



军队“2110工程”重点建设学科
军队政治工作学系列教材

师旅团

Shilituan

政治工作概论

Shilituan Zhengzhi Gongzuo Gailun

李海林 王洪波 主编

解放军出版社

师旅团政治工作概论

茅献鹏 谈志兴 孙忠善 主编

解放军出版社

京新登字 117 号

书 名:师旅团政治工作概论

编著者:茅献鹏 谈志兴 孙忠善

出版者:解放军出版社

[北京地安门西大街 40 号/邮政编码 100035]

印刷者:南京政治学院上海分院印刷厂

发行者:解放军出版社发行部

开 本:787×960 1/16

印 张:31

字 数:393 千字

版 次:2003 年 4 月第一版

印 次:2003 年 4 月(上海)第一次印刷

印 数:1—2500

统一书号:55065·1952

(如有印装差错,请与本社调换)

军队“2110工程”重点理论教材
军队政治工作学系列教材

教材建设编审委员会

刘定昌

王毅

沈国权

张克难

袁克人 卢根鑫 李学智 陆春炎

茅献鹏 卜松林 陈学来 宋锦华

帅启朗 刘志生 谈志兴 胡金海

目 录

绪 论	1
第一节 师旅团政治工作的重要意义	1
一、做好师旅团政治工作,是贯彻党对军队绝对领导 基本原则的需要	1
二、做好师旅团政治工作,是保证部队革命化、现代化、 正规化建设的需要	3
三、做好师旅团政治工作,是夺取未来高技术战争胜利 的需要	5
四、做好师旅团政治工作,是完成党和国家交给的各项 任务的需要	6
第二节 师旅团政治工作的主要内容	7
一、领导部队的思想政治建设	8
二、领导部队的组织建设	8
三、领导部队的政法工作	9
四、领导部队的群众和联络工作	9
五、领导部队作战、训练和执行任务中的政治工作	10
第三节 师旅团政治工作的基本特点	10
一、师旅团在军队编成中处于承上启下的位置,政治工 作具有中介性	10
二、师旅团通常单独执行任务,政治工作具有相对的独 立性	11
三、师旅团特别是旅团对部队实行面对面领导,政治工	

作具有直接性	12
四、师旅团面对部队实际,政治工作具有务实性	12
五、师旅团面向基层官兵,政治工作具有服务性	13
第四节 学习师旅团政治工作的几点要求	13
一、加强学习,注重打牢师旅团政治工作的理论基础	14
二、学以致用,努力提高师旅团政治工作的实际水平	14
三、与时俱进,勇于在继承优良传统的基础上改革 创新	15
第一章 师旅团党的委员会	17
第一节 师旅团党委的地位作用	17
一、师旅团党的委员会是党对部队实施领导的中枢 ...	17
二、师旅团党的委员会是本部队的统一领导和团结的 核心	18
第二节 师旅团党委的领导制度	19
一、关于党委的统一领导	19
二、关于党委的集体领导	22
三、关于首长分工负责	24
第三节 师旅团党委的运行机制	26
一、“十六字”方针的理论意义和实践价值	26
二、“十六字”方针的精神实质	28
三、“十六字”方针的操作要求	29
四、运用“十六字”方针指导党委的各项实践活动	31
第四节 师旅团党委的自身建设	32
一、“三个代表”重要思想对新形势下部队党委建设 提出了新内容新要求	32
二、在“三个代表”重要思想指引下加强部队党委自 身建设的途径	35

第五节 师旅团党委书记工作	47
一、书记在部队党委建设中的地位	48
二、书记在部队党委建设中的作用	50
三、师旅团党委书记的工作艺术	55
四、师旅团党委书记的自我修养	60
【难点研究】	61
【典型案例】	66
【问题思考】	76
第二章 师旅团政治委员	77
第一节 师旅团政治委员的地位作用	77
一、作为部队的首长,对所在部队的各项工作与军事 主官一起共同负责	77
二、作为部队的政治主官,对所在部队党的工作和 政治工作负主要责任	78
三、师旅团政委必须正确理解和处理好上下关系	79
第二节 师旅团政治委员的职责要求	80
一、师旅团政治委员的主要职责	80
二、师旅团政治委员履行职责的基本要求	81
第三节 师旅团政治委员的工作方法	82
一、统筹谋划的方法	82
二、工作实施的方法	84
三、力量使用的方法	86
第四节 师旅团政治委员的素质修养	88
一、有与政治主官相称的政治品德素养	88
二、有现代战争所需要的军事素养和科学文化与 专业知识素养	
三、有工作性质所规定的作风素养	90
四、有与领导层级相应的能力素养	94
【难点研究】	96

【典型案例】	98
【问题思考】	103
第三章 政治部(处)主任	104
第一节 政治部(处)主任的主要工作	104
一、当好党委和政委的参谋助手	104
二、管理和开展本部队政治工作	106
三、抓好政治机关的全面建设	112
第二节 政治部(处)主任的岗位特点	117
一、党委的“秘书长”	117
二、政治委员的助手	118
三、政治机关的负责人	119
四、部队政治工作的组织实施者	119
第三节 政治部(处)主任的领导艺术	120
一、协调关系的艺术	120
二、统筹谋划的艺术	124
三、“上情”与“下情”相结合的艺术	126
四、检查指导的艺术	128
第四节 政治部(处)主任的素质修养	130
一、政治品德素养	130
二、知识、能力素养	131
三、作风素养	133
【难点研究】	134
【典型案例】	135
【问题思考】	141
第四章 纪律检查工作	142
第一节 师旅团纪律检查工作应遵循的方针原则和主要任务	142
一、纪律检查工作的方针和原则	142
二、师旅团纪律检查工作的基本要求、根本任务和	

根本目的	144
三、师旅团纪律检查工作的主要任务	145
第二节 师旅团党的纪律检查机构的工作	146
一、师旅团纪检机构的设置及产生办法	146
二、师旅团纪委的职权范围	147
三、师旅团纪律检查机关的经常性工作	147
第三节 师旅团纪律检查工作的基本要求	151
一、抓思想认识的统一	152
二、抓政治纪律的执行	152
三、抓规章制度的落实	153
四、抓监督机制的完善	154
五、抓队伍素质的提高	155
【难点研究】	156
【典型案例】	158
【问题思考】	163
第五章 干部队伍建设	164
第一节 新世纪干部队伍建设的目标与要求	164
一、先进的政治素质	165
二、“复合型”的知识能力	167
三、与时俱进、开拓创新的精神	168
第二节 干部工作的方针与原则	170
一、新时期干部工作的方针	170
二、干部工作的原则	172
第三节 干部的考核和任免	175
一、干部的考核	175
二、干部的任免	180
第四节 干部的计划管理与培养	186
一、干部的计划管理	186
二、干部的培养	189

三、军事人才成才激励与保留	191
【难点研究】	192
【典型案例】	197
【问题思考】	202
第六章 思想政治教育	204
第一节 思想政治教育的根本目标与指导原则	204
一、始终坚持用马克思主义教育人培养人	205
二、把整体上的先进性要求与具体工作中的层次性 要求统一起来	205
三、善于吸收和运用体现社会进步的时代精神	205
四、一切着眼于解决问题	206
第二节 思想政治教育的主要内容	206
第三节 思想政治教育的主要形式和方法	208
一、课堂教育	208
二、随机教育	208
三、社会教育	208
四、寓教于乐	209
五、重视发挥广大官兵参与教育的积极性主动性	210
六、运用大众传媒、信息网络的教育功能开展教育	211
七、搞好心理教育和疏导工作	211
八、重视法规约束和法体服务的教育作用	211
第四节 思想政治教育的基本制度	212
一、教育准备会制度	212
二、备课、授课制度	212
三、班(排)讨论制度	213
四、周教育日制度	213
五、收听收看新闻、读报和时事政策报告制度	214
六、考勤登记、补课和讲评制度	214
七、检查督促制度	214

第五节 思想政治教育的组织领导.....	215
一、师旅团党委要加强对思想政治教育的领导	215
二、努力提高政治机关和政治干部提教育的能力	216
三、自觉按照部队教育规律组织实施教育	218
【难点研究】	220
【典型案例】	228
【问题思考】	244
第七章 经常性思想工作	246
第一节 经常性思想工作的作用、特点和方针、原则.....	246
一、经常性思想工作是履行我军思想政治建设使命 的重要手段	246
二、经常性思想工作的特点	248
三、经常性思想工作的方针和原则	251
第二节 经常性思想工作的内容和方法.....	255
一、经常性思想工作的主要内容	255
二、经常性思想工作的基本方法	258
三、经常性思想工作的基本要求	259
第三节 经常性思想工作的组织领导.....	261
一、在加强调查研究、及时掌握部队思想动态上下 功夫	261
二、在经常性思想工作的队伍建设上下功夫	262
三、在建立、完善、坚持经常性思想工作的基本制度 上下功夫	263
四、在齐抓共管、明确责任、形成合力、帮助指导上下 功夫	264
【难点研究】	266
【典型案例】	270
【问题思考】	275
第八章 文化建设.....	276

第一节 基层文化工作·····	276
一、基层文化建设面临的新情况和新趋向·····	276
二、基层文化工作的主要内容·····	277
三、师旅团对基层文化工作的指导·····	279
四、开展群众性文体活动应当处理好的几个关系·····	280
第二节 科学文化教育·····	282
一、科学文化教育是促进我军现代化建设的重大措施·····	283
二、师旅团科学文化教育的任务特点和指导原则·····	284
三、多形式、多渠道地组织科学文化学习·····	286
四、加强对科学文化教育的组织领导·····	287
第三节 军地两用人才培养·····	288
一、培养军地两用人才的基本原则·····	288
二、培养军地两用人才的内容与方法·····	290
三、培养军地两用人才工作的组织领导·····	292
【难点研究】·····	295
【典型案例】·····	296
【问题思考】·····	305
第九章 保卫工作 ·····	306
第一节 师旅团保卫工作的任务职责与方针原则·····	306
一、师旅团保卫工作的任务与职责·····	306
二、师旅团保卫工作的指导方针·····	308
三、师旅团保卫工作的主要原则·····	309
第二节 预防犯罪工作·····	311
一、师旅团预防犯罪工作的基本思路·····	311
二、师旅团预防犯罪的工作重点·····	313
三、师旅团对基层预防犯罪工作的指导·····	316
第三节 刑事侦查工作·····	317
一、立案的条件和程序·····	318

目 录

二、案件的管辖	320
三、犯罪现场的保护	320
四、犯罪现场勘查	321
五、嫌疑对象摸排	323
六、案件和事故的善后处理	324
第四节 涉法问题处理	325
一、明确法律依据,正确认识涉法问题	325
二、运用法律手段,正确解决涉法问题	327
三、加强思想教育,正确对待涉法问题	329
【难点研究】	330
【典型案例】	333
【问题思考】	338
第十章 群众工作	339
第一节 群众工作面临的新情况新问题	339
一、中心任务发生了变化	339
二、主体成份不断更新	340
三、工作领域更加广泛	340
四、军地具体利益矛盾增多	341
五、方式不断拓宽	341
第二节 群众工作的重点内容	342
一、开展“双拥”和军民共建社会主义精神文明活动	342
二、支援地方的经济建设	343
三、检查和维护群众纪律	343
四、协助地方做好民兵和预备段工作	344
五、协同地方开展会民国防教育	344
六、做好少数民族地区的群众工作	344
第三节 群众工作的基本方法	345
一、坚持群众路线	345

二、依靠地方政府	346
三、运用有效载体	347
四、注重平等协商	348
五、善于抓好典型	349
第四节 群众工作的组织领导	350
一、师旅团党委和政治机关对群众工作的领导	350
二、基层群众工作的领导	352
【难点研究】	353
【典型案例】	355
【问题思考】	362
第十一章 军事训练中的政治工作	363
第一节 军事训练中政治工作的主要内容	363
一、认真学习毛泽东军事思想、邓小平新时期军队 建设思想以及军委军事斗争方针,贯彻训练的 指导思想和方针原则	363
二、搞好思想教育,调动部队的练兵积极性	364
三、支持和推动训练改革,确保训练质量的提高	365
四、加强心理训练,提高心理素质	366
五、协同搞好管理教育,保证训练安全	366
六、发扬军事民主和官兵一政的优良传统,创造良好 的训练环境	367
第二节 军事训练中政治工作的基本方法	367
一、注重结合渗透	368
二、加强激励鼓动	373
三、组织发动群众	375
第三节 军事训练中政治工作的组织领导	375
一、党委对军事训练中政治工作的决策与领导	377
二、政治机关对军事训练中政治工作的统筹与指导	379
三、军事训练中政治工作制度	381

第四节 科技大练兵中的政治工作·····	381
一、端正科技练兵的的着眼点与落脚点·····	381
二、充分调动与发挥官兵科技练兵的积极性创造性···	382
三、围绕提高军事科技素质,抓好科技知识学习·····	383
四、加强组织领导,增强科技练兵中政治工作的实 效·····	384
【难点研究】·····	385
【典型案例】·····	386
【问题思考】·····	392
第十二章 战时政治工作·····	393
第一节 高技术战争的特点及其对政治工作的要求·····	393
一、战争是政治的继续,高技术战争受政治、经济、外交 斗争制约,必须教育部队牢固树立战略意识、全局 意识、政策意识和法纪意识·····	393
二、官兵面临现实的生死考验,必须强化部队的职能 意识和爱国奉献精神·····	395
三、作战力量多元,指挥协同复杂,必须维护部队 团结,保证联合作战·····	396
四、战场环境艰险,心理对抗激烈,必须弘指革命英雄 主义精神,提高官兵的政治思想素质和心理素质 ·····	397
五、作战科技含量高、消耗大,必须充分运用社全科技 资源,动员和组织人民群众参战支前,发挥人民 战争优势·····	399
六、作战突发性强、节奏快,情况瞬息万变,必须改进 工作作风、方法和手段,增强工作的主动性、针对性 和实效性·····	400
第二节 师旅团战时政治工作的主要内容·····	402
一、进行作战动员和战场宣传鼓动·····	402

二、调整、健全党团组织 and 干部队伍	403
三、加强参战部队的团结协调	403
四、发扬军事民主	404
五、开展立功创模活动	404
六、组织军事新闻宣传和瓦解敌军、反敌心战工作	405
七、加强安全保卫和军事司法工作	405
八、做好参战民兵、预备役人员、民工政治工作和 战区群众工作	406
九、维护战场纪律和群众纪律	406
十、做好留守人员、参战官兵家属的思想工作和烈士、 伤病残人员善后工作	407
第三节 师旅团政治机关对战时政治工作的指导	408
一、严密工作预案,加强计划指导	408
二、运用现代技术手段,进行实时指导	409
三、围绕作战中心,实施重点指导	409
四、根据不同特点,实行分类指导	410
五、深入作战一线,开展具律指导	411
【难点研究】	411
【预案制定】	413
【问题思考】	418
第十三章 基层建设	419
第一节 基层建设和抓基层的基本依据	420
一、《纲要》充分律现了江主席“五句话”的总要求, 是“五句话”总要求在基层建设上的具体化	420
二、《纲要》反映了我军基层建设的优良传绕和新鲜 经验,是军队基层建设规律的科学总结	421
三、《纲要》汇集了基层建设的各项规定、指示,是 基层建设的基本准则和依据	422
第二节 师旅团抓基层的工作重点	423

一、把握基层建设的正确方向	423
二、注重打牢基层建设的基础	426
三、着力抓好党支部建设	428
第三节 建立师旅团抓基层的正常工作秩序	431
一、理顺党委、首长和机关的关系,坚持党委总揽 全局	431
二、理顺机关各部门的关系,坚持“整体合成”	432
三、理顺师旅团营的关系,坚持层次领导	433
四、理顺机关和基层的关系,坚持调动基层的内在 动力	434
第四节 面对面的领导方法	435
一、面对面领导的基本特征	435
二、面对面领导的内在要求	436
三、面对面领导的制度保证	437
四、旅团实行面对面领导对上级领导机关提出 的要求	437
第五节 提高基层建设的整体水平	438
一、着力提高基层建设的整体水平,是深入贯彻《纲要》 的客观要求	438
二、着力提高基层建设的整体水平,要促先帮后带 中间	439
三、着力提高基层建设的整体水平,应充分发挥“双 争”的杠杆作用	440
【难点研究】	442
【典型案例】	445
【问题思考】	449
第十四章 师旅团政治机关建设	450
第一节 师旅团政治机关的思想建设	450
一、确立坚定的政治信念	450