家的发展阶段和初步工业化之后的加速工业化时期。北京是全国经济整体中的一个重要组成部分，作为经济比较发达的综合性特大城市，总体上以工业化中期特征为主，并呈现出工业化中后期的一些特征。在这一阶段，要实现从中等收入国家的较低水平进入较高水平，完成重工业化阶段的发展任务，向高加工度化、高附加值化阶段发展。

根据经济发展的一般规律，在这一阶段，北京的经济将处于一个较长的快速发展时期。第一产业作为国民经济的基础，在经济发展中具有不可替代的作用，现代化程度也将有很大提高，但随着工业化的进程，在全市国内生产总值中的比重将呈现不断下降趋势。受市场需求和产业扩张的影响，第二产业仍将是经济发

展的重要推动力量，在结构升级和素质提高的基础上，总量继续增长，并将促进第一产业效率提高，为第三产业的发展提供广阔的市场。以第一产业为基础、第二产业为依托，第三产业将有较大的发展，在全市国内生产总值的比重继续提高，成为全市经济发展中最重要的产业。

四、经济发展的主要问题和矛盾

在北京经济迅速发展的同时，仍然存在着一些问题和矛盾，突出表现在以下几个方面：

1、改革开放以来，北京经济发展虽然取得了很大成绩，但与城市性质、功能和城市发展的要求相比，经济总量和综合实力仍有较大差距。

2、产业结构和生产力布局不适应北京城市性质和功能的要求。产业结构不合理且升级缓慢，第二产业内部以原材料为主的重化工业仍居主导地位，电子、汽车、机械等加工度和附加值较高的行业还没有形成足以支撑经济发展的规模和效益，生产比较分散，具有竞争能力的产品少，技术装备水平和管理水平相对落后，工业竞争力下降，经济结构性矛盾突出。第三产业与北京的城市性质、功能和经济社会发展的需求不相适应，主要问题是，第三产业在整个国民经济中的比重仍然偏低，内部结构不尽合理，经济效益不高，面向生活的服务体系发展较快，而面向生产的社会服务体系相对滞后；传统行业发展较快，而新兴行业发展较慢；高档消费设施发展较快，而低中档消费设施发展相对缓慢。生产力布局不适应政治中心、文化中心功能的要求，人口和工业过分集中于市区，有限的土地资源得不到合理利用，在很大程度上影响了第三产业和第二产业的发展。

3、建立社会主义市场经济体制的改革步伐相对滞后，经济运行还没有步入良性循环。相当一部分国有企业机制不活，技术改造滞后，产品没有优势，处境艰难。长期积累下来的价格矛盾相当突出，财政补贴不堪重负。在经济活动中存在地区、行业、部

门条块分割的状况，资源未能得到合理配置和充分利用。首都科技力量的雄厚优势和巨大潜力未能得到充分发挥，高新技术及其产业由于多种原因，发展不够理想，先进技术与传统产业的结合不够紧密，制约了经济整体水平的提高。政府职能转变和干部的思想观念转变离社会主义市场经济体制的要求还有较大差距。

4、经济发展还存在一些突出的制约因素。最主要的是环境质量下降和水资源短缺。清洁能源的比重过低、机动车辆快速增长带来尾气的大量排放和部分工业企业排放的有害物质，造成城市环境污染比较严重。水资源严重短缺，随着经济的发展和城乡建设不断扩大，用水量持续增加，供需矛盾十分尖锐。此外，城市交通等基础设施相对薄弱，仍然是制约经济发展的主要因素之一。

北京经济发展既有有利的环境和坚实的基础，也存在着必须认真加以解决的问题和矛盾，面临着严峻的挑战。挑战不仅来自国际，也来自国内。在激烈的竞争中，北京在不少领域已不占优势，而且一些具有传统优势的领域也已受到巨大冲击。今后 15 年是北京经济发展的关键时期，如果能够紧紧抓住这一难得的历史机遇，加速发展适合首都特点的经济，就能迈上建设现代化国际城市过程中一个新的台阶；如果丧失机遇，将陷于长期被动。

第三部分 经济发展的战略目标和方针

一、战略目标

根据《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》，紧密结合北京的实际，未来 15 年北京市经济发展的总体战略目标是：

实现经济体制从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制