

警务新论

——佛山公安调研文集

佛山市公安局 编



中国人民公安大学出版社

警务新论

——佛山公安调研文集

佛山市公安局 编

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

·北京·

图书在版编目(CIP)数据

警务新论/佛山市公安局编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2004. 1

ISBN 7-81087-626-0

I. 警… II. 佛… III. 公安-工作-中国-文集
IV. D631.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 123391 号

警 务 新 论

JINGWU XINLUN

佛山市公安局 编

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 河北省抚宁县印刷厂

版 次: 2004 年 1 月第 1 版

印 次: 2004 年 1 月第 1 次

印 张: 11.25

开 本: 850×1168 1/32

字 数: 310 千字

ISBN 7-81087-626-0/D·460

定 价: 28.00 元

(公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题,由发行部负责调换

联系电话:(010)83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

序

杨建华

这是佛山市公安局正式出版的第一本公安优秀调研论文集。它既有对新世纪初佛山公安工作实践经验的系统总结，也有对未来警务工作的理性探索，这说明佛山市公安调研工作迈出了新步伐，有了新突破，可喜可贺。

一直以来，佛山市广大公安民警在历任局长的领导下，恪尽职守、无私奉献、攻坚克难、屡建奇功，使我深感欣慰；今天，面对这些握枪的手写出的一篇篇研究文章，我更为激动；特别是肩负严打整治和队伍建设重任的各级领导，率先垂范深入调查研究、撰写调研文章，我惟有表示敬意了。普通民警也好，领导干部也好，他们用眼睛观察、用脑子思考，纵论社会治安实践，研究公安工作热点，探求创新发展策略，必将有力推动佛山市各项公安改革和业务的发展。可以说，这些调研文章涵盖了公安工作的方方面面，是我们公安民警认真观察和思考的产物，也是佛山市严打整治斗争的一个重要成果。这使我高兴地看到，佛山市的公安调研工作正与社会治安工作同步并进，多年来重实际工作、轻调查研究的作风正逐渐转变，新一代能武能文的高素质警察队伍正在不断壮大。这是佛山市建设广东第三大城市的客观要求，也是现

代警察适应全面建设小康社会、率先基本实现现代化的客观需要。

诚然，任何好文章都是始于观察、深于思考、成于妙笔的。受主客观因素制约，书中收录的文章尚嫌肤浅粗糙，但我相信这是一个新的起点，只要重视且鼓励之，就一定能取得公安工作与公安调研的双丰收。

2003年9月

目 录

第一篇 治安管理

- 一、适应建设广东第三大城市的发展要求构建和完善佛山
社会治安防范工作长效机制及其保障体系…………… 郑针和 (1)
- 二、建立群防群治管理新机制浅探…………… 李纪军 (12)
- 三、浅议南海区九江镇动态治安防控工作机制的实践
…………… 钟月雄 (20)
- 四、佛山市区治安复杂场所现状和治理对策
…………… 李伟东 何浩锋 (29)
- 五、从工作实践看治安复杂点的成因及整治思路…………… 容国贤 (34)
- 六、加强农村治安队管理方略初探…………… 李子高 (39)
- 七、佛山市保安服务业发展前景初探…………… 廖伟鸣 邱三忠 (45)
- 八、佛山市群体性事件的成因、特点及治理方略
…………… 佛山市公安局调研组 (52)
- 九、三水区三峡移民群体性特点、成因及化解对策
…………… 谢业祥 (58)
- 十、佛山市区道路交通事故的特点及预防对策…………… 温海祥 (64)

第二篇 犯罪与防控

- 一、珠江三角洲城市犯罪的特点与治理对策
…………… 佛山市公安局调研组 (71)
- 二、对广东省恐怖活动的发展预测及反恐策略性建议
…………… 黄艺昌 赵尔刚 (83)

- 三、针对当前犯罪主流形态建立有效犯罪控制机制的思考
 刘坚明 (90)
- 四、佛山反黑工作的现状和对策 张学进 (103)
- 五、从“1·19”特大制毒案看当前制毒犯罪的特点和打防
 对策 徐志能 (110)
- 六、流动人口违法犯罪现状及其社会控制、管理长效机制
 初探 钟 凯 (116)
- 七、佛山市办理涉外、涉港澳台案件现状、原因及对策浅析
 佛山市公安局出入境管理科 (128)
- 八、铲除销赃市场是遏制盗窃摩托车犯罪的治本之策
 ——来自佛山市被盗摩托车销赃流向的调查报告
 郑 丕 (135)
- 九、佛山城区撬盗单车房案件的特点、成因及对策
 姚 华 李 雄 陈景茂 梁国柱 谢文沛 (148)
- 十、对青少年违法犯罪问题的思考 黄 亮 (155)
- 第三篇 警务改革**
- 一、城市化进程中的警务机制初探 谭炽荣 (165)
- 二、佛山市区“三警合一”警务新机制探析 彭建炎 (172)
- 三、石湾区新型治安巡逻队构建机制初探 郭海强 (179)
- 四、佛山市城南社区警务工作探索
 陈玉琳 李亮生 詹文堂 (186)
- 五、佛山市社会援助工作的基本经验和思路 马向进 (205)
- 六、加强公安科技工作的若干思考 赵磊落 (215)
- 第四篇 队伍管理与建设**
- 一、公安机关不同于一般行政机关的调查报告
 佛山市公安局政治处 (223)
- 二、强化公安机关领导干部责任追究制度的思考
 佛山市公安局纪委 (232)

- 三、关于监管场所实行人性化管理的探讨
..... 高银明 罗伟杰 (237)
- 四、对高明公安实施法制强警的几点思考
..... 李伟东 刘 浩 (246)
- 五、论“110”报警服务台民警必须强化的两种意识
..... 刘 钦 吕丰华 (254)
- 六、佛山民警超负荷工作的现状及对策
..... 郑针和 彭建炎 李 勇 (261)
- 七、公安机关人民警察退休制度改革浅析
..... 佛山市公安局政治处 (275)

第五篇 警察执法

- 一、佛山市公安机关执法隐患及其对策探析 练宝贵 (287)
- 二、佛山市公安机关不捕案件的原因及对策
..... 梁恩球 庄岳荣 (301)
- 三、改进复议应诉工作，促进执法水平提高
..... 林晓波 谢爱新 (307)

第六篇 入世与公安工作

- 一、加入 WTO 后公安工作的应对方略 ... 谭炽荣 谢方生 (313)
- 二、加入 WTO 后公安工作面临的问题思考 蓝 华 (325)
- 三、加入 WTO 后南海市公安工作面临的机遇、挑战与应对
措施 莫德富 (332)
- 四、加入 WTO 后计算机犯罪的发展趋势与对策 ... 高银明 (342)
- 后 记 (349)

第一篇 治安管理

一、适应建设广东第三大城市的发展要求 构建和完善佛山社会治安防范工作 长效机制及其保障体系

郑 针 和

在为期两年的严打整治斗争中，佛山市各级党委、政府高度重视，投入了大量的人力、物力和财力，各级政法部门充分发挥主力军的作用，使“严打”取得了重大战果。全市刑事发案总量逐月下降，影响群众安全感的人室入屋盗窃（“两人”）、抢劫抢夺（“两抢”）和盗抢汽车摩托车（“两车”）案件（简称“三两”案件，下同）大幅飙升的势头得到遏制。但是，在现阶段社会大环境难以根本改变的情况下，取得的成绩主要是在“严打”高压下的反映，是全市公安民警在各方面付出了超常努力的结果。由于我国正处于社会经济转型的关键时期，各种矛盾相互交织并可能在一定程度上激化，诱发违法犯罪的潜在因素大量增加，从我市刑事犯罪的发展趋势看，刑事发案总量仍存在较大的上升空间，反弹随时可能出现，社会治安形势依然十分严峻，要实现我市社会的长治久安，必须下大力气加强治安防范。2002年4月，全国社会治安综合治理工作会议明确提出要在抓好“严打”斗争的同时，把工作重心转移到预防为主上来；随后召开的省综治工作会议也要求布建和完善五张治安防范网络；我市提出要以强化治安防范为中心，大力构建治安防范工

作长效机制。在党的十六大报告中，也再次重申，治安工作要坚持“打防结合，以防为主”的方针。抓好治安防范工作，不仅是实现社会治安明显好转的必然要求，也是实现社会治安明显好转的根本途径。

佛山市经过多年的摸索和努力，社会治安防控机制已具雏形。但这一机制还不够完善，某些环节还相当脆弱，维持其长效运作的人员、经费、体制、责任、载体等保障体系尚存在许多不足，要形成具有动态性、系统性、长效性功能的工作格局还有很大的距离。建立和完善社会治安长效机制，是公安机关努力实践“三个代表”重要思想，适应把我市建设成为广东第三大城市的发展要求，确保我市长治久安的庞大的社会系统工程。我们认为，只有在党委、政府领导下，群众广泛参与，社会各方面协同配合，综合治理，标本兼治，才能走上良性发展的轨道。当前，必须针对长效机制存在的主要问题，采取积极、具体和实质性的措施，予以解决。

（一）认识到位、措施到位、责任到位，确保社会治安综合治理的各项措施落到实处

真正形成“领导抓、抓领导”的领导机制。社会治安问题是一个严肃的政治问题。党的十六大报告强调必须搞好社会治安综合治理。各级党委“一把手”是社会治安的第一责任人，要对当地治安防范等社会治安综合治理工作负总责，做到认识到位、精力到位、措施到位。要从“讲政治”的高度，从我市建设文明法治环境、建设“广东第三大城市”，率先基本实现现代化的战略要求出发，加强对综治工作的组织领导，落实治安防范责任制，层层签订综治目标管理责任书，做到人人心里有压力，个个肩上有担子。对防范措施不到位、社会治安搞不好的地区，要坚决实行一票否决，追究党政领导责任。

切实改变公安机关“唱独角戏”的局面，真正形成各职能部门密切配合、齐抓共管的治安防范工作格局。治安问题是社会问题，是一个时期社会各种矛盾及消极因素的综合反映，产生违法犯罪的原因

因涉及到政治、经济、文化、行政管理等多个领域，实行社会治安综合治理，就是要消除这些犯罪诱发因素，达到治本的目的。犯罪诱因的复杂性决定了任何一个职能部门都不能够单独予以消除。江泽民同志指出：“搞好社会治安是全党的共同责任。”全国人大常委会在《关于加强社会治安综合治理的决定》中提出：“必须在党委和政府领导下，动员和组织全社会的力量，运用政治的、法律的、行政的、经济的、文化的、教育的等多种手段进行综合治理，从根本上预防和减少违法犯罪。”社会治安防范是一项社会系统工程，必须坚持齐抓共管、综合治理的方针。要进一步理顺公安机关在社会治安综合治理和治安防范机制的作用和地位以及与其他部门的关系，形成协调配合、齐抓共管的良好局面，体现出“综合治理”的强大威力，走出把综治任务等同于公安工作任务，或者将公安工作指标作为综治指标的误区。2001年，中共中央、国务院《关于进一步加强社会治安综合治理的意见》中，对公安机关在综治工作和治安防范中的作用不再作特别的界定，强调进一步健全和完善全社会齐抓共管的社会治安综合治理机制，要求党政军各部门和各人民团体各负其责，充分发挥职能作用，积极参与社会治安综合治理，还要切实做到“管好自己的人，看好自己的门，办好自己的事”，主动承担减少违法犯罪、维护社会治安和社会稳定的责任。

目前，佛山市大量的可防性案件都应当可以通过加强出租屋外来人口管理、加强治安复杂行业和场所管理、加强重点人口管理等措施，进行有效的预防。但由于有的行业主管部门没有落实好行业主管责任，综合治理力度不够，致使容易引发各类治安问题。治安复杂场所发展过快过滥。治安复杂场所无证经营、证照不全经营、违规或超范围经营现象比较普遍。这些问题不解决，必然引发“黄赌毒”等各种治安问题，为犯罪分子提供畅通的销赃渠道。此外，加强青少年教育、做好社会保障、搞好治安宣传、加大打击力度、调解民间纠纷、帮教“刑释解教”人员、管好吸毒人员、加强基层组织建设，也是治安防控体系的重要环节，是从源头上预防和减少违

法犯罪的必由之路。在社会治安防范长效机制的构建过程中，应当进一步明确各综治成员单位的防范职责和任务，按“谁主管、谁负责”，“谁收费、谁管理”的原则，按照制度化、法制化的要求，对各主管部门应负什么责任，怎么负责，不负责任怎么办，要制定出规章和制度，作出明确规定，做到有法可依、有章可循。

(二) 充分利用建立安全文明小区、完善社区警务机制等有效途径，构建新型城市社区治安防控体系

安全文明小区建设，是新型城市社区管理模式中的重要环节。实践证明，“创安”活动是构建社会防范长效机制的有效载体，开展得好，可以起到建成一个，带动一片，安定一方的效果。中共中央、国务院《关于进一步加强社会治安综合治理的意见》指出：“要把基层安全创建活动作为城市社区建设的重要内容，从群众关心的问题入手，为群众办实事、办好事，重点抓好严重影响群众安全感的盗窃、抢劫等多发性案件的预防工作”。我市的“创安”活动从1995年开展至今，取得了一些成绩，但也存在诸多不足，小区覆盖率虽高达90%，但达标率却很低，甚至存在“安全小区不安全”的现象。在构建治安防范长效机制的过程中，应将安全小区建设与社区建设结合起来，采取因地制宜、分类指导、提高档次、逐步覆盖、逐片达标，增加科技含量，探索多种共建形式，加强考核复查，不断巩固和扩大基层安全创建成果。具体可从以下几方面加强创安工作：

1. 积极推行社区警务战略，构建社区治安防控网络。社区警务的目的就是将警务活动延伸到社区，依靠社区资源解决社区治安问题。其基本特征是：以预防和减少犯罪为目标，把警务工作的重心由传统的事后打击转移到事前防范，依靠社区公众力量控制犯罪，逐步实现社会治安的良性循环。国务院、公安部和省公安厅就推行社区警务战略提出了具体要求和部署。我市也对各级党委、政府和各职能部门在社区建设中的职责作了明确具体的分工，为进一步推动我市社区建设的深化发展奠定了坚实的基础。佛山市社区警务的基础较好，但也存在警力不足、资源单一等问题。要发展社区警务，就

必须适应社区改革的要求，将社区建设、社区警务和治安防范机制紧密结合起来，同步规划、同步推进。要综合考虑社区规模大小、人口多少和治安状况、警力数量、民警素质等因素，按照一名民警负责管理 1000 户或实住人口 3000 人的标准，以“一区一警”、“一区多警”的模式建立警务区，形成以社区民警为骨干，各种群防群治队伍联动的社区治安防控网络。同时，要建立规范的警务室，为社区警务的开展创造良好条件。在推行社区警务战略方面，要着重解决社区警力不足、社区警务室和社区联防队伍建设等问题，使社区警务战略尽快进入实施阶段。

2. 推广封闭半封闭的小区，实行物业管理。安全文明小区建设，既是提高城市管理水平的重要途径，也是加强城市治安防范的必然要求。当前“三两”案件特别是“两人”、“两车”等多发性案件大多发生在居民小区，与防范设施和防范措施不足有很大关系。从全市的情况看，凡是进行封闭、半封闭管理的小区，这类案件就少发甚至不发。我市一些镇区、街道，将原来开放式居民区改造成封闭、半封闭型小区，落实人防、技防措施，采取物业管理，小区治安明显好转。如三水区西南街道办事处至华园小区，原是一片 65 栋楼房 1168 户居民组成的开放型小区，共有出入口 16 个，区内治安复杂，各类案件时有发生。2001 年 7 月，原西南镇政府出资 80 多万元，将外围 12 个出入口封闭，增加了物防设施，聘请了保安员，小区的治安环境和生活环境大为改善，建成一年多来，仅发生两起一般盗窃案件，住户十分满意，并自觉按月交纳治安管理费。禅城区普君、永安、石湾等街道办事处（镇）也积极推行对原开放式居民楼实行半封闭型管理的模式，收到了良好效果，居民态度也从抵制、不配合逐步转变到积极支持并主动参与和配合上来。因此，由综治部门牵头，联合有关单位，对全市小区进行调查摸底，统筹规划，采取政府投入一点、居民出一点、物业出租补一点的办法，逐步将分散型、开放型小区改造成封闭、半封闭型小区，并尽可能引入社区警务和物业管理模式，赋予物业管理公司治安防范、社区管

理的职责，在社区民警指导下，搞好群防群治，以逐片逐区的治安稳定带动大治安的好转，是搞好治安防范工作的有效措施。

3. 要解决安全文明小区经费保障问题。经费问题是小区“创安”活动的命脉，事关小区建设的成败。当前一些小区经费收支不平衡的矛盾十分突出，有的小区经费征收率仅30%。经费不足严重制约了小区的防范设施和防范力量的建设。一些小区由于收不抵支，不得不采取裁减保安人员、降低工资的办法，有的则干脆解散保安队伍，导致发案上升、秩序混乱、群众投诉、拒交管理费的恶性循环。就我市的实际来看，要保证经费的到位，必须以行政手段固定收费形式、收费标准、收费渠道。目前，首先，要改变政府对小区建设不投入或少投入的状况，在小区“创安”基础建设方面适当投入，承担部分群防群治队伍的经费；其次，要强化对房地产开发商和物业管理公司的监管，要求其完善物防技防设施，聘请保安人员，确保小区安全；再次，要改革创新小区居民经费征收机制。政府应出台有关规范小区收费的规定，按“谁受益谁出资”、“取之于民，用之于民”的原则，对小区进行分类，按类定档收费，改变目前无论治安卫生好坏都按一个标准收费的状况。既强化居民的缴费责任，又规定物业公司或小区管理单位的治安职责。一些地方通过与辖区居民签订委托收费协议，由供水、供电或电信等部门代收费的办法，既能履行相应法律手续，又能确保较大的征收率，切实可行，值得借鉴。

4. 要分类指导，强化考核。根据我市各区经济发展、居民构成、地域状况存在差异的情况，安全文明小区建设可采取因地制宜、分类指导的办法，划分不同档次和类型，分别制定创建标准，先易后难，先城市后农村，循序渐进，扩大覆盖面，逐步实现全面覆盖，逐片达标。同时要严格考核，宁缺勿滥，定期复查，不搞终身制，对弄虚作假、案件多发、秩序混乱的小区，不仅要摘牌，而且要追究领导责任并作出经济处罚。

5. 要加强和规范机动车保管场所建设。建立规范的机动车保管

场所,不仅可以消除车辆乱停乱放,缓解市民停车难的问题,达到美化城市环境的目的,更重要的是可以有效防止机动车盗窃案件的发生,避免或减少居民的财产损失。我市停车场建设由于早期缺乏规划,车位严重不足。近年来,我市机动车拥有量迅速增长。目前,全市共有机动车 142 万多辆,其中汽车 25 万多辆,摩托车 117 万多辆,且每年以约 10% 的速度增长。机动车拥有量的迅速增长,使对停车场所的需求急剧上升,车位不足的矛盾更加突出。一些人为了解决停车问题或贪图方便,将车辆乱停乱放,直接导致了我市机动车被盗案件的大幅上升,规范的机动车停放场所的建设迫在眉睫。我市应借鉴湛江、肇庆等地的经验,将停车场建设纳入城市建设总体规划,统一布建、规划管理,完善保管制度和防范措施。

(三) 落实人员保障机制,确保防范力量到位

构建治安防范长效机制,防范力量是决定性的因素。犯罪的主要根源在社会,抑制犯罪的根本力量也在社会。充分发挥各种社会防范力量的作用,通过发动群众巡逻、看楼、守车、护院,形成警民联防的严密防范网络,减少防范的漏洞,有效地提高全社会预防和控制犯罪的能力,减少多发性可防性案件的发生,这也是严打整治斗争的一条非常成功的经验。即使在一些先进发达的国家,虽然技防措施普遍使用,但人的因素在安全防范中还是起着决定性的作用。在我国安全防范和违法犯罪的科技含量还相对较低的情况下,“人防方式”仍是治安防范主要和有效的方式。

1. 按经济状况和人口总量配备警力。充足的警力是打击防范犯罪、维护社会治安的重要保证。省委、省政府在《关于加强社会治安综合治理的决定》(粤发[1995]4号)中指出:“公安民警应根据常住人口和外来人口的总数按照一定比例配备,广州、深圳、珠海、汕头、佛山市区不低于万分之五十”。目前佛山市人口总数约 534 万,即使按万分之三十计,也应配备警力约 1.6 万人,而在编警力仅 11000 余人,占总人口的万分之十九,缺编约 6000 人。2002 年与 1997 年相比,全市 GDP 增长约 50%,发案量上升了 3 倍,但警力

反而比原来有所减少。这种状况与我市迅速增长的经济实力和日趋严峻的治安形势极不适应。因此，按照有关文件精神，逐步补充我市的警力，是解决我市治安防范力量不足的有效途径。

2. 加强治安、保安队伍建设。治安、保安队伍是承担社会面防范的专职力量，也是协助公安机关开展治安防范工作的辅助力量。在警力不可能大幅增加的情况下，收编整合治安、保安队伍，使之在数量上合理增加，质量上有所突破，是加强社会面防范的有效措施。我市按照统一招募、统一培训、统一管理、统一着装、统一使用的要求，收编整合保安队、治安队的做法，收到了较好的效果。在收编整合治安队、保安队的基础上，根据城市防控的特点和警力不足的现状，考虑到将佛山建设成“全省第三大城市”的需要，参考香港、杭州等地和英美等国的成功经验，实行辅警（协警）或准辅警制度，是可以缓解警力不足的矛盾，增加防范力量，适当减轻财政负担的有效手段。

3. 充分发动群众，组建多种形式的群防群治队伍。首先要加强乡镇（街道）的综合治理工作，发挥基层组织在社会治安防范工作中的作用，依靠基层组织抓好治保建设，把治安队、保安队、离退休人员、下岗职工和其他志愿者等力量整合起来，发挥其作用，努力推进治安防范的社会化。同时，根据我市经济发展水平、治安状况、人口特别是外来人口和出租屋的数量和规模，全市应按总人口的5%配备群防群治队伍。其次，要通过落实企业、事业单位法定代表人和主要负责人的安全保卫工作责任制，来落实单位内部安全防范力量和措施。第三，落实出租屋外来人口管理队伍。从佛山市情况看，70%的违法犯罪活动与出租屋有关，违法犯罪人员85%以上是流动人员，抓住了出租屋外来人口管理，就抓住了治安工作的“牛鼻子”。出租屋外来人口管理主要涉及管理体制、管理队伍和管理经费等问题。目前我市禅城区和南海黄岐已摸索出一套出租屋流动人口管理的新机制。从长远看，出租屋流动人口管理队伍必须按流动人口和出租屋的数量维持一定的规模。目前全市共有出租屋1

万多间，按每40户配备1名协管员计，需2500多名户口协管员，加上外来人口服务机构工作人员，全市共需约3000人的出租屋外来人口管理人员。

（四）多渠道筹集治安防范经费，建立防范经费保障机制

经费保障是稳定治安防范队伍，开展治安防范工作的血脉和支柱。构建治安防范长效机制，就必须建立起与“广东第三大城市”相适应的稳定、积极的经费保障机制。

首先，公共财政应向治安防范倾斜，增加治安防范支出。经过20多年的改革开放，我市综合实力明显增强，但政府对治安经费的投入规模和力度仍与我市的经济增长水平和经济实力不相适应，应当加大政府投入力度，确保经费到位。一是加大从优待警的力度，使民警超负荷工作得到适当补偿。在警力严重不足，治安形势严峻，严打整治、治安防范、非警务工作等任务加重的情况下，我市民警长期超负荷工作。全市基层民警每年平均加班120多天，不仅身心健康得不到保障，患病率逐年攀升，英年早逝人数逐年增多，而且也引发家庭矛盾、精神紧张等一系列问题。各级党委、政府不仅要增加警力、增加治安力量缓解警力不足的矛盾，还要关心民警的身心健康，提高民警的经济待遇。二是要解决防范经费不足的问题，治安长效机制需要牢固的基层基础工作来保证。收支两条线后，市局和南海、顺德公安机关的行政经费基本得到了保障，但基层单位开展打击防范工作的经费还明显不足。三是要解决专职治安队、保安队的经费。四是要适当投入部分资金解决各社区开展安全小区创建的基础设施建设。五是要转移部分支付用于出租屋外来人口管理机构和管理队伍的经费，并将这笔经费列入经常性开支项目。

其次，要多渠道筹集治安防范经费。一是要下决心解决安全小区收费难问题，形成规范的、高征收率的收费制度；二是要采取向出租屋主征收所得税、向用工单位征收劳动力调节费等办法，筹集出租屋流动人口管理经费；三是要将停车场所经营管理市场化，盈