

中亚与中国西北边疆政治研究丛书

雷琳/主编

冷战后 中亚地缘政治格局变迁与 新疆安全和发展

The Changes of the Geopolitical Pattern in Central Asia
and Xinjiang's Security and Development after the Cold War

蒋新卫 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

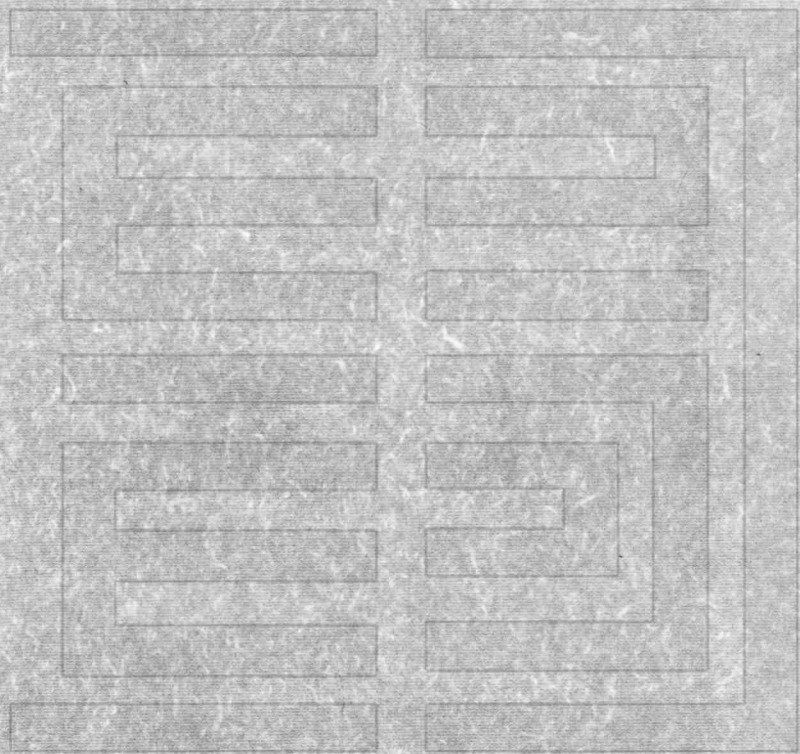


蒋新卫 汉族，1971年11月出生，中共党员。2007年7月获华东师范大学政治学理论专业博士学位，现任新疆师范大学马克思主义学院副院长，马克思主义中国化研究专业硕士生导师，兼任新疆师范大学“中亚与中国西北边疆政治研究中心”中亚政治研究室主任。

发表学术论文近20篇，其中在《现代国际关系》等核心期刊发表论文6篇。现主持国家哲学社会科学基金西部项目课题和新疆自治区教育工委、教育厅科研规划项目各一项。

新疆师范大学人文社会科学重点研究基地
中亚与中国西北边疆政治研究中心

资助出版



中亚与中国西北边疆政治研究丛书

雷琳/主编

冷战后 中亚地缘政治格局变迁与 新疆安全和发展

The Changes of the Geopolitical Pattern in Central Asia
and Xinjiang's Security and Development after the Cold War

蒋新卫 / 著



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-1078567



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

总 序

摆在读者面前的这套丛书，是新疆师范大学人文社会科学重点研究基地“中亚与中国西北边疆政治研究中心”的主要研究成果。

说到中亚与中国西北边疆政治，这是一个很大的研究课题，又是一个具有极大的特殊性和研究难度的课题。中亚地区位于欧亚大陆的腹心地带，不仅是连接欧亚大陆和中东的要冲，还是大国势力东进西出、南下北上的必经之地，西方学者称之为“历史上的地理枢纽”。中亚五国的成立，使国际政治关系发生了重大变化，加之中亚诸国位于反恐的战略前沿且兼具能源为主的资源禀赋，这些因素都极大地提升了中亚地区的地缘价值。在文化的意义上，中亚地区同时体现出东方文明、南亚文明、欧洲—地中海文明的交汇和冲突，因此，这里被视为“东方”与“西方”文化互动博弈的连接点和接合部。深刻认识中亚地缘政治格局变迁和我国周边安全环境变化的新特点、新趋势，切实维护我国的国家安全和稳定，构建于我有利的“睦邻”、“安邻”、“富邻”的和谐的周边国家关系，可谓意义深远。

新疆地处亚欧大陆腹地，东与祖国内地相连，西和北与周边俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、巴基斯坦、蒙古、印度、阿富汗等国接壤，向西开放的地缘区位优势，是我



国西部地区经济增长的重要支点，是我国向西开放的重要门户，是我国战略资源的重要基地，是我国西北边陲的战略屏障。作为中亚诸国的地理文化近邻，在新疆地区有九个民族与中亚跨界而居，与中亚有着地缘、民族、宗教、历史、文化方面的广泛联系。得天独厚的地缘优势和频繁且由来已久的交流，构成新疆学者研究的地缘基础及优势。

新疆师范大学“中亚与中国西北边疆政治研究中心”于2008年6月成立，研究中心设置“中亚政治研究室”和“西北边疆政治研究室”，研究工作分别围绕“中亚国家政治制度比较研究”、“中亚国家法律制度比较研究”、“西北边疆政治发展与政府管理研究”和“中亚地缘政治与新疆安全和发展研究”等问题进行。我们力图通过对中亚国家政治制度和法律制度的比较研究，廓清中亚各国政治、法律制度产生、发展和演进的历史脉络；把握中亚各国政治体制及法律制度之间的传承性、同构性和差异性。我们力图通过对西北边疆政治发展与中亚关系研究，正确把握地缘政治关系影响下西北边疆政治发展的历史规律与时代特征，从容应对“三股势力”对国家安全、社会稳定和经济发展的严峻挑战；以西北边疆民族地区的公民政治文化建设、区域经济发展与区域政治发展、边疆稳定与意识形态教育等作为研究工作的核心，深入剖析我国民族关系和民族融合过程的多样性与复杂性，努力构建有中国特色民族政治学理论与方法的新的生长点。我们力图为中国特别是新疆地区与中亚诸国构建和谐稳定的睦邻友好关系，推动与维护边疆地区的经济发展和政治安全，增强我国在地缘政治格局中的主导性和影响力，提高政府部门外交决策行为的科学性、前瞻性和有效性，提供理论支撑和科学导向，充分发挥理论对实践的指导作用。

中亚政治研究和西北边疆政治研究是研究中心的两个相对独立、平行的研究方向。从现实的情况来看，研究中心目前的

学术队伍和学术成果主要集中在中国西北边疆政治研究这一方向上，中亚政治研究的学术队伍尚显薄弱。正因为如此，我们确立了“立足新疆，拓展中亚”的发展战略。研究中心目前的学术队伍首先对以新疆为典型的西北边疆政治发展中的重大问题进行攻关研究，在此基础上，积极培养研究队伍，将理论研究的视野逐渐拓展到中亚，将地缘优势、资源优势和人员优势转化为学科优势，最终实现以中亚政治研究为突破口，使中亚研究真正成为边疆地区理论探索和学科建设的聚焦点、创新点和立足点。

为了将研究中心努力建设成为新疆和西北地区乃至全国具有一定影响力的人文社会科学基地，成为国家有关中亚与西北边疆政治发展科学研究、人才培养、学术交流、咨政服务的中心，全体成员努力拼搏，逐渐开始取得较丰硕的研究成果。展现在读者面前的这套丛书，是研究中心成员近期主要研究成果的结晶。在研究中心，聚集了一批辛勤耕耘在政治学教学与科研一线的中青年学者，他们大多是近年毕业的博士，各自承担了一些国家级、省部级等研究课题，在各自的研究领域倾注了很大精力和很多心血，具有扎实的理论功底和科研能力，保证了本研究丛书的专业性和创新性。在此，我们希望这套丛书能够成为中国政治学研究领域百花齐放中一朵奇葩。

“中亚与中国西北边疆政治研究中心”毕竟刚刚起步，若没有新疆师范大学党委的高度重视及学界前辈的指导，没有社会科学文献出版社领导和编辑同志的鼎力协助，本丛书也不会这样顺利和迅速地问世，在此谨致谢意！

雷琳

2008年10月26日

| | |
|---------------------------------------|----|
| 内容摘要 | 1 |
| 绪论 | 1 |
| 一 理论工具与核心概念界定 | 2 |
| 二 基本分析框架 | 19 |
| 三 研究现状 | 21 |
| 四 研究的意义 | 25 |
| 第一章 冷战后中亚地缘政治地位的变化 | 29 |
| 第一节 “9·11”事件之前的中亚地缘战略形势 及其地位 | 30 |
| 第二节 “9·11”事件之后的中亚地缘战略形势 及其地位 | 36 |
| 第二章 “9·11”事件后中亚地区地缘政治博弈态势与 中国的战略利益 | 46 |
| 第一节 中亚地区各大战略力量的博弈态势 | 46 |



| | | |
|-----|------------------------------------|----|
| 第二节 | 中亚国家的地缘政治战略 | 80 |
| 第三节 | 中亚地区地缘战略博弈及经济区域化与中国的 和平发展 | 99 |

第三章 冷战后中亚地缘经济格局变迁与中国

| | |
|--|-----|
| 新疆的发展 | 107 |
| 第一节 冷战后中亚地区经济发展与合作趋势 | 107 |
| 第二节 中亚经济区域化进程中的中国新疆 经济发展 | 127 |
| 第三节 中亚地区在世界能源格局中的地位与新疆 建设我国陆上能源安全通道 | 159 |

第四章 冷战后中亚地区民族、宗教问题与中国新疆

| | |
|---|-----|
| 安全 | 181 |
| 第一节 中亚地区国家民族、宗教问题 | 182 |
| 第二节 中亚国家的民族、宗教问题与中国新疆的 社会安全与稳定 | 201 |
| 第三节 跨国民族“和平跨居”的理论与实践 | 227 |
| 第四节 地缘政治中的宗教问题与新疆宗教问题对策 思考 | 250 |

第五章 中亚国家民主政治发展与中国新疆地区的

| | |
|------------------------------|-----|
| 政治稳定 | 265 |
| 第一节 中亚国家民主政治发展 | 266 |
| 第二节 中亚国家遭遇的“颜色革命” | 275 |
| 第三节 民主政治建设 with 新疆政治稳定 | 295 |

| | |
|-----------------------------|-----|
| 第六章 新世纪建构中国中亚地缘战略的理论思考····· | 323 |
| 第一节 新世纪中亚地缘战略的理论基础····· | 323 |
| 第二节 新世纪中亚地缘战略的构建····· | 329 |
| 结 论····· | 345 |

| | |
|-----------|-----|
| 参考文献····· | 349 |
|-----------|-----|

| | |
|----------|-----|
| 后 记····· | 360 |
|----------|-----|

内容摘要

冷战结束以后，中亚国家成为国际格局中新的地缘战略空间。中亚地区出现的“权力真空”，使该地区成为大国角逐的新的地缘战略目标。特别是“9·11”事件后，美国打着反恐的旗号进驻中亚，加剧了该地区政治风险和激烈的能源资源争夺。中亚地缘战略地位的变迁对新疆的安全与发展有直接影响。新疆是我国向西开放的桥头堡，也是我国反对民族分裂主义、宗教极端势力、国际恐怖主义渗透和扩散的最前沿阵地。因此，分析和认识中亚地缘战略变迁中的态势和问题，对实现新疆的安全和发展具有重要现实意义。本文从分析冷战以后中亚地缘政治、经济格局的变迁入手，对新疆的安全与发展进行一些理论探索和对策思考，同时对建构新时期中国中亚地缘战略进行一些理论思考。

第一章分析冷战后中亚地缘政治地位的变化。这部分内容立足于冷战后国际政治的动态发展，对中亚地区的地缘位置及其地缘战略意义进行分析。本章以“9·11”事件为分界线，将冷战后时期分为两个阶段，围绕着国际权力、利益、安全的主题和内容，分析了中亚地区在以美国、俄罗斯为中心的大国战略角逐中地缘战略地位的变化，阐明了中亚地区已经成为大国争夺的重要地缘政治板块，而且已经形成了以美国和俄罗斯争夺为主导性矛盾的地缘政治格局。

第二章具体分析了“9·11”事件后中亚地区地缘政治博弈



态势与中国的战略利益。本章内容分为三部分，第一部分主要内容阐述了美国、俄罗斯的对外战略以及它们在中亚地区的主要战略目标与手段；还分析了以土耳其和伊朗为代表的伊斯兰势力对中亚地缘政治格局的影响，展示了中亚地区各大战略力量的博弈态势。第二部分，通过分析中亚国家的地缘政治战略，阐明了中亚地区国家在对外战略上保持与大国关系均衡的战略原则和推进中亚地区成员国一体化的战略取向。第三部分，探讨了中亚地区地缘战略博弈及经济区域化发展与中国的和平发展之间的关系。

第三章探讨冷战后中亚地区地缘经济格局变迁与中国新疆发展的互动关系。本章分为三部分，第一部分，通过比较翔实的数据，阐述冷战后中亚地区经济发展的现状以及经济全球化条件下中亚地区经济对外开放的基本特点。第二部分，以新疆对外开放战略定位为重心，围绕着提高新疆在中亚地区的贸易地位以及商贸走廊建设的内容进行分析，探讨了新疆建设“中亚经济高地”的战略规划和开放战略，并对加强新疆与中亚区域经济合作进行理论分析和思考。第三部分，在考察中亚地区石油地缘政治形势的基础上，对新疆建设我国能源安全通道的问题进行探讨和分析。

第四章是冷战后中亚地区民族、宗教问题与中国新疆安全。本章分为四个部分，第一部分，考察了中亚国家在民族、宗教领域存在的民族主义、“泛突厥主义”、“泛伊斯兰主义”等问题。第二部分，通过对中亚地区“三股势力”和跨国民族中存在的问题的分析，阐述中亚国家地区的民族、宗教问题给新疆的社会安全与稳定带来的危害。第三部分，以马克思主义的民族自决理论为基础，探讨了我国与中亚的跨国民族“和平跨居”的理论原则以及新疆实现跨国民族“和平跨居”的途径。第四部分，分析了宗教在地缘政治中的作用，并以当代中国马克思主义宗教理论为依据，对新疆地区宗教政策进行思考。

第五章是中亚地区民主政治发展问题与新疆地区的政治稳定。本章分为三部分，第一部分，对冷战后中亚地区国家民主政治发展的方向和问题进行考察。第二部分，运用地缘政治理论对中亚地区“颜色革命”进行分析，揭示中亚地区“颜色革命”的原因，并总结其中的教训。第三部分，以现代政治治理理论为框架，通过对政治理念系统（或意识形态系统）、政治制度、政治主体（以执政党为核心）在国家政治稳定中的作用与功能分析，联系新疆政治民主建设的基本情况，对新疆实现政治稳定进行探讨和分析。

第六章是新世纪建构中国中亚地缘战略的理论思考。本章分为两部分，第一部分，是对新时期我国走和平发展道路的总体外交思想进行阐述。第二部分，从大国地缘政治博弈、地区发展与合作、中亚国家外交诉求三个层面来探讨和思考中国中亚地缘战略的框架。

关键词：中亚 地缘政治格局 国家安全 新疆安全与发展

绪 论

中亚位于亚欧大陆的腹地，是连接亚洲、欧洲的陆上走廊，古代“丝绸之路”横穿这里，中亚历史上就是一个重要的商业贸易中转站，是多种思想文化、宗教和民族并存的地区，伊斯兰文化、阿拉伯文化、印度文化、儒家文化以及俄罗斯文化在此都有较大的影响。今天，中亚地区的地缘政治地位十分重要，北部是东山再起的俄罗斯，南部是纷争不息的伊斯兰世界，西部是“颜色革命”频频发生的区域，东部则与日益和平崛起的中国接壤。此外，中亚作为 21 世纪战略资源和能源蕴藏丰富的地区，正成为大国争夺的热点。在现代历史上，中亚地区作为苏联领土的一部分，构成了其国家安全所系的地缘战略边疆和缓冲地带。冷战结束以后，中亚国家成为国际法意义上的新主体与国际格局中新的地缘战略空间。由于新独立的中亚国家没有强大的经济实力和军事实力，各个国家大小不一、国力参差不齐，中亚地区出现“权力真空”，成为大国角逐的战略目标。特别是“9·11”事件以后，美国打着反恐的旗号派兵进驻中亚，加剧了该地区政治风险和激烈的能源争夺。

国家之间的和平共处，周边地区的和平安宁成为冷战后世界各国谋发展的重要条件。任何国家的安全与发展，主要取决于“内政”与综合实力的发展，与此同时，外交与“软实力”对于



国家发展目标的实现又是重要的保障条件，在处理国家内政时，“边政”的意义应当得到充分关注。中亚作为中国的近邻，无论是从地理位置、资源来说，还是从安全与发展来说，对中国都有着十分重要的地缘战略意义，特别与我国西部的战略发展和安全有十分重要的关系。正如江泽民同志指出的：“从地缘政治经济考虑，离我国远的重大国际问题和地区冲突，我们影响有限，可以相对超脱，但应该坚持伸张正义；而发生在家门口的重大问题，直接涉及我国安全和经济利益，我们应该认真对付，充分而巧妙地发挥我国的影响和作用，最大限度地确保我国的根本利益，维护各有关方面合理的共同利益”。^①中亚地缘战略地位的变迁对我国新疆的安全与发展有直接影响。在西部开发中，新疆的战略地位十分重要，它是我国向西开放的桥头堡，也是我国反对民族分裂主义、宗教极端势力、国际恐怖主义渗透和扩散的最前沿阵地。因此，分析和认识中亚地缘战略变迁中的态势及一些规律，对实现新疆的安全与发展具有重要现实意义。

本书从分析冷战以后中亚地缘政治格局的变迁入手，从地缘政治的角度考察和研究这些地缘政治的变化对我国新疆的安全和发展带来的影响，在此基础上，对新疆的安全与发展进行一些理论探索和对策思考。

— 理论工具与核心概念界定

（一）地缘政治学理论工具

1. 地缘政治学的基本内容

地缘政治学是从地理和空间的角度观察世界设定问题的一门

^① 《江泽民文选》第1卷，人民出版社，2006，第314页。

学科，有着自己的研究方法。地缘政治作为人类政治与地理环境相互作用的产物，“表达了人们对自然地理与政治和国际政治之间的因果性关联的认识，这一方法的核心是通过把作为地理事物的国家投放到该地理空间同整个国际体系，也就是整个地球的地理空间的关系之中来加以考察，这是现代地缘政治学本体论、认识论和方法论的基础，也正是地缘政治学独特的理论关照”。^①《不列颠百科全书》将 geopolitics 定义为“关于国际政治中地理位置对各国相互关系如何影响的分析研究”。“地缘政治理论家们指出某些因素对决定国策的重要性，诸如：获得自然疆界通往海上重要通道，据有战略要地等等”。^②《中国大百科全书》认为地缘政治学是政治地理学的一种理论。指出，“它根据各种地理要素和政治格局的地域形式，分析、预测世界或地区范围的战略形势和有关国家的政治行为。它把地理因素视为影响甚至决定国家政治行为的一个基本因素，这种观点为国际关系理论所吸收，对国家的政治决策有相当的影响。”^③

地缘政治学起源于政治地理学，其理论根源可追溯到德国地理学家拉采尔，他把自然环境条件与国家政治融合起来，提出“国家有机体”以及“生存空间”学说，开创了独特的研究理论，成为地缘政治学的鼻祖。此后，美国海军军官、历史学家马汉（1840~1914年）通过对海战历史特别是英国海军的发展史和海洋霸权的研究，总结出一套海权理论。其中心论点是：海上力量对一个国家的发展、繁荣和安全至关重要；任何一个国家或联盟，如果能够控制公海，就能控制世界的贸易和财富，从而控

-
- ① 参见孙相东《地缘政治学：思想史上的不同视角》，中共中央党校出版社，2005，序言第3页。
 - ② 《不列颠百科全书（国际中文版）》第7卷，中国大百科全书出版社，1999，第68页。
 - ③ 《中国大百科全书（政治学）》，中国大百科全书出版社，1992，第57页。



制全世界。英国地理学家哈尔福德·麦金德爵士（1861～1947年）另辟蹊径，创立了与海权论相对的陆权理论。麦金德通过《历史的地理枢纽》和1919年发表的《民主的理想与现实》两篇论文，确立了“心脏地带”地缘政治理论，也可简约概括为著名的三段论式结论：“谁统治东欧，谁就能主宰心脏地带；谁统治心脏地带，谁就能主宰世界岛；谁统治世界岛，谁就能主宰全世界”。美国地缘政治学家斯皮克曼继承了麦金德的研究方法，于20世纪40年代提出了超越麦金德理论的“边缘地带”理论。德国地缘政治学核心人物豪斯浩弗，在20世纪20年代开始极力推崇麦金德的“心脏地带”理论，为法西斯德国的扩张提供理论依据，把地缘政治学拖入泥潭。二战后，地缘政治学逐步开始复兴。美国学者科恩（1926～）把世界作为一个体系，用区域的方法研究世界地缘政治结构。科恩认为，世界是分裂的、多中心的和按等级排列的，并提出了“地缘政治战略区模型”。在科恩创新的基础上，从20世纪80年代开始，美国学者沃勒斯坦根据世界体系分析理论提出“中心—外围”学说，从全球一体的视角，把世界作为一个有机整体即体系来考察世界地缘政治关系。冷战结束后，美国哈佛大学教授塞缪尔·亨廷顿以世界文明为主题，运用结构分析方法，提出了其“文明的冲突”的分析范式。通过对地缘政治理论发展的粗线条梳理，我们可以看出地缘政治学是一门实践性很强的学问，运用地缘政治学理论为政治运作和战略进行运筹是地缘政治学研究的主要目的和任务。在地缘政治学的定义与核心上，存在着若干种不同的理解。俄罗斯著名学者拉祖瓦耶夫归结了三类基本观点。“第一，地缘政治学突出了地理和政治之间的关系，侧重于地理对政治的影响；第二，把地缘政治学推广到列强争夺世界或地区优势和权力的斗争上，最一般的是，人们称国家间竞争，特别是全球性竞争的典型情况为地缘政治；第三，认为地缘政治学首先反映了国际