政治军官任职教育
教学研究资料

政治机关干事班论文集

（2006年上半年）

ZHENGZHIJIGUAN
GANSHIBANLUNWENJI
2006NIANSHANGBANNIAN

西安政治学院训练部

需要全本请访问 www.ertongbook.com

政治机关干事班论文集

（2006 年上半年）

西安政治学院训练部

政治机关干事班论文集

西安政治学院训练部

西安政治学院印刷厂印刷

787×960 毫米　1/16　19 印张　354 千字

2006 年 8 月第 1 版　2006 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—500

工本费:26.00 元

前　言

2006年上半年，我院半年制任职教育培训班次学员在学习中取得了一批学研成果。我们从中撷选出有一定理论价值和一定实践意义的代表性文章汇集成册，以资对教学和科研工作有所参考和借鉴。此文集由军队政治工作学系军队政治工作基础理论教研室满绍华副教授选编。战时政治工作教研室常占海讲师参加了校订工作。由于时间仓促，加之水平所限，文集中难免出现漏洞和错误，恳请读者批评指正。

编　者

二00六年七月

目　录

旅(团)党委贯彻落实科学发展观要注重在
"抓落实"上下功夫 …… 罗玉超(1)
领导机关要在密切官兵关系中发挥促进作用 …… 陈　杰(4)
关于党委机关抓基层建设的几点思考 …… 赵鸿飞(7)
用科学发展观作指导强化以人为本理念密切
部队内部关系 …… 邹　锐(10)
关于增强思想政治教育实效性的几点思考 …… 任水林(14)
浅析思想政治工作以人为本 …… 袁本玲(18)
树立和落实科学发展观推进基层全面建设整体
提高协调发展 …… 张远斌(23)
浅谈如何增强新时期思想政治工作针对性 …… 郑　亮(26)
新时期军队思想政治工作社会化探悉 …… 窦　伟(30)
立足信息化建设平台谋求政治工作新突破 …… 孔建文(34)
树立科学发展观和正确政绩观 …… 孙中业(38)
提高思想政治工作效益的一些思考 …… 王洪江(41)
访延安所悟 …… 徐　刚(46)
试论网络对军队文化建设的影响及对策 …… 孟宪民(49)
当前部队工作指导思想存在的问题、原因及对策 …… 许　聪(54)
浅析基层干部工作积极性问题 …… 康晓波(59)
把握双重特征加强预备役部队基层党组织建设 …… 范海军(63)
关于提高民兵思想政治教育质量的几点思考 …… 陈红兵(66)
地方大学生干部入伍后的现实思想反映及对策 …… 周　巍(70)
军队院校对4＋1学员教育培训的几点思考 …… 闫　飞(75)
学员队干部要具有"五颗心" …… 侯毅刚(80)
士官党员队伍建设的现状及其对策思考 …… 秦强明(83)
论政治机关干部人格修养 …… 彭建新(88)
政治机关干部能力"八事" …… 张秀普(92)
提高新任干事工作能力之我见 …… 赵志国(96)
政治机关干事要注意妥善处理的几种敏感关系 …… 彭雁新(99)
加强营级党委建设发挥好六个职能作用…… 李永生(102)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

党委通过抓典型促进部队建设的几点启示…… 刘春勇(106)
强化典型宣传效应的理性思考…… 付　军(109)
强化五种意识,增强基层党组织能力建设 …… 郑　直(113)
按照党的先进性要求牢固树立“五种意识”…… 赵春伟(116)
加强部队风气建设的几点思考…… 武　敏(118)
加强驱逐舰党支部建设的思考…… 张向东(122)
加强基层党支部建设的调查与思考…… 苗钰雨(124)
谈支部书记解决班子自身问题的能力…… 曹舟文(128)
加强基层党支部对党员的管理教育…… 佟兆岩(131)
关于开展学习贯彻党章活动深入加强基层党员
　教育的几点思考…… 邢　扬(134)
从提高质量入手狠抓组织生活制度的落实…… 沈兆波(138)
加强党员发展工作的几点思考…… 张树军(142)
建立健全惩治和预防腐败体系的几点思考…… 陈　强(146)
加强制度反腐有效性问题的几点思考…… 张志田(150)
落实科学发展观,建立独立的监督机构形成专职、
　垂直的监督体系…… 吴　靓(154)
浅析当前我军党内监督机制存在的弊端及原因…… 刘书臣(160)
针对预防和惩治腐败缺失完善军队纪检监察功能…… 舒聪明(163)
用科学发展观指导军队行政监察工作的有效开展…… 夏铁纲(167)
坚持以科学发展观为指导,加强部队纪检监察工作的
　人才队伍建设…… 申满春(173)
干部复合素质培养应从排长抓起…… 孙凤刚(176)
培养创新型人才队伍的几点思考…… 易　涛(181)
关于降低军队人才队伍建设成本问题之我见…… 游　咏(185)
军队专业技术干部队伍建设展望…… 张　芬(191)
关于加强和保持军队专业技术干部队伍稳定的
　几点思考…… 应森军(197)
当前旅团级单位干部任免工作的几点思考…… 罗　飞(200)
做好伤病残官兵思想工作之我见…… 钱生龙(203)
关于干部人事档案工作的几点思考…… 郑　敏(205)
浅析驻边远艰苦地区技术侦察部队专业技术干部队伍
　的现状及对策思考…… 赵久发(209)
军队人才培养存在“个性”误区…… 李建新(213)
适应地方大学生干部成长发展特点锻造驾驭高新武器

装备的新型人才群体…… 彭世和(217)
做好干部工作中的“五个结合”…… 赵东伟(221)
试论心理学知识在基层思想政治工作的运用…… 曹　闯(225)
大学生干部心理不适及自调策略…… 高小刚(229)
官兵消极的差异心理初探及解决策略…… 王　彬(234)
反“台独”应急作战中群众工作的思考…… 肖春雨(239)
浅议基层部队涉法问题及解决的途径…… 杨宁江(248)
浅谈现场勘查过程中综合运用各类信息时的几个误区…… 褚　健(252)
扎实做好部队安全稳定工作应在打牢基础上下功夫…… 梁首阁(255)
充分发挥“两支队伍”作用促进基层预防犯罪
工作的开展…… 王　强(260)
坚持以人为本积极做好预防犯罪工作的几点思考…… 张越海(269)
从提高安全预防“四个能力”入手不断夯实部队
预防工作的根基…… 张　阳(273)
基层党支部保卫委员作用发挥不明显的成因及对策…… 王衍林(278)
试析非正式群体对军人犯罪行为的影响及对策…… 张和平(282)
密切官兵关系是做好基层预防犯罪工作促进部队
建设的重要手段…… 龚　波(287)
关于做好部队预防事故案件工作的几点思考…… 陈雪风(292)

旅(团)党委贯彻落实科学发展观要注重在“抓落实”上下功夫

罗玉超

旅(团)党委既是本单位统一领导和团结的核心,又是部队建设的具体组织者、实施者。在贯彻落实科学发展观上,旅(团)党委既不能只当“传话筒”,搞上下一般粗,也不能仅仅停留在学理论、表决心、提口号、搞研讨等表面形式上,而要结合本单位建设实际,注重在“抓落实”上动脑筋、下功夫、求作为。

一、坚持统筹落实,把一线指挥部作用发挥好

旅(团)党委机关是部队建设一线的指挥部。在实际工作中,必须按照科学发展观要求,统筹协调好各方面矛盾,努力实现部队建设全面、协调、可持续发展。

一要协调好眼前与长远的关系。就是既要抓好眼前工作,解决当前问题,更要着眼长远,做好打基础的工作。要处理好二者的关系,关键是要抛弃功利思想,树立正确的政绩观,党委“一班人”要有“当一任领导,负几代责任”的宽阔胸怀,不论抓哪方面的建设,都要谋长远,打长谱,使长劲。切忌急功近利,寅吃卯粮,竭泽而渔的短期行为。

二要协调好整体与局部的关系。部队建设是一个有机的整体,各项工作相互联系,密不可分。既不能图“单项冒尖”抓“拳头产品”,出现“一边扛旗一边出事故”的问题,也不能不分主次“平均用力”,出现“眉毛胡子一把抓”的现象。旅(团)党委要十个指头“弹钢琴”,统筹协调矛盾,分清轻重缓急,并注重把抓“特色”与抓“全面”、抓“窗口”与抓“全盘”有机统一起来,以“特色”牵引“全面”,以“窗口”带动全盘,促进部队建设的协调发展。

三要协调好抓硬件与抓软件的关系。硬件和软件是基层建设的两个方面,二者同等重要,缺一不可。党委要树立整体推进,协调发展观念,坚决克服抓硬件建设来得快,显山露水,容易出政绩,抓软件建设见效慢,默默无闻,费力不讨好的错误思想。要依据《军队基层建设纲要》抓好“四个基本”要求,既要抓好基本设施建设,不断改善官兵的物质生活条件,更要注重抓好基本教育、基本队伍、基本制度等软件建设,以此增强部队建设长远发展的后劲。

四要协调好经常性工作与临时性工作的关系。经常性工作是部队的基础性工作,但临时性工作冲击经常性工作的现象在部队时有发生,造成了各种力量一

哄而上，抓了一点荒了一片的问题。为此，旅（团）党委要善于发挥“三会一条线”制度的协调功能。坚持用每季度的党委会把阶段性工作重点和大项任务统住，用每月的首长办公会把当月的工作统住，用每周的交接班会协调好本周的工作矛盾，用“一条线”把机关的电话、通知、文电卡住，防止出现政出多门，扰乱部队正常秩序，基层疲于应付，无所适从的问题。

二、坚持精细落实，不断提高经常性工作的质量

部队建设的水平要靠大量的经常性、基础性工作来体现。坚持科学的发展观，就是要遵循部队建设的客观规律，努力提高经常性工作的质量。

一要抠住细节抓。精细决定标准，细节决定成败。当前，在基层建设上不同程度存在着重表面、轻细节，上细下粗或上下一般粗的“应付性”问题。为此，旅团党委必须把抓细节贯穿于每一项具体工作之中，自觉克服“大呼隆”式的工作作风，要在内容、程序、方法、质量等环节上，坚持具体抓、抓具体、抠细节，切实把工作的高标准体现在部队建设末端。

二要盯住全程抓。抓一项工作仅靠“一阵风”式的一时冲动不行，需要有一股狠劲、韧劲，一盯到底，全程落实。安排每项工作都必须有始有终，做到有部署、常检查、勤督促、严落实。要经常进行“回头看”，多杀几个“回马枪”，防止出现只有计划没有行动，只有部署没有绩效，“光打雷不下雨”或“雷声大雨点小”的现象，切实做到抓一件事就成一件事。

三要讲求抓落实抓效益。旅（团）党委要强化质量效益观念，养成精打细算的作风，努力在低成本高效益、低消耗高质量上下功夫，在建设节约型军营上下功夫，在追求部队建设效益的最大化上下功夫。绝不能只管投入不计成本，只讲数量不重质量，更不能干那些劳民伤财，中看不中用的“面子工程”。凡事都要从实际效果出发，不定过高的指标，不提过头的口号，不搞盲目蛮干，努力使各项工作既有高标准、高质量，又能使各项工作符合部队建设实际。

三、坚持持续落实，努力形成按制度抓工作的惯性

基层建设是一项长期性、经常性、基础性工作，必须具有持之以恒的长劲、韧劲，形成抓工作落实的一贯性和连续性。

一是对认准的事，就要连续抓、抓连续。部队建设是一个动态的发展过程，抓工作都有可能遇到一些矛盾和困难，甚至会出现一些得不到肯定、费力不讨好的问题。但只要是党委看准了，对部队发展有益的工作，无论遇到多大困难，不管受到什么工作冲击，都要迎难而上，知难而进，咬定青山不放松，毫不犹豫抓下去，

坚决克服“决心大恒心小”、“紧一阵松一阵”的问题。

二是对易反弹的事，就要反复抓、抓反复。部队建设的一些难点和顽症，很多都具有反弹性，一段时间解决了，隔一段时间又可能冒出来。为此，对诸如“五多”、“三乱”等容易反弹的工作，旅（团）党委要关注重点，盯住难点，把握规律，拿出专门的力量，采取得力措施，一板一眼抓落实，一件一项求巩固，在反复抓、抓反复中，消灭部队建设中存在的顽症。

三是要形成按计划、按制度抓工作的习惯。基层忙乱虽然问题在下边，但根子却在上边，也就平时所说的“上边乱忙，下边就忙乱”。要减少基层工作的忙乱，根本办法是要增强计划、制度的刚性，自觉维护计划、制度的权威，严格按计划、制度办事。一方面，机关要严格按章行事，部门之间不能相互争时间、争兵员、争场地、争各自说了算，机关干部不能拿起电话就向基层要公差、下通知；另一方面，营连要走出靠机关开会布置，靠上级电话通知抓工作的怪圈，自觉养成按计划、按制度抓工作的习惯。

四、坚持全面落实，谋求部队建设整体跃升、协调发展

科学发展观落实到部队建设上，就是要以打赢为尺度，以战斗力为标准，坚持通盘谋划，重点突破，全面提高，整体推进。

一要瞄准信息化建设求突破。军队信息化建设是一项对人员、技术、编制、装备要求特别高，需要投入人力、物力、财力都相当大的系统工程。旅（团）党委要克服畏难情绪，树立“有所谋、有所为”的观念，走出“守摊保底、小富即安”的思想误区，抓住中国特色军事变革的发展机遇，以信息化建设为牵引，不等不靠，大胆实践，要像某防空旅那样，以信息化建设的重点突破，带动单位建设的全面跃升。

二要围绕作战能力抓建设。提高部队战斗力，是一切工作的出发点和落脚点，也是衡量一级党委政绩的根本标志。旅（团）党委必须用作战能力建设把各项工作统起来，坚持对战斗力有利的就上，不利的就让。要按照“钱在部门、权在党委”的理财思想，强化党委对物资经费的宏观调控和科学安排，自觉将有限的财力物力向战备训练倾斜，向提高战斗力上投放。运用综合集成的方法对各种作战要素进行系统整合，真正把有限的经费使用在刀刃上，真正让有限的资源最大限度地转化为部队战斗力。

三要突出重点、难点抓治理。部队重点难点问题是影响部队建设的“短板”和“弱项”，只有把“短板”补齐，才能保证部队的协调发展。为此，旅（团）党委必须把重点、难点问题摆到部队建设的突出位置，把主要精力、主要力量聚焦到研究攻关上，以科学的态度、科学的办法，解决好影响战斗力跃升的“瓶颈”问题，努力在解决问题中实现部队建设的重点突破，全面推进，协调发展，整体提高。

领导机关要在密切官兵关系中发挥促进作用

陈　杰

官兵关系问题是部队全面建设中的一个重点问题。当前，部队官兵关系存在的问题，虽与带兵干部“不尽心、不善管、形象差”有直接原因，但解决官兵关系问题仅从带兵干部入手是不全面、不科学、不彻底的。作为服务基层、指导基层的领导机关，如果对基层指导不力、服务不周，表率作用不强，必将会对官兵关系的紧张产生直接的影响。因此，密切官兵关系，领导机关要在密切官兵关系中发挥促进作用。

一、加强指导监督，减少干预、包办，为基层官兵科学民主决策创造良好的条件

指导基层、服务基层是领导机关的一项重要职责。领导机关在指导基层、服务基层上，只有方法使用得当、时机把握准确，才会有效地指导基层的全面建设。有的领导机关误认为机关指导基层越多越好、越勤越好，以至于大包大揽，事无巨细。特别是在基层的“敏感”问题、“热点”问题上，插手干预、打电话、递条子，给基层施加压力，破坏了基层的民主制度，挫伤了官兵的工作积极性，影响了官兵关系的融洽。因此，领导机关要牢固树立依靠基层抓基层的意识，时刻把“基层满意不满意、赞成不赞成、高兴不高兴”作为衡量服务的标准。不仅要对基层工作放手，还要对基层组织还权。对基层权限范围内的工作，做到不插手、不干预，充分发挥基层党支部的作用。切实做到只要符合上级的部署和要求，基层日常工作应由连队自主安排，机关就不得随意干涉；基层连队战士考学、提干、入党、转士官、学技术、配备班长、骨干，应充分尊重连队党支部的意见，不应随意插手、包办；要督促基层党支部严格按程序、规定、原则办事，切实为基层创造民主决策的气氛。

二、科学合理安排工作，减轻基层官兵的思想负担和工作压力

领导机关在抓基层工作上指导思想不明，统筹协调不力，安排部署不周，必

需要全本请访问 www.ertongbook.com

然会造成临时性、事务性工作过多过频，导致基层工作忙乱，造成战士对基层干部安排工作过多而产生抱怨。所以领导机关在下达任务、安排工作时，要牢固树立“一盘棋”的思想，科学合理安排工作，尽量减少“会议文电多、检查考核频、工作任务满、时间要求急”的现象。切实做到部署工作到位、检查指导到位、跟踪问效到位，尽量减少基层忙乱，使基层干部有更多的时间和精力同战士交流沟通，为密切官兵关系创造条件。

一方面要坚持制度，科学合理安排工作。一是落实《纲要》精神。《纲要》明确规定：“领导机关制定政策、下达任务、安排工作，要充分考虑基层的实际情况和承受能力。”这既是机关面向基层、为基层服务的基本要求，也是机关工作的出发点。领导机关在安排部署工作时，要严格按照《纲要》和《三十条》，合理安排任务，增强工作的计划性，尽量减少基层的忙乱。不能因为工作过急过满，让基层官兵为完成任务在双休日和假日加班加点，影响了训练热情和官兵关系的融洽。二是落实法规制度。中央曾指出：“下发指示、部署工作，要有法规制度依据。”“抓工作落实，要坚持按级负责，不能越俎代庖。机关各部门要各司其职，分工负责，同类工作实行归口管理，防止政出多门。”“对检查考核要严格规范，切实纠正过多过滥，干扰部队工作，增加基层负担等问题。”只有机关的法规意识强了，把条令条例和各项规章制度赋予基层的权利、义务、要求落实好了，才能有效地避免和减少给基层造成忙乱的现象。三是落实抓基层协调会制度。要把抓基层这“一盘棋”走活，必须抓好基层协调会制度。凡是部署到基层的工作，都应该由党委机关统一安排，防止政出多门，条条下达。因特殊情况需调整或安排随机任务，一律由军政主官协调。要加强上下之间的协调，各级区分抓基层的职责，明确各自的工作重点和任务，遇事做到多商量、多协调、多通气，以防“各敲各的锣，各吹各的调”，切实用制度保证工作的协调。

另一方面要心系基层，为基层排忧解难。帮助基层解决自身无力解决的实际问题和困难是领导机关义不容辞的职责。如果领导机关推诿、扯皮、拖延，不及时解决，就会使基层官兵对领导机关失去信心，也会导致战士对基层干部的不理解甚至将这些责任全部归于基层干部，认为干部不重视或“没本事”，影响官兵关系。为基层服务，就是要真正做到心系基层，情注官兵，想基层所想，急基层所急，帮基层所需，扎扎实实为基层办实事。一要指导基层处理棘手的“特殊兵”、“关系兵”的管理问题。领导机关要加强指导，帮助基层正确行使权力，在“特殊兵”、“关系兵”的管理等问题上形成合力，坚决有力地抵制不正之风，防止以权谋私。二要帮助基层解决实际困难。领导机关要充分利用与地方交往的机会，积极为基层干部的家属调动、就业，子女入托入学做好工作，协助地方搞好落实，以减轻干部的生活压力，使他们有更充沛的精力和更充足的时间为战士服务。同时要关注战士家庭、婚恋、成才、退伍、安置等实际困难，切实为战士分忧解难，解除战士的后顾

之忧，增强履行职责的积极性和主动性。三要扶持基层改善物质文化条件。领导机关要扶持基层建立和完善基层文化、娱乐场所，购置、配发必要的文化、娱乐器材，丰富官兵的业余文化生活，从而增进官兵感情。

三、增强服务意识，树立领导机关良好形象

江泽民同志多次强调指出："领导和机关要树立为基层服务的思想，一定要经常想着群众。基层官兵的实际困难和问题，都要列入我们指挥员经常考虑的问题之中，要在全军各级领导机关形成和保持一种面向基层、服务基层的良好风气"。"基层至上，士兵第一"的思想就是让机关时刻想着机关是用以为基层服务的。要切实端正态度，改变在为基层服务中的"门难进、脸难看、事难办"的作风和"拖延、扯皮、推诿"的不负责任的态度，给基层干部为兵服务做出表率。

要摒弃"特权"思想。在基层"敏感"问题、"热点"问题上做到不插手、不干预。要明确自己的职责，体谅基层干部的难处，尊重士兵的感情，不能因这些"特权"思想给官兵关系带来负面影响。要摆正自身位置。机关下队干部代表着一级机关，对基层工作有检查、指导、考核、督促等权力，但不能把自己凌驾于基层组织之上，把个人的意志强加给基层，在基层官兵面前指手画脚，更不能把指导基层变成领导基层，对基层工作横加干涉，动辄训斥基层干部。认清自己的角色，摆正自己的位置，时刻牢记自己是代表基层而不是代替基层，是指导基层而不是领导基层。注意工作的方式方法，在战士中维护好基层干部的形象，不能把官僚主义作风带给基层，为官兵关系的融洽埋下隐患。认真履行职责，处处高标准、严要求，带头遵守条令条例和规章制度，不搞"特殊化"，自觉做到"五同"。在工作作风、生活作风上给基层做出表率，使基层干部学有榜样，端正为兵服务的态度，促进官兵关系的进一步融洽。要廉洁秉公办事。下队机关干部不能因自己有检查、考核、指导、督促的权力，就收受基层的礼品、纪念品，在基层铺张浪费。这样做必然会使基层干部认为"既然州官能放火，百姓为什么不能点灯"。在这种错误念头的支使下，必然会"星火相传"，出现侵占士兵利益、官兵关系"物化"的现象，必然会导致官兵关系的紧张。领导机关必须廉洁自律，让基层干部认识到侵占士兵利益的严重危害性，为纯洁官兵关系打下良好的基础。

关于党委机关抓基层建设的几点思考

赵鸿飞

贯彻落实科学发展观、构建和谐军营的实践要求，对部队建设提出了新任务、新要求。党委机关作为抓基层的“一线指挥部”，要理清思路，在按《纲要》建设基层上谋求新对策，实现新突破，不断增强抓基层、建基层的自觉性和坚定性。

一、着眼于抓大事、谋发展，坚持把“一线指挥部”建设作为抓基层的首要任务

党委机关要真正把基层建设作为部队全面建设的基础工程，通过加强自身建设，不断提高统揽全局，抓大事、议大事、办大事的能力，在把关定向、抓大放小上做足“文章”。

一是要健全齐抓共管的制度，增强机关合力抓基层的系统性和协调性。机关要在思想上树立“合”的意识，在组织上加强“合”的领导，在实践中形成“合”的制度。要克服政出多门、朝令夕改、越位干扰等现象，坚决防止“遇到什么就抓什么、想到哪里就抓到哪里”的随意性倾向，坚持在党委的统一领导下，多通气，多协调，从单位建设的全局出发，科学制定计划，合理分配力量，分清轻重缓急，让基层有时间、有精力、有恒心、有“权力”抓好工作落实。

二是要加强机关干部队伍建设，提高指导基层建设能力。当前，一些部队机关人员新、流动快，少数机关干部自身业务素质偏低，能力偏弱，经验缺乏，指导工作针对性不强、发现问题滞后、工作效率低下等问题比较突出，成为制约基层全面建设水平提高的主要因素。要瞄准“站出来能说，坐下来能写，静下来能思，到基层能帮”的培养目标，干什么就学什么，缺什么就补什么，进一步正规机关各部门的学习制度，不断提高机关干部的业务素质。定期组织灵活多样的经验体会交流，鼓励机关干部自我加压，提高技能；适时进行集中整顿和培训，督促机关干部严于律已，做好表率；以基层为镜子，透过基层存在的问题，反思机关队伍自身建设和工作指导上存在的差距，善于从基层秩序正规不正规，看机关指导科学不科学，从基层风气正不正，看机关形象好不好，从基层困难解决未解决，看机关服务到位不到位，实现机关与基层的双向治理，双向促进，双向受益。

三是要树立为基层服务的思想，切实把好事办好、把实事办实。必须端正对

基层的态度，牢固树立“基层第一，士兵至上”的观念，强化“官兵利益无小事”的思想，坚持心系基层、服务基层，始终把官兵满意不满意、赞成不赞成、拥护不拥护作为工作的出发点和落脚点，做到筹划大项工作倾听群众意见，部署工作考虑基层压力，衡量政绩注重群众口碑。必须切实维护好官兵的切身利益，在感情上用心、生活上贴心、工作上费心、个人发展上关心，特别是对于官兵呼声大，而基层又无力解决的一些问题，党委机关要放到议事日程，重点解决。

二、着眼于打基础、理思路，坚持把“一线战斗堡垒”建设作为抓基层的关键环节

基层党支部处在工作最前沿，是基层建设的直接领导者、组织者和参与者。基层官兵的思想认识要靠支部来统一，发展方向要靠支部来引领，必须狠抓“一个班子，两支队伍”建设，使基层党支部成为基层统一领导和团结的核心。

一是要以基层支部建设为龙头，提高领导基层全面建设、解决自身问题和带领官兵完成中心任务的能力。加强支部建设，最重要的是要配强支部班子。要坚持“配强重在配好、能力重在合力、共事重在干事”原则，真正把干劲足、素质好、事业心强的优秀年轻干部选派到基层岗位。在干部使用上要坚持“先进单位的干部优先、班子团结的干部优先、成绩突出的干部优先”的用人导向，激发基层干部齐心协力干事业、艰苦奋斗建功业、争先创优谋新业的积极性和创造性。要严格把好基本队伍的入口关，真正把那些思想好、素质全面、作风扎实、爱岗敬业的基层官兵选配到支部班子中去。

二是要以推进基层民主建设为基础，增强官兵自主建设的积极性和创造性。基层官兵是部队建设的主体力量。要坚持士兵为本，牢固确立“士兵是基层建设主人”的观念，大力加强基层民主建设，积极推行连队事务公开制度，确保基层官兵在政治上的平等权、在连队工作上的建议权、在日常管理教育上的参与权、在维护正当权益上的申辩权，在士兵考学、入党、选改士官及干部奖惩使用上的推荐权，充分发挥他们自觉投身连队建设的积极性和创造性。

三是要以端正基层风气为突破口，营造积极向上、健康纯洁的内部环境。风气既反映一个单位的面貌，又直接影响着战斗力。要用支部“一班人”团结求实、公正廉洁、模范带头的良好形象来凝聚广大官兵，做到好人好事有人夸、不良风气有人抓，营造基层的堂堂正气；要大力提倡学习上互相帮助、工作上互相支持、生活上互相关心的融融暖气；要立足履行“新使命”历史性课题，围绕中心任务，强化理论武装，严格军事训练，锤炼过硬作风，打造一支叫得响、拉得出、冲得上的过硬连队。

三、着眼强素质、重事业，坚持把“一线带兵人”的培养作为抓基层的重要内容

基层干部是部队“一线带兵人”，他们的素质、事业心直接关系到基层建设的成败，必须把培养“一线带兵人”的军政素质、增强“一线带兵人”的事业心作为抓基层建设的关键环节，使基层干部成为基层建设的主力军。一是要加强教育引导，强化基层干部的职责意识。要不断强化基层干部的责任意识、创新意识和奉献意识，真正搞清在位谋什么、进步靠什么、奋斗图什么，引导他们做到知责思为，始终保持昂扬的精神状态，把工作当事业来干。要进一步更新用人观念，讲学历而不唯学历，德才兼备而不求全责备，营造有利于人才辈出的大环境，做到用当其才，才尽其用。

二是要舍得摔打锤炼，增强基层干部带兵管部队的综合素质。坚持“帮建”与“自建”结合，“输血”与“造血”并举，既注重帮带指导，又注意摔打锤炼，使基层干部在全面建设中学会自己“游泳”。对于素质全面，表现突出的优秀年轻干部要舍得放到基层“充电”锻炼。要妥善处理好宽与严、用与管的关系，做到宽之有度、严之有理、管用相兼，使基层主官在“摸爬滚打”中成为素质优良、受官兵佩服的人，公道正派、受官兵信赖的人，以身作则、受官兵尊敬的人，不断提高基层干部“当家领路”和“育人兴连”的能力。

三是要沉到一线帮带，提高基层干部按《纲》建连的实际能力。要力戒文来文往、会来会去、摇控指挥的现象。党委机关要善于结合基层实际，帮助指导连队把上级的指示要求变成自己的具体措施。对基层干部，要手把手地教、面对面地帮、一招一式地传，通过帮思想、教方法、引方向，使基层主官既能够纵看成绩鼓舞信心，又能够横看不足激励斗志，既能够立足高起点，从宏观上把握单位建设的方向，又能够扑下身子，一点一滴创造性地抓好工作落实。

用科学发展观作指导
强化以人为本理念　密切部队内部关系

邹　锐

一、以科学发展观为指导，强化以人为本理念

马克思主义唯物史观的历史主体论，是科学发展观坚持以人为本的理论基石。马克思把人看作是社会历史的主体，认为“历史不过是追求着自己目的的人的活动而已”。马克思主义把社会理解为现实的、活生生的、创造着自己的社会联系和社会关系的人的集合体，把历史理解为人本身的活动过程和结果，认为人民群众是历史的创造者，是物质财富和精神财富的创造者，是社会变革的决定力量。科学发展观把坚持以人为本作为发展观的本质和核心，正是坚持和发展了马克思主义历史主体论的基本思想，同时也体现了党的宗旨在新的历史条件下的要求。坚持以人为本，要求我们无论做任何事情，都要把出发点、着眼点、落脚点放在实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益上，不断促进人的全面发展，满足人的多方需求。部队建设的实践主体和关键因素都在于人。马克思主义战争观认为，人是战争的决定性因素，最终决定战争胜负的是人而不是物。

胡锦涛同志明确指出，科学发展观的本质是坚持以人为本，军队要把以人为本作为重要建军治军理念。因此，加强部队建设，必须坚持以人为本，切实把“人”的问题认识好，解决好。

（一）强化以人为本理念，确保一切行动听指挥

坚持党对军队的绝对领导是我军建军的根本原则，是我们党的优良传统，也是贯彻以人为本的根本保证。为了更好履行新世纪新阶段我军的历史使命，我们必须坚定不移地坚持党对军队的绝对领导的根本制度，坚持用科学理论武装全军，进一步强化“军魂”意识，确保党从思想上、政治上、组织上牢牢掌握部队，一切行动听从党中央、中央军委和胡主席的指挥。总之，贯彻以人为本是治军理念，尊重和维护官兵的正当权益，可以使广大官兵正确认识军人的权益和义务，能够凝聚军心，鼓舞士气，进一步增强广大官兵的“军魂”意识和使命意识，确保一切行动听指挥。

（二）强化以人为本理念，尊重官兵的主体地位。

在加强部队建设中坚持以人为本，就要充分尊重官兵的主体地位，努力发挥

需要全本请访问 www.ertongbook.com