

军队建设 效益论

JUN DUI JIAN SHE XIAO YI LUN

刘轶博◎著

JUN DUI JIAN SHE XIAO YI LUN
JUN DUI JIAN SHE XIAO YI LUN
JUN DUI JIAN SHE XIAO YI LUN
JUN DUI JIAN SHE XIAO YI LUN

解放军出版社

军队建设效益论

刘轶博◎著

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

军队建设效益论/刘轶博著.—北京:解放军出版社,2007

ISBN 978-7-5065-5535-7

I. 军… II. 刘… III. 军队建设—研究 IV. E11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 158830 号

书 名:军队建设效益论

作 者:刘轶博

责任编辑:李丹阳

封面设计:丹 倪

责任校对:杨 洋

出版发行:解放军出版社

地 址:北京市地安门西大街 40 号 邮编:100035

电 话:(010)66531659

E-mail: jfjwycbs@public.bta.net.cn

经 销:全国新华书店

印 刷:北京瑞哲印刷厂

开 本:A5

字 数:250 千

印 张:8.75

版 次:2007 年 9 月第 1 版

印 次:2007 年 9 月北京第 1 次印刷

ISBN 978-7-5065-5535-7

定 价:36.00 元

(如有印刷、装订错误,请寄本社发行部调换)

写在前面的话

任何时期,作为军队主要是在两种状态下发挥功能:一是在战争期间,为赢得胜利发挥强大的作战功能,二是在和平时期,为提高战斗力发挥良好的建设功能。而我军目前存在的突出问题就是这两种基本功能在某些方面都有一定程度的弱化。这就要求军队建设必须注重效益问题。

军队是国民意志和民族精神最集中、最生动的体现者,是一个民族赖以生存的土壤,也是国民意志和民族精神强弱盛衰晴雨表。军队的力量,熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中,是一个民族生存和发展最为持久和关键性的因素之一。人们对军队作用的传统认识和基本观念是养兵千日,用兵一时。但军队和人类社会一样,要么处于和平状态,要么处于战争状态,目前,和平与发展更是我军的两大主题。然而,从我军成立的70多年历史来看,军队的职能和作用又岂止是在烽火岁月?实际而准确的说法应当是养兵千日,用兵千日。所以,军队的作用不仅通过实际行动表现出来,最主要的是在于它存在的本身。他无时无刻不在体现他存在的价值和发挥着巨大的作用。通过存在,象征着国家尊严和荣誉,也是体现综合国力的重要组成部分。军队的



职能是创造安全效益,这种利益不是属于军队自己,而是属于全社会、全民族的,也是为全民族、全社会争得的尊严和荣誉。正因为它在一个国家中所处的地位具有特殊性和不可替代性,故而,有必要针对我军建设与发展问题进行深入细致的研究。解决其核心问题就是提高建设效益,使之做到不战而屈人之兵。

当前世界军事领域正在发生深刻变化,在以信息科学技术为核心的高科技技术的飞速发展,推动一场波及全球军事领域的深刻变革,将带来军事技术的发展、武器装备的更新、军队组织体制的改革、战争形态、战争样式以及战法都将发生根本性的变化,迫使军队的结构必将不断优化,甚至新的军种、兵种、作战部队也会不断涌现,信息条件下国际安全形势和世界军事发展对我国军队建设的影响将是深刻、深远的,也是不可改变的事实。这就要求军队必须顺应时代发展,树立科学发展观,讲求效益势在必行。胡锦涛总书记高瞻远瞩提出军队建设效益问题是关乎军队建设的核心,更为我们理清思路,指明了方向。

市场经济的客观规律也日益对军队发展产生全面深刻的影响。在这样的大环境中,我军发展遇到了前所未有的挑战,其突出问题是,军队的现代化水平与高技术局部战争要求不相适应,传统的军队发展模式与社会主义市场经济不相适应。这些突出问题从整体上、长远上、深层次上制约着军队建设的发展,具体表现及核心问题就是效益不高。时代的发展,越来越需要军队建设注重效益问题。本文通过对古今中外军队建设效益的梳理比较,总结出不同时代背景下军队建设效益的衡量标准,由表及里分析影响制约其建设

效益的相关制约因素,产生的途径,并提出解决的方法,比较系统的对军队建设效益产生的途径加以论述,构建了相对系统的理论体系,为军队建设效益提出可供参考的量化体系。

刘轶博

绪 论

已经过去的 20 世纪,是革命风暴席卷全球、战争风云变幻激荡的世纪,也是人类社会技术形态开始从工业社会进入信息社会的世纪。跨入 21 世纪以来,科技革命、经济发展和经济全球化正以更快的速度推进。与之相适应,范围更广阔、影响更巨大、力量更强劲的全球性军事变革也在迅猛发展,它正在改变着战争形态和作战方式,使得传统的战争理念、武装力量建设理论和军队建设模式等黯然失色,似乎在一夜之间成为了历史。

为应对世界范围内新军事变革的挑战,我军建设近年来取得了长足进步,武器装备的现代化水平越来越高,组织结构和组织编程越来越复杂,军费投入也不断增加。新的发展带来了新的问题,随着军队建设系统性、复杂性程度的增加,如何把握军事发展的大势,在变化急剧、竞争激烈的状态下,加强科学管理,尽快提高军队现代化建设效益,保证全面协调、可持续发展,为履行新世纪新阶段历史使命奠定坚实基础,是摆在我们面前的一个亟待解决的问题。

效益,关乎人类活动的目的和结果。讲效益,是当今时代的一个显著特征。经济学、社会学、管理学、领导学和决策学等诸多论著,均对“什么是效益”、“如何取得效益”、“怎样衡量效益”这样的问题,给予了极大的关注,进行着深入的



探讨。

中国古代兵家孙子说：“兵者，国之大事。死生之地，存亡之道，不可不察也。”军队，作为国家武装力量最重要的组成部分，作为国防的柱石，其建设质量的高低与发展速度的快慢，直接关系到国家的安全与稳定，民族的盛衰与存亡，是任何时候都不可忽视的大事。然而，同人类社会其他领域的活动一样，军队建设质量和发展速度也存在效益问题，存在衡量标准问题，需要对军队建设中的投入与获得的成果进行分析比较，需要根据军队履行使命任务的效用来权衡得失。

自古以来，大凡睿智的军事家、战略家都认为，以最小的代价换取最大的战果，直至达成“不战而屈人之兵”的最高境界，才是战争指导的根本追求。孙子曾在论述相关问题时说过：“将不胜其忿而蚁附之，杀士三分之一，而城不拔者，此攻之灾也。”主张尽力实现“兵不顿而利可全”，反对为了赢得战争而不计代价。但是，当人类进入封建社会特别是步入工业时代后，攻城略地、解除武装等带有极限性的战争目的，成为许多国家用兵、动武的最大追求，致使战争规模越打越大，投入兵力越来越多，耗费财力也越来越巨，国家开始陷入“不惜一切代价以赢得战争胜利”的怪圈而不能自拔。这一状况反映在军队建设上，则是为了战胜对手、赢得胜利，不断扩大军队规模，不断增加装备数量，不惜投入更多的资源。一个较长的历史时期中，不计一切代价的效益观似乎成为主宰人类战争和军队建设活动的金科玉律。

列宁说，不理解时代，就不能理解战争。现今时代，随着信息技术的飞速发展，包括战争和军事领域在内的社会各个领域，信息化程度迅速提高，整个人类社会正在步入信息时代。由信息社会所孕育的信息化战争，正在使军队发生着巨大而深刻的变化。在这一大背景之下，我们迫切需要从新的

高度、用新的视角去观察、去考量、去思索军队建设效益的重大意义。

其一，研究军队建设效益问题是实现国防建设与经济建设协调发展的必然要求。正确处理国防建设和经济建设的关系，是贯穿国家建设各个发展阶段的一个全局性问题。中国的发展战略，是以经济建设为中心，包括经济、政治、科技、文化、外交、军事等诸要素在内的全面可持续发展战略。国防和军队建设作为国家发展战略的重要内容，与经济建设密不可分。经济建设对国防和军队建设起着支撑作用，国防和军队建设则为经济建设提供可靠的安全环境和发展空间，两者统一于国家的根本利益。在国家经济建设越来越注重效益的同时，国防和军队建设也必须把效益问题摆到重要位置，以保持国防和军队建设与经济建设的协调发展。

首先，国防和军队建设依赖于国家的经济投入，消耗着经济建设的成果，为保持经济建设和国防建设的协调可持续发展，必须深入研究如何使军队建设以最少的投入，取得最大的成效。一方面，从国防和军队建设与经济建设的发展规律来看，国防和军队建设可持续发展的前提是经济建设的稳步发展。马克思主义认为，国防力量归根结底是以经济力量、经济情况以及所拥有的物质资料为基础的。国防建设的规模、质量和速度，都受国家经济实力的规定和制约。主要表现在国家的经济发展水平决定着武器装备的发展水平，决定着国防科研能力，决定着军队的物资供给水平。现代战争是高技术战争，特别是在未来信息化战争中，战场广阔，战争发展进程快，战争的投入高，消耗量大。交战双方在战场上的较量，说到底还是综合国力的较量。要准备打赢信息化战争，必须大力发展经济，不断增强综合国力。从现代国防建设的发展趋势来看，经济实力不仅是整个国防的支撑点，而且其本身就

是国防强大与否的根本标志,这在客观上要求国家把尽量多的经费投入经济建设,以维持经济建设的可持续发展,从而为国防和军队建设提供长期的资金和物质技术的支持。另一方面,从我国经济发展的实际情况看,国家也不可能把大量的经费用于国防和军队建设。我国还处在社会主义初级阶段,正在逐步摆脱不发达状态。建国以来,经过50余年的发展,我国社会生产力有了很大提高,各项事业有了长足的进步。然而总的来说,人口多、底子薄,地区发展不平衡,生产力不发达的状况没有根本改变;社会主义制度还不完善,社会主义市场经济体制还不成熟。中国的基本国情,决定了其根本任务是发展社会生产力,把国民经济搞上去,为社会主义制度的巩固和发展打下更加坚实的物质技术基础。作为一个发展中的大国,我国军费开支同世界主要国家相比,无论从绝对数看还是从占国内生产总值的比重看,都是比较低的。我们用比较少的经费,维持了一支世界上规模较大、素质较高的军队,并不断有所发展,这是很了不起的。但从另一个角度看,由于国防经费投入不足,一些深层次问题尚未得到很好解决,有限的军费投入没有能够最大限度地发挥效益,影响着我军现代化建设总体水平的提高,国防发展相对于经济发展已明显滞后。由于受国家经济实力所限,军费供需矛盾突出的问题不可能在短期内根本解决。在国防投入有限的情况下,如何面对新军事变革的挑战,适应国家经济增长方式的转变,提高军队建设效益,走出一条具有中国特色的国防和军队现代化建设的路子,是我们迫切需要认真研究解决的重大问题。

其次,国防和军队建设保障着经济建设的顺利进行,军队建设的成效越大,越能给经济建设提供更好的安全保障和发展空间,这也要求研究如何使军队建设获取更大效益的问题。国防和军队建设现代化是我国现代化的重要组成部分,

国防实力是综合国力的重要内容,强大的国防实力,既是维护国家主权、安全和领土完整的重要保证,也是促进国家经济发展和科技进步、增强民族凝聚力、开展平等对外交往的重要条件。当前,世界各主要国家都在集中力量发展经济,力图在综合国力的竞争中占据一个较为有利的地位。与此同时,他们也充分认识到军事实力的重要作用,纷纷加大军事投入,增强各自的军事实力。军事实力在国家综合国力中的地位和作用,不仅没有因为冷战的结束而下降,反而呈现出上升的趋势。纵观新世纪的国际形势,在日趋激烈的综合国力较量中,我们既面临着发达国家的经济与科技优势的压力,也面临着国际关系中霸权主义和强权政治的压力。西方一些国家倚仗其经济、科技和军事优势,在处理国际和地区安全事务中,不仅以武力相威胁而且直接进行军事干涉的倾向明显增强,军事安全问题日渐突出。作为世界性大国和最大的发展中国家,我国仍将面临多方面的挑战与压力。霸权主义者不愿看到一个强大的中国,遏制中国是其称霸全球的基本战略之一;我周边国家和地区的军备竞赛不断升级,台独势力不会放弃以武拒统、以武谋独的企图;保卫国家领土主权和海洋权益,维护祖国统一的任务十分繁重。我国要在国际竞争中取得主动,既要集中精力发展经济,提高经济竞争力,同时也要在此基础上加快国防现代化建设的步伐,全面增强包括国防实力在内的综合国力,以保证在错综复杂的国际竞争中取得有利的战略地位,为经济建设和综合实力的提升争取更大的发展空间,并通过经济实力的增强来加大对国防和军队建设的投入,以形成良性循环。如果国防和军队建设上不去,我们的整个战略目标就不可能实现。从客观形势和我军的任务来看,我们迫切需要认真研究如何提高军队建设效益的问题。

其二,研究军队建设效益问题是实现军队跨越式发展的

必然要求。1997年底,中央军委提出了从20世纪末到21世纪中叶,国防和军队现代化建设“三步走”的发展战略。目前我军以机械化为基本特征的军队现代化的任务还没有完成,又面临着机械化战争正向信息化战争转变的世界军事发展趋势的严峻挑战。对此,我军创造性地提出了走“跨越式”发展的道路,努力完成机械化和信息化建设的双重历史任务,实现我军现代化的跨越式发展。之所以走跨越式发展的道路,是因为我军建设与发达国家军队相比,存在较大的差距。跨越式发展的任务是既要跨越发达国家军队机械化发展的某些阶段,又要跨越发达国家军队信息化建设的某些阶段。可以说,要实现跨越式发展,任重道远,必须要认真研究如何提高军队建设效益的问题,以加快军队建设的发展步伐,早日实现跨越式发展的目标。否则,军队建设效益低下,不但无法实现跨越式发展,还有可能进一步拉大我国与发达国家军队建设的差距。

从客观环境和我军的使命任务来看,迫切需要研究如何提高军队建设效益。20世纪90年代以来,信息化成为军队现代化概念的本质规定。建设信息化军队,已经是不以人的意志为转移的必然趋势。从最近发生的几场局部战争看,军事对抗的重心与焦点已经转向信息的角逐,信息化战争将成为21世纪的主要战争形态。发生在20世纪末的海湾战争和科索沃战争,尽管带有工业时代战争的痕迹,但已经深深打上了信息时代战争的烙印。发生于21世纪初的阿富汗战争和伊拉克战争,以美国为首的联军以绝对的信息优势,单方面把这两场战争“演绎”成信息化战争。从发达国家和地区军队建设的指向和投入来看,信息化建设成为军队投入的主导方向。许多发达国家在军队信息化建设方面投入了大量经费,许多发展中国家,也在加速军队信息化建设。由于基础不同,

投入力度不同,各国从当代世界军事变革中获得的战略效益也是不一样的,这使发达国家与发展中国家在军事力量上的差距日益拉大。这种差距并非是战术性、临时性的,而是战略性、长远性的。这种态势发展下去,有可能形成发达国家与发展中国家军事技术上的新一轮“时代差”。从我军建设的现状来看,还处于机械化半机械化发展阶段,与发达国家在军事技术形态上已经出现了“时代差”,我军建设不能再按传统的时序逻辑去思考,不能再按常规走路了。我军经过几十年的建设,已取得长足的发展,但受客观条件和一些因素的制约,经济技术水平仍然有限,机械化程度还不高。从建军模式来看,我军仍然是一支数量规模型、人力密集型军队,不适应高技术局部战争要求和现代化军队建设趋势;从武器装备及其效能来看,我军武器装备的现代化水平比较低,也缺乏配套建设,部队的火力、突击力、机动能力和防护能力,都尚未达到西方发达国家军队机械化的水平,至于信息化建设,还只是刚刚起步;从体制编制来看,目前我军虽然在“精干、合成、高效”方面取得重大进展,但某些重大关系不顺畅、作战力量结构不合理的矛盾仍然突出;从军事理论来看,我军的军事理论是以机械化半机械化战争实践为基础的,对高技术战争的研究还很不深入、很不系统,有分量的东西还不多,联合作战理论、信息化战争理论的研究刚起步。这说明,我军总体上仍然是一支陆战型色彩较浓的机械化半机械化军队,正处于机械化尚未完成又需要努力实现信息化的特殊阶段。如果我们不能清醒地认识到我军现代化建设上存在的落后问题,不仅不能在21世纪中叶实现建设信息化军队的战略目标,而且有可能进一步拉大与发达国家军队之间的差距。要解决上述问题,需要做的工作很多,但归根结底是如何提高效益。因此,我们必须注重研究军队建设效益问题,加快军队建设的发展步伐,逐

步缩小我们与世界军事大国的差距。

从军队建设的客观规律来看，也迫切需要研究军队建设效益问题。军队建设是一项复杂的系统工程，军费开支在国家预算中向来占有重要位置，建设效益的高低，不仅反映了一个国家军队管理的整体水平，而且事关国家的安危和民族的存亡。说军队建设效益问题是实实在在的“国之大计”一点都不为过。然而，长期以来，受种种因素的制约，我军建设效益不高的问题没能得到根本解决。在各种因素中，军队建设效益理论研究没能及时跟上，理论指导、牵引作用没能充分发挥，就是重要原因之一。在科学技术的发展日新月异和应用于国防军队建设的周期越来越短的信息时代，军队建设效益的重要性也越发突出。信息化条件下，军队建设效益涉及的范围更广，标准更高，时效性更强，我军的建设发展面临新的挑战。我们只有从军队建设综合效益着手，统筹规划世界新军事变革背景下的我军现代化建设，才能缩短与世界先进国家军队之间的差距，才能有效提高我军慑战、止战和胜战的能力，为国家的发展战略机遇期的赢取提供坚实的国防力量基础，同时也实现军队自身的跨越式发展。有人提出，在信息时代企业的竞争规则，不再是“大吃小”，而是“快吃慢”。这对信息化条件下的军队建设也是很有启发的：不讲效益或效益低下的军队建设方式必然导致落后，固守落后必将陷入被动地位。效益决定得失、决定命运。

军队建设效益蕴涵着丰富的内容，在历史发展的过程中呈现出不同的状态，当今的信息时代则赋予了全新的要求。为了深入、全面地阐释这个问题，笔者拟从揭示其本质入手，进而描述历史实践中的演化轨迹，然后回答现实性的挑战。遵循这样的逻辑关系，分别以本质论、实证论、对策论加以阐释，形成三篇九章整体结构。采用的基本研究方法是：

1.综合分析的方法。军队建设具有特殊性、复杂性及多样性的特征,影响其建设效益的因素很多,究其根本效益是以战斗力为标准的。本课题研究以经济理论和军事理论为基础,在具体论述过程中借鉴相关的现代经济理论、军事理论、管理理论和创新理论,以指导军队建设供给的规模研究,分析军队建设效益成本投入及其规模,分析提高军队建设效益生成的规律,揭示面临的问题和应采取的对策及方法,始终围绕如何提高战斗力进行深入探讨。

2.比较分析的方法。比较的目的在于通过对比分析,揭示一定条件下不同事物之间或同一事物中不同构成要素之间的区别与联系,从而认识和把握事物发展的客观规律。通过对军队建设效益在不同状态以及效益各个方面的比较分析,从历史发展脉络的纵向联系和横向比较,寻求规律性的东西,为我军长远建设提供借鉴。

3.定量定性分析的方法。定性研究是定量研究的前提和基础,定量研究是定性研究基础上的深化研究。在把握效益的基本要素和内在联系的基础上,采取数量分析方法,建立军队建设效益的计量模型,用可量化的指标体系作为衡量效益产生的标准,为军队建设提供效益评估的途径及方法。建立科学的指标体系,使军队建设效益这种相对模糊的效益标准得以量化,使之变得有据可依,有据可查。

4.矛盾分析的方法。毛泽东在《矛盾论》中深刻论述道:一切事物中包含的矛盾方面的相互依赖和相互斗争,确定一切事物的生命,推动一切事物的发展。通过分析事物的矛盾,把握事物的本质和规律,是科学的方法。矛盾存在于一切事物的发展过程中,每一事物的发展过程自始至终存在着矛盾运动。军队建设效益与军队建设相关因素之间始终存在着突出的矛盾,比如结构性矛盾与完善协调机制,短缺性矛盾与保持

可持续性发展,滞后性矛盾与坚持改革创新,应急性矛盾与实现长远发展等。通过分析存在的矛盾,进而提出解决的对策,为决策机构提供可资借鉴的建议,从而推动军队建设效益的提高,这也是矛盾分析方法在研究中的具体运用。

5.科学抽象的方法。理论来源于实践,但是理论的产生不是实践经验的堆积,而是通过对现象的考察和研究,对经验材料由表及里、去伪存真的思维加工,揭示出现象之间稳定的、必然的、本质的联系,揭示出隐藏在偶然现象背后的必然性,实现从实践到理论的飞跃。纵观军队建设发展的历史脉络,每个历史时期有不同的主导思想,效益观念也有所不同,衡量的标准区别很大,如果用机械化半机械化时期的效益标准来衡量信息化时期的建设效益标准,势必与实际相悖。这就要求我们摒弃保守的思维方式和传统的建军理念,以科学的发展观为指导,把历史的与逻辑的方法统一起来,通过科学抽象,认识普遍规律,借以预测未来军队建设效益的发展进程与方向。

目 录

写在前面的话	(1)
绪 论	(1)

上篇 本质论

第一章 军队建设效益界说	(3)
一、军队建设的基本含义	(3)
二、效益的科学内涵	(7)
三、军队建设效益释义	(10)
第二章 军队建设效益的制约因素	(12)
一、基本因素	(12)
(一) 政治因素	(13)
(二) 经济因素	(17)
(三) 科技因素	(22)
(四) 文化因素	(26)
二、直接因素	(29)
(一) 军队使命任务决定军队建设效益目标	(30)
(二) 军费投入是军队建设效益的基础条件	(34)
(三) 领导指挥体制对获取军队建设效益起主导作用	(38)
三、偶然因素	(42)
(一) 严重自然灾害和疾病传播对军队建设效益的影响	(42)
(二) 社会性意外事件对军队建设效益的影响	(43)

