

宁波市城市总体规划

2004-2020

附 件

宁波市人民政府

二〇〇六年八月

编制单位：宁波市规划设计研究院

项目负责人：郑声轩 张能恭

总 图：张能恭 陈 蓉 杨 斌 王聿丽 唐 云 薛 斌

人口经济：张卓如 朱黎明

城镇体系：张能恭 郑剑侠

综合交通：赵艳莉 权宏伟 戴 涛 王 琳

名城保护：朱黎明

生态环境：翁嚆哲 郑 毅

基础设施：胡 红 屠永春 叶晓东 胡绪彪

城市防灾：屠永春 邱思红 翁嚆哲

近期建设：陈秀梅

目 录

第一篇 说明书.....	1
第一章 修编背景.....	2
第二章 总 则.....	3
第三章 城市发展目标.....	4
第四章 城市性质与规模.....	5
第五章 市 域.....	17
第六章 市 区.....	28
第七章 中心城.....	30
第八章 城市综合交通.....	38
第九章 名城保护.....	48
第十章 生态环境.....	51
第十一章 基础设施.....	65
第十二章 城市防灾及地下空间利用.....	84
第十三章 近期建设.....	95
第十四章 实施措施.....	99
第二篇 专题研究报告.....	100
专题一 宁波市城市人口规模研究.....	101
专题二 宁波市区域经济研究.....	125
专题三 宁波市城市空间结构形态研究.....	137
专题四 宁波城市综合交通研究.....	168
专题五 宁波市城市化发展研究.....	190
专题六 宁波市水资源开发利用研究.....	220
专题七 宁波市生态环境保护研究.....	247
专题八 宁波历史文化名城保护规划.....	266
专题九 宁波市公共设施发展研究.....	279
专题十 宁波市城市基础设施发展研究.....	309
专题十一 建设时序与实施对策研究.....	328
第三篇 基础资料.....	346

第一篇 说明书

波都市区由宁波市区、舟山市区、鄞州、奉化组成，都市区的空间形态按港口开发要求在金塘水域两侧建设宁波、舟山组团式城市，实现甬—舟港口整体开发。由此，宁波城市将突破现有的城市格局框架和城市形态，城市规划也需从更大的空间范围内考虑设施的配置、交通的联系和产业的联动。

3、区域性基础设施建设将影响和改变城市的格局

区域性基础设施在引导城镇集聚和城市化发展中起重要作用，是城市发挥集聚和辐射功能的重要条件，特别是对外交通对城市发展具有重大影响。329国道为北部地区的经济发展和城镇连绵带的形成起到了极大的作用，随着宁波杭州湾跨海大桥、沿海国道主干线、沿海铁路、甬金高速公路、甬金铁路的建设将改变城市地区的时空距离，使中心城市与周边地区组合发展成为可能。原作为远景规划的宁波杭州湾跨海大桥，计划在2010年前建成通车，一方面将促进北仑港的快速发展，另一方面将改变城市既成的空间形态，慈溪、余姚、镇海、江北是未来建设的活跃地区。另外，东海春晓油气田、输送至上海（南京）原油管等区域性基础设施、北仑港集装箱码头5、6期工程等，都是1999年国务院批准宁波市城市总体规划后新提出的建设要求。

4、自身发展要求

宁波城市自身功能提升、港口发展以及基础设施完善也给宁波城市发展提出了新的要求。一方面随着经济社会的迅速发展，城市功能需进一步提升和优化，人居环境和基础设施需进一步改善；另一方面北仑港口如何面对新的发展机遇与挑战，努力实现国务院提出的东北亚航运中心深水枢纽港的目标，已成为我市港口建设和发展的重要课题。此外，鄞县行政区划的调整，也需要我们重新审视宁波整体的发展。

三、本次总体规划的主要特点

1、从国家长远发展目标和可持续发展战略出发，更理性地思考城市规模问题，在对人口发展因素、趋势及土地、水、环境合理容量进行分析的基础上，明确城市发展门槛限制条件，合理确定城市规模。

2、统筹城乡发展，统筹区域发展。按照区域发展的要求，规划从市域—市区—中心城三个层次分析研究城市的空间发展，按照区域统筹和城乡统筹的要求，统筹安排区域基础设施的共建共享，推进城市化和城乡一体化进程。规划特别强化了都市区的发展目标、功能、空间形态，丰富和突出了规划的层次和内容。

3、着重分析研究城市重要基础设施和公共服务设施对宁波城市发展的决定性影响。对港口集疏运网络、城市快速轨道交通、机场的选址和水资源的平衡等重大基础设施，作了富有前瞻性的总体设想。

4、认真总结了上版总规经验教训，结合当前发展中存在的问题，坚持可持续发展和以人为本的规划理念，重点对空间布局结构、城市特色塑造、生态环境保护、城市综合交通、基础设施标准等内容进行了深入分析、研究和总体布局。

第二章 总 则

一、规划依据

1、《中华人民共和国城市规划法》及涉及城市发展与建设的相关法律、法规、技术规范和标

准。

2、国家近期有关城市规划的政策、规定、宁波市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要。

3、经国务院批准的《浙江省城镇体系规划 1995-2010》、《宁波市城市总体规划 1995-2010》、《宁波市土地利用总体规划 1997-2020》及其他相关规划。

二、规划指导思想与原则

1、立足长江三角洲区域整体发展战略，坚持科学发展观，按照“五个统筹”的要求，合理安排城乡空间。

2、坚持可持续发展和以人为本的规划理念，使城市发展与经济发展水平、资源和环境承载能力以及防灾减灾能力相协调，促进人与自然和谐共处、社会长期和谐稳定。

3、坚持现代化的原则，建立相应的现代化设施建设标准。

4、处理好城市现代化建设与历史文化保护的关系，营造兼具江南水乡与现代港城的城市个性，形成江、河、湖、港、桥融为一体的城市风貌特色。

三、规划重点

1、进行城市环境容量分析（土地、水、环境），清晰城市发展门槛限制条件，科学、合理地预测城市规模。

2、明确宁波在全国和长江三角洲城市群中的地位，确定用地发展方向和功能布局。

3、研究城市综合交通设施，统筹安排路网场站。

4、研究并确定城市公共设施、基础设施的建设标准和布局。

四、规划范围

规划范围分为市域、市区、中心城三个层次。

市域即宁波市行政辖区，面积 9365 平方公里，重点研究城镇发展战略、城镇体系结构、都市区空间形态结构、市域基础设施布局及重点发展城镇等。

市区为宁波市市区行政区域，也是城市规划区范围，面积 2560 平方公里。该区域的建设和发展实行统一规划与管理。

中心城是本次总体规划的重点地域，包括三江片、镇海片、北仑片，控制范围 600 平方公里。

五、规划期限

总体规划期限为 2004 年至 2020 年。近期建设规划期限为 2004 年至 2010 年，对若干重大问题展望到本世纪中叶。

第三章 城市发展目标

一、城市总体发展目标

到 2020 年，经济和社会保持持续、稳定、快速发展，产业结构合理，基础设施完善，城乡发展协调，生态环境良好，人民生活更加殷实，现代化都市格局基本形成，长江三角洲南翼经济中心地位牢固确立。力争在 2020 年前率先基本实现现代化，经济和社会发展达到发达国家水平，城市综合实力和竞争力位居全国前列。

二、经济发展目标

到 2020 年，综合经济实力和城市竞争力进一步增强，经济发展达到发达国家水平，经济发展的基础更加坚实，发展环境更加优越，市场经济体系更加完善，产业结构和布局更趋合理，产业配套协作协调顺畅，农业稳定发展，第三产业快速发展，城市功能和国际化程度大大提高，长江三角洲南翼经济中心地位牢固确立，成为东北亚航运中心深水枢纽港，华东地区重要的先进制造业基地、现代物流中心和交通枢纽，浙江省对外开放窗口。

三、社会发展目标

进一步发掘城市的文化内涵，展现城市的文化底蕴。

形成良好的社会精神文明，提高城乡文明程度，形成公平公正、运作规范的法律和政策环境，接轨国际的开放环境，鼓励创新的文化环境，团结和谐、稳定有序的社会环境。

大力发展城市科教事业，培育形成两个市级高教园区，加快科教发展，建成浙江省的高教和科研副中心。加大科教兴市力度，提高全社会研究开发（R&D）经费占国内生产总值的比重，显著增强科技创新能力，努力提高产业层次和劳动者整体素质。

大力发展竞技体育与全民健身运动，提高体育竞技水平，提高人民身体素质，建立完整的医疗保障体系。

完善社会保障体系，建立与经济发展水平相匹配的社会保障、社会救济、社会福利、优扶安置相协调的保障体系。

城乡居民收入稳步增长，2020 年恩格尔系数下降到 20%，平均寿命超过 76 岁。

全面参与国际竞争与合作，适应经济全球化和我国加入世界贸易组织的新形势，进一步推动全方位、宽领域、多层次的对外开放。扩大对外交流，使宁波成为国际化程度较高的城市。

四、建设发展目标

加快城市化进程，不断加强中心城市的集聚和辐射功能，形成完善的城镇体系结构，拥有先进的公共服务设施和完善的城市基础设施，生态环境建设成效显著，城市管理规范有序。到 2020 年，人均居住面积达 20 平方米，人均道路面积达 15 平方米，人均公园绿地面积不小于 12 平方米，城市化水平达 70% 以上，城市污水处理率达到 80% 以上，垃圾无害化处理率达 100%，中心城市大气环境质量基本达到二级标准。通过 20 年左右时间，把宁波建设成为布局合理、功能完善、环境优美的兼具国际港口和江南水乡特色的生态型现代化城市。

第四章 城市性质与规模

一、城市性质与职能

1999 年版总体规划确定的宁波城市性质为：我国东南沿海重要的港口城市，长江三角洲南翼经济中心，国家历史文化名城。

根据 1999 年版总体规划对城市性质的分析研究和论证，以及 2001 年《宁波市城市发展战略规划》和“宁波市城市发展战略规划国际研讨会”专家意见精神，认为上一轮总规（99 年版）确定的城市性质基本明确、合理，语句比较精练，反映和体现了城市最基本的特征和城市总的发展方向，对宁波的现代化建设发挥了重要的指导作用，本次总规对城市性质定位基本不变。

城市主要职能从以下五方面进行分析：

1、全球经济一体化发展趋势

21 世纪是全球经济一体化的世纪，全球经济一体化不仅意味着全球性的经济分工合作，还意味着全球性的竞争，更意味着全球资源的再配置和全球财富的再分配。一方面，世界经济格局出现新变化；另一方面，科技发展突飞猛进，产业结构进入大调整时期。加入 WTO 使中国更加紧密地融入到全球经济一体化的进程之中，对我国经济社会发展和改革带来前所未有的机遇和挑战，市场竞争更趋激烈。

面对当前新的形势，我们在不断引进国外先进技术和资本的同时，把发展经济和开拓市场经济的目光投向世界经济大舞台，实施“引进来”和“走出去”紧密结合的战略，为地处沿海的宁波优化市场资源配置、提高城市经济综合竞争力提供广阔的空间。

2、快速发展的东部沿海地区

东部沿海地区是我国经济较为发达的地区。随着经济全球化，中国东部沿海地区有可能出现普遍的城市繁荣，这为大力发展宁波经济带来了机遇。宁波充分利用港口优势，有条件建设成为华东地区南部现代物流中心和交通枢纽，长江三角洲南翼重要对外贸易口岸和先进制造业重要基地。但随着市场化进程的推进，宁波的发展也面临着沿海地带的竞争压力，大连、青岛、厦门、深圳这四个与宁波同属副省级城市，在某些方面优于宁波。面对挑战，我们在增强港口功能、塑造城市特色、发展第三产业等方面应借鉴其他城市先进经验，从自身城市发展条件出发，发挥自身的优势，从而在 21 世纪的城市角逐中立于不败之地。

3、激烈竞争的长江三角洲地区

长江三角洲地区是我国经济最发达，综合实力最强的地区，也是我国加入 WTO 以后参与竞争的首选之地。21 世纪长江三角洲地区将是中国的主要增长极。长江三角洲城镇群中最具活力和影响力的是以南京、上海、杭州、宁波为节点构成的“之”字型重点城市空间结构。

①上海发展前景及影响

上海是我国经济最为发达的城市。90 年代以来，以浦东开发开放为标志，上海已成为长江三角洲的核心和长江中下游经济带的龙头，其总体发展目标是：形成东北亚航运中心，努力营造功能强大的国际经济、金融、贸易、服务、管理中心，实行区域联动发展，推动上海大都市区现代化，对产业结构实行战略性调整，形成六大支柱产业，重点发展高科技产业和高层次第三产业。上海的加速发展，将带动长江三角洲乃至整个长江流域经济的起飞。面向未来的宁波应主动地融入长三角，接轨大上海，强化与上海的多方面联系，接受上海的辐射，赢得自身的发展空间。

②杭州发展前景及影响

杭州作为浙江省省会城市以及浙江省的政治、经济、文化、教育、科技中心，把“构筑大都市，建设新天堂”作为建经济强市、创文化名城的重要突破口，大力发展科技教育、高新技术产业，用先进和适用技术改造传统产业，开拓发展以旅游业为龙头的第三产业。而宁波通过发挥自身优势，提高自身素质，加速发展进程，积极建设长江三角洲地区重要的贸易口岸和制造业基地，在产业发展上与杭州形成互补格局。

③宁波发展思路

处于长江三角洲“之”字结构末端的宁波，是长江三角洲经济区重要核心城市之一，与长江三角洲城市群的发展互相促进、互相制约，特别是与上海、杭州的发展关系尤为密切。21 世纪上海、杭州大手笔的发展战略，一方面给宁波带来难得的发展动力机遇，另一方面也给宁波造成巨

未来发展应充分利用宁波杭州湾跨海大桥建设的机遇，在产业选择上采用“错位”思路，重点在二产结构的升级换代、三产的大力发展及新的经济增长点的培育上做文章，及时向工业化后期转化。产业发展主要方向为：

支持发展临港工业：依托宁波港，加强石化、钢铁等基础工业的发展，包括它的“下游”工业，使重工业高加工度化，同时继续发展造纸工业，积极发展修造船业等。

重点突破高新技术产业：在高新技术产业领域中，结合宁波自身的实际和经济、社会发展目标及产业结构调整方向，扬长避短，有重点地选择发展信息产业、新材料工业、环保型产业、生物技术这四种产业，从而促进经济发展，增强城市综合竞争力。

积极改造提升传统产业：以服装、日用电器、仪表等传统行业组成的支柱业在宁波占有重要地位，一方面可借助上海、杭州的科技、教育力量，提升传统产业包括乡镇企业的技术含量，另一方面有选择地接受上海、杭州的传统产业和适用技术的转移，同时为新兴产业配套，寻找新的经济增长点。另外，充分发挥港口优势，优化出口商品结构，提高产品档次，拓展国外需求市场。

大力发展第三产业：推进商贸流通、交通运输、信息服务、金融保险等第三产业发展的同时，重点关注都市旅游业和会展业，将其作为新兴第三产业重点发展。

4、港口发展趋势

①港口优势

宁波港位于我国海岸线中部，“黄金海岸”与“黄金水道”长江的“T”形结合部，位置适中，港口条件优越，可以组建江海联运，大力发展集装箱、煤炭、矿石、石化等货种运输，为沿海城市、长江流域及长江三角洲地区的经济发展服务。

②发展环境

加入WTO后，国际商品流通规模急剧扩大，国际航运向大吨位化、集装箱化、干线全球化发展，宁波作为国际深水大港的战略地位不断上升。

长江流域经济带的兴起，将使内地和沿海的优势有机结合，形成整体优势，从而为中国经济腾飞注入巨大活力。宁波依靠港口条件，与长江流域地区发展互动、互用、协同发展。

上海随着经济的快速发展，国际贸易中心的建立，将逐步形成的东北亚为主要腹地的国际航运中心。但上海港因其自身港口的劣势，使之无法与香港、高雄、神户等国际枢纽港竞争。宁波港作为东北亚航运中心的组合港，具有得天独厚的深水良港，可弥补上海港的不足，与上海港实现优势互补，错位发展，这必将推动宁波港口、航运、金融、贸易的发展，从而带动宁波经济的发展。

③宁波杭州湾跨海大桥的建设

宁波杭州湾跨海大桥建设对宁波具有正负作用，正作用是将加强宁波在长江三角洲的地位，密切沪甬时空距离和经济联系，变交通末端为重要交通节点，使宁波有条件成为交通枢纽城市。反作用是对北仑港存在一定的制约，浙西、浙南更多的货物有可能撇开宁波进入上海。但宁波杭州湾跨海大桥建设对宁波利大于弊，关键是宁波要抓住建设的契机，抢占在长江三角洲城市群体系中的制高点。一方面，中心城在重点向东发展的基础上，积极发展西北部，开拓宁波杭州湾跨海大桥出入口处的余慈地区，在余慈地区构筑城市发展的阵地，主动接受上海的辐射，形成以出口加工业为主的贸易基地和部分新兴产业中心。另一方面，提高港口设施和港口管理水平。

上两轮总体规划是在原城市发展方针“严格控制大城市，合理发展中等城市，积极发展小城市”的指导下进行的，对城市规模的预测有着适度从紧的要求。

②城市经济发展的需要

根据宁波市经济发展目标，要在 2020 年前率先基本实现现代化，在经济与社会事业各方面达到和超过目前世界中等发展国家水平。经济的增长与人口的聚集密切相关，城市规模将随之扩大。

③城市化发展的需要

根据省城市化发展要求，宁波作为我国东南沿海重要的港口城市，省域重要中心城市之一，凭借深水良港的优势，大力发展港口产业，以此加速扩大城市规模，进一步增强中心城市辐射和集聚功能。

④行政区划的调整

行政区划的调整和宁波杭州湾跨海大桥的建设，要求本次规划在更大的范围内，用新的目光来审视全局发展，城市规模也将因此而变化。

3、本次城市人口规模预测的特点

在过去的城市总体规划中，人口规模预测方法多采用劳动比例法、带眷系数法、德尔菲法等，但迄今为止，还未找到一种十分令人满意的预测方法。产生问题的原因并不在于方法本身，而在于城市人口预测的指导思想存在着一些误区，即过去重视对方法的研究，而忽视对人口发展因素的探索，尤其是在我国的经济体制从计划向市场转化的过程中，人口的增长方式与以往有很大的不同。因此本次城市人口规模研究，以城市自身的自然与社会等各方面条件作为出发点，对城市在未来社会经济发展环境下的发展因素和趋势作较为客观的分析，使城市人口规模建立在更为科学、合理的基础之上。城市人口规模的预测采用定性和定量相结合的方法，定性主要是进行人口发展因素和合理容量分析。

4、现状人口分析

①现状人口情况

2000 年人口数据的统计口径与国家人口普查（2000 年 11 月 1 日）相一致。即实际居住人口为：有本地户口并在本地居住的人；无本地户口但在本地连续居住半年以上的人。

2003 年现状人口数据来源：户籍人口数来自《宁波市统计年鉴(2004)》，暂住人口数来自市公安局的统计资料。实际居住人口数是依据第五次人口普查所得人口地域分布状况和暂住人口比例，对暂住人口数字和户籍人口数字进行折算后确定的。

2003 年，宁波实际居住人口 660.86 万人。其中拥有宁波本地户籍的为 529.45 万人，无宁波本地户籍的为 131.41 万人；在实际居住人口中，城镇人口 362.15 万人，城市化水平 54.80%。

2003 年中心城建成区实际居住人口为 155.84 万人（海曙 38.75 万人，江东 35.05 万人，江北 27.02 万人，镇海 15.31 万人，北仑 25.65 万人，鄞州 14.06 万人），其中拥有宁波本地户籍的为 93.65 万人，无本地户籍的为 61.19 万人。

②人口发展特征

因需要采用历年（1989—2003 年）人口增长情况进行分析，资料来源为《宁波市统计年鉴》。

考虑到统计年鉴的统计口径以行政区划为准，与我们界定的规划范围有差异，若中心城的地域范围暂以行政区划为界，得出的统计数字偏大，因此，我们采用统计年鉴数据仅做增长趋势对比分析之用。

宁波的人口发展具有六大特征：第一，人口自然增长率逐年下降，人口再生产模式已实现了从高出生、低死亡、高增长型到低出生、低死亡、低增长型特征转变；第二，户籍机械增长上升；第三，全市非农业人口增长不快；第四，暂住人口增长速度迅速；第五，人口老龄化程度继续提高；第六，人口素质不断提高。

宁波市户籍人口增长情况表

年份	市 城				市域内都市区				中 心 城			
	总人口 (万人)	自然 增长率 (‰)	机械增 长率 (‰)	综合 增长率 (‰)	总人口 (万人)	自然 增长率 (‰)	机械增 长率 (‰)	综合 增长率 (‰)	总人口 (万人)	自然 增长率 (‰)	机械增 长率 (‰)	综合 增长率 (‰)
1989	507.64	8.4	0.70	9.10	399.37	8.45	0.60	9.05	176.45	7.85	-0.42	7.43
1990	510.76	7.23	-1.08	6.15	402.52	7.63	0.26	7.89	178.20	7.58	2.34	9.92
1991	514.16	6.01	0.65	6.66	405.37	6.23	0.85	7.08	179.56	4.97	2.66	7.63
1992	516.72	4.29	0.69	4.98	407.55	4.42	0.96	5.38	181.04	4.32	3.92	8.24
1993	519.98	5.03	1.28	6.31	410.49	5.21	2.00	7.21	182.97	4.46	6.20	10.66
1994	522.85	4.78	0.74	5.52	413.05	4.69	1.55	6.24	184.69	3.84	5.56	9.40
1995	526.20	5.13	1.28	6.41	415.95	5.21	1.81	7.02	186.24	3.51	4.88	8.39
1996	530.80	5.24	3.50	8.74	419.58	5.46	3.27	8.73	188.72	4.50	8.82	13.32
1997	533.31	4.48	0.24	4.72	422.84	4.49	3.27	7.76	190.59	3.00	6.92	9.92
1998	535.27	2.66	1.02	3.68	424.45	2.46	1.36	3.82	192.21	2.14	6.35	8.49
1999	538.41	3.77	2.09	5.86	427.23	3.45	3.09	6.54	194.12	2.54	7.38	9.92
2000	540.91	3.07	1.64	4.71	429.35	2.41	2.55	4.96	196.22	2.44	8.37	10.81
2001	543.34	1.71	2.73	4.44	431.81	1.23	4.51	5.74	199.42	1.56	14.75	16.31
2002	546.19	1.66	3.57	5.23	203.41	1.83	18.20	20.02	2002	546.19	1.66	3.57
2003	549.07	1.33	3.95	5.28	206.91	1.23	15.98	17.21	2003	549.07	1.33	3.95

资料来源：宁波市统计年鉴

宁波市各区县暂住人口情况表

年份	万人	市域	市域内 都市区	江北	江东	海曙	北仑	镇海	鄞县	奉化	宁海	慈溪	余姚	象山
1990	14.95	12.47	1.77	1.36	1.74	0.70	1.48	2.61	0.94	0.64	0.87	0.99	1.53	
1991	16.21	13.14	1.74	1.46	1.99	0.70	1.82	2.63	0.81	0.75	1.17	0.80	1.87	
1992	18.59	14.88	1.79	1.85	1.78	0.78	1.88	3.42	0.93	1.00	1.77	0.68	1.62	
1993	24.02	20.32	2.08	2.37	2.49	2.01	1.85	4.22	1.17	1.24	2.68	1.45	2.00	
1994	31.22	26.24	2.47	2.55	3.26	2.63	2.10	4.79	1.29	1.93	4.94	2.26	2.65	
1995	38.60	35.10	3.04	3.24	5.32	3.55	2.66	5.90	1.78	2.75	6.70	2.89	2.69	
1996	50.13	43.37	3.67	3.94	7.39	4.47	3.21	7.01	1.68	3.58	8.47	3.53	2.73	
1997	45.76	40.47	3.37	3.65	7.82	4.69	3.24	7.07	1.44	3.02	6.35	2.82	2.27	
1998	55.75	48.50	3.04	5.13	8.26	5.80	2.98	9.31	1.55	4.45	8.43	3.99	2.79	
1999	60.35	52.71	3.63	6.60	5.89	5.31	3.68	11.55	1.65	5.89	10.51	3.89	3.32	
2000	75.25	67.06	4.19	6.79	6.89	6.27	3.65	14.49	2.84	4.87	15.35	6.59	3.32	
2001	102.03	85.54	4.75	7.82	8.43	8.34	4.61	19.61	3.53	5.05	23.38	11.18	4.55	
2002	127.71	107.56	7.79	9.11	7.49	10.40	5.73	29.54	2.93	4.79	29.78	13.60	5.03	
2003	171.56	70.06	8.69	12.04	7.71	17.63	11.76	35.49	5.37	22.80	37.46	6.94	5.69	

资料来源：市公安局

注：统计时间每年6月30日，统计数为暂住1月以下、1月-1年、1年以上的总和。

宁波市暂住人口增长情况表

年份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
市域	8.41%	14.66%	29.19%	30.00%	23.64%	29.87%	-8.72%	21.83%
市六区	8.82%	12.91%	33.22%	18.54%	34.85%	25.84%	1.76%	18.92%
年份	1999	2000	2001	2002	2003	十三年 平均增长	后五年 平均增长	
市域	8.26%	24.57%	35.60%	36.25%	34.34%	20.65%	20.01%	
市六区	4.91%	15.32%	28.16%	32.63%	35.90%	23.24%	20.70%	

资料来源：市公安局

宁波市暂住一年以上人口增长情况表

年份	万人	市域		市六区	
		人口数	增长率	人口数	增长率
1994		92467		65892	
1995		103409	11.83%	73775	11.96%
1996		114351	10.58%	81658	10.69%
1997		100532	-12.08%	66481	-18.59%
1998		140471	39.73%	88388	32.95%
1999		165861	18.08%	87833	-0.63%
2000		180384	8.76%	89150	1.50%
2001		245831	36.28%	119904	34.50%
2002		334845	36.21%	164028	36.80%
2003		462086	37.97%	221516	35.05%
总计多年平均		市域	19.57%	中心城	14.42%

资料来源：市公安局

5、城市人口发展因素

①城市区域功能定位分析

宁波城市作为长江三角洲南翼经济中心，其功能定位与其所对应的城市人口规模有着紧密的相关关系，即城市规模要与区域地位相匹配。

从长江三角洲南翼经济地位看：宁波 GDP 居长江三角洲城镇群第五位，居长江三角洲南翼第二位。通过 1999 年杭州（含萧山、余杭）与宁波都市区的人均 GDP 比较，杭州是宁波 1.5 倍。宁波要确立南翼经济龙头地位，须具有足够的城市规模才能维持必要的经济规模。

从与长江三角洲北翼中心的比较看：南京是长江三角洲北翼的经济中心城市，在城市功能定位上与宁波相似，有可比性。根据南京市人口增长预测，2010 年主城人口规模为 265 万。宁波要承担长江三角洲南翼经济中心城市功能，需要有与北翼中心城市南京相衡的城市规模，但主要还是从宁波自身的经济、社会发展需求角度出发来考虑人口规模。

②城市化发展趋势分析

城市化水平直接反映了城市人口规模的大小。

从全国城市化发展趋势来看，预测全国城镇人口 2010 年 6.2 亿（城市化 45%），2020 年 8.7 亿（城市化 58%），全国城市人口平均需增加 0.5 倍左右，则 2020 年宁波中心城人口至少 200 万。

考虑到地域发展不平衡性,宁波作为我国东部快速成长的城市,其人口增长将远不止 200 万,低于此数就意味着宁波没有达到该承担的基本份额。

从浙江省城市化发展趋势来看,2020 年省城镇人口为 3318 万(城市化 60%),以现状浙江省三大经济圈带占总人口 75%的最低水平计算,宁波中心城 2020 年人口规模至少能达到 268 万左右。

从宁波市城市化发展趋势来看,现状 2003 年宁波城市化水平 54.8%,处加速发展阶段,存在着北、中、南地域差异。预测 2020 年城镇人口将增加到 582 万(城市化 70—75%),以中心城占全市城镇人口 40%计,中心城 2020 年人口约为 230 万。

③ 经济发展分析

城市规模与经济效益分析:经济效益与城市规模成正比,据模型计算分析,规模在 100—300 万人区间的城市为最佳规模城市。根据沿海 14 城市比较,宁波市区经济居第七位,人口居第八位,要提高在沿海城市中的档次和地位,扩大城市规模是关键之一。根据宁波、大连、青岛、厦门五城市比较,宁波市区人口居第三,仅高于厦门;市区 GDP 最低,与大连相差 1.8 倍。要赶超青岛、大连,须扩大城市规模,加强中心城市集聚和辐射功能。

城市规模与经济结构关系分析:城市发展首先是产业的发展,人口聚集要以产业发展为基础。经济发展和产业结构变化带来就业岗位的增加和人口的集聚,不同产业对劳动力的需求量各不相同。在对宁波产业结构现状及预测分析基础上,通过对国民经济与就业对应关系长时期观察研究,采用回归分析建立函数关系,得出产业结构对劳动就业岗位的需求量,从而估算出 2020 年城市容纳人口约为:市域 800 万,中心城 240 万。

④ 流动人口分析

2003 年宁波市暂住人口总数已达 171.5 万,占总人口的 31.2%,具有数量相对大,增长速度快,来源地主要集中省内和省外几个邻近省区,以务工经商为主等特征。宁波中心城在未来 20 年内城市人口规模要翻倍,流动人口增加是人口规模扩大的主要动力,因此我们要合理解决流动人口问题。首先,采取“放开有度,因势利导”的原则,加强管理并完善服务;其次,技术密集型与劳动密集型产业相结合,以吸纳一定量的外来劳动力,这是扩大城市规模不可缺少的措施;第三,优化人口结构,提高人口质量,吸引高素质人才来甬定居。

⑤ 人口政策分析

城市发展就城市人口增长而言,除了经济、社会等因素之外,政策是非常重要的调控因素。虽然宁波最近几年在人口政策上已作改革,但离城市化进程要求仍存在着一定差距。要使城市人口能达到预想的规模,必须采取积极的人口政策:全面实施按居住地登记户口的制度;取消投靠类户口条件限制;扩展大中专院校,扩大招生规模;加大人才引进力度,放宽对高层次人才的户口限制;针对不同情况制定相应的人口政策措施;提高人口整体质量,对暂住人口进行替代引导。

6、城市人口合理容量

规划从土地资源容量、水资源容量、环境容量等三个方面分析城市人口的合理容量。

① 土地资源容量

宁波中心城可作为建设的用地约 616 平方公里(市区 415.56+鄞州 200),扣除必要的农用地和生态保护用地(50%),再加上现状建设用地 247.5 平方公里,中心城建设用地约 606 平方公里。若人均建设用地按 120 平方米/人计,土地可容纳人口约 500 万。至 2020 年土地资源不构成对中心城人口规模的绝对限制。

宁波市土地利用情况表（2000年）

区域	耕地 (km ²)	未利用地 (km ²)	建设用地 (km ²)	耕地+未利用地 (km ²)
中心城(市区)	370.56	45.00	247.48	415.56
市域	2338.2	327.87	1135.32	2666.07

②水资源容量

从宁波市域范围水资源的承载力来看，能供给中心城的日均用水量约为 200 万吨。根据城市供水标准，从城市节约用水出发，并考虑一定的大工业用水量，宁波中心城人均用水量以 0.8-0.9 吨/日计，则单从市域水资源角度考虑，中心城的最大人口容量为 220-250 万（不考虑外流域引水），水资源对中心城人口规模有相对制约性。超过此规模容量，要考虑外流域富春江引水等措施。

③环境容量

根据国内外城市的经验，较合理的人口密度为 10000 人/平方公里。宁波中心城区 2000 年建设用地约 130 平方公里，近五年以每年 10 平方公里左右的建设用地增长。考虑到今后土地集约化，经济增长速度在高峰期后趋于平稳增长，若每年建设用地以 6-8 平方公里速度递增，2020 年建设用地约为 250-290 平方公里，在产业构成合理化的基础上中心城适度人口规模可以达到 250-290 万左右。

7、城市人口增长预测

①灰色系统模型

人口界定：将常住人口分为户籍人口和非户籍人口两部分，分别进行预测。户籍人口是指在规划建设用地内居住并有本地常住户口的人；非户籍人口是指在规划建设用地内居住半年以上，而没有常住户口的人。

户籍人口自然增长率：根据人口现状分析，市域、中心城的现状自然增长率分别在 4‰、3‰以下，自然增长率较低。考虑到新一轮生育高峰的到来以及规划期内新增外来人口以青壮年为主，将规划期内的自然增长率取为 4‰，与宁波“十五”计划提出的人口自然增长率控制在 4‰以下基本吻合。

户籍人口机械增长率：市域机械增长率在 2‰以下。规划将市域机械增长率适当提高为近、中期 3‰，远期 4‰。中心城机械增长率上升较快，2000 年已达 8.37%，且每年上升 1%。根据历年中心城机械增长情况，考虑到今后城市发展目标是进一步扩大中心城市规模，增强集聚和辐射力，中心城的机械增长率还将不断提高。故确定中心城机械增长率近、中期 10‰，远期 15‰。

非户籍人口增长：在综合分析市公安局暂住人口数据和“五普”资料基础上，得出市域、中心城的非户籍人口总量和增长率。

市域：现状市域内本地户籍的常住人口数为 529.45 万人，无宁波本地户籍的常住人口数为 131.41 万人

综合历年暂住人口增长情况及未来发展趋势，确定近、远期增长率分别为 3.5%、2.5%。

中心城：现状中心城本地人口数为 93.65 万人，在无宁波本地户籍连续居住半年以上的人口数为 62.19 万人。

综合历年暂住人口增长情况及未来发展趋势，确定近、远期增长率分别为 6.6%、4.0%。

预测方案：针对非户籍人口增长率，考虑到城市发展的突变因素，通过取高和取低 1%到 2% 来比较在不同增长情况下的城市规模，预测方案如下：

常住人口灰色系统模型预测表（高方案）

年份		2003	2010	2020
万人				
中心城	非户籍人口	62.2	10.0% 121.2	5.0% 197.4
	户籍人口	93.7	1.4% 103.2	1.8% 123.4
	合计	155.8	224.4	320.8
市域	非户籍人口	131.4	5.5% 191.2	4.5% 296.9
	户籍人口	529.5	0.7% 555.9	0.7% 596.1
	合计	660.9	747.1	893.0

常住人口灰色系统模型预测表（中方案）

年份		2003	2010	2020
万人				
中心城	非户籍人口	62.2	6.0% 93.5	4.0% 138.4
	户籍人口	93.7	1.4% 103.2	1.8% 123.4
	合计	155.8	196.7	261.8
市域	非户籍人口	131.4	3.5% 167.2	2.5% 214.0
	户籍人口	529.5	0.7% 555.9	0.7% 596.1
	合计	660.9	723.1	810.1

常住人口灰色系统模型预测表（低方案）

年份		2003	2010	2020
万人				
中心城	非户籍人口	62.2	5.0% 87.5	3.0% 117.6
	户籍人口	93.7	1.4% 103.2	1.8% 123.4
	合计	155.8	190.7	241.0
市域	非户籍人口	131.4	2.5% 156.2	2.0% 190.4
	户籍人口	529.5	0.7% 555.9	0.7% 596.1
	合计	660.9	712.1	786.5

根据环境容量分析，中心城适度人口规模为 250-290 万。

根据灰色系统预测，市域人口规模 790-890 万，中心城 250-320 万。

根据综合增长率预测，市域人口规模 810 万，中心城 280 万。

综合分析，确定 2020 年人口发展规模为：市域 810-850 万；取 810 万；中心城 240-290 万，取 250 万。

9、人口时间分布

2010 年市域常住人口 730-750 万，中心城实际居住人口 200 万。

2020 年市域常住人口 810-850 万，中心城实际居住人口 250 万。

三、用地规模

中心城城市建设用地 2010 年 243.22 平方公里，其中三江片 148.04 平方公里，人均建设用地 95.5 平方米，北仑片 66.67 平方公里，镇海片 28.5 平方公里；2020 年中心城城市建设用地 311.9 平方公里，其中三江片 185.11 平方公里，人均建设用地 94.9 平方米，北仑片 94.7 平方公里，镇海片 32.08 平方公里。

第五章 市 域

一、城镇体系现状特征

1、城市化发展地域差异显著

由于地域经济发展水平和发展条件存在着差异，所以城镇体系在完善程度、功能强度、质量上存在着明显的差别，城镇分布明显受到地形、人口、经济发展水平和交通网络布局的影响，呈北部密集、中部均质、南部松散的格局。

宁波城镇密度较高，平均每千平方公里有 9.1 座城镇。在中北部平原，人口稠密、土地肥沃、交通网络发达，经济基础相对较好，因此城镇发展较快，生产要素明显向中北部地区集中，特别是 329 国道沿线每 3 公里就有 1 座城镇，形成了城镇连绵带，而西部、南部山区经济发展相对缓慢，城镇建设规模相应较小，城镇分布稀疏。

从总体上看，经济发达和人口密度较高的地区，城市化程度较高。相反，经济发达程度和人口密度较低地区，城市化程度较低。

2、城市化质量差异显著

宁波市域城镇人口 362.15 万，其中 64.6% 城镇人口生活在中心城市及各县（市）的中心城市，25.6% 城镇人口生活在 3 万以下小城镇（9.5% 城镇人口生活在 1 万以下小城镇）。生活在中心城市、各县（市）的中心城市与 3 万以下小城镇人口的生活质量与文明程度有显著的差异，小城镇是从农村集镇发展进化而成的，带有不同程度的农村集镇的特征，生活方式、生活习俗和享受的各种设施更接近于农村，因此提高小城镇城市化的质量是今后的一大任务。

3、城市化相对滞后于产业非农化

城市化滞后于产业非农化，其根本原因是乡镇企业过于分散，小农经济的利益驱动，城乡不同的土地使用制度和严格的城乡户籍管理制度，均是导致乡镇企业分散建设的主要原因，而过去长期所提倡的“离土不离乡”政策，更加助长了这一分散趋势。处处点火、村村冒烟的空间分布