

新时期 机关党建概论

主 编 武连元
副主编 蔡长水 赵广召

XIN SHI QI JI GUAN DANG JIAN GAI LUN

中共中央党校出版社

9267.5

493

新时期 机关党建概论

主 编 武连元
副主编 蔡长水 赵广召

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期机关党建概论/主编武连元. —北京: 中共中央党校出版社, 2001. 7

ISBN 7 - 5035 - 2311 - 5

I. 新… II. 武… III. 中国共产党 - 基层组织, 国家机构 - 党的建设 - 概论 IV. D267. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 041821 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 北京大兴誉生装订厂装订

2001 年 7 月第 1 版 2002 年 3 月第 2 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 15.125

字数: 389 千字 印数: 25001—30000 册

定价: 26.00 元

编 委 会

主 编：武连元

副主编：蔡长水 赵广召

编 委：（以姓氏笔画为序）

甘英烈 许德森

李任仕 李洪峰

邵忠和 崔迎红

熊兴革 魏作清

序

王 刚

(中共中央办公厅主任 中直工委书记)

在中国共产党成立 80 周年之际，中直工委等单位编写了《新时期机关党建概论》一书。该书从理论和实践的相结合上，阐述了机关党的思想、组织、作风建设等基本内容，总结了近年来各地各部门做好机关党的工作的基本经验。这对于进一步推动广大机关党员干部系统地学习和掌握党的建设特别是机关党的建设的基本知识，提高机关党的工作水平，都是很有意义的。

党的建设始终是我们党克敌制胜、发展壮大和不断开创事业新境界的主要法宝之一。在整个党的建设中，加强和改进机关党的建设具有重要的地位和作用。各级党政机关担负着管理党和国家事务的重要职能，在推动党的路线、方针、政策的贯彻落实和国家法律法规的实施等方面，负有重大责任，是党和政府联系人民群众的桥梁，是协调各方和上情下达、下情上达的枢纽。机关党组织的作用发挥得怎样，党员干部特别是领导干部的素质如何，直接关系到党和政府在人民群众中的形象和威信，关系到党的领导水平的提高和执政地位的巩固。因此，各级党政机关在党的建设方面应当始终走在前列，成为服从大局、服务大局的模范，成为党要管党、从严治党的表率。

进入新的世纪，机关党的建设应随着党的事业的全面发展而不断推进。江泽民同志提出的中国共产党要始终代表中国先进生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民的根本利益的重要思想，是对马克思主义建党学说的新发

展，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，是新时期加强和改进党的建设的根本指针。在“三个代表”重要思想指引下，党的建设进入了一个更加重视理论创新和实践探索的新阶段。我们一定要抓住这一有利时机，认真学习和实践“三个代表”重要思想，积极总结经验，努力探索规律，勇于开拓创新，加大机关党建工作的力度，不断提高机关党的工作水平。

2001年7月1日，江泽民同志在庆祝中国共产党成立80周年大会上发表的重要讲话，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，贯彻党的解放思想、实事求是的思想路线，系统总结了我们党80年的光辉历程和基本经验，全面阐述了“三个代表”重要思想的科学内涵，深刻回答了新的历史条件下加强和改进党的建设需要解决的重大问题，进一步指明了党在新世纪的历史任务和奋斗目标。江泽民同志的重要讲话内容丰富，思想深刻，是新时期全面加强党的建设的纲领性文献，对于我们不断适应新形势、新任务的要求，继续有力推进党的建设新的伟大工程，进一步做好全党和全国的各项工作，具有重大而深远的指导意义。我们一定要认真学习、深刻领会讲话精神，把思想和行动统一到讲话精神上来，并切实贯彻到加强和改进党的建设中去，贯彻到改革、发展、稳定和现代化建设的实践中去。

当前，国际形势正在发生深刻的变化，国内改革、发展、稳定的任务十分繁重，全党全国人民在顺利完成第二步战略目标之后，正坚定地向着第三步战略目标迈进。机关党的建设要紧紧围绕党和国家的工作大局，适应新形势、新任务的要求，全面加强和改进思想、组织、作风建设，不断扩大机关党的工作的覆盖面，增强针对性和实效性。要始终把政治建设摆在首位，坚持用党的基本理论、基本路线、基本纲领武装机关干部。要继续按照党章的规定和《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》的要求，严格党内生活，严肃党的纪律，切实加强机关基层

序

党组织建设，充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用。机关是党员和党员领导干部比较集中的地方，改进作风十分重要。要在继续发扬理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评优良传统作风的同时，进一步改进机关党员干部的思想作风、工作作风、领导作风、学风和生活作风，努力形成机关“高效、务实、文明、廉洁”的良好风貌。

提高机关党的工作水平，关键是要建设一支高素质的机关党务干部队伍。一个合格的机关党务干部，一方面要有较高的思想政治素质，党性强、作风正，热爱党务工作，乐于奉献；另一方面，要有广博的知识和扎实的机关党建理论素养。希望机关党员干部特别是各级机关党务干部以《新时期机关党建概论》的出版为契机，不断加强对党建理论的学习和研究，努力提高思想政治素质和业务能力，为党的理论建设和机关党建工作的实践发展作出新的更大的贡献。

2001年7月13日

目 录

序	王刚(1)
绪 论	(1)
第一节 “三个代表”是新时期机关党的建设的 纲领	(1)
一 “三个代表”的思想是在新的历史条件下 对党建理论的新发展	(2)
二 “三个代表”的思想体现了党建工作的 新思路	(4)
三 “三个代表”的思想体现了对党的性质的 新认识	(10)
四 “三个代表”的思想体现了对党的建设的 新要求	(13)
第二节 机关党的建设的研究对象	(16)
一 机关党的建设的实践基础	(16)
二 机关党的建设的研究对象	(18)
三 机关党的建设的基本内容	(20)
第三节 研究机关党的建设的目的和方式方法	(21)
一 研究机关党的建设的目的	(21)
二 研究机关党的建设的方式方法	(23)
第一章 机关党的建设的重要地位	(31)

第一节	搞好机关党建是实现党的建设全部任务的重要一环 ·····	(31)
一	机关党的建设是全部党的建设的重要部分	(31)
二	机关党的建设对于形成优良的党风政风具有重要意义	(33)
三	机关党的建设在整个党建工作中具有重要的表率作用	(34)
第二节	加强机关党建是巩固党的执政地位的需要 ·····	(36)
一	巩固党的执政地位,是党面临的长期考验	(36)
二	巩固党的执政地位,关键是要把共产党自身建设搞好	(37)
三	搞好机关党的建设对于巩固党的执政地位具有重要意义	(39)
第三节	加强机关党建是党政机关履行职责的根本保证 ·····	(40)
一	各级党政机关担负着经济、文化、政治、社会生活全面管理的职责和任务	(40)
二	机关党建是党政机关履行好职责的根本保证	(42)
第四节	机关党建担负着建设高素质干部队伍的	
	任务 ·····	(46)
一	建设高素质干部队伍是实现新世纪伟大任务的迫切需要	(46)
二	机关党建工作在建设高素质干部队伍方面的重要作用	(49)
第五节	机关党的建设面临着新情况、新环境 ·····	(53)
一	各种所有制成分长期并存,共同发展	(53)
二	社会主义市场经济的发展带来的某些负	

面影响·····	(54)
三 复杂的国际环境·····	(55)
四 社会团体、社会组织的大量出现及其组织形式和生活方式的社会化、市场化·····	(55)
第二章 机关党的建设的指导思想和原则 ·····	(57)
第一节 机关党的建设的指导思想 ·····	(57)
一 机关党的建设必须遵循马列主义、毛泽东思想的建党学说、邓小平党建理论和江泽民关于“三个代表”的重要思想·····	(58)
二 机关党的建设必须紧紧围绕党的基本路线,为党的中心任务服务·····	(59)
三 机关党的建设必须紧密结合本部门的工作任务和实际来进行·····	(60)
四 机关党的建设的根本目的是促进本部门各项工作任务地完成,为改革开放和社会主义现代化建设服务·····	(64)
五 机关党的建设必须坚持从严治党的方针,集中主要精力抓好党组织自身建设,搞好党内监督·····	(65)
第二节 机关党的建设的原则 ·····	(68)
一 联系党的中心任务来展开,朝着党的建设总目标来努力·····	(68)
二 坚持党要管党的原则·····	(69)
三 坚持有效监督的原则,履行机关党组织的基本职责·····	(71)
四 坚持服务的原则,协助行政负责人完成工作任务·····	(72)

五	坚持讲求实效的原则，加强和改进机关党的工作，用改革精神研究和解决党的建设的新矛盾新问题·····	(73)
第三节	机关党的建设的基本方法 ·····	(74)
一	调查研究的方法·····	(74)
二	突出重点的方法·····	(77)
三	典型教育的方法·····	(78)
四	目标管理的方法·····	(78)
五	检查总结的方法·····	(80)
第三章	机关党的思想建设 ·····	(83)
第一节	机关党的思想建设是机关党建的根本 ·····	(83)
一	从思想上建党是马克思主义的建党原则·····	(84)
二	加强党的思想建设是新时期的迫切要求·····	(86)
第二节	机关党的思想建设的根本任务和要求 ·····	(87)
一	机关党的思想建设的根本任务·····	(87)
二	机关党的思想建设的要求·····	(89)
第三节	机关党的思想建设的基本内容 ·····	(91)
一	坚持用马列主义毛泽东思想邓小平理论武装党员干部·····	(91)
二	按照“三个代表”要求加强新世纪机关党的思想建设·····	(93)
三	坚持解放思想实事求是的思想路线·····	(94)
四	坚持党的基本路线·····	(96)
五	开展思想政治教育·····	(97)
六	开展“以德治国”和思想道德教育·····	(98)
第四节	探索加强机关党的思想建设的新途径 ·····	(100)
一	严格责任制度，加强对党的思想建设	

的领导	(101)
二 充分借鉴“三讲”教育成功经验	(102)
三 不断加强理论创新	(102)
四 大力弘扬马克思主义学风	(104)
五 加强调查研究	(105)
六 健全学习制度，分层次抓好理论学习	(106)
第四章 机关党的组织建设	(109)
第一节 机关党的组织建设的任务、特点和意义	(109)
一 机关党的组织建设的基本任务	(109)
二 机关党的组织建设的特点	(114)
三 加强机关党的组织建设的意义	(115)
第二节 加强机关党组织建设	(117)
一 加强机关党委的自身建设	(117)
二 把机关党支部建设成为坚强的战斗堡垒	(119)
三 实行组织工作目标管理	(122)
第三节 加强机关党员队伍建设	(123)
一 严把入口关，保持党员队伍的先进性	(123)
二 严格党的组织生活，加强党员队伍的纪律性	(126)
三 定期民主评议党员，增强党员提高素质的自觉性	(128)
四 严肃处置不合格党员，保持党员队伍的纯洁性	(130)
五 开展“创先争优”活动，维护和发展党员的积极性	(132)
第五章 机关党的作风建设	(133)

第一节	机关党的作风建设的重要性和特殊性 ·····	(133)
一	党的作风建设关系到党和国家的兴衰存亡·····	(133)
二	加强机关党的作风建设是实现“三个代表”的根本要求·····	(137)
三	加强机关党的作风建设是贯彻执行党的路线方针政策的根本保证·····	(138)
第二节	继承和发扬党的优良传统作风 ·····	(140)
一	继承和发扬实事求是、理论联系实际的作风·····	(140)
二	继承和发扬密切联系群众的作风·····	(143)
三	继承和发扬批评与自我批评的作风·····	(146)
第三节	加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争 ·····	(150)
一	深刻认识反腐败斗争的艰巨性和长期性·····	(150)
二	准确把握反腐败斗争的原则和方针·····	(153)
三	切实抓好机关反腐败斗争的三项工作·····	(156)
第四节	加强机关党的作风建设的基本途径 ·····	(157)
一	加强思想教育·····	(158)
二	完善制度建设·····	(159)
三	搞好“部风”建设·····	(160)
四	强化党内监督·····	(161)
五	严肃党的纪律·····	(162)
六	领导带头作表率·····	(163)
第六章	机关党的制度建设 ·····	(164)
第一节	机关党的制度建设的重要性和紧迫性 ·····	(164)
一	加强机关党的制度建设是机关党组织切实履行职能、充分发挥作用的重要途径·····	(166)
二	加强机关党的制度建设是搞好机关党建	

	工作的可靠保证·····	(167)
三	加强机关党的制度建设是充分发挥机关党组织和党员积极性、创造性的有效方式·····	(168)
四	加强机关党的制度建设是贯彻落实从严治党、增强机关党组织自我约束能力的有力手段·····	(169)
五	加强机关党的制度建设是加强机关党建工作的迫切需要·····	(169)
第二节	坚持和健全党内民主集中制·····	(171)
一	能否坚持民主集中制是马克思主义政党区别于其他任何政党的显著标志之一·····	(171)
二	民主集中制是党的根本组织制度和领导制度·····	(173)
三	正确贯彻执行民主集中制的基本原则·····	(174)
四	加强机关党的民主集中制建设需着重解决的几个问题·····	(175)
第三节	建立和完善机关党建工作的各项制度·····	(176)
一	党的代表大会制度·····	(176)
二	党内选举制度·····	(177)
三	党的组织生活制度·····	(178)
四	集体领导制度·····	(180)
五	党委会制度·····	(181)
六	三会一课制度·····	(181)
七	民主评议党员制度·····	(182)
八	党的监督制度·····	(184)
九	党的廉洁制度·····	(185)
十	发展党员制度·····	(186)
第四节	加强机关党的制度建设的基本途径·····	(188)

一	大力提高机关党组织和党员贯彻执行制度的自觉性·····	(188)
二	按照科学化、民主化、规范化的要求不断完善机关党的各项制度·····	(189)
三	认真贯彻执行机关党的各项制度·····	(190)
四	切实抓好对机关党的各项制度的督促检查·····	(191)
五	领导机关和领导干部要做贯彻执行机关党的各项规章制度的表率·····	(192)
第七章	机关党的纪律检查工作 ·····	(194)
第一节	机关党的纪律检查工作的地位和作用 ·····	(194)
一	机关党的纪律检查机构的设置·····	(194)
二	机关党的纪律检查工作的地位·····	(195)
三	机关党的纪律检查工作的作用·····	(196)
第二节	机关党的纪律检查工作的任务 ·····	(200)
一	维护党的章程和其他党内法规·····	(201)
二	检查党组织和党员贯彻执行党的路线、方针、政策和决议的情况·····	(202)
三	协助机关党委加强党风廉政建设·····	(203)
四	检查、处理党组织和党员违反党的章程和其他党内法规的案件，按照有关规定，决定或者取消对这些案件中的党员的处分·····	(205)
五	受理党员的控告和申诉·····	(205)
第三节	机关党的纪律检查工作的基本原则和方法 ·····	(206)
一	控告申诉工作·····	(206)
二	案件检查工作·····	(212)
三	案件审理工作·····	(219)
四	党纪处分工作·····	(221)

第八章 机关党内监督	(228)
第一节 机关党内监督的重要意义	(228)
一 机关党内监督的基本含义	(228)
二 机关党内监督的实质和特点	(229)
三 机关党内监督的意义	(233)
第二节 机关党内监督的内容和原则	(238)
一 机关党内监督的内容	(238)
二 机关党内监督的原则	(239)
三 机关党内监督的方法	(243)
第三节 坚持和健全党员领导干部民主生活会制度	(244)
一 党员领导干部民主生活会的重要意义	(244)
二 党员领导干部民主生活会的主要内容	(245)
三 党员领导干部民主生活会的基本要求	(245)
四 进一步坚持和健全党员领导干部民主 生活会制度	(247)
第四节 健全机关党内监督工作 完善机关党内 监督机制	(249)
一 机关党内监督的发展成效	(249)
二 现行机关党内监督存在的不足	(252)
三 深化改革,进一步健全完善机关党 内监督制度	(256)
第九章 机关党的思想政治工作	(260)
第一节 思想政治工作是机关工作的生命线	(260)
一 加强和改进机关思想政治工作的极端 重要性	(260)
二 加强和改进机关思想政治工作的现实	

	紧迫性·····	(265)
第二节	机关思想政治工作的任务 ·····	(268)
一	进行党的基本理论、基本路线、基本 纲领教育·····	(268)
二	进行爱国主义、集体主义、社会主义教育·····	(270)
三	加强马克思主义唯物论和无神论教育·····	(272)
四	加强社会主义道德教育·····	(273)
第三节	积极探索新形势下机关思想政治工作的 有效途径 ·····	(274)
一	坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论 和“三个代表”重要思想为指导·····	(275)
二	切实改进机关思想政治工作方式方法,增强 机关思想政治工作的时代感,加强主动性、 针对性和实效性·····	(275)
三	把建设一支政治强、思想正、业务精、纪律 严、作风硬的机关干部队伍作为机关思想 政治工作的目标·····	(277)
四	建立一支具有时代精神、勇于创新的专兼职 思想政治工作队伍·····	(278)
五	建立和完善机关思想政治工作的机制·····	(278)
六	切实加强对机关思想政治工作的领导·····	(280)
第十章	机关精神文明建设 ·····	(282)
第一节	机关精神文明建设是机关工作的重要方面 ·····	(282)
一	机关精神文明建设的地位和作用·····	(283)
二	机关精神文明建设的指导思想·····	(287)
三	机关精神文明建设的目标和工作基本任务·····	(289)
四	各级党政组织在机关精神文明建设中的	